

POŘIZOVÁNÍ ÚZEMNĚ ANALYTICKÝCH PODKLADŮ A JEJICH AKTUALIZACÍ

Metodický návod



Postup úřadů územního plánování a krajských úřadů při pořizování
územně analytických podkladů a jejich aktualizaci
pro správní obvod obce s rozšířenou působností a pro území kraje

Ministerstvo pro místní rozvoj
Ústav územního rozvoje

aktualizace duben 2014

Obsah

1	Úvod.....	1
1.1	Komu je metodika určena.....	1
1.2	Předmět metodiky.....	1
1.3	Cíl metodiky.....	1
1.4	Právní předpisy.....	1
2	Co jsou územně analytické podklady (ÚAP).....	1
2.1	Účel ÚAP.....	1
2.2	Pořizovatelé ÚAP, podrobnost ÚAP.....	2
2.3	Lhůty pořízení a aktualizace ÚAP.....	2
3	Údaje o území a poskytovatelé údajů.....	2
3.1	Definice údajů o území.....	2
3.2	Poskytovatelé údajů o území.....	3
3.3	Náležitosti údajů o území, způsoby poskytování údajů o území.....	4
4	Pořizování ÚAP a jejich aktualizací.....	5
4.1	Mapové podklady, technologie.....	5
4.2	Obsah ÚAP.....	5
4.3	Postup při pořizování ÚAP a jejich aktualizací.....	6
4.3.1	Identifikace poskytovatelů údajů.....	6
4.3.2	Evidence a ukládání údajů o území.....	6
4.3.3	Databáze pro ÚAP.....	7
4.3.4	Zpracování podkladů pro rozbor udržitelného rozvoje.....	7
4.3.5	Zpracování rozboru udržitelného rozvoje.....	7
4.3.6	Aktualizace ÚAP.....	7
4.3.7	Projednání ÚAP.....	8
4.3.8	Ukládání, poskytování, zveřejňování ÚAP a jejich aktualizací.....	9
5	Specifika technické infrastruktury a dopravní infrastruktury v procesu pořizování ÚAP a jejich aktualizací.....	9
5.1	Technická a dopravní infrastruktura ve stavebním zákoně.....	9
5.2	Povinnosti a práva vlastníků TI a DI v procesu pořizování ÚAP a jejich aktualizací.....	9
6	Použité zdroje a zkratky, přílohy.....	10

1 Úvod

1.1 Komu je metodika určena

Tato metodika je určena především úředníkům úřadů územního plánování a krajských úřadů, které jsou ve smyslu ustanovení zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“, resp. „SZ“), pořizovateli územně analytických podkladů pro správní obvody obcí s rozšířenou působností (dále jen „ÚAP obcí“) a pro území kraje (dále jen „ÚAP kraje“) a jejich aktualizací.

§ 27 odst. 1 SZ

Úřadem územního plánování je obecní úřad obce s rozšířenou působností, který v přenesené působnosti pořizuje ÚAP obcí a jejich aktualizace.

§ 6 odst. 1 SZ

Metodika může být užitečná i poskytovatelům údajů o území např. vlastníkům technické a dopravní infrastruktury.

1.2 Předmět metodiky

Předmětem metodiky je popis postupu při pořizování a aktualizaci ÚAP pořizované pro správní obvody obcí s rozšířenou působností a krajů, jakožto nástroje územního plánování zakotveného ve stavebním zákoně. Metodika se nevztahuje na územně plánovací podklady pořizované Ministerstvem pro místní rozvoj.

§ 25 SZ

1.3 Cíl metodiky

Cílem metodiky je napomoci sjednocovat praxi pořizování a aktualizací ÚAP obcí a krajů.

1.4 Právní předpisy

Povinnost pořizování a aktualizace ÚAP obcí a krajů vyplývá ze stavebního zákona.

Náležitosti obsahu ÚAP stanoví vyhláška č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti, ve znění vyhlášky č. 458/2012 Sb. (dále jen „vyhláška“ resp. „V“).

Tato již třetí aktualizace metodického návodu zohledňuje jak novelu stavebního zákona provedenou zákonem č. 350/2012 Sb., tak i novelu výše uvedené vyhlášky provedenou vyhláškou č. 458/2012 Sb.

2 Co jsou územně analytické podklady

2.1 Účel územně analytických podkladů

Územně analytické podklady (dále též „ÚAP“) patří mezi územně plánovací podklady, zjišťují a vyhodnocují stav a vývoj území. ÚAP slouží zejména jako podklad pro pořizování politiky územního rozvoje, pro pořizování územně plánovací dokumentace, jejích změn a aktualizací a pro pořizování územních studií. ÚAP slouží také jako podklad pro vyhodnocování vlivů ÚPD na udržitelný rozvoj, posuzování vlivu záměrů na životní prostředí, poskytování územně plánovacích informací a v neposlední řadě jsou podkladem pro rozhodování stavebních úřadů zejména v územích obcí, které nemají platný územní plán. Údaje z ÚAP mohou být využity rovněž pro založení a vedení technické mapy.

§ 25 SZ

§ 27 SZ

ÚAP částečně nahrazují etapu **průzkumů a rozborů** podle zrušeného zákona č. 50/1976 Sb., o územním plánování a stavebním řádu. Avšak na rozdíl od tohoto zákona, podle kterého se stav území zjišťoval jednorázově za účelem zpracování

§ 27 SZ

§ 28 SZ

územně plánovací dokumentace, ÚAP jsou **podle stavebního zákona pořizovány a průběžně aktualizovány** pro celé území České republiky **ve dvojí podrobnosti**, a to pro správní obvody obcí s rozšířenou působností a území krajů.

2.2 Pořizovatelé ÚAP, podrobnost ÚAP

ÚAP pořizují a aktualizují:

§ 27 odst. 1 SZ

- **úřady územního plánování** pro své správní obvody v podrobnosti a rozsahu nezbytném pro pořizování územních plánů a regulačních plánů,
- **krajské úřady** pro území kraje v podrobnosti a rozsahu nezbytném pro pořizování zásad územního rozvoje.

2.3 Lhůty pořízení a aktualizace ÚAP

Z ustanovení SZ plyne, že:

- **úřady územního plánování** pro své správní obvody pořídily ÚAP do 24 měsíců po dni nabytí účinnosti SZ, tedy *do 31. 12. 2008*; úplná aktualizace ÚAP se pořizuje každé 2 roky, a proto v termínu:

§ 185 odst. 3 SZ

§ 28 odst. 1 SZ

do 31. 12. 2010 1. úplná aktualizace ÚAP obcí,

do 31. 12. 2012 2. úplná aktualizace ÚAP obcí,

do 31. 12. 2014 musí být pořízena 3. úplná aktualizace ÚAP obcí.

Další úplné aktualizace musí být pořízeny ve dvouletém cyklu vždy do konce příslušného kalendářního roku dané aktualizace.

- **krajské úřady** pro území kraje pořídily ÚAP do 30 měsíců po dni nabytí účinnosti stavebního zákona, tedy *do 30. 6. 2009*; úplná aktualizace ÚAP se pořizuje každé 2 roky, a proto v termínu:

do 30. 6. 2011 1. úplná aktualizace ÚAP krajů,

do 30. 6. 2013 2. úplná aktualizace ÚAP krajů,

do 30. 6. 2015 musí být pořízena 3. úplná aktualizace ÚAP krajů.

Další úplné aktualizace musí být pořízeny následně ve dvouletém cyklu.

3 Údaje o území a poskytovatelé údajů

ÚAP se pořizují a aktualizují zejména na základě údajů o území, průzkumů území a statistických údajů.

§ 27 odst. 2 SZ

3.1 Definice údajů o území

Údaje o území zahrnují informace nebo data

- o stavu území,
- o právech, povinnostech a omezeních, která se váží k určité části území (například ploše, pozemku, přírodnímu útvaru nebo stavbě) a která vznikla nebo byla zjištěna zejména na základě právních předpisů,
- o záměrech na provedení změn v území.

§ 27 odst. 2 SZ

§ 2 odst. 1
písm. a) SZ

Údaje o území zahrnují také informace o jejich vzniku, pořízení, zpracování, případném schválení nebo nabytí platnosti a účinnosti, *které se vyplňují do pasportu údaje o území, který je stanoven vyhláškou.*

§ 4 odst. 3 V

Příl. č. 2 V

K vyplňování pasportu údaje o území lze uvést následující:

Jednotlivé kolonky se vyplňují podle povahy údaje o území, a to přiměřeně a účelně.

Číslo pasportu vyplňuje územně příslušný úřad územního plánování nebo krajský úřad, tj. pořizovatel ÚAP nebo jejich aktualizace.

Bod 4. Číslo a název údaje o území se uvede podle přílohy č. 1 vyhlášky.

Bod 5. Pokud lze uvést: Z jakých právních předpisů nebo správních rozhodnutí vyplývají sledované jevy včetně ochranných pásem.

Bod 6. Názvy a čísla katastrů; pokud se údaj o území vyskytuje ve všech katastrech, pak neuvádět katastry jednotlivě. V takovém případě lze uvádět např. „správní území ORP“, nebo „správní území kraje“, nebo „správní území ČR“.

Bod 7. Informace o technickém zpracování údaje o území pro účely ÚAP. Nezaměňovat s textovou částí údaje o území!

Oddíl III. V případě, že nedošlo ke změně daného údaje o území od jeho posledního poskytnutí, vyplňuje se při aktualizaci ÚAP podle § 28 SZ pouze tento oddíl.

Bod 10. Oprávněnou osobu určí poskytovatel údajů. Tato osoba opatřuje každý pasport svým podpisem. U elektronického podpisu není určen jeho druh podle zákona 227/2000 Sb., o elektronickém podpisu a o změně některých dalších předpisů ve znění pozdějších předpisů.

Údaje o území jsou podмноžinou **sledovaných jevů**. Údaje o území jsou ty sledované jevy, které dodává příslušný poskytovatel údajů (viz následující kap. 3.2). Údaje o území nevznikají činností pořizovatele, nezjišťují se tedy průzkumem území, ze statistiky, z odborné literatury či jinak.

Údaje o území může pořizovatel použít jen pro územně plánovací činnost, založení a vedení technické mapy a pro činnost projektanta územně plánovací dokumentace a územní studie.

Příl. č. 1 V

§ 27 odst. 3 SZ

3.2 Poskytovatelé údajů o území

Údaje o území poskytuje pořizovateli tzv. **poskytovatel údajů**, kterým je:

- orgán veřejné správy,
- jím zřízená právnická osoba,
- vlastník dopravní infrastruktury,
- vlastník technické infrastruktury.

Údaje o území dodává poskytovatel údajů především v digitální formě bezodkladně po jejich vzniku nebo po jejich zjištění s tím, že vlastník technické infrastruktury je poskytuje v souřadnicovém systému JTSK v měřítku katastrální mapy nebo podrobnějším.

Při každé změně údajů o území jsou poskytovatelé údajů povinni dodat aktualizované údaje o území. Při vzniku nových údajů o území jsou poskytovatelé údajů rovněž povinni je neprodleně dodat pořizovateli ÚAP.

Poskytovatelé údajů poskytují údaje o území **zdarma**. Pouze vlastník dopravní a technické infrastruktury je oprávněn požadovat na pořizovateli ÚAP úhradu nákladů spojených s poskytnutím údajů o území podle tohoto zákona, nejvýše však do výše nákladů na pořízení kopií, nosičů dat a nákladů na doručení pořizovateli.

Poskytovatelé údajů zodpovídají za správnost, úplnost a aktuálnost poskytnutých údajů o území. Jsou také povinni potvrdit správnost, úplnost a aktuálnost jimi poskytnutých údajů o území, a to i při každé jejich úplné aktualizaci, tj. ve dvouletých cyklech (viz kap. 4.3.6).

Poskytovatel údajů, který neposkytne správné, úplné a aktuální údaje o území, nebo prokáže-li se, že poskytovatel údajů neupozornil na nesprávnost údajů o území jím poskytnutých pro ÚAP, je povinen uhradit z toho vyplývající náklady na aktualizaci a změny územně plánovací dokumentace a na aktualizaci ÚAP.

Správního deliktu, tj. přestupku, se může dopustit fyzická osoba jako vlastník technické infrastruktury tím, že nesplní některou z povinností podle § 161 odst. 1 SZ nebo podle § 27 odst. 3 nebo 4 SZ. Pokutu lze za přestupek uložit ve výši do 200 000 Kč.

Správního deliktu se dopustí právnická osoba nebo podnikající fyzická osoba jako vlastník technické infrastruktury tím, že nesplní některou z povinností podle § 161 odst. 1 SZ nebo podle § 27 odst. 3 SZ. Pokutu lze za správní delikt uložit ve výši do 500 000 Kč.

§ 27 odst. 3 SZ
§ 185 odst. 2 SZ
věta poslední

§ 27 odst. 5 SZ

§ 27 odst. 3 SZ
§ 28 odst. 2 SZ

§ 28 odst. 2 SZ
§ 161 odst. 1 SZ

§ 179 odst. 5 a 7 SZ

§ 181 odst. 4 a 6 SZ

§ 182 odst. 4 SZ

Právním poskytovatelů údajů je vyžádat si ÚAP od pořizovatele, a to v rozsahu zveřejňovaném dálkovým přístupem (viz kap. 4.3.8). *Pořizovatel je oprávněn požadovat úhradu nákladů spojených s poskytnutím ÚAP, nejvýše však do ceny nákladů na pořízení jejich kopií, nosičů dat a nákladů na jejich doručení žadateli. Tuto úhradu nelze žádat od orgánů veřejné správy a jimi zřízených organizací.*

§ 166 odst. 1 SZ

3.3 Náležitosti údajů o území, způsoby poskytování údajů o území

Údaj o území obsahuje:

§ 4 odst. 3 V

Příl. č. 2 V

- **textovou část**, která obsahuje popis údaje o území (parametry údaje o území, které nelze vyjádřit v grafické části),
- **grafickou část** (pokud je údaj o území zobrazitelný v mapovém podkladu), která obsahuje zobrazení údaje o území včetně použitého měřítka a legendy,
- **informace o jeho vzniku, pořízení, zpracování, příp. schválení nebo nabytí účinnosti**, obsažené v pasportu údaje o území.

Poskytovatel údaje **doručuje** pořizovateli údaj o území **včetně vyplněného pasportu údaje o území**

§ 27 a § 28 SZ

§ 4 odst. 3 V

Příl. č. 2 V

- přímo do vlastních rukou adresáta,
- prostřednictvím provozovatele poštovních služeb do vlastních rukou adresáta,
- prostřednictvím veřejné datové sítě na elektronickou adresu adresáta, *příložený pasport údaje o území musí být podepsaný zaručeným elektronickým podpisem podle zákona č. 227/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů.*
- s využitím dálkového přístupu k datům prostřednictvím vlastního oficiálního internetového portálu poskytovatele údajů, avšak pouze za předpokladu, že budou naplněna příslušná ustanovení § 27 a § 28 SZ a ustanovení vyhlášky, tj. zejména že:
 - tento způsob poskytování údajů pro správní obvod obce s rozšířenou působností bude mít všechny výhody distribuce dat např. na technických nosičích (adresnost, vyhrazený přístup pro příslušné pořizovatele ÚAP, apod.),
 - poskytované údaje budou odpovídat ustanovení § 27 odst. 3 stavebního zákona (poskytovatel údajů „... poskytuje ... bezodkladně po jejich vzniku nebo po jejich zjištění, přitom zodpovídá za jejich správnost, úplnost a aktuálnost ...“),
 - o každé nové, aktuální verzi údajů se každý pořizovatel ÚAP dozví bezodkladně po zveřejnění aktuální verze na portálu pomocí oznámení, doručeného prostřednictvím veřejné datové sítě na elektronickou adresu pořizovatele ÚAP,
 - všechny časové verze poskytnutých údajů o území budou označeny datem zveřejnění a se stejným datem bude na portálu pro každého pořizovatele dostupný i odpovídající pasport údaje o území (příl. č. 2 V) v digitální formě, *podepsané zaručeným elektronickým podpisem*, nebo rastrová kopie tohoto pasportu zobrazující i vlastnoruční podpis oprávněné osoby poskytovatele údaje.

Poznámka:

Z iniciativy velkých vlastníků technické infrastruktury (např. ČEPS, ČEZ – Distribuce, E.ON, NET4GAS, Telefonica O₂) je provozováno několik internetových portálů pro efektivní předávání digitálních dat (údajů o území) úřadům územního plánování a krajům. Důvodem je zejména snížení jejich nákladů a pracnosti při poskytování údajů.

Poskytovatel údajů může poskytnout údaje o území a v návaznosti na to i pasport údaje o území za celé území ČR nebo celé správní území kraje za předpokladu, že budou dodržena ustanovení § 27 a § 28 SZ a ustanovení vyhlášky.

§ 27 a § 28 SZ

§ 4 odst. 3 V

Příl. 2 V

Údaje o území z přílohy č. 1 k vyhlášce, část A, lze z důvodu efektivnosti poskytovat prostřednictvím krajských úřadů, které o ně mohou požádat pro své správní území, a které je následně poskytnou, včetně pasportu údaje o území, obcím s rozšířenou působností (úřadům územního plánování), v rozsahu jejich správního území.

U jevů, kde není poskytovatel údajů, si údaje o území zajišťuje pořizovatel ÚAP (vlastním průzkumem, jejich převzetím z veřejných zdrojů, např. statistických apod.).

4 Pořizování ÚAP a jejich aktualizací

4.1 Mapové podklady, technologie

Mapovými podklady pro zpracování a aktualizaci ÚAP obcí mohou být katastrální mapa, Státní mapa, Základní mapa České republiky a Mapa České republiky.

§ 3 V

Pro účely územního plánování je možné mapový podklad doplnit na základě skutečností zjištěných vlastním průzkumem území; záznam o provedeném doplnění se ukládá u pořizovatele. Není-li státní mapové dílo v digitální formě k dispozici, lze s využitím státního mapového díla vytvořit mapový podklad v digitální formě. Při územně plánovací činnosti se jako mapový podklad dále využívají technické mapy, pokud je má pořizovatel k dispozici.

Měřítko ÚAP není právními předpisy samostatně stanoveno.

§ 27 odst. 1 SZ
(a související ustanovení:
§ 6, § 13 a § 19 V)

*Z požadované podrobnosti a rozsahu ÚAP obcí, které slouží jako podklad pro pořizování územních plánů a regulačních plánů, a ÚAP kraje, které slouží jako podklad pro pořizování zásad územního rozvoje, a z dostupnosti digitálních mapových děl pro území České republiky, lze dovodit požadavek **zpracovávat ÚAP obcí nad katastrální mapou a ÚAP kraje zpracovávat nad Základní mapou České republiky.***

ÚAP obcí se zpracovávají a aktualizují zpravidla digitální technologií způsobem umožňujícím výměnu dat pro jejich využití v ÚAP kraje.

§ 4 odst. 2 V

Modelovým ověřením a též ověřením v praxi se ukázalo jako nejvhodnější zpracovávat ÚAP a jejich aktualizace v technologii GIS.

Na úrovni krajů probíhá proces tvorby technických standardů GIS. Jednotlivé kraje řeší standardy a metodiky GIS samostatně. Většina krajů zpracovává metodické pokyny a datové struktury pro tvorbu územně plánovací dokumentace (dále též „ÚPD“) v digitální podobě (v souladu s vyhláškou č. 501/2006 Sb., o obecných požadavcích na využívání území ve znění pozdějších předpisů), které uplatňuje vůči projektantům územních plánů obcí ve svém správním obvodu.

Krajský úřad může poskytovat metodickou a technickou pomoc pro úřady územního plánování na území kraje pro zajištění jednotného standardu digitální tvorby ÚAP pořizované těmito úřady. Tak je možné docílit soulad s krajským standardem digitální tvorby ÚPD. Rovněž se tak zajistí i bezprostřední využitelnost ÚAP obcí pro ÚAP kraje a pro ÚPD na území kraje.

4.2 Obsah ÚAP

Náležitosti obsahu ÚAP vyplývají z vyhlášky. Obsah ÚAP je jednotný pro obce i kraje. Rozdíl je v jejich podrobnosti a rozsahu (viz kap. 2.2) a v druzích jevů v území, které se sledují.

§ 4 V
Příl. č. 1 V

Povinný (minimální) výčet sledovaných jevů pro tvorbu ÚAP je obsažen v příloze č. 1 vyhlášky; sledované jevy ÚAP obcí stanoví příloha č. 1 část A vyhlášky, sledované jevy ÚAP krajů stanoví příloha č. 1 část B vyhlášky.

ÚAP obsahují:

a) **podklady pro rozbor udržitelného rozvoje území** zahrnují ujištění a vyhodnocení stavu a vývoje území, jeho hodnot, limity využití území a zjištění a vyhodnocení záměrů na provedení změn v území a sestávají z:

- textové části,
- grafické části, která obsahuje:
 - výkres hodnot území,
 - výkres limitů využití území,
 - výkres záměrů na provedení změn v území.

Podklady pro rozbor udržitelného rozvoje území dále zahrnují údaje o území, zjištění vyplývající z doplňujících průzkumů území a další dostupné informace, například statistické údaje.

§ 4 odst. 2 V

b) rozbor udržitelného rozvoje území, sestávající z:

- textové části, která obsahuje:
 - vyhodnocení udržitelného rozvoje území,
 - silné stránky, slabé stránky, příležitosti a hrozby jsou uváděny v tematickém členění, zejména na:
 - horninové prostředí a geologii,
 - vodní režim,
 - hygienu životního prostředí,
 - ochranu přírody a krajiny,
 - zemědělský půdní fond a pozemky určené k plnění funkcí lesa,
 - veřejnou dopravní a technickou infrastrukturu,
 - sociodemografické podmínky,
 - bydlení,
 - rekreaci,
 - hospodářské podmínky;
 - vyhodnocení vyváženosti vztahu územních podmínek:
 - pro příznivé životní prostředí,
 - pro hospodářský rozvoj,
 - pro soudržnost společenství obyvatel území,
 - určení problémů k řešení v ÚPD,
- grafické části, která obsahuje výkres problémů k řešení v územně plánovacích dokumentacích (dále jen „problémový výkres“).

§ 4 V
Přil. č. 1 V

4.3 Postup při pořizování ÚAP a jejich aktualizací

Krajský úřad a úřad územního plánování vykonává územně plánovací činnost úředníky splňujícími kvalifikační požadavky pro výkon územně plánovací činnosti.

§ 24 odst. 1 SZ

Úřad územního plánování a krajský úřad zpracovává ÚAP a jejich aktualizace především svými úředníky. Může si však jako technickou pomoc při zpracování a aktualizaci ÚAP smluvně zajistit spolupráci odborného pracovníka na úseku územního plánování, nejlépe autorizovaného architekta nebo autorizovaného inženýra. Zejména je to vhodné v případě ÚAP obcí, kdy příslušné úřady nemají dostatek pracovníků příslušné odbornosti.

§ 24 odst. 2 a 3 SZ

Odpovědnost za zpracování ÚAP nebo jejich aktualizaci však vždy nese úřad územního plánování, resp. krajský úřad.

Krajský úřad zpracovává ÚAP kraje a jejich aktualizace s využitím ÚAP obcí.

§ 29 odst. 3 SZ

Jevy z přílohy č. 1 k vyhlášce, část A, lze z důvodu efektivnosti poskytovat prostřednictvím krajů, které o ně mohou požádat pro své správní území, a které je následně poskytnou úřadům územního plánování.

4.3.1 Identifikace poskytovatelů údajů

Pro identifikaci poskytovatelů údajů slouží jako orientační pomůcka metodické návody č. 1 A a 1 B (průběžně aktualizované podle potřeb praxe a v případě změn právních předpisů), které zpodrobňují přílohu č. 1 vyhlášky a které jsou zveřejněny na internetových stránkách MMR a Ústavu územního rozvoje.

§ 27 odst. 3 SZ

4.3.2 Evidence a ukládání údajů o území

Pořizovatel eviduje a ukládá doručené údaje o území, provádí vlastní průzkumy území (kterými se zjišťují např. hodnoty území) a shromažďuje další dostupné informace o území, například statistické údaje.

§ 27 odst. 2, 3 a 4 SZ

Přil. č. 1 V

4.3.3 Databáze pro ÚAP

V rámci digitálního zpracování ÚAP byly založeny jednotlivými krajskými úřady a úřady územního plánování strukturované databáze ÚAP.

Příl. č. 1 V

Je možné, aby na základě metodické a technické pomoci krajský úřad shromáždil ÚAP obcí na území kraje a převzal je do své databáze.

§ 29 odst. 3 SZ

§ 4 odst. 2 V

4.3.4 Zpracování podkladů pro rozbor udržitelného rozvoje

Se znalostí sledovaných jevů zpracuje pořizovatel výkres hodnot území, výkres limitů využití území a výkres záměrů na provedení změn v území.

§ 4 odst. 1

písm. a) a odst. 4 V

Limity využití území jsou omezení změn v území z důvodu ochrany veřejných zájmů, vyplývajících z právních předpisů nebo stanovených na základě zvláštních právních předpisů nebo vyplývajících z vlastností území.

§ 26 odst. 1 SZ

4.3.5 Zpracování rozboru udržitelného rozvoje

Pořizovatel dále zpracuje **zjištění a vyhodnocení udržitelného rozvoje území** s uvedením jeho silných a slabých stránek, příležitostí a hrozeb (tj. s využitím SWOT analýzy) podle tematického členění uvedeného výše.

§ 4 odst. 1

písm. b) V

Poté pořizovatel provede **vyhodnocení vyváženosti vztahu územních podmínek** pro příznivé životní prostředí, pro hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel území.

Nakonec pořizovatel určí **problémy k řešení v ÚPD** zahrnující zejména požadavky na odstranění nebo omezení urbanistických, dopravních a hygienických závad, vzájemných střetů záměrů na provedení změn v území a střetů těchto záměrů s limity využití území, slabých stránek, hrozeb a rizik souvisejících s nevyvážeností územních podmínek udržitelného rozvoje území.

Závěrečná část rozboru udržitelného rozvoje území nazvaná „určení problémů k řešení“ zahrnuje tedy i požadavky na odstranění nebo omezení závad a dále obsahuje vazbu na závěry rozboru udržitelného rozvoje území.

Problémy k řešení v ÚPD se znázorní v problémovém výkrese.

§ 4 odst. 4 V

Poznámka: Měřítka výkresů pro případné tiskové výstupy se volí tak, aby výkresy měly dostatečnou vypovídací schopnost. Vedle povinných výkresů je možno podle potřeby zhotovovat další výkresy, detaily exponovaných území, kartogramy apod.

4.3.6 Aktualizace ÚAP

Pořizovatel **průběžně aktualizuje** ÚAP na základě aktualizovaných a nových údajů o území, průzkumu území a dalších informací. **Každé 2 roky pořídí jejich úplnou aktualizaci.**

§ 28 SZ

Průběžně se aktualizují podklady pro rozbor udržitelného rozvoje území, rozbor udržitelného rozvoje území se aktualizuje pouze při úplné aktualizaci ÚAP, tj. jednou za dva roky.

Nejpozději 18 měsíců od poslední úplné aktualizace ÚAP pořizovatel pořídí návrh nové úplné aktualizace, doručí oznámení o aktualizaci ÚAP poskytovatelům údajů a vyzve je k potvrzení správnosti, úplnosti a aktuálnosti jimi poskytnutých údajů o území ve lhůtě do 3 měsíců. Pokud tak poskytovatel údajů neučiní v této lhůtě, má se za to, že jejich správnost, úplnost a aktuálnost potvrdil.

Správnost, úplnost a aktuálnost poskytnutého údaje o území poskytovatel údaje potvrzuje v pasportu údaje o území.

Při aktualizaci ÚAP poskytovatel údajů:

- v případě, že **došlo** ke změně údajů o území od jejich posledního poskytnutí nebo vznikly nové údaje o území; aktualizované nebo nové údaje o území poskytovatel

oddíl I. až III.
Příl. č. 2 V

údajů pořizovateli bezodkladně předá spolu s novým vyplněným a potvrzeným pasportem údajů o území (tj. poskytovatel údajů vyplní a potvrdí celý nový pasport údajů o území podle přílohy č. 2 vyhlášky č. 500/2006 Sb.);

- v případě, že **nedošlo** ke změně údajů o území od jejich posledního poskytnutí; v pasportu údajů o území poskytovatel údajů potvrdí, že od doby, kdy příslušné údaje o území poskytl naposledy, nedošlo k jejich změně, a zároveň potvrdí jejich nadále trvající správnost, úplnost i aktuálnost (tj. poskytovatel údajů vyplní a potvrdí pouze oddíl III. pasportu údajů o území podle přílohy č. 2 vyhlášky);
- též oznámí pořizovateli své případné záměry v území (vč. záměrů na vymezení zastavitelných ploch).

oddíl III. Přílohy
č. 2 V

V rámci úplné aktualizace ÚAP je nutno provést aktualizaci podkladů pro rozbor udržitelného rozvoje území a rozboru udržitelného rozvoje území, zejména s důrazem na:

- kontrolu úplnosti a aktuálnosti stávajících údajů o území obsažených v ÚAP s důrazem na doplnění chybějících dat (zejm. technické a dopravní infrastruktury vč. ochranných a bezpečnostních pásem souvisejících s daným jevem);
- doplnění dalších chybějících údajů o území, především s ohledem na obsah sledovaných jevů podle přílohy č. 1 vyhlášky;
- kontrolu úplnosti a aktuálnosti záměrů v území a doplnění nových záměrů;
- kontrolu úplnosti a aktuálnosti údajů o území přebíraných z doplňujících průzkumů a rozborů a zjištění a vyhodnocení případných rozdílů oproti údajům o území poskytnutých poskytovatelem údajů, v případě těchto rozdílů zjištění skutečného stavu a jeho zohlednění v ÚAP;

§ 4 V

Tuto kontrolu a vyhodnocení zajišťuje pořizovatel ÚAP. Při zpracování doplňujících průzkumů a rozborů je proto nutná součinnost zpracovatele doplňujících průzkumů a rozborů s úřadem územního plánování (resp. s krajským úřadem), s ohledem na již shromážděné údaje o území;

- kontrolu a aktualizaci grafické části ÚAP, zejm. problémového výkresu a to zejm. na základě doplněných údajů o území a doplněných záměrů na provedení změn v území.

Aktualizaci podkladů pro rozbor udržitelného rozvoje území (viz 4.3.4) a rozboru udržitelného rozvoje území (viz 4.3.5) je třeba provést zejm. s ohledem na aktualizované údaje o území, vč. aktualizovaných záměrů na provedení změn v území.

Odbornou kontrolu poskytnutých dat (údajů o území), tj. kontrolu úplnosti (např. zda jsou data o dopravní a technické infrastruktuře dodána včetně souvisejících ochranných a bezpečnostních pásem apod.) a správnosti věcné a technické je třeba zajistit odborným pracovníkem na úseku územního plánování, vlastním či smluvně zajištěným. Pouhá kontrola odborným pracovníkem zodpovědným ze GIS nepostačuje.

4.3.7 Projednání ÚAP

Každá úplná aktualizace ÚAP se projednává.

§ 29 SZ

§ 5 a Příl. č. 3 V

ÚAP pro správní obvod obcí s rozšířenou působností a jejich úplnou aktualizaci projedná pořizovatel v rozsahu určení problémů k řešení v územně plánovacích dokumentacích do 30 dnů po jejich vyhotovení s obcemi ve svém správním obvodu.

Projednání úplné aktualizace ÚAP musí být spojeno s jednáním, nepostačuje korespondenční projednání. Pořizovatel na jednání přizve obce (nikoliv obecní úřady nebo konkrétní osoby). Na jednání podá pořizovatel výklad k navrženým problémům k řešení, umožní dotazy a uplatnění připomínek (lhůtu a způsob vypořádání právní předpisy neupravují).

Pořizovatel upraví ÚAP obce podle výsledku projednání s obcemi ve svém správním obvodu a bezodkladně je zašle krajskému úřadu.

Součástí aktualizace ÚAP obcí je doklad o jejím projednání s obcemi. Součástí tohoto dokladu je výsledek projednání, který zahrnuje též informaci, jak byly připomínky obcí zohledněny.

Projednání zjištěných problémů s obcemi je nezbytné v takovém předstihu, aby jeho výsledky byly zapracovány do pořizované úplné aktualizace ÚAP obcí před jejich předáním krajskému úřadu.

ÚAP kraje se předkládají k projednání zastupitelstvu kraje v rozsahu rozboru udržitelného rozvoje území, nebo jeho aktualizace. Krajský úřad zašle aktualizaci ÚAP pro území kraje Ministerstvu pro místní rozvoj a Ministerstvu životního prostředí, a to do 6 měsíců od lhůty stanovené pro jejich aktualizaci.

Součástí aktualizace ÚAP kraje je doklad o jejich projednání v zastupitelstvu kraje.

Obsah dokladu o projednání aktualizace ÚAP obce i kraje je stanoven v příloze č. 3 vyhlášky.

4.3.8 Ukládání, poskytování, zveřejňování ÚAP a jejich aktualizací

ÚAP a jejich aktualizace **ukládá** pořizovatel a **poskytuje** je stavebním úřadům v rozsahu potřebném pro výkon jejich působnosti.

§ 166 odst. 1 a 2 SZ

Pořizovatel poskytuje stavebním úřadům průběžné aktualizace podkladů pro rozbor udržitelného rozvoje území v rozsahu území správních obvodů stavebních úřadů. Tento postup je nutný z důvodu vydávání územně plánovacích informací stavebními úřady podle § 21 odst. 1 písm. a) SZ.

Pořizovatel **poskytuje** ÚAP a jejich aktualizace také poskytovatelům údajů na jejich vyžádání.

Pořizovatel **zveřejňuje** ÚAP a jejich aktualizace v rozsahu a způsobem umožňujícím dálkový přístup (např. prostřednictvím internetu), obdobně zveřejňuje informace o technické infrastruktuře a o jejím vlastníkově obsažené v údajích o území, poskytnuté podle § 27.

Předmětem zveřejnění ÚAP umožňující dálkový přístup je především grafická část ÚAP:

- výkres hodnot území,
- výkres limitů využití území,
- výkres záměrů na provedení změn v území,
- výkres problémů k řešení v územně plánovacích dokumentacích.

Předmětem zveřejnění jsou i závěry rozboru udržitelného rozvoje území.

5 Specifika technické infrastruktury a dopravní infrastruktury v procesu pořizování ÚAP a jejich aktualizací

5.1 Technická a dopravní infrastruktura ve stavebním zákoně

Pro účely SZ jsou **technickou infrastrukturou** (dále též „TI“), která je součástí veřejné infrastruktury, vedení a stavby a s nimi provozně související zařízení technického vybavení, například vodovody, vodojemy, kanalizace, čistírny odpadních vod, stavby ke snížení ohrožení území živelní nebo jinými pohromami, stavby a zařízení pro nakládání s odpady, trafostanice, energetické vedení, komunikační vedení veřejné komunikační sítě a elektronické komunikační zařízení veřejné komunikační sítě, produktovody.

§ 2 odst. 1 písm. k) SZ

Pro účely SZ jsou **dopravní infrastrukturou** (dále též „DI“), která je součástí veřejné infrastruktury, například stavby pozemních komunikací, drah, vodních cest, letišť a s nimi souvisejících zařízení.

5.2 Povinnosti a práva vlastníků TI a DI v procesu pořizování ÚAP a jejich aktualizací

Vlastníci technické infrastruktury jsou povinni vést o ní evidenci, která musí obsahovat polohové umístění a ochranu, a v odůvodněných případech, s ohledem na charakter

§ 161 odst. 1 SZ

technické infrastruktury, i výškové umístění.

Vlastníci dopravní a technické infrastruktury, která je součástí veřejné infrastruktury, jsou **poskytovateli údajů** s povinnostmi, zodpovědností a právy podle kap. 3.2. Vlastníci dopravní a technické infrastruktury poskytují **údaje o území** za účelem pořízení ÚAP obcí úřadům územního plánování. Z důvodu efektivnosti lze jevy z přílohy č. 1, část A, poskytnout také prostřednictvím krajů, které o ně mohou požádat pro své správní území, a které je následně poskytnou úřadům územního plánování.

§ 27 odst. 3 a 4 SZ

Údaje o území, které poskytují vlastníci TI a DI úřadům územního plánování, jsou obsaženy v Příloze č. 1 části A vyhlášky. Řádky č. 67 až č. 87 jsou údaji o území z oblasti TI, položky č. 88 až č. 106 jsou údaji o území z oblasti DI.

Příl. č. 1 část A V

Podrobný standard údajů o území z oblasti TI a DI, jež poskytují vlastníci technické a dopravní infrastruktury úřadům územního plánování, je obsažen v **metodickém návodu č. 1 A** (průběžně aktualizovaném podle potřeb praxe a v případě změn právních předpisů), který je zveřejněn na internetových stránkách MMR a Ústavu územního rozvoje.

Vlastník technické infrastruktury poskytuje úřadu územního plánování polohopisnou situaci technické infrastruktury v měřítku katastrální mapy, případně v měřítku podrobnějším v souřadnicovém S-JTSK.

§ 27 odst. 4 SZ

§ 185 odst. 2 SZ

Od 1. 1. 2013, jsou vlastníci TI povinni všechny dříve poskytnuté údaje o území, které nebyly poskytnuty v S-JTSK, nahradit údaji o území v tomto souřadnicovém systému.

Pro zakres a trvalou aktualizaci údajů o území pro účely ÚAP si může vlastník TI a DI písemně vyžádat u úřadů územního plánování digitální data mapových podkladů (viz kap. 4.1).

Údaje o území poskytují vlastníci technické a dopravní infrastruktury úřadům územního plánování s náležitostmi a způsobem podle kap. 3.3.

6 Použité zdroje a zkratky, přílohy

Použité zdroje

- Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů
- Vyhláška č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti, ve znění vyhlášky č. 458/2012 Sb.
- Internetové stránky MMR věnované metodickým pokynům
- Internetové stránky Ústavu územního rozvoje <http://www.uur.cz/>
- Internetové stránky Českého úřadu zeměměřičského a katastrálního <http://www.cuzk.cz/>
- Metodické porady OÚP MMR s KÚ a ÚÚP
- Průzkum mezi členy Asociace pro urbanismus a územní plánování ČR ke sledovaným jevům z přílohy č.1 A a B k vyhlášce č. 500/2006 Sb.

Zkratky

DI	dopravní infrastruktura
GIS	geografický informační systém je organizovaný soubor počítačového hardware, software, geografických údajů a personálu určený k efektivnímu sběru, uchovávání, obnovování, manipulaci, analýze a zobrazování všech geograficky vztažených informací.
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
SZ	Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů
S-JTSK	souřadnicový systém jednotné trigonometrické sítě katastrální

SWOT	SWOT analýza: Strengths (přednosti = silné stránky), Weaknesses (nedostatky = slabé stránky), Opportunities (příležitosti), Threats (hrozby). <i>Jedná se o komplexní metodu kvalitativního hodnocení. Jádro metody spočívá v klasifikaci a ohodnocení jednotlivých faktorů, které jsou rozděleny do čtyř základních skupin (tj. faktory vyjadřující SILNÉ nebo SLABÉ vnitřní stránky subjektu a faktory vyjadřující PŘÍLEŽITOSTI a HROZBY jako vlivy vnějšího prostředí.</i>
TI	technická infrastruktura
ÚAP	územně analytické podklady
ÚPD	územně plánovací dokumentace
V	vyhláška č. 500/2006 Sb., o ÚAP, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti, ve znění vyhlášky č. 458/2012 Sb.

Příloha

Příloha č. 2 k vyhlášce č. 500/2006 Sb.

Pasport č. údaje o území

poskytnutý krajskému úřadu / úřadu územního plánování

--

I. oddíl – poskytovatel údaje (identifikační údaje)

1. Jméno a příjmení / název

2. Identifikační číslo nebo obdobný údaj

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3. Sídlo poskytovatele údaje a kontakt

a) obec

b) PSČ

--	--

c) ulice (část obce)

d) číslo popisné / orientační

--	--

e) jméno a příjmení a funkce oprávněné osoby

--

f) číslo telefonu

g) e-mail

--	--

II. oddíl – údaj o území

4. Název nebo popis údaje o území

--

5. Vznik údaje o území

a) právní předpis / správní rozhodnutí / jiný b) ze dne

--	--

c) vydal

--

6. Územní lokalizace údaje o území

a) název katastrálního/katastrálních území b) číslo katastrálního/katastrálních území

--	--

c) číslo/čísla parcelní, je-li účelné jeho/jejich uvedení

--

7. Předání údaje o území

a) název dokumentu b) datum zpracování

--	--

c) počet svazků, listů, nosičů

--

d) měřítko mapového podkladu, nad kterým byl údaj o území zobrazen

--

e) souřadnicový systém zobrazení

--

f) u digitálních dat jejich popis (metadata), zejména:

- Formát textové/tabulkové části
- Formát grafické části (s uvedením programu, ve kterém je zpracována)
- Typ (linie, bod, plocha)
- Datový model, včetně popisu datových vrstev
- Medium – nosič, velikost souborů

8. Prohlášení poskytovatele údaje

Prohlašuji, že všechny informace, uvedené v tomto pasportu a dokumentaci údaje o území jsou správné, úplné a aktuální k datu předání. Jsem si vědom sankčních důsledků v případě nesprávně či neúplně poskytnutého údaje podle § 28 odst. 3 stavebního zákona.

III. oddíl – potvrzení správnosti poskytnutého údaje o území

9. Vyjádření poskytovatele údajů ke správnosti poskytnutého údaje

10. Prohlášení poskytovatele údajů

Prohlašuji, že všechny informace, uvedené v III. oddíle jsou správné, úplné a aktuální. Jsem si vědom sankčních důsledků podle § 28 odst. 3 stavebního zákona.

jméno a příjmení a funkce oprávněné osoby poskytovatele údaje

--

.....
datum a podpis oprávněné osoby poskytovatele údaje

Pořizování územně analytických podkladů a jejich aktualizací

Metodický návod pro postup úřadů územního plánování a krajských úřadů při pořizování územně analytických podkladů a jejich aktualizací pro správní obvod obce s rozšířenou působností a pro území kraje

Garant za MMR:	<i>Ing. Petr Lepeška, Ing. Filip Novosád, Ing. Roman Vodný, odbor územního plánování</i>
Garant za ÚÚR:	<i>Ing. arch. Jaroslav Tušer, CSc.</i>
Zpracování textu:	<i>Autorský kolektiv Odboru územního plánování Ministerstva pro místní rozvoj a kolektiv Ústavu územního rozvoje v Brně (Ing. Zdeňka Kučerová, Ing. arch. Jaroslav Tušer, CSc.)</i>
Grafická úprava:	<i>Ing. arch. Miriam Blažková</i>
Vydává:	<i>Ústav územního rozvoje Ministerstvo pro místní rozvoj, Odbor územního plánování</i>
Vydání:	<i>třetí aktualizace</i>
Rok vydání:	<i>2014</i>