

Dle rozdělovníku

Spisová značka: KUUK/058250/2023/31
Číslo jednací: KUUK/027102/2024
UID: kuukes920885d1
Počet stran/příloh: 6/2
Vyřizuje/linka: Pavel Svoboda/599
Datum: 13. 02. 2024

VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA

Opatření obecné povahy

Krajský úřad Ústeckého kraje, odbor dopravy a silničního hospodářství (dále jen „Krajský úřad“), jako příslušný správní úřad ve věcech stanovení místní a přechodné úpravy provozu na pozemních komunikacích - silnicích I. třídy dle ustanovení § 77 odst. 1 písm. b a § 124 odst. 4 písm. b zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu), a po projednání s Policií ČR, Krajským ředitelstvím policie Ústeckého kraje, Územním odborem Louny - dopravním inspektorátem, dne 5. 4. 2023 pod č.j. KRPU-48340-2/ČJ-2023-040706-3-IB a následně dne 15. 11. 2023 pod č.j. KRPU-48340-7/ČJ-2023-040706-3-IB,

stanovuje místní úpravu provozu na pozemních komunikacích, spočívající v odstranění, úpravě či doplnění svislého a vodorovného dopravního značení či dopravního zařízení v rozsahu a přesném umístění dle připojených příloh.

Silnice: I/28
Lokalita: V obci Louny, ul. Mělecká
Důvod: Úprava a doplnění dopravního značení v souvislosti s obnovou povrchu komunikace v rámci níže uvedené akce
Navrhovatel: Ředitelství silnic a dálnic ČR, IČ: 65993390, se sídlem Na Pankráci 546/56, 140 00 Praha 4, v řízení zastoupený firmou AFRY CZ s.r.o., IČ: 45306605, se sídlem Magistrů 1275/13, 140 00 Praha 4
Návrh: Úprava a doplnění dopravního značení v souvislosti s obnovou povrchu komunikace v rámci níže uvedené akce
- vše v rozsahu a přesném umístění dle připojených příloh
Název akce: „Rekonstrukce komunikací 2022 – SO 121 I/28 OK Louny, ul. Mělecká“ (číslo akce 2021/0245, datum 12/2021, zodpovědný projektant Ing. Jan Vaněk)
Název příloh: Výkres „Situace úsek I.“ (číslo přílohy 121.03.01, měřítko 1:1000)
Výkres „Situace úsek II. a III.“ (číslo přílohy 121.03.02, měřítko 1:1000)

při dodržení těchto podmínek:

1. Rozměry, provedení a osazení předmětného dopravního značení musí být v souladu s Vyhláškou č. 294/2015 Sb., kterou se provádějí pravidla provozu na pozemních komunikacích, v souladu s ČSN EN 12899-1 a dále v souladu s technickými podmínkami TP 65 – Zásady pro dopravní značení na pozemních komunikacích.
2. Předmětnou místní úpravu provozu bude zajišťovat prostřednictvím odborné firmy na své náklady majetkový správce silnic I. třídy na území Ústeckého kraje, tj. Ředitelství silnic a dálnic ČR, Správa Chomutov.
3. Osazení bude provedeno nejdříve až po nabytí účinnosti tohoto Opatření obecné povahy.

ODŮVODNĚNÍ

Krajský úřad Ústeckého kraje, odbor dopravy a silničního hospodářství, jako příslušný správní úřad ve věcech stanovení místní a přechodné úpravy provozu na pozemních komunikacích - silnicích I. třídy na území Ústeckého kraje obdržel podnět, podložený vyobrazením návrhu změny místní úpravy, na základě něhož zahájil příslušné správní řízení a v souladu s § 172 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, § 77 odst. 5 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu), ve znění pozdějších předpisů vystavil návrh opatření obecné povahy.

Oznámení o návrhu opatření obecné povahy s návrhem na změnu místní úpravy provozu na silnici I. třídy bylo formou veřejné vyhlášky vyvěšeno na úředních deskách příslušných úřadů po správním řádem předepsanou dobu 15 dnů. Rozhodným termínem vyvěšení z hlediska řádného doručení předmětného návrhu opatření obecné povahy byl termín vyvěšení na úřední desce Krajského úřadu Ústeckého kraje. Oznámení bylo vyvěšeno dne 13. 9. 2023, sejmuto dne 16. 10. 2023.

K návrhu opatření obecné povahy obdržel správní úřad dne 25. 9. 2023 (tj. v zákonné lhůtě 30 dnů od data zveřejnění na úřední desce) písemnost nazvanou „Připomínka k návrhu stanovení místní úpravy provozu okružní křižovatka Louny I/28 porcelánka“, a to od organizace Spolek přátel dopravy, z. s., IČ: 17402727, se sídlem Urbánkova 3370, 143 00 Praha 4. Podatel ve své výše uvedené písemnosti kromě jiného uvádí:

„Tímto podáváme připomínku podle ust. § 172 odst. 1 správního řádu k návrhu OOP, pod spisová značka: KUUK/058250/2022/5, Číslo jednací: KUUK/133465/2023. Žádáme o zohlednění bezpečnosti cyklistů při průjezdu okružní křižovatkou (OK) pomocí cyklopiktogramového koridoru (V 20) středem jízdního pruhu.

Jak plyne z veřejně dostupné databáze dopravních nehod, evidovaných od roku 2006 Policií ČR, došlo zde k nehodě auta a cyklisty z důvodu nedání přednosti řidičem motorového vozidla. Na kruhových objezdech (OK) dochází k výrazně většímu počtu nehod s cyklisty, kdy dochází buď k (1) přehlédnutí cyklisty v mrtvém úhlu auta, (2) nebo při jízdě cyklisty při pravém okraji vozovky, kdy se tento pohybuje po delší trase – opisuje kružnici, a řidič se jej snaží předjet na kruhovém objezdu a srazí cyklistu buď při nedostatečném bočním odstupu, nebo při odbočování předjíždějícího vozidla výjezdem vpravo. Těmto nehodám by se dalo předejít, pokud by cyklista při jízdě kruhovým objezdem jel středem jízdního pruhu. Navíc by kruhový objezd projel rychleji, tj. provoz by byl plynulejší pro veškerá vozidla.

Cyklista se musí řídit pravidly provozu na pozemních komunikacích uražených zákonem č. 361/2000 Sb., o silničním provozu (dále jen „zákon“). Konkrétně § 11 odst. 1 zákona stanoví, že se na pozemní komunikaci jezdí vpravo, a pokud tomu nebrání zvláštní okolnosti, při pravém okraji vozovky. Podle § 57 odst. 2 zákona se na jízdním kole jezdí při pravém okraji vozovky.

Ačkoli § 57 odst. 2 zákona výslovně neobsahuje podmínku „zvláštní okolnosti“ uvedenou v § 11 odst. 1 zákona, nelze § 57 odst. 2 zákona vykládat izolovaně bez vztahu k § 4 písm. a) zákona, který cyklistovi ukládá povinnost chovat se ohleduplně a ukázněně, aby svým jednáním neohrožoval mimo jiné život, zdraví nebo majetek jiných osob ani svůj vlastní, a povinnost své chování přizpůsobit zejména stavebnímu a dopravně technickému stavu pozemní komunikace a situaci v provozu na pozemních komunikacích.

Lze konstatovat, že s ohledem na § 4 písm. a) i cyklista je povinen dbát zvláštních okolností, kvůli kterým nemůže jet při pravém okraji vozovky, ale například středem pruhu. V místech, kde je taková trasa průjezdu cyklisty nejbezpečnější, je velmi žádoucí ji místní úpravou provozu názorně vyznačit, a to pomocí piktogramového koridoru pro cyklisty (V 20). Případně i jinak (viz odkaz na mapový podklad na internetu) nebo příkaz C14.

V praxi existuje řada míst, kde piktogramový koridor vede cyklisty např. mezi tramvajovými kolejemi nebo uprostřed užší vozovky. V daném případě je vhodné piktogramovým koridorem cyklistu vést středem jízdního pruhu na OK a případně též u nájezdů bezprostředně před OK.“

Dále podatel ve své písemnosti odkazuje na podklady z různých mapových serverů dokládající zvýšenou nehodovost na kruhových objezdech s účastí cyklisty v různých lokalitách České republiky (Nový Jičín, Valašské Meziříčí, Svitavy, Roudnice nad Labem, Olšiny či Kunratice a okolí). Dále pak podatel ve své písemnosti cituje úryvky z ČSN 73 6110, a to kap. 4.1.1 a kap. 8.1.2 či technických podmínek TP 132, kap. 7 nebo z dokumentů státní strategie.

Závěrem pak podatel uvádí:

„Poukazuji na rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 7. 1. 2009, č.j. 2 Ao 3/2008-100, podle něhož je při posuzování zákonnosti omezení osob dopravními značkami nutnou zkoumat jeho proporcionalitu. To znamená, že je třeba poměřovat v kolizi stojící práva a hodnoty. Nezhlednutí provozu cyklistů by i přes prokazatelné riziko navrhované úpravy pro cyklisty ignorovalo jejich bezpečnost a zvýšené riziko nehody cyklisty s motorovým vozidlem, které mají pro cyklisty jako méně chráněné účastníky provozu na pozemních komunikacích zpravidla vážnější následky. Tím zhoršuje bezpečnost i atraktivitu jízdy na kole, bezpečnost a plynulost provozu a nerespektuje ČSN 736110 a TP 179. Poukazujeme na ústavou zaručená práva, mj. na ochranu zdraví. Přes tuto OK vede trasa z Loun k porcelánce, Březnu a Postoloprty. Podobným směrem sice vede i turistická cyklotrasa EV6, její trasa je ale delší, nemá zimní údržbu a není vhodná pro všechna kola. Vzhledem k výše uvedenému požadujeme stanovení cyklopiktogramového koridoru (V20) středem jízdního pruhu na kruhovém objezdu. V případě zamítnutí z důvodu přihlédnutí k negativnímu stanovisku PČR žádáme o zaslání tohoto stanoviska. Žádáme o obeslání se stanovením OOP, bude-li toto vydáno.“

Správní orgán pro vyjasnění problematiky a případné pokračování předmětného správního řízení zaslal uvedenou připomínku Spolku přátel dopravy, z. s. pro informaci navrhovateli a dotčenému orgánu s žádostí o jejich stanoviska. Postupně k výše uvedené námitce obdržel následující vyjádření:

- a) Policie ČR, Krajské ředitelství policie Ústeckého kraje, Územní odbor Louny – dopravní inspektorát (jako dotčený orgán) ze dne 15. 11. 2023 – uvádí mimo jiné: „Dopravní inspektorát nesouhlasí s místní úpravou provozu spočívající ve vyznačení piktogramového koridoru č. V20 středem jízdního pruhu okružní křižovatky navrhovanou Spolkem přátel dopravy, z.s. z důvodu zvýšení bezpečnosti cyklistů. Tato OK se nachází v extravilánu, nikoli v obci Louny, kdy zmiňovaná ulice Mělecká je v obci, ale nenavazuje na předmětnou okružní křižovatku. V daném případě se jedná o čtyřramennou okružní křižovatku silnic č. I/28, II/225, II/246 a III/2463. Policie České republiky s předloženým návrhem nesouhlasí z důvodu, neb značení neodpovídá Technickým podmínkám č. 179 – Navrhování komunikací pro cyklisty nezná podobnou místní úpravu provozu, tzn. vyznačení piktogramového koridoru středem jízdního pruhu okružní křižovatky. Policie České republiky si na veřejně přístupném portálu <https://nehody.cdv.cz/statistics.php> zadala statistiky dopravních nehod na uvedené již dlouhodobě užívané křižovatce, s tím, že nehoda s účastníkem

silničního provozu, a to cyklisty nebyla od roku 2006 zaznamenána. Tedy, z veřejně přístupných dat, místních a osobních znalostí nevyplývá, že by tento úsek byl hojně využíván cyklisty. V územním plánování infrastruktury blízkých měst a obcí, není Policii České republiky známo, že by se strategie pro zachování bezpečnosti a plynulosti silničního provozu, nejohroženějších účastníků silničního provozu, jako jsou cyklisté a chodci, tato komunikace stala, páteří pro tyto účastníky. Jedná se o komunikace vedoucí za obcí Louny určená především pro provoz motorových vozidel, kde není návaznost na cyklostezky, ani cyklotrasy. K tomuto účelu jsou určeny jiné komunikace, spojující město Louny s okolními obcemi, které jsou již vybudované a hojně užívané, a to jak cyklisty, tak i chodci. Mají návaznost na cyklotrasy a cyklostezky, stejně jako na koridory určené pro pěší.

Dále si policejní orgán na veřejně přístupném portálu <https://scitani.rsd.cz/> zjistil statistiku sčítání dopravy v roce 2020. Zde je uvedeno, že intenzita cyklistů je 17 cyklistů za den v dotčeném úseku zmiňované okružní křižovatky se sčítáním na silnici č. I/28. Denní intenzita dopravy je 10159 vozidel, tzn. intenzita dopravy na tomto úseku silnice je střední a po dostavbě celé dálnice D7 lze předpokládat její snížení. Z těchto údajů je zřejmé, že uvedená čtyřramenná okružní křižovatka je cyklisty využívána zcela minimálně a není zde ani kritická intenzita automobilové dopravy. Dále je nutno konstatovat, že na pozemních komunikacích v Lounech a okolních obcích (místní komunikace a silnice) nejsou žádné piktogramové koridory pro cyklisty značeny, tzn. ani na silnicích č. I/28, II/225, II/246 a III/2463. Případný piktogramový koridor na okružní křižovatce by tedy ani nenavazoval na žádný piktogramový koridor na navazujících silnicích.

Nezpochybňujeme snahu o ochranu cyklistů na pozemních komunikacích, nicméně není určité nutností vždy a za každých okolností stanovovat místní úpravu dopravního značení vztahující se k cyklistické dopravě, zejména v místech s minimální cyklistickou dopravou. Ostatně připomínka Spolku přátel dopravy z.s., je dle obsahu pouze obecná, s odkazem na zcela odlišné dopravní situace náhodně vybrané z celé republiky, bez místních znalostí a bez připomínek, vztahujících se ke konkrétní dopravní situaci na okružní čtyřramenné křižovatce silnic č. I/28, II/225, II/246 a III/2463, nacházející se v extravilánu, kdy odkazy Spolku přátel dopravy z.s. na normy a státní strategii, jsou určeny pro dopravu v intravilánu.

Policie České republiky tedy za tohoto stavu nepovažuje vyznačení piktogramového koridoru č. V20 středem jízdního pruhu okružní čtyřramenné křižovatky silnic č. I/28, II/225, II/246 a III/2463 v této době za vhodnou, ovšem zároveň konstatuje, že tímto stanoviskem není vyloučeno, aby se v budoucnu, v případě vyhodnocení relevance obdobného návrhu, zpracovalo a realizovalo nějaké dopravně inženýrské opatření ve vztahu k cyklistické dopravě na této okružní křižovatce a navazujících komunikacích."

- b) AFRY CZ s.r.o. (jako navrhovatel zastupující v předmětném řízení investora a majetkového správce předmětné komunikace, t.j. Ředitelství silnic a dálnic ČR) ze dne 23. 11. 2023 – uvádí mimo jiné: „Z rozhodnutí Ředitelství silnic a dálnic ČR byla okružní křižovatka Louny (Porcelánka) na silnici I/28 z rozsahu údržbových s rekonstrukčních prací vyňata. Důvodem je přesměrování přidělených finančních prostředků na údržbu jiných úseků silnic I. třídy v Ústeckém kraji, které jsou v horším technickém stavu. Realizována tedy bude pouze rekonstrukce navazujícího úseku silnice I/28 nikoli vlastní kruhový objezd. V souvislosti s podanou připomínkou dále uvádíme, že se jedná o křižovatku umístěnou v extravilánu obce a není možné se tedy odvolávat na ČSN 73 6110. Dle TP 179 (kap. 5.10) má být cyklopiktogramový koridor ukončen před okružní křižovatkou. Výslovně je uvedeno: ‚Vjezdy i výjezdy řešit s jedním běžným jízdním pruhem s ukončením a začátky cyklistických opatření na jednotlivých ramenech.‘, ‚V prostoru okružního jízdního pásu se integrační opatření pro cyklisty ani jiné podobné úpravy pro cyklistický provoz standardně nezřizují.‘, ‚Vyznačení jízdního pruhu pro cyklisty nebo piktogramového koridoru pro cyklisty je přípustné jen výjimečně z důvodu bezpečnosti v odůvodněných specifických případech.‘ Nezpochybňujeme, že jízda po okružní křižovatce znamená pro cyklisty určité bezpečnostní riziko, ale jsme přesvědčeni, že navrhovaným způsobem toto

riziko sníženo nebude. Žádoucí by byla stavební opatření v případě stavebních úprav křižovatky, tato však nemohou být předmětem údržbových prací v parametrech stávající křižovatky.“

Krajský úřad Ústeckého kraje, odbor dopravy a silničního hospodářství, jako příslušný správní úřad ve věcech stanovení místní a přechodné úpravy provozu na pozemních komunikacích – silnicích I. třídy na území Ústeckého kraje posoudil obsah podané připomínky od sdružení Spolek přátel dopravy, z. s. a výše uvedená vyjádření Policie ČR a AFRY CZ s.r.o., a ve věci rozhodl, jak je výše uvedeno. Při svém rozhodování přihlédl k následujícím skutečnostem:

- Ztotožňuje se se stanovisky Policie ČR a navrhovatele AFRY CZ s.r.o. ve věci argumentace Spolku přátel dopravy, z. s. technickými předpisy, neboť v předmětné lokalitě se jedná o okružní křižovatku na silnici I. třídy v extravilánu, a tudíž tato problematika nemůže být posuzována dle ČSN 73 6110 ani dle zmiňované státní strategie, jež jsou určeny pro dopravu v intravilánu
- Ztotožňuje se se stanovisky Policie ČR a navrhovatele AFRY CZ s.r.o. v záležitosti, že piktogramový koridor navrhovaný Spolkem přátel dopravy z.s. nemá oporu v technických podmínkách TP 179, kde je naopak konstatováno, že má být případný cyklistický koridor ukončen před okružní křižovatkou
- Souhlasí s názorem Policie ČR, že předmětná okružní křižovatka silnic č. I/28, II/225, II/246 a III/ 2463 je primárně určena pro provoz motorových vozidel, kde není návaznost na cyklotrasy či cyklostezky, pro cyklisty jsou primárně určeny jiné komunikace spojující město Louny s okolními obcemi
- Dále souhlasí s názorem Policie ČR, že předmětná okružní křižovatka je cyklisty využívána zcela minimálně a případný piktogramový koridor na okružní křižovatce by nenavazoval na žádný piktogramový koridor na navazujících silnicích
- Vzhledem ke skutečnosti, že se jedná o okružní křižovatku na silnici I. třídy v extravilánu, jež významově slouží především pro dálkovou a mezistátní dopravu, a zároveň intenzita cyklistů v této lokalitě je minimální, bylo logicky s ohledem na intenzitu dopravy, navrhované dopravní značení zaměřeno na zajištění bezpečného průjezdu vozidel dotčenou křižovatkou
- Navržená místní úprava provozu neupřednostňuje pohodlí řidičů, ale upřednostňuje celkově bezpečnost a plynulost silničního provozu v dané lokalitě

V souladu s § 173, odst. 1 správního řádu a podle § 77 odst. 1 písm. a) zákona o silničním provozu se proto dnešním dnem stanovuje místní úprava provozu na pozemních komunikacích – silnici I. třídy a spočívající ve změnách svislého, vodorovného dopravního značení nebo zařízení dle uvedené specifikace.

POUČENÍ

Podle § 173, odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, nelze proti opatření obecné povahy podat opravný prostředek.

V souladu s ustanovením § 172 a 173 Zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, je toto Opatření obecné povahy vyvěšeno na dobu 15 dnů.

Otisk úředního razítka

Mgr. Petra Kudrnová
vedoucí oddělení pozemních komunikací

Příloha: - Výkres „Situace úsek I.“ (číslo přílohy 121.03.01, měřítko 1:1000)
- Výkres „Situace úsek II. a III.“ (číslo přílohy 121.03.02, měřítko 1:1000)

Na úřední desce příslušného úřadu, vyvěšeno dne: sejmuto dne:
(razítko, podpis orgánu, který potvrzuje vyvěšení a sejmutí oznámení)

Na úřední desce vyvěsí:

- Krajský úřad Ústeckého kraje, Velká Hradební 3118/48, 400 02 Ústí nad Labem
(termín vyvěšení na této desce je rozhodný z hlediska řádného doručení před-
mětného opatření obecné povahy)
- Městský úřad Louny, Mírové náměstí 35, 440 01 Louny

Po nabytí účinnosti obdrží:

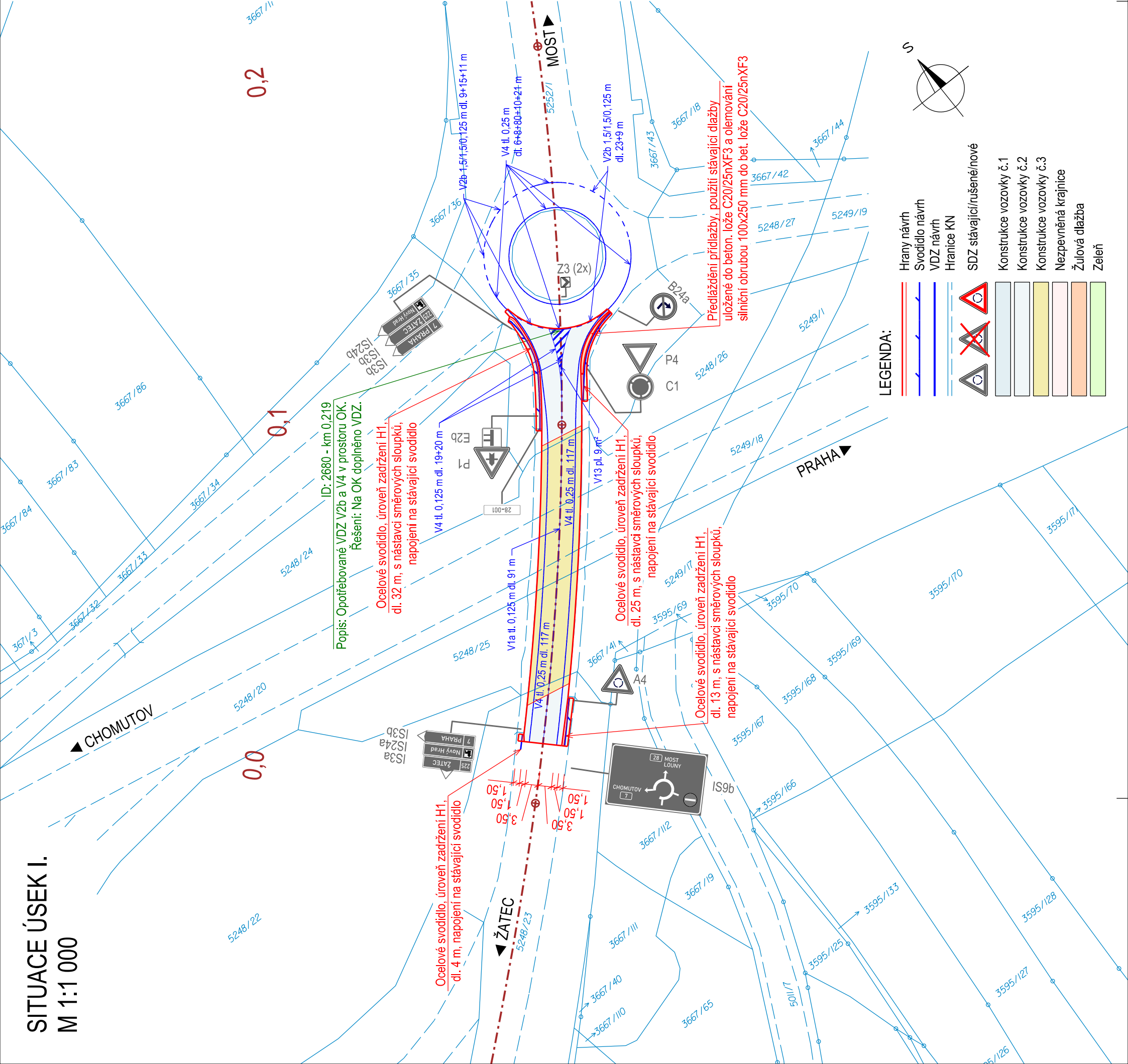
Navrhovatel: - Ředitelství silnic a dálnic ČR, IČ: 65993390,
se sídlem Na Pankráci 546/56, 140 00 Praha 4,
v řízení zastoupený firmou AFRY CZ s.r.o., IČ: 45306605,
se sídlem Magistrů 1275/13, 140 00 Praha 4

Dotčený orgán na vědomí: - Policie ČR, Krajské ředitelství policie Ústeckého kraje,
Územní odbor Louny – dopravní inspektorát,
Nám. Benedikta Rejta 2297, 440 53 Louny

Majetkový správce na vědomí: - Ředitelství silnic a dálnic ČR, Správa Chomutov,
Kochova 3975, 430 01 Chomutov

Ostatní na vědomí: - Spolek přátel dopravy, z. s., IČ: 17402727,
Urbánkova 3370, 143 00 Praha 4
(vč. požadovaného stanoviska Policie ČR,
Krajského ředitelství policie Ústeckého kraje,
Dopravního inspektorátu územního odboru Louny
č.j. KRPU-48340-7/ČJ-2023-040706-3-IB ze dne 15. 11. 2023)

SITUACE ÚSEK I.
M 1:1 000



Č.	Datum	Popis	Vypracoval	Schválil	
REVIZE					

Objednatel:

Souřadnicový systém S-JTSK, Výškový systém Bpv

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR

NA PANKRÁCI 56, 145 05 PRAHA 4

STAVBU ZAJIŠŤUJE SPRÁVA CHOMUTOV KOCHOVA 3975, 430 01 CHOMUTOV



ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR

Navrhl/vypracoval:	Zodpovědný projektant:	Zhotovitel:	Zpracovatel:
Jan Kubásek	Ing. Jan Vaněk	Společnost RD ASPMS4 Vedoucí technik AFRY CZ s.r.o. Magistrů 1275/13 140 00 Praha 4 IČ: 45306605	 AFRY CZ s.r.o. Magistrů 1275/13 140 00 Praha 4 IČ: 45306605
Technická kontrola:	Hlavní inženýr projektu:		
Jan Kubásek	Ing. Karel Fazekas		

Kraj:	Ústecký	Čís.sm.obj.:	08PU-002916
Katastrální území:	Louny	Čís.akce:	2021/0245
Akce:	Rekonstrukce komunikací 2022 - PD		
		Datum:	12/2021
		Formát:	3xA4
		Měřítko:	1:1 000
Část:	Stupeň:		Číslo kopie:
	SO 121 - I/28 OK Louny - ul. Mělecká		
Příloha:	Situace úsek I.		Číslo přílohy: 121.03.01

