



# **SWOT analýza Ústeckého kraje pro potřeby projektu TAB**



**Krajský úřad Ústeckého  
kraje a stakeholderi**

**únor 2013**

## 1. Úvod

SWOT analýza byla zpracována v rámci projektu TAB – „Take Breath! - Adaption actions to reduce adverse health impacts of air pollution“, pracovní balíček WP3 – Stanovení výchozích nadnárodních podmínek a monitoring za účasti zainteresovaných stran. Podkladem se stala analýza zranitelnosti Ústeckého kraje (12/2012).

## 2. Metodika

SWOT analýza bude použita pro projekt TAB. Hodnotí silné a slabé stránky, příležitosti a hrozby s cílem analyzovat dopady znečištěného ovzduší a vybrat správnou strategii řešení problémů v dalším strategickém rozvoji regionu.

SWOT analýza určuje cíl projektu a identifikuje vnitřní a vnější faktory, které jsou příznivé či nepříznivé pro dosažení tohoto cíle.

Vnitřní faktory:

- Silné stránky: charakteristiky studované oblasti, které ji zvýhodňují nad ostatními oblastmi
- Slabé stránky: charakteristiky studované oblasti, které ji znevýhodňují vůči ostatním oblastem

Vnější faktory:

- Příležitosti: vnější možnosti zlepšení kvality ovzduší studované oblasti
- Hrozby: vnější prvky v prostředí, které by mohly způsobit problémy pro dosažení zlepšení kvality ovzduší v území

### 3. Výsledky

#### 3.1 Seznam vnitřních a vnějších faktorů

##### 3.1.1 Vnitřní faktory

<b>VNITŘNÍ</b>	<b>Silné stránky</b>	<b>Slabé stránky</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Používání nejlepších dostupných technologií v průmyslu a plnění emisních limitů na velkých a zvláště velkých zdrojích znečišťování ovzduší</li> <li>• Existence strategických dokumentů dokumenty zabývajících se environmentálním managementem (např. Integrovaný krajský program ke zlepšení kvality ovzduší Ústeckého kraje)</li> <li>• Dostatečný počet a vhodné rozmístění monitorovacích míst umožňující posouzení skutečné kvality ovzduší</li> <li>• Celková emisní bilance Ústeckého kraje - klesající trend u SO<sub>2</sub>, NO<sub>x</sub>, CO a VOC, stagnace u TZL a NH<sub>3</sub></li> <li>• Fungující signalizace a předávání zpráv při překročení prahových hodnot koncentrací znečišťujících látek</li> <li>• Vysoké procento rodinných a bytových domů napojených na zemní plyn a vysoká plynofikace</li> <li>• Vysoké procento bytových domů a veřejných budov napojených na CZT</li> <li>• Silné regionální know – how v oblasti ochrany ovzduší i zdravotních dopadů na obyvatelstvo regionu</li> <li>• Lidské zdroje – dostatek „místních“ odborníků</li> <li>• Fungující systém zdravotní péče</li> <li>• Veřejný přístup k informacím o kvalitě životního prostředí a zdravotnických dat</li> <li>• Ústecký kraj je mezi zdravými regiony WHO</li> <li>• Ústí nad Labem je v Národní síti Zdravých měst</li> <li>• Efektivní veřejná doprava</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• V posuzované oblasti jsou umístěna velká průmyslová zařízení</li> <li>• Geografická poloha – častý výskyt inverzních situací</li> <li>• Překračování (nedodržování) imisních limitů znečišťujících látek (především PM<sub>10</sub> a B(a)P)</li> <li>• Nedostatečné využití stávající infrastruktury (např. rozvodů CZT, plynofikace) obyvateli regionu</li> <li>• Pozemní komunikace s vysokou intenzitou dopravního proudu prochází hustě osídlenými oblastmi (např. středy měst)</li> <li>• Stagnace či mírný nárůst emisí z dopravy a domácností</li> <li>• Neodpovídající proporcionální zastoupení zeleně</li> <li>• Nízká provázanost ochrany ovzduší a územně analytických podkladů – ochrana ovzduší není nástrojem územního plánování</li> <li>• Slabý vztah k životnímu prostředí a území daný do jisté míry demografickým vývojem regionu v polovině 20. století</li> <li>• Zastaralá zařízení v domácnostech a nesprávný způsob topení včetně používání nevhodných paliv</li> <li>• Neexistující platforma pro vzájemnou komunikaci stakeholderů</li> <li>• Stárnutí populace zvyšuje počet osob ve vulnérabilní populaci, nedostatečná informovanost této rizikové populace</li> <li>• Nízký stupeň ekologizace vozového parku veřejné dopravy</li> <li>• Nízké využívání všech druhů veřejné dopravy</li> </ul>

## 3.1.2 Vnější faktory

<b>VNĚJŠÍ</b>	<b>Příležitosti</b>	<b>Hrozby</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Možnost využití evropských finančních zdrojů v novém dotačním období 2014 – 2020</li> <li>• Možnost využití plánované národní finanční podpory z programu „Zelená úsporám“ ke snižování emisí z domácností</li> <li>• Možnost využití plánované finanční podpory z programu „Společný program Ministerstva životního prostředí a Ústeckého kraje na podporu výměny stávajících ručně plněných kotlů“</li> <li>• Státní strategické plány vedoucí ke snížení emisí z průmyslu, dopravy a dalších zdrojů znečišťujících ovzduší (nový národní program snižování emisí ČR)</li> <li>• Nový krajský program zlepšování ovzduší (nová koncepce)</li> <li>• Nízko-emisní zóny ve městech a obcích</li> <li>• Snaha stanovit místní emisní stropy do nového zákona o ochraně ovzduší</li> <li>• Dostavba dálnice D8 a dalších významných dopravních staveb v regionu (dopravní koridory, rozvoj železniční dopravy)</li> <li>• EVVO cílené na obyvatelstvo regionu, <a href="http://ekoecho.kr-ustecky.cz">http://ekoecho.kr-ustecky.cz</a>, sekce ovzduší</li> <li>• Projekt „TAB – Take a breath!“ a jiné projekty (např. „Ultrajemné částice“, iniciativa STOP PRACH) zaměřené na zlepšení kvality ovzduší a tím i na snížení jejího dopadu na zdraví obyvatelstva regionu</li> <li>• Výstavba městských cyklostezek a dostavba regionální sítě cyklostezek</li> <li>• Zlepšení městské infrastruktury, především pěších zón a chodníků – zlepšit možnosti volného pohybu obyvatelstva, zajistit průchodnost</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Stagnace státní ekonomiky</li> <li>• Nemožnost či špatná dostupnost finanční podpory lokálního vytápění šetrného k životnímu prostředí v novém dotačním období</li> <li>• Významný podíl sekundárního znečištění ovzduší a resuspenze – doprava, lokální topeniště</li> <li>• Neexistence kontroly sekundárního znečištění a resuspenze z lokálních topenišť, nesilničních mobilních zdrojů a Stanic technické kontroly silničních vozidel</li> <li>• Rostoucí ceny energií (zemní plyn, elektrická energie, CZT a do budoucna pravděpodobně i uhlí)</li> <li>• Odpojování obyvatel od CZT v důsledku vysokých cen tepla</li> <li>• Možnost vlivu dálkového přenosu škodlivin, zejména ze středočeského kraje</li> <li>• Nedostatek prostředků státního rozpočtu na realizaci významných dopravních staveb z pohledu snížení zátěže obyvatel znečištěným ovzduším</li> </ul>

### 3.2 Krátké vysvětlení vybraných bodů:

#### A. SILNÉ STRÁNKY:

##### **Používání nejlepších dostupných technologií v průmyslu a plnění emisních limitů na velkých a zvláště velkých zdrojích znečišťování ovzduší**

Průmysl v Ústeckém kraji používá nejlepších dostupných technologií. V souvislosti s novou směrnicí o průmyslových emisích musí provozovatelé zvláště velkých spalovacích zdrojů, zahrnutých do národního programu snižování emisí, provést tzv. ekologizaci svých zdrojů. Společností ČEZ, a.s. provozující 7 z 10 elektráren v Ústeckém kraji byla zahájena postupná modernizace a rekonstrukce stávajících uhelných bloků, aby byly schopny plnit přísnější emisní limity stanovené ve směrnici Evropského parlamentu a Rady o průmyslových emisích platné od 1.1.2016.

##### **Existence strategických dokumentů dokumenty zabývajících se environmentálním managementem**

Krajský úřad Ústeckého kraje (dále jen KÚÚK) se řídí státní politikou životního prostředí. Ministerstvo ŽP(dále jen MŽP) jako nejvyšší státní orgán ochrany ŽP definuje prioritní oblasti ochrany:

- ochrana přírody, krajiny a biodiverzity; udržitelné využívání přírodních zdrojů;
- životní prostředí a kvalita života (včetně snižování zátěže ovzduší emisemi);
- ochrana klimatu a omezení dálkového přenosu znečištění.

K naplnění státní politiky ŽP používá MŽP a potažmo i KÚÚK nástroje legislativní i programové. Hlavním legislativním nástrojem je zákon č.201/2012 o ochraně ovzduší, mezi další patří např. IPPC, Strategické dokumenty EVVO v ČR, koncepce udržitelného rozvoje, Místní Agenda 21, procesy EIA/SEA atd. V neposlední řadě byly zpracovány koncepční materiály kraje týkající se problematiky energetiky a ochrany ovzduší (Integrovaný krajský program ke zlepšení kvality ovzduší Ústeckého kraje a jeho Programový dodatek), které jsou pravidelně aktualizovány.

##### **Fungující signalizace a předávání zpráv při překročení prahových hodnot koncentrací znečišťujících látek**

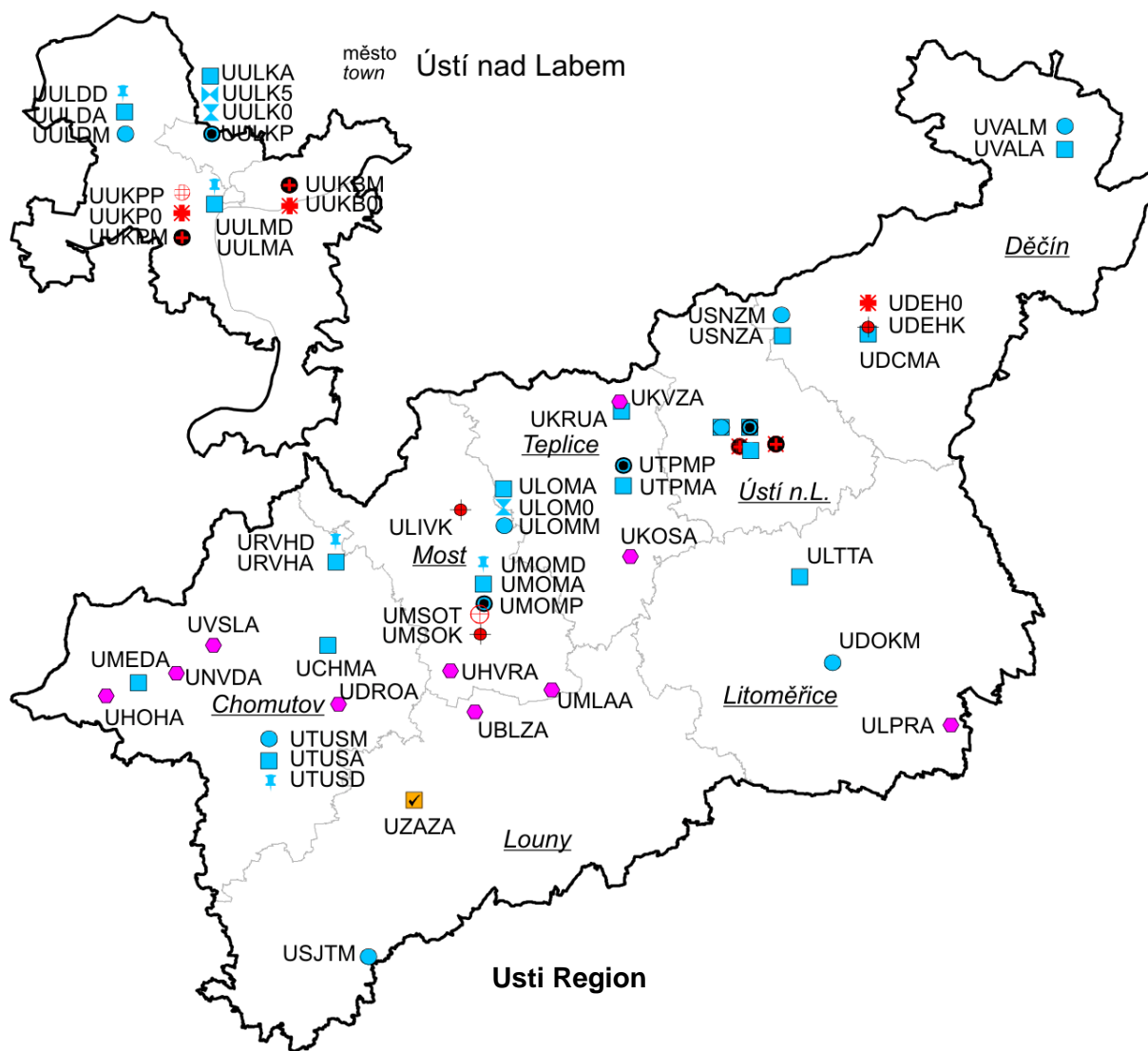
System signalizace a předávání zpráv při překročení prahových hodnot koncentrací znečišťujících látek je v provozu již několik let. Je plně funkční, za aktuálnost dat a vydávání výstražných zpráv plně zodpovídá ČHMÚ. Informace o aktuálním stavu ovzduší jsou volně dostupná na webu KÚÚK <http://www.kr-ustecky.cz>.

##### **Dostatečný počet a vhodné rozmístění monitorovacích míst umožňující posouzení skutečné kvality ovzduší**

Kvalita ovzduší v Ústeckém kraji je hodnocena na základě údajů získaných z automatických měřících stanic zahrnutých do Informačního systému kvality ovzduší (ISKO - v současné době celkem 16

měřicích míst). V roce 2010 byly údaje čerpány z celkového počtu 35 měřicích stanic (včetně ISKO měřicích stanic) - 19 stanic provozovaných ČHMÚ, 5 stanic Zdravotního ústavu v Ústí nad Labem, 10 stanic ČEZ a.s. a 1 stanice SSZE v Žatci.

Síť měřicích stanic je zobrazena v mapě.



Obrázek 1 – síť měřicích stanic

### Efektivní veřejná doprava

Propojení všech druhů veřejné dopravy (MHD, regionální autobusy, železnice) – koordinace linek, přestupních uzlů, návaznost spojů různých typů veřejné dopravy. Podpora ekologické dopravy – obnova a ekologizace vozidel veřejné dopravy, zprovoznění nových linek trolejbusů.

## Veřejný přístup k informacím o kvalitě životního prostředí a zdravotnických dat

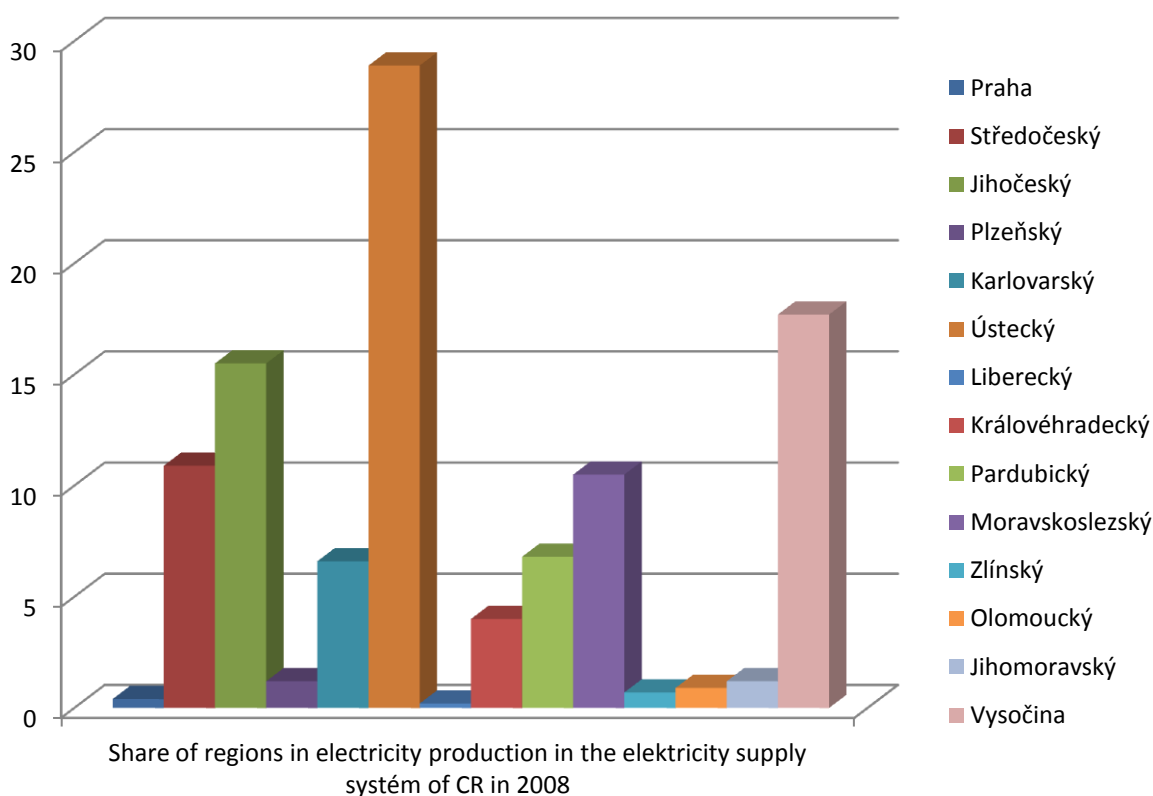
Veškerá data jsou volně přístupná na webu ČHMU <http://portal.chmi.cz>, KÚÚK <http://www.kr-ustecky.cz> a Zdravotního ústavu Ústí nad Labem <http://www.zuusti.cz>.

### B. SLABÉ STRÁNKY:

#### V posuzované oblasti jsou umístěna velká průmyslová zařízení

Průmysl má v Ústeckém kraji dlouholetou tradici a velmi významné postavení. Význam energetického průmyslu a těžby nerostných surovin je v Ústeckém kraji nadprůměrný v porovnání se zbytkem ČR. Ústecký kraj je z pohledu energetiky klíčovým regionem ČR. Na instalovaném výkonu celé ČR se podílí více než čtvrtinově a každoročně se zde vyrobí téměř třetina veškeré energie ČR. Většina elektráren v Ústeckém kraji je parních, přičemž hlavní energetickou surovinou je hnědé uhlí. V Ústeckém kraji se těží téměř 80% hnědého uhlí ČR.

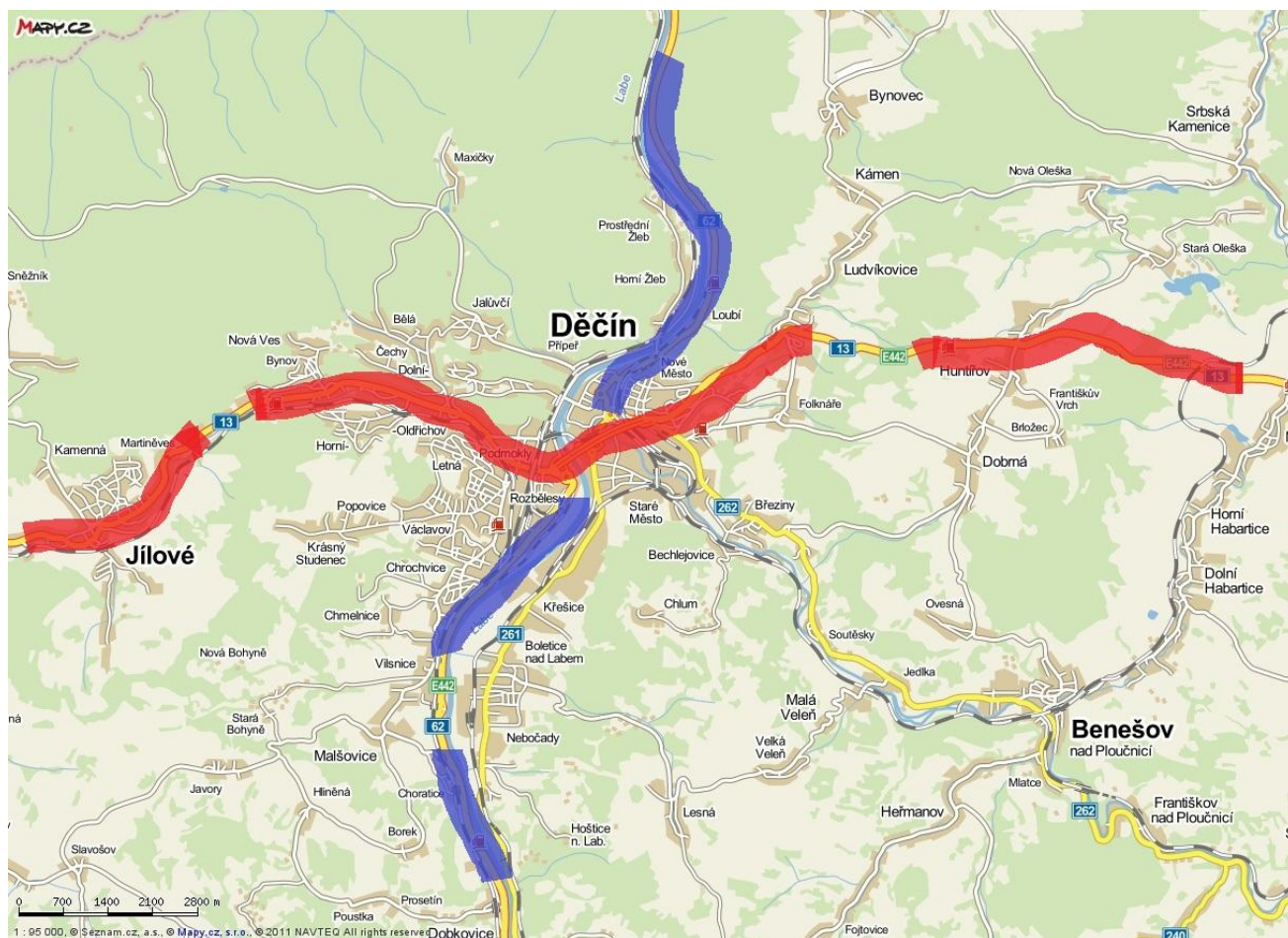
#### Graf 1 – Podíl krajů na výrobě elektřiny v elektrizační soustavě ČR k 31.12.2008



#### Pozemní komunikace s vysokou intenzitou dopravního proudu prochází hustě osídlenými oblastmi (např. středy měst)

V Ústeckém kraji je velmi silná dopravní síť s intenzivní dopravou. Díky strategické poloze Ústeckého kraje se jedná především o transportní kamionovou dopravu. Obchvaty jednotlivých obcí a měst nejsou dosud adekvátně vyřešeny. Např. městem Děčín (město s více než 50tis. obyvateli) prochází centrem dvě z nejfrekventovanějších komunikací. Komunikace E 442 je evropskou komunikací

propojující tři evropské páteří trasy E55, E65, E75. Druhá, stejně důležitá, komunikace první třídy I/13 prochází severozápadem ČR a končí na polských hranicích.



**Obrázek 2 – Děčín s vyznačením hlavních dopravních koridorů E 442 a I/13**

### Neodpovídající proporcionální zastoupení zeleně

V regionu není zeleň dostatečně proporcionálně zastoupena. V dotačním programu OPŽP je možné získat dotaci na výsadbu izolační zeleně na snížení prašnosti z liniových zdrojů (komunikací), nicméně obce tuto možnost využívají velmi sporadicky.

### Slabý vztah k životnímu prostředí a k území daný do jisté míry demografickým vývojem regionu v polovině 20. století

Po 2. světové válce došlo ke kompletní výměně obyvatelstva. Původní německé obyvatelstvo bylo odsunuto, jejich majetky byly rozděleny mezi přistěhovalce z vnitrozemí České republiky a ze Slovenska.



## C. PŘÍLEŽITOSTI:

### **Možnost využití plánované národní finanční podpory z programu „Zelená úsporám“ ke snižování emisí z domácností**

"Zelená úsporám" je dotační program, který je financován z národních finančních zdrojů na podporu úspor energie. Žadatelem o dotaci může být fyzická osoba, státní správa a samospráva.

### **Dostavba dálnice D8 a dalších významných dopravních staveb v regionu (dopravní koridory, rozvoj železniční dopravy)**

Dostavba dálnice D8 vedoucí z hl. města Prahy až do Drážďan (Německo) významně zmírní vliv dopravy na obce Ústeckého kraje, kterými dnes procházejí hlavní dopravní koridory s těžkou kamionovou dopravou.

### **Zlepšení městské infrastruktury, především pěších zón a chodníků – zlepšit možnosti volného pohybu obyvatelstva, zajistit průchodnost**

Důležité pro zdraví populace je fyzická zdatnost. Je nezbytné, aby byl umožněn volný pohyb obyvatel - chůze, byla zajištěna průchodnost daného regionu atd.

### **Projekt „TAB – Take a breath!“ a jiné projekty (např. „Ultrajemné částice“, iniciativa STOP PRACH) zaměřené na zlepšení kvality ovzduší a tím i na snížení jejího dopadu na zdraví obyvatelstva regionu**

Projekt TAB a další obdobné projekty mohou pomoci environmentální politice daného regionu/obce. Výstupy projektů se mohou stát novými nástroji lokálních vlád (metodiky, akční adaptační plány atd)

## D. HROZBY:

### **Stagnace státní ekonomiky**

Ekonomická stagnace a celkově ekonomická situace státu ohrožuje ekologické projekty, které se realizují a především ty, které jsou plánovány. Snižují se investice do vzdělání, může to mít celkový vliv na zhoršení kvality obyvatelstva regionu.

### **Rostoucí ceny energií (zemní plyn, elektrická energie, CZT a do budoucna pravděpodobně i uhlí)**

Vzhledem k hospodářské krizi - rostoucí nezaměstnanost, zvyšující se počet lidí ohrožených chudobou a zvýšení cen energií vede k nežádoucímu trendu - odpojení obyvatelstva z dálkového vytápění a pro individuální vytápění pak využívat jiné zdroje paliva. Jedná se většinou o velmi

nekvalitní suroviny, nevhodné pro spalovací proces, jsou nesprávně spalovány v zastaralých zařízeních atd.