

Zasedání Zastupitelstva Ústeckého kraje

Dne:

4. 9. 2013

Bod programu:

14

Věc:

Návrh pana [REDAKCE] na změnu zákona č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách)

Důvod předložení:

Projednání podnětu občana kraje

Nárok na rozpočet Ústeckého kraje:

bez nároku

Zpracoval:

JUDr. Jan Svoboda,
legislativní oddělení legislativně-
právního odboru

Předkládá:

Oldřich Bubeníček,
hejtman Ústeckého kraje

Konzultováno:

JUDr. Simona Hejnová,
vedoucí odboru legislativně-právního

Projednáno Radě Ústeckého kraje:

usnesení číslo: 14/27R/2013

dne:

21. 8. 2013

hlasování:

pro

10

proti

0

zdržel se

0

Předáno OOKÚ:**Expedováno:****Přílohy:**

- Podklady předané panem [REDAKCE]
 - a) e-mail pana [REDAKCE] ze dne 2. 5. 2013,
 - b) právní analýza ze dne 29. 3. 2013,
 - c) právní analýza ze dne 5. 10. 2012,
 - d) dopis Českého telekomunikačního úřadu ze dne 3. 1. 2013,
 - e) dokument „Poštovní služby jako závazek veřejné služby“ ze dne 19. 11. 2012.
- Zápis z jednání ze 3. zasedání Rady Asociace krajů České republiky ve 4. volebním období, které se konalo dne 21. března 2013 v Jihlavě
- Stanovisko advokátní kanceláře Mgr. Koutecké ze dne 14. 5. 2013
- Zákon č. 212/2013 Sb., kterým se mění zákon č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách), ve znění pozdějších předpisů, důvodová zpráva zákona a text zákona č. 29/2000 Sb. s vyznačením změn.
- Usnesení Legislativně právní komise Rady Ústeckého kraje č. 22/2013

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo Ústeckého kraje po projednání

A) bere na vědomí

předložené komplexní informace k podnětu pana [REDAKCE] [REDAKCE] občana obce Hora Sváté Kateřiny, na změnu zákona č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách), ve znění pozdějších předpisů (dále jako „legislativní podnět“) dle důvodové zprávy k tomuto materiálu

B) konstatuje

v souladu s doporučením Rady Ústeckého kraje a její legislativně právní komise, že po novele zákona č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách), ve znění pozdějších předpisů, provedené s účinností od 1. 10. 2013 zákonem č. 212/2013 Sb., nelze očekávat úspěch legislativní iniciativy Zastupitelstva Ústeckého kraje zpracované dle legislativního podnětu

C) rozhoduje

dle § 35 odst. 2 písm. a) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, o nepodání návrhu zákona na základě legislativního podnětu pana [REDAKCE] [REDAKCE]

Důvodová zpráva:

Na Zastupitelstvu Ústeckého kraje konaného dne 24. 4. 2013 vystoupil pan [REDAKCE] [REDAKCE] ve věci rušení provozoven České pošty, a.s. v obcích a požádal o podporu při řešení tohoto problému v podobě legislativní iniciativy zastupitelstva kraje na změnu zákona o poštovních službách (zákon č. 29/2000 Sb.).

Následně obdržel Ústecký kraj dne 2. 5. 2013 podnět pana [REDAKCE] [REDAKCE] na změnu zákona č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách), kterým by byla stanovena nová povinnost ČTÚ vázat udělení poštovní licence na uzavření smlouvy o závazku veřejné služby, jejímž předmětem by bylo poskytování základních poštovních služeb v určitých obcích. K podnětu pana [REDAKCE] byly přiloženy právní analýzy advokátní kanceláře Šikola a partneři, s.r.o. ze dne 5. 10. 2012 a 29. 3. 2013, dopis Českého telekomunikačního úřadu ze dne 3. 1. 2013, dokument „Poštovní služby jako závazek veřejné služby“ ze dne 19. 11. 2012. Podnět pana [REDAKCE] spolu s jeho přílohami tvoří **přílohu č. 1** předloženého materiálu.

Problematicke rušení provozoven České pošty, a.s. se věnovala i Rada Asociace krajů České republiky na svém jednání dne 21. 3. 2013 v Jihlavě. Zápis z tohoto jednání je **přílohou č. 2** předloženého materiálu. Na jednání vystoupil generální ředitel České pošty, a.s. Ing. Petr Zatloukal. Ze zápisu plyne, že Česká pošta, a.s. připraví dokument k rušení poboček, ke kterému Komise Rady Asociace krajů České republiky pro veřejnou správu a legislativu podá své připomínky.

Podnět pana [REDAKCE] byl předán advokátní kanceláři Mgr. Koutecké k vypracování stanoviska. Stanovisko advokátní kanceláře Mgr. Koutecké tvoří **přílohu č. 3** předloženého materiálu. Plyne z něj, že legislativní iniciativa v kontextu podnětu pana [REDAKCE] by byla nadbytečná. Ze stanoviska k legislativnímu návrhu citujeme "Legislativní návrh obsažený v dokumentu Poštovní služby jako závazek veřejné služby je dle mého názoru nadbytečný, neboť jeho cílem je zakotvit „pravomoc vázat udělení poštovní licence na uzavření smlouvy o závazku veřejné služby, jejímž předmětem bude poskytování základních poštovních služeb v určitých obcích, a to v zájmu zajištění všeobecné dostupnosti základních poštovních služeb na celém území České republiky.“ Povinnost **poskytovat a zajišťovat základní služby na celém území státu** nebo na jeho části ukládá ČTÚ samotným udělením poštovní licence na základě výběrového řízení tak, aby byly všechny základní služby všeobecně dostupné na celém území státu, a to na základě ust. § 22 odst.

1 zákona o poštovních službách."

Informace o novele zákona č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách), ve znění pozdějších předpisů.

Usnesením č. 232 byl dne 20. 6. 2013 návrh novely zákona o poštách (sněmovní tisk 755) schválen Senátem Parlamentu ČR a dne 8. 7. 2013 postoupen prezidentu republiky k podpisu. Prezident zákon podepsal a dne 24. 7. 2013 byla novela zákona jako zákon č. 212/2013 Sb. rozeslána. Zákon vstoupí v účinnost dne 1. 10. 2013.

Novela zákona upravuje § 3 odst. 2 písmeno a) zákona č. 29/2000 Sb., o poštovních službách ... tak, že současná povinnost poskytování základních služeb trvale na území ČR bude znít po novu **„Základní služby musí být poskytovány trvale na celém území České republiky prostřednictvím sítě provozoven, jejichž minimální počet stanoví na návrh Českého telekomunikačního úřadu vláda nařízením; do tohoto počtu se započítávají i provozovny vedené třetí stranou jménem a na účet držitele poštovní licence“**.

Zákon č. 212/2013 Sb., kterým se mění zákon č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách), ve znění pozdějších předpisů, důvodovou zprávu k zákonu a text zákona č. 29/2000 Sb. s vyznačením změn tvoří **přílohu č. 4** předloženého materiálu.

Vyjádření legislativně-právního odboru Krajského úřadu Ústeckého kraje.

Za stávajícího stavu, kdy novela zákona č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách) s účinností od 1. 10. 2013 zakotvuje povinnost **poskytování základních služeb prostřednictvím sítě provozoven se stanovením jejich minimálního počtu nařízením vlády na podkladě poskytnutého Českým telekomunikačním úřadem, již nelze odůvodněně očekávat úspěch legislativní iniciativy Zastupitelstva Ústeckého kraje, kterou by byl návrh na změnu zákona č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách), kterým by byla stanovena nová povinnost ČTÚ vázat udělení poštovní licence na uzavření smlouvy o závazku veřejné služby, jejímž předmětem by bylo poskytování základních poštovních služeb v určitých obcích.**

Novelou zákona došlo ke kvalitativnímu posunu, nově má být zajištění základních poštovních služeb zajišťováno prostřednictvím provozoven, jejichž počet má být stanoven nařízením vlády. Novela zákona o poštách je dle důvodové zprávy výrazem kompromisu, který vznikl při projednávání zákona o poštovních službách v Poslanecké sněmovně a Senátu Parlamentu ČR.

Navrhované řešení pana [REDAKCE] je z hlediska právní jistoty zachování „kamenné pošty“ v konkrétní obci sporné, neboť i v takovém případě by o uvedení konkrétní obce do předmětné smlouvy nerozhodovala obec či kraj, ale Český telekomunikační úřad.

V současné době, dle informací získaných prostřednictvím Asociace krajů České republiky podle stavu ke dni 14. 5. 2013, se připravuje společné Memorandum mezi Českou poštou, a.s. a Asociací krajů o vzájemné spolupráci na projektu Pošta Partner, jehož prostřednictvím bude probíhat optimalizace nabídky služeb České pošty ve vztahu k poptávce občanů na poštovní služby.

Současně bude vývoj problematiky rušení poboček České pošty, a.s. sledován prostřednictvím Asociace krajů České republiky. Gestorem problematiky u Asociace krajů České republiky je Komise pro veřejnou správu a legislativu.

Podnět pana [REDAKCE] [REDAKCE] byl spolu se stanoviskem advokátní kanceláře Mgr. Koutecké, zápisem z jednání ze 3. zasedání Rady Asociace krajů České republiky ve 4. volebním období, které se konalo dne 21. března 2013 v Jihlavě, novelou zákona o poštovních službách a stanoviskem legislativně-právního odboru projednán formou per rollam v Legislativně právní komisi Rady Ústeckého kraje dne 15. 7. 2013 s výsledkem: **„nedoporučuje provedení**

legislativní iniciativy ve smyslu § 35 odst. 2 písm. a) zákona o krajích (zákon č. 129/2000 Sb.) na změnu zákona č. 29/2000 Sb. v kontextu návrhu pana [REDAKCE]

Rozhodnutí Legislativně právní komise Rady Ústeckého kraje tvoří **přílohu č. 5** předloženého materiálu.

Z výše uvedených důvodů rada kraje doporučuje zastupitelstvu přijmout usnesení, kterým bude rozhodnuto o nepodání návrhu zákona na základě legislativního podnětu pana [REDAKCE] [REDAKCE]