

Metodické sdělení MMR k počátku závaznosti Politiky územního rozvoje České republiky ve znění Aktualizace č. 1

Ve věci počátku závaznosti, resp. "účinnosti" aktualizace politiky územního rozvoje (dále jen „PÚR“) je třeba zdůraznit, že u PÚR a její aktualizace, které nejsou právním předpisem ani opatřením obecné povahy, nelze stricto sensu hovořit o „účinnosti“ – zde se jedná spíše o „vnější“ závaznost takového aktu. Podle stavebního zákona schvaluje PÚR a její aktualizaci vláda, přičemž jako kolektivní orgán rozhoduje usnesením. Od přijetí usnesení o schválení vládou je PÚR nebo její aktualizace platná.

Jinou otázkou je uplatňování závaznosti PÚR podle § 31 odst. 4 stavebního zákona v další územně plánovací činnosti obcí a krajů a v rozhodování v území. Usnesení vlády jako interní akty orgánu moci výkonné jsou závazné pro správní orgány vykonávající státní správu. V případě orgánů územních samosprávných celků se tyto podle § 61 odst. 2 obecního zřízení, resp. § 30 krajského zřízení, při výkonu přenesené působnosti řídí

a) při vydávání nařízení obce neb kraje zákony a jinými právními předpisy,

b) v ostatních případech též

1. usneseními vlády a směrnicemi ústředních správních úřadů; tato usnesení a tyto směrnice nemohou orgánům obcí ukládat povinnosti, pokud nejsou zároveň stanoveny zákonem; podmínkou platnosti směrnic ústředních správních úřadů je jejich publikování ve Věstníku vlády pro orgány krajů a orgány obcí;
2. opatřeními příslušných orgánů veřejné správy přijatými při kontrole výkonu přenesené působnosti podle obecního resp. krajského zřízení.

Usnesení vlády a směrnice ústředních správních úřadů nejsou předpisy právními ale předpisy (interními akty orgánů výkonné moci), úředníci územních samosprávných celků je tedy budou na základě § 16 odst. 1 písm. b) zákona o úřednících územních samosprávných celků povinni dodržovat jen v případě, byli-li s nimi řádně seznámeni. K tomu slouží zveřejnění celého dokumentu způsobem umožňujícím dálkový přístup podle § 31 odst. 3 stavebního zákona, resp. podle § 163 odst. 2 stavebního zákona. Ke zveřejnění Aktualizace č. 1 PÚR způsobem umožňujícím dálkový přístup došlo dne 16. 4. 2015. Od následujícího dne je PÚR „navenek“ závazná ve znění aktualizace č. 1.

Vnější závaznost nelze odvíjet od okamžiku schválení Aktualizace č. 1 PÚR vládou, neboť příslušné správní orgány se nemohly fakticky seznámit s obsahem této aktualizace (usnesení vlády hovoří pouze o schválení aktualizace, tuto aktualizaci však samo neobsahuje, navíc k jeho zveřejnění na webových stránkách vlády dochází se zpožděním). Vnější závaznost Aktualizace č. 1 PÚR nelze odvíjet ani od zveřejnění sdělení MMR o jejím schválení ve Sbírce zákonů. Toto sdělení není právním předpisem, nemá normativní účinky a ani v tomto případě není jeho součástí věcný obsah Aktualizace č. 1 PÚR.

Další otázky spojené se schválením Aktualizace č. 1 PÚR vládou se týkají jejího dopadu na posuzování souladu návrhů územních plánů a jejich změn s PÚR.

1. Pokud k návrhu územního plánu nebylo dosud vydáno stanovisko nadřízeného orgánu územního plánování podle § 50 odst. 7 stavebního zákona, zajistí pořizovatel uvedení návrhu do souladu s PÚR ve znění Aktualizace č. 1, a nadřízený orgán územního plánování tento soulad následně ověří standardním postupem podle § 50 odst. 7 a případně § 50 odst. 8 stavebního zákona.
2. V případě návrhu územního plánu, k němuž bylo vydáno stanovisko podle § 50 odst. 7 stavebního zákona, ale tento územní plán před schválením Aktualizace č. 1 PÚR vydán nebyl, ověřuje soulad s Aktualizací č. 1 PÚR postupem podle § 53 odst. 4 stavebního zákona pořizovatel.
 - a) Dojde-li pořizovatel k závěru, že návrh územního plánu není v souladu s Aktualizací č. 1 PÚR, nelze předložit zastupitelstvu návrh na vydání územního plánu. Pořizovatel zajistí úpravu návrhu územního plánu tak, aby byl tento návrh v souladu s Aktualizací č. 1 PÚR. Podle fáze pořizování lze návrh územního plánu upravit před veřejným projednáním (potřebu zpracovat nový návrh územního plánu analogicky podle § 51 odst. 3 stavebního zákona nelze vyloučit), a pokud již veřejné projednání proběhlo, pořizovatel bude postupovat podle ustanovení § 53 odst. 2, případně odst. 3 stavebního zákona. S ohledem na aktuální judikaturu si pořizovatel po zajištění souladu návrhu územního plánu s Aktualizací č. 1 PÚR vyžádá nové stanovisko nadřízeného orgánu z hlediska jeho souladu s Aktualizací č. 1 PÚR.
 - b) Dojde-li pořizovatel k závěru, že návrh územního plánu je v souladu s Aktualizací č. 1 PÚR a návrh územního plánu je touto aktualizací dotčen, doporučujeme, aby si pořizovatel vyžádal nové stanovisko nadřízeného orgánu z hlediska souladu návrhu územního plánu s Aktualizací č. 1 PÚR.
3. Pro úplnost upozorňujeme, že na územní plán vydaný před schválením Aktualizace č. 1 PÚR, který není v souladu s Aktualizací č. 1 PÚR, dopadají dnem 17. dubna 2015 účinky ustanovení § 54 odst. 5 stavebního zákona.