



Zasedání Zastupitelstva Ústeckého kraje

Do zasedání ZÚK

Bod programu: 19.4

4. zasedání Zastupitelstva Ústeckého kraje konané 24. 04. 2017

Věc:

Kontrolní řád Zastupitelstva Ústeckého kraje

Materiál na stůl: ☐

Důvod předložení:

Usnesení Zastupitelstva Ústeckého kraje č. 124/3Z/2017 ze dne 20. 2. 2017

Nárok na rozpočet:

není

Projednáno v Radě ÚK / výboru ZÚK:

Dne: Pro: Proti: Zdržel se: Č. usnesení:

Přílohy:

19.4-1 Název:

Návrh aktualizovaného
Kontrolního řádu
Zastupitelstva ÚK

Název:

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo Ústeckého kraje

schvaluje

aktualizaci Kontrolního řádu Zastupitelstva Ústeckého kraje dle přílohy č. 1 tohoto usnesení

Důvodová zpráva:

Usnesením zastupitelstva ÚK č. 124/3Z/2017 bylo Radě ÚK uloženo předložit aktualizaci Kontrolního řádu výborů včetně jeho rozšíření o oblast vnější kontroly a nezbytných příloh tak, aby odpovídal zákonu o kontrole.

V souvislosti se zadaným úkolem bylo zjištěno, že výklady MVČR, autora zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole, k aplikaci uvedeného zákona na vnější kontroly realizované výbory zastupitelstev územních samosprávných celků nejsou jednotné. Zveřejněný komentář k § 1 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), uvádí, že v případě vnějších kontrol (příspěvkové organizace, příjemci dotací, ...) se postup dle kontrolního řádu uplatní. S tím koresponduje i Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků, Doplněk č. 1 k zákonu č. 255/2012 Sb., Dotazy a odpovědi (str. 21). Ze Stanoviska odboru veřejné správy, dozoru a kontroly MV č. 2/2014 vyplývá, že při kontrole vykonávané finančním nebo kontrolním výborem u příspěvkové organizace se podle kontrolního řádu nepostupuje. Proto bylo dne 7.3.2017 MVČR, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly (orgán příslušný ke kontrole a dozoru nad výkonem samostatné působnosti ÚSC), požádáno o stanovisko, jak procesně postupovat v případě kontrol na základě:

1. § 78 odst. 4 písm. b) zákona o krajích

2. § 78 odst. 4 písm. c) zákona o krajích

3. § 78 odst. 4 písm. d) zákona o krajích (např. příjemce dotace z rozpočtu kraje)

4. § 78 odst. 5 písm. c) zákona o krajích (PO, příjemce dotace z rozpočtu kraje)

Ve stanovisku ministerstva č. j. MV-21678-10/ODK-2017 doručeném krajskému úřadu dne 27.3.2017 je uvedeno: „Lze uzavřít, že „kontrola“ ze strany výborů zastupitelstva může být procesně uskutečňována pouze v režimu zákona o krajích, ať už oprávnění ke kontrole vyplývá pro finanční, resp. kontrolní výbor přímo ze zákona (§ 78 odst. 4 písm. a/ až c/ a § 78 odst. 5 písm. a/ a b/ zákona o krajích) nebo z pověření zastupitelstva kraje (§ 78 odst. 4 písm. d/ a § 78 odst. 5 písm. c/ zákona o krajích). Závazná budou pro finanční, resp. kontrolní výbor i procesní pravidla a zásady činnosti stanovené interním právním předpisem. Kontrolní řád se při provádění kontroly finančním, resp. kontrolním výborem zastupitelstva nepoužije.“

MVČR ve svém stanovisku poukazuje na to, že „Výbory obecně jsou poradními, kontrolními a iniciativními orgány zastupitelstva územního samosprávného celku, a nikoli samostatnými orgány. Smyslem a cílem činnosti výboru zastupitelstva je zajištění zákonnosti výkonu samostatné působnosti obce. Výbory nemají žádnou rozhodovací pravomoc vůči samostatným právním subjektům, a nemůže jim být ani přiznána zastupitelstvem územního samosprávného celku. Předmětem činnosti výboru není uplatňování kontrolních pravomocí, nýbrž sledování, vyhodnocování situace a přijímání doporučení pro potřeby zastupitelstva. Odstranění případných nedostatků je realizováno v rámci interních vztahů. Úkolem výboru je pouze zjistit stav věci, přičemž výstupy z jeho činnosti slouží jako podklad pro zastupitelstvo ke zvolení dalšího postupu. ... že „kontrola“ vykonávaná výbory zastupitelstva podle § 78 odst. 4 a 5 je pouze interní záležitostí územního samosprávného celku a jako taková je v zásadě prováděna v rámci příslušného územního samosprávného celku. Zároveň platí, že „kontrola“ výbory zastupitelstva podle § 78 odst. 4 a 5 zákona o krajích je uskutečňována postupem podle zákona o krajích. Vzhledem k tomu, že procesní úprava činnosti výborů v zákoně o krajích je minimální (srov. § 79 zákona o krajích), je doporučeníhodné, aby podrobnější úpravu postupu finančního, resp. kontrolního výboru upravoval „kontrolní řád“ schválený zastupitelstvem kraje. Takový kontrolní řád je však pouze interním předpisem kraje a jako takový je závazný pouze pro daný výbor, tzn. nemůže ukládat povinnosti fyzickým a právnickým osobám (odkazujeme na čl. 4 odst. 1 Listiny základních práv a svobod, dle kterého platí, že povinnosti mohou být ukládány toliko na základě zákona a v jeho mezích). ...“

Provedenou revizí dosud platného Kontrolního řádu výborů Zastupitelstva Ústeckého kraje byly proto pouze odstraněny některé nepřesnosti a nejasnosti tak, aby byl plně v souladu se zákonem o krajích a zákonnými kompetencemi výborů zastupitelstva kraje, a doplněny informace související se spisovou službou. Dále byl dokument (přílohy) zformátován tak, aby odpovídal platným šablonám logomanuálu.

Zpracoval / konzultoval:

Bc. Jan Jelínek
vedoucí odboru informatiky a
organizačních věcí

Mgr. Iva Johnová
vedoucí odboru kontroly

Předkládá:

RSDr. Stanislav Rybák, náměstek hejtmana Ústeckého kraje

Schvalovací cesta:

1	Jelínek Jan (vedoucí odboru)	7.4.2017 12:42 podepsáno	
2	Johnová Iva (vedoucí odboru)	7.4.2017 13:14 podepsáno	
3	Rybák Stanislav (uvolněný zastupitel)	7.4.2017 13:43 podepsáno	

Podpis zpracovatele:

Mgr. Milena Pospíšilová
07.04.2017 12:36
