

Krajský úřad Ústeckého kraje

Toto rozhodnutí nabylo právní
moci dne 5. 1. 2021



Velká Hradební 3118/48, 400 02 Ústí nad Labem
odbor dopravy a silničního hospodářství

Datum: 16. 12. 2020
Spisová značka: KUUK / 008131 / 2020
Číslo jednací: KUUK / 177460 / 2020 / DS / Skal
Vyřizuje/linka: Mgr. Helena Skaláková/123
E-mail: skalakova.h@kr-ustecky.cz
Počet listů/příloh: 5/0

ROZHODNUTÍ

Krajský úřad Ústeckého kraje, odbor dopravy a silničního hospodářství, jako příslušný silniční správní úřad podle ust. § 40 odst. 3 písm. d) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „o pozemních komunikacích“), ve věci odstranění zdroje ohrožení silnice č. I/62 dle ust. § 35 odst. 1 o pozemních komunikacích – **zabezpečení skalního svahu v prostoru pozemku p. č. 2834/2 v k.ú. Děčín**

n a ř i z u j e

- I. majetkovému správci silnic I. třídy, tj. Ředitelství silnic a dálnic ČR, Na Pankráci 546/56, 145 05 Praha 4, IČ: 659 93 390, zastoupený na základě pověření Správou Chomutov – Ing. Martinem Vidimským, Kochova 3975, 430 01 Chomutov (dále jen „ŘSD ČR“), ve věci odstranění zdroje ohrožení silnice č. I/62 dle ust. § 35 odst. 1 o pozemních komunikacích – **zabezpečení skalního svahu v prostoru pozemku p. č. 2834/2 v k.ú. Děčín**
 - a) **Opatřit na vlastní náklady diagnostický a stabilitní průzkum skalních stěn a svahů s návrhem na zajištění skalních stěn a svahů dle statických výpočtů v rozsahu km provozního staničení cca 25,221 – 25,342 silnice č. I/62 k.ú. Děčín a přilehlého pozemku p.č. 2834/2 k.ú. Děčín, v minimálním rozsahu ochranného pásma uvedené silnice, tj. 50 m od osy vozovky, avšak rovněž v místech, kde se nacházejí rozvolněné a porušené skalní bloky, přesahující vzdálenost ochranného pásma, ohrožující bezpečnost na silnici č. I/62. Termín zpracování průzkumu se stanovuje nejdéle do 15 měsíců ode dne právní moci tohoto rozhodnutí; po zpracování bude dokumentace předložena Krajskému úřadu Ústeckého kraje, odboru dopravy a SH včetně harmonogramu realizace.**
 - b) **Realizovat zabezpečení skalního svahu dle předloženého diagnostického a stabilitního průzkumu, zejména zabránění sesuvů půdy, padání kamenů, lavín a stromů nebo jejich částí prostřednictvím mj. odstranění povrchově narušených partií ploch skal, odtěžení nestabilních bloků skalního masivu, odstranění dřevin a uvolněných částí skály, případně v místech určených dle diagnostického a stabilitního průzkumu doplnění opěrných zídek a ocelových sítí. Všechna opatření budou provedena v rozsahu výroku tohoto rozhodnutí č. I písm. a) a předložené dokumentace v termínu do 30 měsíců ode dne právní moci tohoto rozhodnutí.**

Ústecký kraj, Velká Hradební 3118/48, 400 02 Ústí nad Labem

Tel.: +420 475 657 111
Fax: +420 475 200 245

url: www.kr-ustecky.cz
e-mail: epodatelna@kr-ustecky.cz

IČ: 70892156
ID: t9zbsva

DIČ: CZ70892156
č. ú. 882733379/0800

ODŮVODNĚNÍ

Krajský úřad Ústeckého kraje, odbor dopravy a silničního hospodářství, jako příslušný silniční správní úřad (dále jen „KÚ ÚK“) obdržel dne 11. 9. 2020 pod č.j.: 79/2020-120-STSP/3 rozhodnutí Ministerstva dopravy, odboru pozemních komunikací (dále jen „ministerstvo“) ve věci nařízení opatření související se silnicí č. I/62 v km 25,221 – 25,342. V prvním výroku ministerstvo rozhodlo dle ust. § 90 odst. 1 písm. b) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), že rozhodnutí KÚ ÚK č.j.: KUUK/053589/2020/DS/Skal ze dne 31. 3. 2020, se ruší a v této věci se vrací k novému projednání, a to z důvodu nepřesného formulování této podmínky. Dle ministerstva by podmínka měla být jasně a přesně formulovaná a v odůvodnění rozhodnutí pak řádně popsane důvody uložení této podmínky.

Dne 10. 11. 2020 pod č.j.: KUUK/167121/2020/DS/Skal oznámil KÚ ÚK pokračování řízení a stanovil účastníkům řízení dle ust. § 36 odst. 3 správního řádu lhůtu pro seznámení se podklady před vydáním rozhodnutí v termínu do 10-ti dnů ode dne doručení oznámení.

Dne 19. 11. 2020 pod č.j.: KUUK/171085/2020/DS/Skal bylo doručeno vyjádření Statutárního města Děčín, kde se uvádí, že jako vlastník pozemku p.č. 2834/2 v k.ú. Děčín stále trvá na svém původním vyjádření, kde bylo uvedeno, že k danému stavu došlo v důsledku přírodních vlivů, tudíž povinností města je pouze strpět provádění opatření na jeho pozemku.

Dne 20. 11. 2020 pod č.j.: KUUK/171666/2020/DS/Skal bylo doručeno vyjádření ŘSD ČR, ve kterém je uvedeno, že pozemky, na nichž má být provedený průzkum, nejsou ve správě ŘSD ČR, a proto nemá ŘSD ČR povědomí o stavu, členitosti a přístupnosti těchto pozemků. Pro relevantní zpracování zadávací dokumentace diagnostického a stabilitního průzkumu skalních stěn a svahů, resp. rozsahu požadovaných prací, musí provést pasport těchto pozemků se zjištěním stavu, potřeb, podmínek technických i bezpečnostních pro provádění průzkumu právě s ohledem na zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů. Dle ŘSD ČR je třeba nejdříve zajistit uzavření smluvního vztahu se zhotovitelem průzkumu, přičemž pro realizaci tohoto průzkumu zvažuje postup prostřednictvím otevřeného zadávacího řízení. Dle odhadu ŘSD ČR bude příprava a zadání veřejné zakázky na realizaci průzkumu zapotřebí lhůty, která nebude kratší než 15 měsíců od právní moci rozhodnutí a dále pro provedení průzkumu samotného vybraným dodavatelem by pak bylo zapotřebí další lhůty, která nebude kratší než 15 měsíců od právní moci rozhodnutí. Celková reálná lhůta, v níž by bylo možné průzkum připravit, zadat a realizovat nebude, dle odhadu ŘSD ČR, kratší než 30 měsíců ode dne právní moci rozhodnutí.

Jak vyplynulo ze spisu, sesuv skalního bloku zapříčinil dopravní nehodu dne 12. 12. 2016, tehdy došlo k prvnímu zaznamenání sesuvu skalního bloku z pozemku p.č. 2834/2 k.ú. Děčín přilehlého k silnici I. třídy v km provozního staničení 25,302. Řízení bylo zahájeno dne 3. 1. 2018, tedy dnem doručení oznámení o zahájení řízení účastníkům řízení. K zahájení řízení došlo tedy více jak po roce od vzniku škody a několik měsíců od doručení poděnu města a ŘSD ČR KÚ ÚK. Dne 28. 8. 2019 vydal KÚ ÚK usnesení č.j.: KUUK/110235/219/DS, kterým byl Ing. Jiří Šmíd ustanoven jako soudní znalec z oboru geologie – geotechnika. Dne 16. 12. 2019 byl do spisu KÚ ÚK založen znalecký posudek č. 4-1/2019 ze dne 4. 12. 2019 (dále jen „znalecký posudek“), s jehož obsahem byli účastníci řízení seznámeni a zároveň jim byla poskytnuta lhůta pro seznámení se s podklady pro vydání rozhodnutí.

Dle ust. § 35 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích jsou vlastníci nemovitostí v sousedství dálnice, silnice a místní komunikace povinni strpět, aby na jejich pozemcích byla provedena nezbytná opatření k zabránění sesuvů půdy, padání kamenů, lavin a stromů nebo jejich částí, vznikne-li toto nebezpečí výstavbou nebo provozem dálnice, silnice a místní komunikace nebo přírodními vlivy; vznikne-li toto nebezpečí z jednání těchto vlastníků, jsou povinni učinit nezbytná opatření na svůj náklad. O rozsahu a způsobu provedení nezbytných opatření a o tom, kdo je provede, rozhodne silniční správní úřad. Z tohoto ustanovení vyplývá, že správní orgán musí nejprve provedeným dokazováním vyloučit, že k padání kamenů, lavin a stromů nedošlo vlivem jednání vlastníka pozemku. Z těchto důvodů provedl KÚ ÚK důkaz znaleckým posudkem, z něhož vyplývá, že jak výstavba, tak i provoz na přilehlé silnici, mají negativní vliv na stabilitu skalních bloků na pozemku. Na základě toho byly povinnosti stanovené rozhodnutím KÚ ÚK č.j.: KUUK/053589/2020/DS/Skal ze dne 31. 3. 2020 adresovány ŘSD ČR. Z výše uvedeného ustanovení vyplývá, že vlastník pozemku p.č. 2834/2 k.ú. Děčín je povinen pouze strpět, aby na jeho pozemku byla provedena nezbytná opatření.

KÚ ÚK konstatuje, že ŘSD ČR jako majetkový správce silnice I. třídy je povinen dostatečně pečovat o svou nemovitost a předcházet hmotným škodám, které by mohly vzniknout v důsledku dalšího zřícení skalního masivu. Ačkoliv k sesuvu skalního bloku došlo již v roce 2016, tak ŘSD ČR v předmětném úseku silnice I. třídy neučinilo do doby vydání rozhodnutí ministerstva č.j.: 79/2020-120-STSP/3 ze dne 6. 9. 2020 žádná opatření, kterým by alespoň částečně zmírnilo možný pád dalších kamenů na silnici a eliminovalo tak i další střet s projíždějícími vozidly. Dle výše uvedeného rozhodnutí ministerstva bylo pravomocně nařízeno: „*vybudovat ochranné bariéry podél vnější hrany jízdního pruhu silnice č. I/62 ve směru Hřensko v km provozního staničení cca 25,221 – 25,342, a to v termínu do 30 dnů od právní moci rozhodnutí*“ a „*provést odstranění všech labilních a od masivu separovaných skalních bloků a balvanů, které se vyskytují na skalních svazích v bezprostřední blízkosti jízdního pruhu silnice č. I/62 ve směru Hřensko v km provozního staničení cca 25,221 – 25,342, a to v termínu do 90 dnů od právní moci rozhodnutí*“.

KÚ ÚK dále uvádí, že ŘSD ČR je povinen v daném úseku provádět dle ust. § 6 odst. 1 a 2 vyhlášky č. 104/1997 Sb., Ministerstva dopravy a spojů, kterou se provádí zákon o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „vyhlášky“) běžné prohlídky komunikace, a také dle ust. § 7 odst. 2 - 4 vyhlášky mimořádné prohlídky. Dle ust. § 33 odst. 1 vyhlášky se v místech, kde provoz na komunikacích může být ohrožován spadem kamenů, jiných cizích předmětů a lavinami, se zřizují v odřezu přístřešky (galerie) nebo obdobné ochranné stavby, např. ochranné sítě, záchytné zdi a jiná zařízení podle závazné ČSN 73 6201; bližší podrobnosti jsou obsaženy v doporučené ČSN 73 6101.

KÚ ÚK dospěl k závěru, že je nutné, aby majetkový správce silnice I. třídy, tj. ŘSD ČR, provedl taková opatření, které ochrání komunikaci č. I/62 tak, aby na ní byl zajištěn bezpečný a plynulý provoz, tzn. že opatří na vlastní náklady diagnostický a stabilitní průzkum skalních stěn a svahů s návrhem na zajištění skalních stěn a svahů dle statických výpočtů v rozsahu km provozního staničení cca 25,221 – 25,342 silnice č. I/62 k.ú. Děčín a přilehlého pozemku p.č. 2834/2 k.ú. Děčín, v minimálním rozsahu ochranného pásma uvedené silnice, tj. 50 m od osy vozovky, avšak rovněž v místech, kde se nacházejí rozvolněné a porušené skalní bloky, přesahující vzdálenost ochranného pásma, ohrožující bezpečnost na silnici č. I/62. Termín zpracování průzkumu je stanoven do 15 měsíců ode dne právní moci tohoto rozhodnutí a po zpracování bude dokumentace předložena KÚ ÚK, včetně harmonogramu realizace. Dále bude provedena realizace zabezpečení skalního svahu dle předloženého diagnostického a stabilitního průzkumu, a to zejména v rozsahu zabránění sesuvů půdy, padání kamenů, lavin a stromů nebo jejich částí prostřednictvím mj. odstranění povrchově narušených partií ploch skal, odtěžení nestabilních bloků skalního masivu, odstranění dřevin a uvolněných částí skály, případně

Ústecký kraj, Velká Hradební 3118/48, 400 02 Ústí nad Labem

Tel.: +420 475 657 111
Fax: +420 475 200 245

url: www.kr-ustecky.cz
e-mail: epodatelna@kr-ustecky.cz

IČ: 70892156
ID: t9zbsva

DIČ: CZ70892156
č. ú. 882733379/0800

v místech určených dle diagnostického a stabilitního průzkumu doplnění opěrných zídek a ocelových sítí. Všechna tato opatření budou provedena v rozsahu výroku tohoto rozhodnutí č. I písm. a) a dokumentace bude předložena v termínu do 30 měsíců ode dne právní moci tohoto rozhodnutí.

KÚ ÚK dále uvádí, že dle znaleckého posudku má negativní vliv na skalní blok na pozemku p.č. 2834/2 k.ú. Děčín jak výstavba silnice č. I/62, tak i provoz na ní. Výstavba silnice v úsecích, kde její nivelita byla vedena v tělesech silničních zářezů, či odřezů budovaných ve skalních horninách tvořených kaolinickými a jílovitými pískovci, většinou středně zrnitými, méně hrubozrnnými až s přechodem do slepenců, měla vliv na skalní bloky v těsném sousedství komunikace zcela zásadní:

- výrazné zvýšení sklonu skalního svahu v zářezu, nebo odřezu, oproti sklonu původního přirozeného svahu,
- snížení stability, takto uměle vytvořeného skalního svahu s výrazně strmějším sklonem,
- odstranění částečného půdního hlinitopísčitého krytu v obnažených zářezových svazích se výrazně zvýšilo zasakování srážkové vody do puklinových systémů,
- současně s odtěžením paty původních skalních svahů došlo ke změně proudění podzemní vody mělkého oběhu v puklinových systémech,
- ve větší míře dochází v zimních obdobích k cyklickému zamrzávání a odtávání vody v povrchových puklinových systémech a tím k rozrušování, rozvolňování a postupné degradaci povrchových partií vytvořených skalních svahů,
- v letních obdobích dochází k zachytávání náletů v puklinách a jejich zakořeňování, kořenový systém vzrostlých dřevin výrazně napomáhá rozvolňování skalního masivu i jednotlivých jeho bloků.

Vlastní provoz na silnici č. I/62 má vliv na skalní bloky situované v těsném sousedství komunikace jen podružný. Jedná se o dynamické účinky nákladních vozidel, autobusů a kamiónů vyvolávající otřesy a dále chemické účinky na patní partie skalních svahů a stěn v důsledku zimní údržby komunikace. Ze znaleckého posudku tudíž jednoznačně vyplývá příčina uvolňování kamenů, a proto KÚ ÚK uložil výše uvedené povinnosti majetkovému správci silnic I. třídy tj. ŘSD ČR.

Neboť dle výše uvedeného nebyla prokázána vina vlastníka pozemku p.č. 2834/2 k.ú. Děčín tj. Statutárního města Děčín, a naopak byl prokázán, dle znaleckého posudku vliv stavby silnice č. I/62 k.ú. Děčín, mezi Děčínem I a Děčínem Loubí na skalní blok, přičemž stavebník silnice nedbal vlastností terénu a neučinil patřičná opatření, dle zákona o pozemních komunikacích a vyhlášky, bylo rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výroku rozhodnutí.

POUČENÍ

Proti tomuto rozhodnutí se lze do 15 dnů ode dne doručení odvolat k Ministerstvu dopravy ČR, prostřednictvím odboru dopravy a silničního hospodářství Krajského úřadu Ústeckého kraje.

Lhůta pro podání odvolání se počítá ode dne následujícího po doručení písemného vyhotovení rozhodnutí, nejpozději však po uplynutí desátého dne, ode dne, kdy bylo nevyzvednuté rozhodnutí uloženo a připraveno k vyzvednutí.

Ing. Jiří Smrčka
vedoucí oddělení pozemních komunikací

Ústecký kraj, Velká Hradební 3118/48, 400 02 Ústí nad Labem

Tel.: +420 475 657 111
Fax: +420 475 200 245

url: www.kr-ustecky.cz
e-mail: epodatelna@kr-ustecky.cz

IČ: 70892156
ID: t9zbsva

DIČ: CZ70892156
č. ú. 882733379/0800



Rozdělovník

- Ředitelství silnic a dálnic ČR, Na Pankráci 546/56, 145 05 Praha 4 – Nusle, jednající
ing. Martin Vidimský, ředitel Správy Chomutov, Kochova 3975, 430 01 Chomutov
- Statutární město Děčín, Mírové náměstí 1175/5, 405 38 Děčín

Ústecký kraj, Velká Hradební 3118/48, 400 02 Ústí nad Labem

Tel.: +420 475 657 111
Fax: +420 475 200 245

url: www.kr-ustecky.cz
e-mail: epodatelna@kr-ustecky.cz

IČ: 70892156
ID: t9zbsva

DIČ: CZ70892156
č. ú. 882733379/0800