

MINISTERSTVO VNITRA

- ODBOR VŠEOBECNÉ SPRÁVY -

140 21 Praha 4, náměstí Hrdinů 3

Č.j.: VS – 102/60/2-2006

V Praze dne 27. března 2006

Počet listů: 3

Počet příloh: 0

Rozeslat dle rozdělovníku

Provádění ověřování starostou a místostarostou obce podle zákona č. 21/2006 Sb., o ověřování shody opisu nebo kopie s listinou a o ověřování pravosti podpisu a o změně některých zákonů (zákon o ověřování)

Podle ustanovení § 14 odst. 1 zákona č. 21/2006 Sb., o ověřování shody opisu nebo kopie s listinou a o ověřování pravosti podpisu a o změně některých zákonů (zákon o ověřování) vidimaci a legalizaci u krajského úřadu, obecního úřadu obce s rozšířenou působností a obecního úřadu provádí úředník, který

- a) prokázal zvláštní odbornou způsobilost pro výkon správních činností při správě matrik a státního občanství (zákon zde odkazuje na § 1 odst. 1 písm. r) vyhlášky č. 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků), nebo
- b) prokázal odbornou způsobilost matrikáře podle zvláštního právního předpisu (zákon zde odkazuje na § 9 zákona č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů), nebo
- c) složil zkoušku podle zákona o ověřování.

U obecních úřadů, do kterých není zařazen žádný úředník, bude vidimaci a legalizaci provádět starosta nebo místostarosta. Toto umožňují příslušná ustanovení zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, podle kterých starosta a místostarosta tvoří obecní úřad, přičemž starosta stojí v jeho čele. Zákon o ověřování tedy nejenže nezakazuje provádění vidimace a legalizace starostou a místostarostou, ale s ohledem na jejich postavení v rámci obecního zřízení, výkon ověřovací agendy starostou a místostarostou předpokládá (§ 4 písm. c) bod 1, § 8 písm. g), v němž se zavádí leg. zkratka „ověřující osoba“ zahrnující vedle úředníka též starostu nebo místostarostu a § 19 odst. 1 zákona o ověřování).

Při přípravě zákona o ověřování, jakož i při jeho projednávání Parlamentem České republiky, bylo mnohokrát konstatováno, že v § 14 zákona o ověřování jsou požadavky na odbornou způsobilost omezeny pouze na úředníky proto, že výkon volené funkce starosty nebo místostarosty, odvozené od mandátu člena

zastupitelstva, nelze podmiňovat složením profesních zkoušek. Ustanovení § 14 zákona o ověřování stanoví odborné předpoklady *pro úředníky* provádějící vidimaci a legalizaci. Vzhledem k tomu, že starosta nebo místostarosta nejsou úředníky územního samosprávného celku, ale členy zastupitelstva, nebudou proto prokazovat způsobilost k provádění ověřování zkouškou. Z § 14 zákona o ověřování lze dovodit, že úředníci, kteří nesložili stanovené typy zkoušek, nemohou vidimaci a legalizaci provádět, nikoli že by vidimaci a legalizaci nemohli provádět starostové nebo místostarostové.

Pro úplnost uvádíme, že v těch případech, kdy jsou vedle sebe v obecním úřadu starosta, místostarosta a úředník, který prokázal požadovanou odbornou způsobilost, je pro řešení, kdo je v takovém případě oprávněn provést vidimaci nebo legalizaci, rozhodující, kdo je oprávněnou úřední osobou ve smyslu § 15 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění zákona č. 413/2005 Sb. To znamená, že to, která konkrétní osoba je v rámci obecního úřadu oprávněna k provádění vidimace a legalizace, určují zpravidla vnitřní předpisy úřadu, v dikci zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, vnitřní směrnice. K vydání těchto předpisů je příslušná rada obce, popřípadě tajemník obecního úřadu (srv. § 110 odst. 4 písm. e) obecního zřízení, ve znění zákona č. 313/2002 Sb.). Není-li v obci zřízena funkce tajemníka obecního úřadu, pak je k vydání vnitřních předpisů rovněž příslušný, na základě § 110 odst. 3 obecního zřízení, starosta.

Z uvedeného lze vyvodit následující.

1. V obecním úřadu není žádný úředník

- ověřování provádí starosta, nebo místostarosta; je-li zvoleno více místostarostů, bude záležet na pověření rady obce - viz § 104 obecního zřízení.

2. V obecním úřadu je starosta, místostarosta a úředník/úředníci, kteří neprokázali způsobilost k provádění ověřování zkouškou (§ 14 odst. 1 zákona o ověřování)

- ověřování provádí opět starosta nebo místostarosta, protože úředník/ci ověřování provádět nemůže/nemohou (§ 14 odst. 1 zákona o ověřování).

3. V obecním úřadu je starosta, místostarosta a úředník/úředníci, který/kterí prokázali způsobilost k provádění ověřování zkouškou (§ 14 odst. 1 zákona o ověřování)

- zde pak bude záležet na rozdělení práce v obecním úřadě, kterou určují vnitřní předpisy, popřípadě pokyny vedoucího úřadu. Pro rozdělení práce v obecním úřadě, a tedy rovněž pro otázku, kdo konkrétně má v obecním úřadě ověřovat, bude rozhodující organizační řád obecního úřadu, schvalovaný radou obce (není-li v obci rada obce, pak tato pravomoc přísluší starostovi - viz § 99 odst. 2 obecního zřízení).

V případě, že obec nemá formálně organizační řád, popřípadě jiné formální předpisy určující rozdělení práce, pak podle našeho názoru rozhodnutí o tom, kdo je oprávněn ověřovat, náleží vedoucímu úřadu - např. schválením tzv. pracovní náplně, popřípadě výslovným individuálním pověřením (viz § 15 odst. 2 správního řádu).

Na závěr uvádíme, že na postup při vidimaci a legalizaci, které jsou neformálními správními úkony, se vztahuje část čtvrtá správního řádu.

* * *

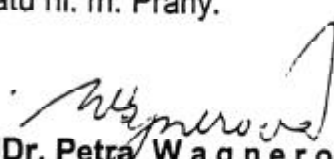
Dále podle ustanovení § 19 odst. 1 zákona o ověřování obecní úřad zašle obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností vzor otisku úředního razítka a podpisové vzory úředníků nebo starosty anebo místostarosty provádějících u obecního úřadu vidimaci a legalizaci podle zákona o ověřování.

V této souvislosti upozorňujeme, že podpisové vzory starosty anebo místostarosty budou obecními úřady zasílány obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností pouze v případě, kdy

- tento obecní úřad je zařazen v příloze č. 1 (seznam obecních úřadů, které provádějí vidimaci a legalizaci) vyhlášky č. 36/2006 Sb., o ověřování shody opisu nebo kopie s listinou a o ověřování pravosti podpisu a
- starosta a místostarosta bude provádět ověřování v souladu se shora uvedeným.

* * *

Žádáme, aby s obsahem této informace byly seznámeny všechny matriční úřady v působnosti krajských úřadů, obecních úřadů obcí s rozšířenou působností, magistrátů měst Brna, Ostravy a Plzně a Magistrátu hl. m. Prahy.


JUDr. Petra Wagnerová
zástupkyně ředitele odboru všeobecné správy

Rozdělovník:

- všem krajským úřadům
- všem odborům vnitřních věcí magistrátů měst Brna, Ostravy a Plzně
- odboru občanskosprávních agend Magistrátu hl.m. Prahy