

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY

Poslanecká sněmovna

2011

VI. volební období

Návrh

Zastupitelstva Ústeckého kraje

na vydání

zákona,

**kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění
pozdějších předpisů, zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších
předpisů a zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů**

ZÁKON

ze dne..... 2011,

kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ

Změna zákona o loteriích a jiných podobných hrách

Čl. I

Zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění zákona č. 70/1994 Sb., zákona č. 149/1998 Sb., zákona č. 63/1999 Sb., zákona č. 353/2001 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 284/2004 Sb., zákona č. 377/2005 Sb. a zákona č. 254/2008 Sb. se mění takto:

1. V § 2 písmeno j) zní:

„j) loterie, číselné loterie, sázkové hry a jiné podobné hry provozované prostřednictvím elektromechanického, elektronického nebo obdobného technického zařízení, včetně funkčně nedělitelného technického zařízení tvořeného centrální jednotkou, místní kontrolní jednotkou a koncovým terminálem, který je způsobilý realizovat hru od počátku do konce, elektronickomechanické a elektronické rulety, elektronickomechanických a elektronických kostek a televizního on-line sázení, které obsluhuje přímo sázející, a to i dálkově a nepřetržitě, při nichž není předem určen počet účastníků a ani není předem známa výše vsazených částek. Výhra se vypočítává z výše vkladů anebo podle podmínek stanovených v herním plánu;“.

2. V § 4 odstavec 2 zní:

„(2) Povolení se vydá, jestliže provozování loterií a jiných podobných her je v souladu s jinými právními předpisy, nenarušuje veřejný pořádek, je zaručeno jejich řádné provozování včetně řádného technického vybavení a bude-li na sociální, zdravotní, sportovní, ekologický, kulturní nebo jinak veřejně prospěšný účel použito části výtěžku ve výši 20 % z rozdílu, o který příjem provozovatele, tvořený vsazenými a dalšími částkami plynoucími od účastníků při provozování všech loterií a jiných podobných her podle § 2, které podléhají vyúčtování v účetním období, převyšuje výhry vyplacené sázejícím, správní poplatky a místní poplatky (dále jen "část výtěžku"). Za vsazenou částku se považuje souhrn přijatých plnění provozovatele, který tvoří sázka (vklad) a případný poplatek či jiné plnění související s uskutečňovanou sázkou. Tento poplatek či jiné plnění související s uskutečňovanou sázkou nevstupují do výpočtu výše výhry podle ustanovení § 2 písm. h). Odvod části výtěžku v určené výši na veřejně prospěšné účely splňuje podmínku stanovenou zvláštním předpisem.³⁾“.

3. V § 4 odstavec 3 se za slovo „zákona,“ doplňují slova „jakož i dalšími částkami plynoucími z jejich provozování“.

4. V § 4 odstavec 3 se slova „,náklady státního dozoru“ zrušují.

5. V § 4 odstavec 6 se slova „a podle § 50 odst. 3“ zrušují.

6. V § 4 se doplňuje odstavec 12, který zní:

„(12) Provozování loterií a jiných podobných her prostřednictvím technického zařízení, které umožňuje provozovat loterii nebo jinou podobnou hru a přijímat vklady sázejícím i z jiného prostoru nebo místa, než který je pro provozování loterie, sázkové hry nebo jiné podobné hry povolujícím orgánem schválen, nebo který umožňuje veřejně provozovat nepovolenou loterii, sázkovou hru nebo jinou podobnou hru je zakázáno. Provozovatel, který má platné povolení, může používat dálkový přístup pro propagaci, marketing, podporu prodeje a pro evidenci vlastního provozu.“.

7. V § 4a odstavce 2 a 3 znějí:

„(2) Za bezúhonnou se pro účely tohoto zákona nepovažuje ten, kdo byl

pravomocně odsouzen

- a) pro trestný čin spáchaný úmyslně, pokud se na něj nehledí, jako by nebyl odsouzen, nebo
- b) kdo byl v posledních 5 letech pravomocně odsouzen pro trestný čin proti majetku spáchaný z nedbalosti nebo hospodářský trestný čin spáchaný z nedbalosti, pokud se na něj nehledí, jako by nebyl odsouzen, nebo
- c) komu soud nebo správní orgán uložil zákaz činnosti, která souvisí s provozováním loterií a jiných podobných her nebo která je obsahem pracovněprávního či obdobného vztahu podle tohoto zákona, do doby skončení výkonu zákazu činnosti.

(3) Bezúhonnost se prokazuje výpisem z evidence Rejstříku trestů a čestným prohlášením, že osobě nebyla uložena sankce zákazu činnosti správním orgánem. Doklad podle věty první nesmí být starší 3 měsíců. Bezúhonnost cizince se prokazuje výpisem z evidence Rejstříku trestů nebo obdobným dokladem vydaným státem, jehož je cizinec občanem, jakož i státy, v nichž se cizinec zdržoval v posledních 3 letech nepřetržitě po dobu delší než 6 měsíců, který nesmí být starší 6 měsíců (dále jen "zahraniční doklad"). V případě, že stát takový doklad nevydává, lze jej nahradit čestným prohlášením, které nesmí být starší 3 měsíců. Výpis z evidence Rejstříku trestů pro účely tohoto zákona si vyžaduje orgán, který povoluje loterii nebo jinou podobnou hru. Výpis z evidence Rejstříku trestů se předává orgánu, který povoluje loterii nebo jinou podobnou hru v elektronické podobě, a to způsobem umožňujícím dálkový přístup.“.

8. V § 4b odstavec 1 zní:

„(1) K zajištění pohledávek státu, obcí a výplat výher sázejícím je žadatel povinen složit na zvláštní účet u banky nebo spořitelního a úvěrního družstva peněžní částku (dále jen "jistota"), která za jednotlivého žadatele činí

- a) 100 000 000 Kč u loterií a her podle § 2 písm. a) a c) za všechny jím provozované loterie a hry,
- b) 10 % z herní jistiny tvořené násobkem počtu emitovaných losů a cenou jednoho losu u loterií podle § 2 písm. d),
- c) 5 000 000 Kč u her podle § 2 písm. e),
- d) 20 000 000 Kč u her podle § 2 písm. h),
- e) 10 000 000 Kč u her uvedených v § 2 písm. f) a g),

f) 40 000 000 Kč u her podle § 2 písm. i) a j).“.

9. V § 6 odstavce 2 až 6, včetně poznámky pod čarou č. 4b) znějí:

„(2) Loterii, číselnou loterii, sázkovou hru nebo jinou podobnou hru podle § 2 písm. i) nebo j) povolí ministerstvo na základě souhlasu dotčených orgánů, kterými jsou

- a) Bezpečnostní informační služba,
- b) Úřad pro zahraniční styky a informace,
- c) místně příslušné krajské ředitelství Policie České republiky a
- d) zastupitelstvo obce, na jejímž území má být loterie, sázková hra nebo jiná podobná hra podle § 2 písm. i) nebo j) provozována.

(3) Subjekt podle odstavce 2 doručí ministerstvu souhlas do 30 dnů ode dne doručení písemné žádosti ministerstva. Nesouhlas s vydáním povolení se odůvodní. Důvodem nesouhlasu je poznatek o

- a) ohrožení zahraničně politických nebo obchodních zájmů České republiky,
- b) ohrožení bezpečnosti a ochrany obyvatelstva, nebo
- c) možnosti narušení místních záležitostí veřejného pořádku nebo narušení podmínek pro rozvoj sociální péče, uspokojování potřeb svých občanů, uspokojování výchovy a vzdělávání a celkového kulturního rozvoje obce.

(4) Nevyjádří-li se subjekt podle odstavce 2 ve lhůtě uvedené v odstavci 3, má se za to, že s vydáním povolení souhlasí.

(5) Ministerstvo nepovolí loterii, číselnou loterii, sázkovou hru nebo jinou podobnou hru podle § 2 písm. i) nebo j), pokud některý ze subjektů uvedených v odstavci 2 k tomu nedá souhlas.

(6) Pokud nesouhlas subjektu podle odstavce 2 obsahuje utajované informace^{4b)}, uchovávají se části spisu, v nichž jsou tyto informace obsaženy, odděleně mimo správní spis.

^{4b)} Zákon č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů.“.

Dosavadní odstavce 2 až 5 se označují jako odstavce 7 až 10.

10. V § 6 odstavec 7 se za slovo „Nelze“ vkládá slovo „rovněž“.

11. Za § 6 se vkládá nový § 6a, který včetně poznámky pod čarou č. 5a zní:

„§ 6a

Soudní přezkum

(1) Při podání žaloby proti rozhodnutí ministra o rozkladu v případě loterie, číselné loterie, sázkové hry nebo jiné podobné hry podle § 6 odst. 2 se postupuje podle jiného právního předpisu^{5a)}.

(2) Dokazování se v soudním řízení provádí tak, aby byla šetřena povinnost zachovávat mlčenlivost o utajovaných informacích obsažených ve výsledcích šetření nebo v údajích z evidencí Bezpečnostní informační služby, Úřadu pro zahraniční styky a informace nebo Policie České republiky. K těmto okolnostem lze provést důkaz výsledkem jen tehdy, byl-li ten, kdo povinnost mlčenlivosti má, této povinnosti příslušným orgánem zproštěn; zprostit mlčenlivosti nelze pouze v případě, kdy by mohlo dojít k ohrožení nebo vážnému narušení činnosti Bezpečnostní informační služby, Úřadu pro zahraniční styky a informace nebo Policie České republiky; přiměřeně se postupuje i v případech, kdy se důkaz provádí jinak než výsledkem.

(3) Ministerstvo na podkladě vyjádření subjektu podle § 6 odst. 2 označí okolnosti uvedené v odstavci 2, o kterých se tvrdí, že ve vztahu k nim nelze zprostit mlčenlivosti, a předseda senátu rozhodne, že části spisu, k nimž se tyto okolnosti váží, budou odděleny, jestliže činnost Bezpečnostní informační služby, Úřadu pro zahraniční styky a informace nebo Policie České republiky může být ohrožena nebo vážně narušena; do oddělených částí spisu žadatel, jeho zástupce a osoby zúčastněné na řízení nahlížet nemohou. V ostatním nejsou ustanovení zvláštního právního předpisu o dokazování, označování částí spisu a nahlížení do něj dotčena.

^{5a)} Zákon č. 150/2002 Sb., soudní řád správní, ve znění pozdějších předpisů.“.

12. V § 16 odstavec 1 se slova „a § 50 odst. 3“ zrušují.

13. V § 17 se odstavec 11 zrušuje.

14. V § 28 odst. 2 se slova „ , o odvodech na státní dozor“ zrušují.

15. § 29 se zrušuje.

16. V § 32 odstavce 1 až 3, včetně poznámky pod čarou č. 10a znějí:

„(1) Kasinem se rozumí provozovna^{10a)} tvořená souborem místností, které jsou určeny zejména k provozování loterií, číselných loterií, sázkových a jiných podobných her podle § 2 písm. i) a j).

(2) Povolení k provozování loterií, číselných loterií, sázkových a jiných podobných her podle § 2 písm. i) a j) v kasinu vydává na žádost pouze ministerstvo, nejdéle však na dobu deseti let.

(3) Označení „kasino“ nebo „casino“, jeho složeniny, překlady nebo slova od něj odvozená jsou oprávněni užívat v označení obchodní firmy a provozovny pouze držitelé povolení podle odstavce 2. Každý držitel povolení podle odstavce 2 je povinen zajistit, aby provozovna byla řádně označena.

^{10a)} Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů.“.

Dosavadní odstavce 2 až 4 se označují jako odstavce 4 až 6.

17. V § 39 se slova „a 29“ zrušují.

18. V § 45 odstavec 2 včetně poznámky pod čarou č. 8a zní:

„(2) Účastníkem řízení^{8a)} o vydání povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry podle tohoto zákona, s výjimkou řízení podle § 6 odst. 1 písm. a), je i obec, na jejímž území má být loterie nebo jiná podobná hra provozována.

^{8a)} § 27 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.“.

Dosavadní odstavec 2 se označuje jako odstavec 3.

19. V § 49 se slova „§ 17 odst. 11 a“ zrušují.

20. V § 49 se slova „§ 50 odst. 4“ nahrazují slovy „§ 50 odst. 3 a 4“.

21. V § 50 odstavce 3 a 4 znějí:

„(3) Obec může stanovit obecně závaznou vyhláškou, že loterie a jiné podobné hry podle § 2 písm. c), e) až g) a i) až k) tohoto zákona mohou být provozovány pouze na místech a v čase touto vyhláškou určených, nebo může stanovit, na kterých místech a v jakém čase je v obci provozování uvedených loterií a jiných podobných her zakázáno.

(4) Obec může obecně závaznou vyhláškou úplně zakázat provozování loterie a jiné podobné hry podle odstavce 3 na celém území obce. Obecně závaznou vyhlášku vydanou podle odstavce 3 nebo 4 obec zašle bezodkladně po dni jejího vyhlášení ministerstvu.“.

22. V § 50 se doplňují odstavce 5 a 6, které znějí:

„(5) Provozování loterie a jiné podobné hry podle tohoto zákona nesmí být povoleno ve školách, školských zařízeních, zařízeních sociální a zdravotní péče nebo v budovách, v nichž je vykonávána činnost státních orgánů, orgánů veřejné správy nebo činnost registrovaných církví či náboženských společností.

(6) Je zakázána propagace, reklama a podpora prodeje loterií, číselných loterií, sázkových her a jiných podobných her, které nesplňují podmínky podle tohoto zákona nebo nejsou v souladu s tímto zákonem povoleny.“.

Čl. II

Přechodná ustanovení

1. Povolení k provozování loterií a jiných podobných her, vydaná do dne nabytí účinnosti obecně závazné vyhlášky obce vydané podle § 50 odst. 3 a 4 zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, která nejsou v souladu s touto vyhláškou, pozbývají platnosti posledním dnem kalendářního roku, ve kterém obecně závazná vyhláška obce nabyla účinnosti.

2. Řízení o povolení loterie a jiné podobné hry zahájené přede dnem účinnosti tohoto zákona se dokončí podle zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona.
3. Platnost povolení k provozování loterie, číselné loterie, sázkové nebo jiné podobné hry podle § 2 písm. j) provozované po telefonu, vydaných podle zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona, se omezuje na dobu jednoho roku ode dne účinnosti tohoto zákona.
4. Povolení vydaná ministerstvem podle § 50 odst. 3 zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona pozbývají platnosti dnem účinnosti tohoto zákona.

ČÁST DRUHÁ

Změna zákona o správních poplatcích

Čl. III

Zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění zákona č. 217/2005 Sb., zákona č. 228/2005 Sb., zákona č. 357/2005 Sb., zákona č. 361/2005 Sb., zákona č. 444/2005 Sb., zákona č. 545/2005 Sb., zákona č. 553/2005 Sb., zákona č. 48/2006 Sb., zákona č. 56/2006 Sb., zákona č. 57/2006 Sb., zákona č. 81/2006 Sb., zákona č. 109/2006 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 130/2006 Sb., zákona č. 136/2006 Sb., zákona č. 138/2006 Sb., zákona č. 161/2006 Sb., zákona č. 179/2006 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 215/2006 Sb., zákona č. 226/2006 Sb., zákona č. 227/2006 Sb., zákona č. 235/2006 Sb., zákona č. 312/2006 Sb., zákona č. 575/2006 Sb., zákona č. 106/2007 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 269/2007 Sb., zákona č. 374/2007 Sb., zákona č. 379/2007 Sb., zákona č. 38/2008 Sb., zákona č. 130/2008 Sb., zákona č. 140/2008 Sb., zákona č. 182/2008 Sb., zákona č. 189/2008 Sb., zákona č. 230/2008 Sb., zákona č. 239/2008 Sb., zákona č. 254/2008 Sb., zákona č. 296/2008 Sb., zákona č. 297/2008 Sb., zákona č. 301/2008 Sb., zákona č. 309/2008 Sb., zákona č. 312/2008 Sb., zákona č. 382/2008 Sb., zákona č. 9/2009 Sb., zákona č. 141/2009 Sb., zákona č. 197/2009 Sb., zákona č. 206/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 291/2009 Sb., zákona č. 301/2009 Sb., zákona č. 346/2009 Sb., zákona č. 420/2009 Sb., zákona č. 153/2010 Sb., zákona č. 343/2010 Sb., zákona

č. 427/2010 Sb., zákona č. 30/2011 Sb., zákona č. 105/2011 Sb., zákona č. 133/2011 Sb., zákona č. 134/2011 Sb. a zákona č. 152/2011 Sb. se mění takto:

1. V Příloze Sazebník ČÁST 1 v Položce 21 – Povolování loterií a jiných podobných her podle zákona č. 202/1990 Sb., ve znění pozdějších předpisů se v písm. a), b) a d) číslovka „10 %“ nahrazují číslovkou „15 %“.
2. V Příloze Sazebník ČÁST 1 v Položce 21 – Povolování loterií a jiných podobných her podle zákona č. 202/1990 Sb., ve znění pozdějších předpisů se v písm. b) se slova „sázkové hry podle § 2 písm. j) zákona,“ nahrazují slovy „loterie, číselné loterie, sázkové hry nebo jiné podobné hry podle § 2 písm. j)“.
3. V Příloze Sazebník ČÁST 1 v Položce 21 – Povolování loterií a jiných podobných her podle zákona č. 202/1990 Sb., ve znění pozdějších předpisů se v písm. a) a b) slova „nejvýše Kč 10 000 000“ zrušují.

Čl. IV

Přechodná ustanovení

1. Správní poplatky podle zákona 634/2004 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, Položka 21, písmeno b) a d) se vyměří až za následující rok po nabytí jeho účinnosti.
2. Správní poplatek podle zákona 634/2004 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, Položka 21 písmeno a) bude vyměřen podle tohoto zákona, pokud povolení k provozování peněžité nebo věcné loterie nenabylo ke dni účinnosti tohoto zákona právní moci.

ČÁST TŘETÍ

Změna zákona o místních poplatcích

Čl. V

V § 10a odstavec 3 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění zákona č. 184/1991 Sb., zákona č. 338/1992 Sb., zákona č. 48/1994 Sb., zákona č. 305/1997 Sb., zákona č. 149/1998 Sb., zákona č. 185/2001 Sb., zákona č. 274/2001 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 229/2003 Sb., zákona č. 270/2007 Sb., zákona č. 348/2009 Sb., zákona č. 183/2010 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 348/2009 Sb., zákona č. 183/2010 Sb., zákona č. 281/2009 Sb. a zákona č. 30/2011 Sb. se slova „1000 Kč do“ zrušují.

ČÁST ČTVRTÁ

Účinnost

Čl. VI

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2012, s výjimkou Čl. I bodu 15., který nabývá účinnosti dnem 1. února 2012.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

O b e c n á č á s t

Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky (dále jen „Sněmovna“) byly v poslední době předloženy tři návrhy na změnu a doplnění zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o loteriích“).

V první řadě se jedná o návrh dílčí změny zmíněné právní normy zpracovaný a předložený Zastupitelstvem hlavního města Prahy (sněmovní tisk 33), který si klade za cíl regulovat povolování a provoz vybraných technických zařízení – interaktivních videoloterijních terminálů (dále jen „IVT“). Při projednávání na 19. schůzi Sněmovny dne 15. června 2011 bylo **navrženo tento materiál zamítnout**, nicméně v současné době je zařazen na pořad 23. schůze Sněmovny (třetí čtení), která má probíhat od 20. září 2011.

Dále se jedná o návrh skupiny poslanců (sněmovní tisk 47), který je pojat širěji než návrh předchozí. Jeho podstatou byla zejména nová konstrukce výše odvodu části výtěžku loterie a podobné hry na veřejně prospěšné účely (stanovení jednotné 22 % sazby výtěžku z loterie a jiných podobných her a jeho použití na veřejně prospěšný účel v § 4 odst. 2 zákona o loteriích), stanovení nových pravidel pro použití části výtěžku loterie a jiné podobné hry (zejména vymezení okruhu možných příjemců příspěvku, určení informační povinnosti provozovatele loterie či jiné podobné hry o rozdělení části výtěžku, a to jak vůči příslušným správním orgánům, tak vůči veřejnosti) a konečně i posílení regulační role obce při provozování vybraných loterií a jiných podobných her (dílčí rozšíření věcné působnosti obecně závazné vyhlášky obce). Usnesením Sněmovny č. 612 ze dne 21. června 2011 (19. schůze) **byl předmětný návrh zamítnut**.

Třetím, aktuálním návrhem, je materiál Vlády České republiky (sněmovní tisk 138). Ten ve své původní podobě:

a) rozšiřoval pravomoc obcí formou obecně závazných vyhlášek regulovat na svém území nejen provozování výherních hracích přístrojů (dále jen „VHP“), ale i sázkové hry v kasinu a jiné podobné hry provozované pomocí technických zařízení obsluhovaných přímo

sázejícím a dále rovněž loterie a jiné podobné hry povolované podle již zmíněného kontroverzního ustanovení § 50 odst. 3 zákona o loteriích, a

b) podřadil turnaje v karetních hrách pod sázkové hry podle § 2 písm. i) zákona o loteriích, z důvodu odstranění údajné právní nejistoty jejich provozování.

Během legislativního procesu ve Sněmovně doznal zásadního rozšíření a změn, jejichž obsah lze (vedle výše zmíněného) dále stručně shrnout takto:

c) deklaruje se zákaz provozování loterií a jiných podobných her, neupravených zákonem o loteriích a stanoví se, formou proklamace, účel zákona,

d) zakazuje se propagace, reklama a podpora nepovolených nebo neoznámených loterií a jiných podobných her,

e) výčet loterií a jiných podobných her se rozšiřuje o nové pojmy a je činěn pokus o jejich definování (IVT, turnajové nebo hotovostní sázkové hry provozované za pomoci karet, lokální loterní systémy), resp. o redefinování již používaných pojmů (okamžité hry založené na principu sázkového tiketu nebo losu, sázkové hry provozované v kasinech),

f) modifikují se předpoklady pro provozování loterií a jiných podobných her, včetně pokusu o ekonomické motivování obcí při podpoře herního průmyslu provozovaného na základě povolení Ministerstva financí, stanoví se dílčí podmínky pro provozování internetových loterií a klade se důraz na zprůhledněné vlastnické struktury provozovatelů loterií (akcie na jméno v případě akciových společností),

g) za účelem kvalitnějšího zajištění případných pohledávek se zvyšuje výše jistiny, kterou žadatel o vydání povolení k provozování loterií a jiných podobných her musí složit, stanoví se, z jakých prostředků je jistina tvořena a jakým způsobem s ní může být nakládáno po dobu platnosti povolení,

h) nově se upravuje režim nakládání s částí výtěžku loterií a jiných podobných her a způsob prokazování jeho poskytnutí i použití, jakož i zveřejnění informací o tomto procesu,

i) zvyšuje se limit základního jmění žadatele potřebný k vydání povolení k provozování loterií a jiných podobných her,

j) ve vybraných případech je mezi účastníky řízení o vydání povolení k provozování loterií a jiných podobných her zařazena i obec, na jejímž území mají loterie a jiné podobné hry probíhat,

k) zásadně se zvyšuje výše pokut zejména u vybraných správních deliktů, jejichž příjemcem je stát,

l) částečně se upravují zmocňovací ustanovení – nově koncipované oprávnění Ministerstva financí povolit i jiné loterie případně podobné hry, než ty, které jsou upraveny zákonem, nově zavedené oprávnění obce omezit či zakázat provozování vybraných loterií a jiných podobných her na části nebo na celém území obce formou obecně závazné vyhlášky,

m) stanoví se správní poplatky za vydání povolení k provozování některých loterií a jiných podobných her a modifikují se (s odkazem na zavedení nových typů loterií) i příslušná ustanovení zákona o místních poplatcích.

Přepracovaný vládní návrh novely zákona o loteriích byl dne 28. června 2011 postoupen Senátu Parlamentu České republiky jako tisk 127/0. Projednávání předmětného tisku bylo zařazeno na pořad 10. schůze druhé komory Parlamentu České republiky (od 20. července 2011) jako bod č. 9.

Senát návrh **vrátil Sněmovně s pozměňovacími návrhy, výhradně technického charakteru** (jiný způsob označení některých ustanovení, úprava termínů v přechodných ustanoveních), které nemají žádný vliv na navržená věcná řešení obsažená v přepracovaném vládním návrhu novely zákona o loteriích.

Sněmovna vyslovila na 21. schůzi dne 6. září 2011 usnesením č. 670 **souhlas** s návrhem zákona, kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, podle sněmovního tisku 138/4, ve znění schváleném Senátem podle sněmovního tisku 138/5.

K přepracovanému vládnímu návrhu novely zákona o loteriích (dále jen „vládní návrh“) lze uvést, že se jedná svým rozsahem o zásadní změnu stávající právní úpravy, která, pokud bude přijata, přinese nepochybně větší transparentnost právních vztahů založených právě zákonem o loteriích. Na druhé straně však tato rozsáhlá změna zákona o loteriích obsahuje často komplikovaná a neobratně formulovaná řešení, přičemž obdobných výsledků je možno, podle názoru Zastupitelstva Ústeckého kraje, dosáhnout **jednodušším způsobem** (např. při definování jednotlivých loterií nelze nikdy dosáhnout jejich úplného výčtu, s ohledem na neustálý vývoj nových technologií – v praxi to znamená nutnost neustálých změn a doplňování zákona).

Na tomto místě je třeba zdůraznit, že vládní návrh klade důraz zejména na ekonomickou stránku věci.

Zásadní výhrady je pak třeba dále uplatnit k těmto problematikám, které nejsou ve vládním návrhu řešeny vůbec, nebo pouze částečně:

- 1) Opatření k předcházení negativních jevů, spojených s provozováním loterií a jiných podobných her jsou nedostatečná (zúžení oprávnění obce na poli vydávání regulačních obecně závazných vyhlášek, jakož i omezené postavení obce jako účastníka řízení při vydání povolení k provozování loterie).
- 2) Mimo ekonomických podmínek nejsou zpřísněny vstupní podmínky pro žadatele o vydání povolení (např. bezúhonnost) k provozování loterií a jiných podobných her.
- 3) Návrh neřeší otázku předcházení bezpečnostních rizik, spojených s vydáváním povolení k provozování loterií a jiných podobných her i s jejich samotným provozováním, zejména s přihlédnutím k možné legalizaci finančních prostředků z trestné činnosti.
- 4) Zakládá se řada nových, administrativně náročných a formálních povinností, ať již ve vztahu k provozovatelům loterií a jiných podobných her, příjemcům části výtěžku loterie, tak i příslušným finančním orgánům. Kontrola dodržování těchto nových povinností se tím pádem stává vysoce časově a personálně náročnou, což může vést k tomu, že zamýšlený cíl nebude naplněn.
- 5) Zásadní problém zákona o loteriích – ustanovení § 50 odst. 3, které Ministerstvu financí umožňuje legálně popřít smysl a obejít dikci zákona o loteriích nadále zůstává součástí právního řádu České republiky.

Obsah návrhu Zastupitelstva Ústeckého kraje je ve vztahu k výše zmíněnému materiálu stručnější a jednodušší. Jeho záměrem je vypořádat se jak s nedostatky stávající právní úpravy, tak i s některými nedostatky tisku 138 ve finální podobě.

Ve zvláštní části důvodové zprávy je uvedeno, která dílčí ustanovení obou návrhů se překrývají. Tato skutečnost vyplývá z faktu, kdy dva rozdílní zpracovatelé dospěli logicky v určitých oblastech ke stejným závěrům. Přesto z návrhu Zastupitelstva Ústeckého kraje tato ustanovení nejsou vypuštěna, neboť v opačném případě by materiál pozbyl požadovanou vnitřní strukturu a provázanost.

Při tvorbě návrhu Zastupitelstva Ústeckého kraje nebyl zvolen za výchozí princip úzce ekonomický pohled. Naopak, zaměření Ústeckého kraje je mnohem širší (bezpečnostní otázky, eliminace negativních sociálních jevů spojených s provozováním loterií, skutečné posílení role územních samospráv apod.), a tím i svým způsobem komplexnější.

Dále je nutno uvést, že povinností Zastupitelstva Ústeckého kraje není vyčkávat, zda a jak orgány participující na legislativním procesu projednají/neprojednají všechny návrhy změn podle předložených tisků, případně v jakém časovém horizontu.

Je legitimním oprávněním orgánu samosprávy kraje postupovat tak, jak nyní činí, což má oporu v § 86 zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů, a v § 35 odst. 2 písm. a) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

I. Zhodnocení platného právního stavu v právním řádu České republiky

Předně je třeba uvést, že návrh Zastupitelstva Ústeckého kraje je co do obsahu komplexní novelou nejenom zákona o loteriích, ale i stěžejních souvisejících zákonů, které mají rovněž výrazný regulativní charakter ve vztahu k povolování, resp. provozování loterií nebo jiných podobných her. Jedná se o zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

Oblast loterií a jiných podobných her upravují, resp. se předmětnou problematikou zabývají, tyto obecně závazné právní předpisy:

- **Zákon o loteriích,**
- **Zákon č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů,**
- **Zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (dále je „zákon o správních poplatcích“),**

- **Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích**, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o místních poplatcích“),
- **Zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád**, ve znění zákona č. 30/2011 Sb.,
- **Zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů**, ve znění pozdějších předpisů,
- **Zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty**, ve znění pozdějších předpisů,
- **Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník**, ve znění pozdějších předpisů,
- **Zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu**, ve znění pozdějších předpisů,
- **Zákon č. 531/1990 Sb., o územních finančních orgánech**, ve znění pozdějších předpisů,
- **Zákon č. 227/1997 Sb., o nadacích a nadačních fondech a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů**, ve znění pozdějších předpisů,
- **Zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů**, ve znění pozdějších předpisů,
- **Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)**, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“),
- **Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád**, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“).

K provedení zákona č. 202/1990 Sb. byly vydány:

- Vyhláška Ministerstva financí č. 223/1993 Sb., o hracích přístrojích, ve znění zákona č. 149/1998 Sb.,
- Vyhláška Ministerstva financí č. 285/1998 Sb., o podmínkách monitorování a uchovávání záznamů v kasinu,
- Vyhláška Ministerstva financí č. 315/1999 Sb., o způsobu oznamování soutěží, anket a jiných akcí o ceny, které nejsou spotřebitelskou soutěží a

Nález Ústavního soudu ve věci návrhu Ministerstva vnitra na zrušení ustanovení čl. I a ustanovení čl. II odst. 2 obecně závazné vyhlášky města Chrastava č. 5/2009, o stanovení míst, na kterých mohou být provozovány interaktivní videoloterijní terminály ze dne 14. června 2011, publikovaný pod spisovou značkou Pl. ÚS 29/10.

Obecně závazné vyhlášky obcí vydané na základě zákonného zmocnění obsaženého v § 17 odst. 11 a § 50 odst. 4 stávajícího zákona o loteriích.

Zákon o loteriích je jedním z prvních přijatých porevolučních zákonů. Od roku 1990 zájem obyvatelstva o sázení a sázkové hry trvale roste. Pro porovnání lze uvést, že v roce 1992 bylo v celé republice vsazeno za všechny loterie a sázkové hry celkem 9,5 mld. korun, v roce 1997 asi 48 mld. korun, v roce 2006 již téměř 100 mld. korun a v roce 2008 více než 128 mld. Kč. Úměrně vkladům rostou i legální zisky provozovatelů loterií nebo podobných her.

Jak vyplývá z výše uvedeného přehledu, objem prostředků „investovaných“ do tohoto odvětví podnikání neustále stoupá, stejně, jako je tomu u zisků stále početnější skupiny provozovatelů loterií nebo jiných podobných her, jsou vyvíjeny a do provozu uváděny stále nové typy herních zařízení. To je však pouze jedna strana mince. Zisky subjektů, které povolují provozování hazardních her sice, z dlouhodobého hlediska, též stoupají, avšak jedná se pouze o zlomky zisků provozovatelů hazardních her. Tyto příjmy státního či obecního rozpočtu pak vůbec nepostačují na pokrytí nákladů spojených s eliminací doprovodných negativních sociálně-patologických jevů, které život naší společnosti výrazně zatěžují. Hazardní hráčství s sebou přináší zvýšenou majetkovou i násilnou trestnou činnost, vede k sociálnímu strádání rodin, rozvodům i k sebevraždám. Rovněž osoby mladší 18 let se do této činnosti stále více zapojují.

Podle názoru předkladatele není třeba podrobněji rozvádět výše zmíněné skutečnosti, neboť se jedná o obecně známá fakta. Navíc řada předchozích, ale i výše zmíněných současných návrhů změn zákona o loteriích, předkládaných celou plejádou zpracovatelů (Senát Parlamentu České republiky, skupiny poslanců Sněmovny, vyšší územně správní celky, Vláda České republiky), obsahuje podrobné vyčíslení příslušných údajů.

Nezpochybnitelným faktem však zůstává, že i přes všechny předchozí snahy zákon o loteriích trpí řadou věcných i právních nedostatků.

Zákon ve svém dosavadním znění:

- vůbec nereflektuje technický vývoj zařízení v dané oblasti (alespoň v obecné rovině),
- velice vágně stanoví podmínky (zejména bezúhonnost) u žadatelů o povolení k provozování loterií nebo jiných podobných her,
- nestanovuje jednoduchá pravidla a způsob využití výtěžku z tohoto druhu podnikání,

- zapleveluje právní řád zbytečnými právními instituty (viz např. „náklady státního dozoru“),
- neupravuje v současné době odpovídající výši jistoty, kterou je povinen složit žadatel o vydání povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry k zajištění pohledávek státu, obcí a výplat výher sázejícím,
- nevytváří optimální právní prostředí pro povolování loterií nebo podobných her, které svojí technickou podstatou „předběhly“ a v budoucnu nepochybně ještě „předběhnou“ právní rámec zákona o loteriích,
- zároveň stávající zákon vůbec nenastavuje vstupní podmínky do tohoto druhu podnikání tak, aby z něj byly preventivně vyloučeny subjekty, které škodí zájmům České republiky a obcím,
- neupravuje takové postavení obcí ve správním řízení o vydání povolení k provozování loterie nebo jiné obdobné hry, které by jim umožnilo efektivní možnost regulace tohoto podnikání ještě před jeho započítím,
- nesvěřuje obcím, jakožto subjektům, které v konečném důsledku nesou největší díl odpovědnosti za všechna negativa spojená s předmětným podnikáním, účinný právní nástroj, který může radikálně omezit, ale i vyloučit provozování loterií nebo jiných podobných her na, resp. z jejich území,
- benevolentně umožňuje Ministerstvu financí a některým provozovatelům obcházet zákon o loteriích díky ustanovení § 50 odst. 3 cit. zákona; této skutečnosti je nutno učinit radikální přítrž, a to i za cenu zásadní změny právní úpravy.

Zákon o správních poplatcích stanoví procentuální výši správního poplatku na 10 %, resp. horní hranici téhož správního poplatku, který se vybírá za vydání povolení jednotlivých typů loterií nebo sázkových her podle § 2 zákona o loteriích. Tím dochází předem zbytečně a neodůvodněně ke snížení finančních prostředků plynoucích do rozpočtu státu, resp. obcí, a to přesto, že se jedná o jeden z nejvýnosnějších oborů podnikání v České republice. Tento nedostatek zákona je třeba radikálně odstranit.

Zákon o místních poplatcích stanoví horní hranici sazby místního poplatku za každý VHP nebo jiné technické herní zařízení povolené Ministerstvem financí na 5000 Kč za tři měsíce. Tím rovněž dochází k umělému omezování příjmů obcí, zvláště s přihlédnutím k výše zmíněnému problematickému ustanovení § 50 odst. 3 zákona o loteriích. Proto i tuto překážku účinnější ekonomické regulace loterií nebo jiných podobných her je nutno odstranit.

II. Zahraniční právní úpravy

Ve **Slovenské republice** byla v roce 2005 přijata zásadní novela zákona o loteriích pod č. 171/2005 Zb. Povolení VHP bylo výrazně zpřísněno a rozšiřování nových technických her je aktivně bráněno. V provozu jich je proto asi jen 50 v přísném „kasinovém“ režimu (identifikace sázejícího, evidence výher, kontroly...), včetně progresivního zdanění. Pro srovnání, v České republice jsou pro tyto přístroje naopak stanoveny mírnější podmínky než pro VHP (viz § 50 odst. 3 zákona o loteriích). Provozovatel hazardních her prostřednictvím internetu je povinen odevzdat do státního rozpočtu 27 % z rozdílu mezi přijatými vklady a vyplacenými výhrami (daňová zátěž je stejná např. pro sázky v kasinu, ale provozovatelé např. hazardních her prostřednictvím telekomunikačních zařízení odvádějí jen 10 % nebo číselné loterie jen 17 %). Příjmy z odvodů z provozu hazardních her se zabezpečuje vykonáváním všeobecně prospěšných služeb, kterými jsou zejména poskytování zdravotní péče, poskytování sociální a humanitární péče, tvorba, rozvoj, ochrana a obnova kulturních hodnot, podpora umělecké tvorby a kulturních aktivit, vzdělávání, výchova, rozvoj sportu, tvorba a ochrana životního prostředí a ochrana zdraví obyvatel.

Ve **Francouzské republice** je provozování hazardních her značně ztíženo. Hazardní hry jsou povolovány pouze v kasinech. Vstup je přísně zakázán místním občanům, kteří mohou hrát pouze v kasinu jiného města. Kasin je zde celkově jen kolem 30 a slouží především turistům, kteří jsou zdrojem podstatné části zisků/příjmů. Obec, resp. kraj, vzhledem ke všeobecnému zákazu, nemá pravomoc povolovat výherní automaty na svém území (držení a provozování automatů je, až na zákonem stanovené výjimky, považováno za protiprávní, a proto nemá ani pravomoc jejich počty či umístění regulovat). Obec se však podílí na povolovacím řízení k provozování kasina. Povolení zde sice uděluje ministr vnitra, nicméně tak činí na základě řízení obecní rady té obce, na jejímž území má být kasino umístěno. Na základě předložené smlouvy mezi kasinem a obcí, ve které jsou stanoveny bližší podmínky pro provozování kasina na jejím území (jedním z nejdůležitějších ustanovení takové smlouvy je určení výše přímého odvodu z hrubého výnosu z provozování her do rozpočtu obce). Podle policejních zjištění však v poslední době ve Francii narůstá počet případů nelegálně držných a provozovaných výherních hracích automatů. Děje se tak zejména v kavárnách, barech, restauracích. Vzhledem se nejedná o klasické výherní automaty, nýbrž o takové, které jsou zabudovány v hracích automatech typu videoher apod.

V **Ruské federaci** platí od 1. ledna 2007 zákon číslo 244- Φ3), který má za cíl výrazně omezit dosavadní nekontrolovaný rozvoj hazardních her. Všechny hazardní hry jsou v této zemi zakázány, výjimku budou tvořit pouze čtyři herní zóny v nerozvinutých oblastech země, přičemž provozovatelem může být pouze ruská společnost. Zákonodárci při jejich stanovení brali v potaz atraktivitu lokalit pro zahraniční turisty a dostatečnou vzdálenost od ruské metropole. Vybrané zóny by měly z hazardních her ekonomicky profitovat a měly by podpořit jejich ekonomický rozvoj.

V **USA** je hazardní hraní v některých státech úplně zakázáno, ve většině přísně regulováno. Výjimkou z tohoto pravidla jsou pouze hazardní ráje Las Vegas, Atlantic City a některé indiánské rezervace. Na podzim roku 2006 přijal americký Kongres zákon, kterým je zakázáno internetové hraní. Banky mají zakázáno umožňovat pro toto hraní bezhotovostní převody. Podobně postupují například v Austrálii, na Novém Zélandu a v Anglii.

V **SRN** si provozování hazardních her regulují jednotlivé spolkové země, ale musí respektovat cíle a základní ustanovení státní smlouvy o loteriích, která ukládá ochranu před nadměrným hraním, brání zneužívání hráčských pudů k soukromým ziskům a zajišťuje standardy dozoru. Na udělení povolení není právní nárok. Spolková republika Německo sice patří v dané oblasti k nejbenevolentnějším evropským zemím, ale hazardní hry se zde daří držet na podstatně nižší úrovni než v České republice. Navíc od ledna 2007 je zakázáno on-line sázení. Povolení k provozování hazardních her vydává v každé spolkové zemi příslušný úřad pro celou zemi či pro oblast spolkové země. Pokud má být hazardní hra provozována ve více spolkových zemích, musejí dát souhlas všechny dotyčné úřady těchto zemí. Povolení k provozování hazardních her nesmí být uděleno, pokud je v rozporu se zákonným požadavkem na dostatečnou ochranu mládeže. Kontrole také na základě státní smlouvy podléhá reklama na hazardní hry, která nesmí být zavádějící a nesmí vyvolávat přehnané představy o možnostech výhry. Příslušné úřady spolkových zemí na základě §12 SVzL státní smlouvy vykonávají dohled, zda jsou při provozování hazardních her dodržována ustanovení státní smlouvy a další podmínky spojené s udělením povolení, a mají zamezit možnosti provozovat nepovolené hazardní hry. Státní smlouva stanoví další požadavky na provozování loterií, zejména v oblasti dohledu na přerozdělení zisků z provozování loterií a na technické vybavení těchto zařízení. Spolkové úřady mohou kdykoliv požadovat po provozovateli hazardních her předložení veškerých podkladů, které zaručují splnění podmínek upravených ve státní smlouvě a popř. dalších podmínek vyžadovaných ve spolkové zemi pro provozování

hazardních her. Na základě spolkového živnostenského zákona uděluje povolení k provozování hracích a výherních automatů příslušný živnostenský úřad. Povolení opravňuje provozovatele k umístění hracího automatu a může být spojeno s podmínkou dostatečné ochrany veřejnosti, hostů, obyvatel, pozemků a v zájmu ochrany mladistvých. Povolení je možno **odepřít, pokud provozovatel** neprokazuje dostatečnou věrohodnost (např. v posledních třech letech bylo proti němu vedeno trestní řízení).

Podobná situace je v **Rakousku**, kde povolování hazardních her spadá do působnosti Ministerstva financí. V Rakousku existují pouze dva soukromí podnikatelé, pracující pod státním dohledem. V zemi je pouze 12 kasin. Hazardní hry s nízkými vklady včetně VHP jsou ze státního monopolu vyjmuty a povolují je zemské předpisy. Povolování provozování hazardních her má v **Rakousku** plně v rukou vláda, konkrétně spolkové ministerstvo financí, které vykonává také dohled nad tímto sektorem, přímo se hovoří o monopolu státu na hazardní hry. Ministerstvo financí vydává koncese v případech provozování heren a sázkových her, přičemž **koncesionář musí mít sídlo na území Rakouska. K nabytí koncese** udělené ministerstvem musí žadatel splnit řadu podmínek a v současné době existují pouze dva soukromí podnikatelé, kteří mohou pod státním dohledem provozovat v Rakousku hazardní hry. Jedná se o Rakouskou loterijní společnost s r. o. (*Österreichische Lotterien Gesellschaft m.b.H.*), do jejíž činnosti například spadá sázková hra 6 ze 45, číselné loto 1-90, sportovní sázení, elektronické loterie, bingo atd. Druhou společností je *Casinos Austria AG*, která provozuje 12 heren včetně nabídky francouzské a americké rulety. Rakouský zákon o hazardních hrách dále povoluje určité formy hazardních her s nízkými vklady, které jsou ze státního monopolu vyjmuty, přičemž tyto hry mohou být upraveny zemskými předpisy jednotlivých zemí, popř. mohou být v zemích zcela zakázány. Mezi tyto drobné hazardní hry patří například provozování výherních automatů. V Rakousku nejsou přímé daně z hazardu nebo hazardních výnosů nijak účelově vynaloženy. Tyto daně jsou součástí státního rozpočtu. Mimo rámec státního rozpočtu je financováno mnoho sociálních programů. Mimoto rakouské hazardní licence podporují instituce a programy pro osoby závislé na hazardu a zařízení pro prevenci závislosti na hazardu.

V **Belgii** jsou hazardní hry upraveny zvláštním zákonem - hazardní hry se mohou provozovat pouze v zařízeních tímto zákonem definovaných, v zákoně je i negativní výčet her, jež za daných podmínek nejsou považovány za hazardní. Povolení k provozování zařízení, kde je možno hrát hazardní hry, vydává Komise pro hazardní hry, která podléhá

ministerstvu financí. Podle zákona existují tři druhy zařízení - kasina, herní sály a tzv. „výčepny“, kde se hazardní hry mohou provozovat. Komise přitom vydává pět druhů povolení, z nichž se tři týkají provozování zařízení poskytující hazardní hry a další dvě profesionální činnosti v těchto zařízeních či v kontaktu s nimi. Obce jsou angažovány v povolovacím procesu pro kasina a herní sály. Počet kasin i herních sálů je zákonem taxativně stanoven, co do celkového počtu i možnosti výskytu těchto zařízení v jedné obci, nebo pokud jde o možnost výskytu takovýchto zařízení v blízkosti škol, či jiných míst, kde se nachází mládež. Povolení k provozování kasina i výherního sálu vydává Komise pro hazardní hry. Žadatel musí získat povolení od obce, v níž chce kasino/herní sál provozovat a musí s ní mít uzavřenou „smlouvu o povolení“, kde jsou popsány detaily významné pro zajištění záležitostí místní bezpečnosti.

V Irsku je hraní hazardních her upraveno v zákoně o hraní hazardních her a loteriích. Dle něj je hraní hazardních her zakázáno, ledaže jde o hry, z nichž nemá poskytovatel osobní finanční užitek a v nichž mají všichni zúčastnění možnost výhry. Hraní hazardních her je tedy legislativou striktně omezeno a při splnění mnoha podmínek je například povoleno pouze v cirkuse, na trzích, zábavních akcích, karnevalech apod. Provozování hazardních her je dále povoleno v tzv. zábavních halách a zábavních parcích, to ale ovšem jen za předpokladu, že splní podmínky stanovené zákonem (licence, stanovení nejvyšší možné sázky a výhry, účastníkům her nesmí být méně než 16 let, atd.). Veškeré formy výherních automatů jsou v Irsku zakázány. Licence opravňující k provozování jiných hazardních her uděluje v rámci zvláštního řízení okresní soud. Orgán místní samosprávy musí být v rámci povolovacího řízení žadatelem o licenci informován, že se na jeho území bude nacházet provozovna hazardních her. Dále mají orgány místní samosprávy právo slyšení u okresního soudu ve věci přidělení licence žadateli. Při schvalování má vliv například počet již existujících provozoven v dané oblasti apod. Irsko je jedním ze dvou států Evropské unie, kde se nesmí provozovat kasina a jim podobná zařízení. Přesto na jeho území fungují ilegálně. V poslední době proto probíhá na irské politické scéně debata o tom, jak tuto situaci vyřešit. Nedávno se v irském tisku objevilo, že vláda uvažuje o jejich zlegalizování a o změně zákona.

Hraní hazardních her upravuje **v Norsku** několik zákonů. Trestní zákoník stanoví obecný zákaz hraní hazardních her s výjimkou, že by je povolovaly zvláštní zákony. Těmito speciálními zákony se v Norsku rozumí zákon o hraní hazardních her z roku 1992, zákon o sázení na koňských dostizích z roku 1927 a zákon o loteriích z roku 1995, který se vztahuje

na ty hry, které neupravuje ani zákon o sázení na koňských dostizích, ani zákon o hraní hazardních her. Zatímco zákon o loteriích upravuje hazardní hry provozované soukromým sektorem, zákon o hraní hazardních her se plně vztahuje na společnost *Norsk Tipping AS*, která má exkluzivní právo (monopolní postavení) provozovat určité druhy hazardních her.

Ve Švédsku podléhá trh hazardních her přísné regulaci, pouze některé vybrané instituce mají povoleno provozovat svojí činnost v tomto sektoru. Ministerstvo financí je zodpovědné za řízení a za dohled nad provozem hazardních her ve Švédsku. Oblast hazardních her legislativně upravují dva švédské zákony - zákon o loteriích a zákon o kasinech. Díky tomuto zákonu vzniklo ve Švédsku roku 2001 první kasino, v současné době se vyskytují na území Švédska 4 tato zařízení. Zákon o loteriích stanoví, že loterie mohou ve Švédsku provozovat pouze neziskové společnosti, které vykonávají ve Švédsku veřejně prospěšnou činnost. Vztah švédského státu k provozování loterií a hazardních her je dosti specifický, neboť se staví na jedné straně do pozice ochránce společnosti před hazardem a nebezpečím z něj plynoucím, a na straně druhé je jejich provozovatelem. Povolení k provozování hazardních her mohou ve Švédsku získat pouze státem vlastněné společnosti. Kontrolu švédský stát vykonává prostřednictvím Rady pro hazardní hry (*Lotteriinspektionen*) a svoji ekonomickou činnost na trhu hazardních her stát vykonává prostřednictvím společností *Svenska Spel* a *ATG*, jež mají povolení provozovat sázky, herní automaty, loterie a kasina, společnosti vlastní podstatný díl trhu s hazardními hrami. Jak kontrolní tak hospodářská stránka působení švédského státu spadá do působnosti ministerstva financí.

Dvojaká úloha státu vyvolává v souvislosti se stoupajícím zájmem o hazardní hry a z toho plynoucích zisků ve společnosti otázky, do jaké míry jde státu o regulaci hazardních her a o omezení negativních dopadů na švédskou společnost a do jaké míry mu jde o vlastní příjem. Zákon o loteriích z roku 1994 definuje pojem loterie poměrně široce. Loterie je definována jako činnost, při níž jeden či více zúčastněných může, ať již s vkladem či bez něj, získat cenu vyšší hodnoty, než jakou mohou získat všichni ostatní zúčastnění. Loterií se například rozumí loterie, bingo, výherní automaty, ruleta, kostky, karetní hry – pokud jde o hru, při níž se o něco hraje - dále pak o sázky, losy apod. a o provozování zábavných parků. Provozovat loterii mohou pouze ty společnosti, jež k tomu získaly povolení, která se mohou vztahovat pro oblast města, regionu či celého státu. Zákon o hazardních hrách dále upravuje, že žádná zahraniční společnost nesmí na území švédského státu propagovat provozování vlastních hazardních her, a to jak her provozovaných ve Švédsku, tak v zahraničí. Právě tato přísná regulace hazardních her ze strany švédských orgánů byla již několikrát důvodem pro

předběžné řízení u Evropského soudního dvora, především ve věci slučitelnosti švédského práva s právem Evropské unie. Povolení k provozování hazardních her udělují ve Švédsku města, okresní úřady, Rada pro hazardní hry anebo švédská vláda. Rada pro hazardní hry má na starost obecnější stránku povolování, výdeje licencí a kontroly; městské a okresní autority se pak starají o konkrétní podmínky povolování a kontroly hazardních her.

Ve všech evropských zemích a většině vyspělých zemí světa jsou hazardní hry podstatně více regulovány než v České republice. Například v Norsku má monopol stát, v Irsku a dalších zemích jsou z hlediska našeho přístupu zcela zakázány. Principy organizace hazardních her v zahraničí vycházejí z potlačování konkurence, která ze své podstaty zvyšuje nabídku a podněcuje ke spotřebě. Ve většině států existuje pouze jediný provozovatel, monopol současně omezuje nabídku, usnadňuje kontrolu a umožňuje aktivní ochranu hráčů před závislostí. Ve světě proto neexistuje případ totálně neregulovaného a konkurenčního trhu hazardních her, s výjimkou několika tzv. herních rájů, které jsou ale pod přímým státním dozorem. Vlády většiny zemí totiž nejsou ochotny akceptovat sociální důsledky provozování hazardních her. Pokud jde o zdanění příjmů z poskytování služeb v oblasti hazardních her jsou formulovány zcela nesourodě. Výše „zdanění“ z provozování hazardních her je v členských státech vyjádřena zcela odlišně. Někde je vyjádřena jako procentní sazba, někde jako pevná částka splatná ročně nebo měsíčně. Někde je procentní sazba uvalena na vsazené vklady, někde na hrubý výnos (vklady mínus výhry + provozní náklady), někde na rozdíl mezi vklady a vyplacenými výhrami. Vnitrostátní právní předpisy států EU poskytují snížené sazby nebo osvobození od daňové povinnosti pro některé provozovatele hazardních her nebo pro některé druhy hazardních her. Některé právní předpisy neukládají jednotnou sazbu „zdanění“, ale stanovují několik sazeb na progresivní pásma v souvislosti s výší příjmů. Některé z nich, ale zdaleka ne všechny členské státy požadují po provozovatelích hazardních her správní poplatky a místní poplatky za vydání a periodické obnovení licence nebo zajištění provozu. Některé členské státy požadují po provozovatelích hazardních her povinné příspěvky na veřejně prospěšné účely nebo činnosti, které jsou považovány za veřejný zájem. Kromě rozdílů ve výši „zdanění“ hazardních her mezi členskými státy existují rozdíly i ve výši „zdanění“ uvnitř států. Existují rozdíly mezi provinciemi, regiony či spolkovými zeměmi v rámci federálně uspořádaného státu ale i mezi městy či obcemi v rámci regionu nebo provincie nebo spolkové země. Podle švýcarského Institutu komparativního práva (www.isdc.ch), který zpracoval pro Evropskou komisi studii, ve které se zabývá právními a ekonomickými aspekty provozování hazardních her v Evropské unii, jsou mezi členskými

státy EU v přístupu ke „zdaňování“ příjmů z provozování hazardních her v současné době značné rozdíly a vzájemné srovnání daňového zatížení jednotlivých hazardních her je značně obtížné. Nicméně z poznatků tohoto institutu vyplynulo, že Česká republika ve srovnání s ostatními členskými státy nejvíce daňově zatěžuje loterie, nejméně kasina, sázení a binga. Podle téhož Institutu Česká republika zaujímá mezi státy čtvrté místo co do rozsahu hrubých příjmů z hazardních her na hrubém domácím produktu.

III. Odůvodnění principů navrhované úpravy

K odstranění výše popsaných nedostatků právní úpravy v České republice na úseku loterií a jiných podobných her a zákonů souvisejících, je proto nezbytně nutné odstranit nejzásadnější popsané nedostatky, které vedou k neustálému nárůstu hazardních her a k neúměrnému zvýhodňování většiny jejich provozovatelů. Cíle se má dosáhnout zpřísněním a omezením povolení současných i budoucích nových her a umožnit obcím, aby mohly toto zvláštní podnikání na svém území regulovat.

Návrh novely zákona o loteriích a souvisejících právních předpisů proto přináší zejména tyto zásadní změny:

- **nově se definuje pojem loterie, číselné loterie, sázkové hry a jiné podobné hry v § 2 písm. j),** a to takovým způsobem, že stávající i budoucí hazardní hry bude možno podřadit pod toto ustanovení; **zároveň se stanoví zásadně přísnější režim jejich povolování a provozování,** a to i z důvodu ochrany oprávněných zájmů České republiky a obcí,
- **pro všechny žadatele o povolení k provozování loterie a jiné podobné hry se zpřísní podmínky bezúhonnosti a způsob jejího prokazování;** smyslem této úpravy je kvalitnější nastavení vstupních předpokladů osob, které podnikají v tomto odvětví, jakož i zjednodušení administrativních kroků spojených s prokazováním bezúhonnosti,
- **ruší se odvod na státní dozor,** který hradí provozovatel; odvod je vypočítáván stejně jako správní poplatek, má také daňový charakter a jeho výběr odděleně od správního poplatku je zbytečně administrativně náročný; zvýšením správního poplatku se odstraní duplicita výběru stejné daně stejnému příjemci, t.j. státu,
- **zpřísní se ekonomické podmínky provozování loterií a jiných podobných her** navýšením povinně skládaných jistot, sjednocením výše odváděných plateb na veřejně

prospěšný účel, zamezuje se daňovým únikům spojeným s vybíráním různých poplatků a dalších plateb od sázejících, které právní řád České republiky nezná, zvyšují se správní poplatky a zrušuje se limitace horní hranice správních a místních poplatků,

- **výrazně se posiluje role obce v řízení o vydání povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry**, neboť obec se stává účastníkem řízení ve smyslu správního řádu, čímž může od prvopočátku zásadně omezit na svém území činnosti, které jí přinášejí řadu přímých i doprovodných negativních jevů,
- **zásadně se mění postavení samosprávy obce v oblasti vydávání obecně závazných vyhlášek**, kdy vedle toho, že obce budou nadále oprávněny vymezit místo a čas provozování **vybraných typů loterií a jiných podobných her**, resp. zakázat jejich provozování na vybraných místech a ve stanovených časech, budou oprávněny zakázat provozování těchto aktivit na území obce **úplně**; tím se obcím dává do ruky právní nástroj, který doposud neměly a který jim pomůže odstranit problémové jevy spojené s provozování loterií a jiných podobných her,
- **zrušuje se ustanovení § 50 odst. 3 zákona o loteriích**, které ve své podstatě znehodnocuje celý zákon o loteriích a které je protiprávní, neboť umožňuje orgánu veřejné moci (Ministerstvu financí), jehož působnost a pravomoc musejí být jednoznačně stanoveny, svévolně obejít dikci zákona o loteriích; dikce tohoto ustanovení je navíc tak vágní, že jeho výklad může být mnohoznačný a v podstatě umožňuje Ministerstvu financí povolit jakoukoliv loterii či podobnou hru bez ohledu na negativní následky s tím spojené; dále pak toto ustanovení zakládá nerovnost mezi žadateli o vydání povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry podle zákona o loterii a subjektem, který stojí mimo režim předmětné úpravy,
- **stanoví se jednoznačně místa, kde je všechny loterie a jiné podobné hry ve smyslu zákona o loteriích zakázáno provozovat**,
- **omezuje se platnost povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry podle § 2 písm. j) provozované po telefonu, doba platnosti kontroverzních povolení Ministerstva financí vydaných podle § 50 odst. 3 stávajícího zákona o loteriích, jakož i doba platnosti povolení k provozování loterií nebo jiných podobných her, která jsou v rozporu s obecně závaznou vyhláškou obce vydanou na základě tohoto návrhu zákona.**

IV. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky:

Předkládaný návrh zákona je v souladu s ústavním pořádkem České republiky, neboť vychází z ústavního principu, podle kterého lze státní moc uplatňovat pouze v případech a mezích stanovených zákonem. Podle článku 2 zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky (dále jen „Ústava“), mohou být povinnosti fyzickým a právnickým osobám ukládány pouze na základě zákona a v jeho mezích. Článek 101 odst. 4 Ústavy stanoví, že: „Stát může zasahovat do činnosti územních samosprávných celků jen, vyžaduje-li to ochrana zákona a jen způsobem stanoveným zákonem.“. V souladu s tímto ustanovením navrhovaná právní úprava zrušuje oprávnění obcí vydávat obecně vyhlášky podle § 17 odst. 11 zákona o loteriích. Zároveň se ale rozšiřuje oprávnění obce v dané oblasti zařazením nových ustanovení § 50 odst. 3 a 4, které je mnohem efektivnější, než tomu bylo u zrušeného ustanovení.

Veškerá omezení povolování, resp. provozování, loterií a jiných podobných her zakotvená v předkládaném návrhu jsou v souladu s článkem 26 Listiny základních práv a svobod, kdy „Zákon může stanovit podmínky a omezení pro výkon určitých povolání nebo činností.“.

V. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána a její slučitelnosti s právními akty Evropských společenství:

Předkládaný návrh novely nezasahuje do právních vztahů vzniklých na základě mezinárodních smluv, je plně slučitelný s právem Evropských společenství a s Mezinárodními smlouvami, kterými je Česká republika vázána.

Loterie a sázky jsou považovány za specifický druh služeb, na nějž se nevztahuje působnost Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/123/EP o službách na vnitřním trhu. Mezinárodní Smlouvou o přistoupení k Evropské unii se Česká republika zavázala k respektování práva Evropských společenství, a to včetně judikatury Evropského soudního dvora, která je pro členské státy závazná. Oblast sázek a loterií není dosud harmonizována. Ani v oblasti judikatury Evropského soudního dvora nelze nalézt judikát, který by se dotýkal provozování či povolování specifických technických zařízení (např. IVT). Národní

legislativní orgány mají pravomoc vytvářet legislativu této oblasti nezávisle, pouze za respektování základních principů práva ES.

VI. Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy, zejména nároky na státní rozpočet, rozpočty krajů a obcí, dopad na životní prostředí a na rovné postavení mužů a žen:

Návrh novely zákona o loteriích a souvisejících zákonů neklade žádné nároky na státní rozpočet, ani na rozpočty krajů a obcí.

Současně předpokládá zvýšení příjmů státního rozpočtu v řádech jednotek miliard korun ročně. V případě, že obce nevyužijí nové regulativy zakotvené v tomto návrhu, dojde i k posílení rozpočtů obcí v řádech desítek, stovek tisíc, milionů až miliard korun ročně s přihlédnutím k počtu výherních hracích přístrojů nebo jiných technických zařízení povolených Ministerstvem financí, které se nacházejí na území obce.

Navrhovaná novela by měla také snížit administrativu finančních úřadů sloučením odvodu na státní dozor a výběru správních poplatků. Částečné omezení rozvoje hazardních her by také mělo přinést nižší náklady na eliminaci jejich negativních společenských dopadů.

Návrh zákona se nedotýká principu rovného zacházení s muži a ženami. Návrh zákona nemá vliv na životní prostředí.

Z v l á š t n í č á s t

ČÁST PRVNÍ – změna zákona o loteriích

1. K § 2 písm. j)

Jak již bylo konstatováno v obecné části důvodové zprávy, zákon o loteriích nereaguje na změny, které probíhají v technické oblasti hazardních her. Tento fakt pak umožňuje obcházení cíle tohoto zákona (alespoň minimální regulace míst a počtu zařízení sloužících k provozování loterií a jiných podobných her) a dával prostor pro zneužívání výjimek podle § 50 odstavce 3 ve znění zákona účinném do doby nabytí účinnosti změny zákona provedené tímto návrhem.

Ministerstvem financí jsou tak povolovány nové technické hry jako IVT, elektronickomechanické, elektronické rulety a kostky atd., a to i v místech, kde by podle zákona o loteriích nemohly být umístěny ani VHP (benzinové stanice, pizzerie, cukrárny, obchodní domy...). Z hlediska negativního dopadu na hazardní hráče jsou přitom nové technické hry mnohem nebezpečnější než klasické VHP, u nichž musí být dodržena výše sázky na jednu hru 2,- Kč v restauraci, 5,- Kč v herně a 50,- Kč v kasinu. U zmíněných nových her je však výše sázek neomezená. Jak uvádí řada erudovaných materiálů, hráč, který doposud nebyl schopen prohrát měsíční mzdu na VHP za méně než 10 hodin, na IVT se mu to podaří za desítky minut.

Tím, že díky znaleckým posudkům provozovatelé loterií a jiných podobných her obcházejí většinu ustanovení zákona o loteriích, dochází k vyřazení této jediné normy upravující rámcově tuto problematiku z aplikační praxe, jinými slovy, stává se zcela zbytečnou.

Smyslem navržené úpravy předmětného ustanovení je tedy odstranění tohoto zásadního nedostatku zákona o loteriích. Navíc použitá konstrukce předjímá další možný technický vývoj v oblasti herních technických zařízení a je tedy nadčasová. Od nabytí účinnosti této novely zákona o loteriích a po skončení platnosti povolení vydávaných doposud podle inkriminovaného ustanovení § 50 odst. 3 zákona o loteriích (viz přechodná ustanovení) se tedy režim povolování a provozování IVT a všech dalších obdobných technických zařízení bude řídit mnohem přísnějším režimem, než je tomu u VHP.

Sněmovní tisk 138 obsahuje rovněž změnu tohoto ustanovení, nicméně návrh Zastupitelstva Ústeckého kraje je obecnější a zároveň jednodušší a hlavně aplikovatelný i v budoucnu, bez ohledu na technický rozvoj zařízení působících v předmětné oblasti.

2. K § 4 odst. 2

Návrh sjednocuje procentní odvod prostředků odváděných na tzv. veřejně prospěšné účely provozovateli loterií a jiných podobných her. V současné době tento rozdíl vede k účelovému rozdrobování řady společností pohybujících se v oblasti loterií a jiných podobných her, tedy k tzv. větvení provozovatelů, s cílem dosáhnout nižší odvodové hranice díky rozdělení podnikatelské činnosti mezi řadu, z právního hlediska, samostatných obchodních společností. Navrhovaná právní úprava je nezbytná zejména z toho důvodu, že je nutné napravit největší chyby, které se při provozování sázkových her nahromadily. I když jejím cílem není vyřešení všech stávajících problémů, přesto je důležitým krokem potřebným k tomu, aby alespoň v souladu s potřebami obcí došlo k částečnému omezení kvantitativního

růstu hazardních her. Zákon zajišťuje alespoň v základních parametrech rovné podmínky pro provozovatele VHP a provozovatele hazardních her realizovaných na technických přístrojích povolených podle § 50 odst. 3 stávajícího zákona o loteriích.

Úprava zákona o správních poplatcích sjednocuje výběr odvodu na státní dozor a správních poplatků za provozování hazardních her a odstraněním horního limitu se směřuje k odstranění dosavadního bezdůvodného daňového zvýhodňování velkých provozovatelů loterií a jiných podobných her. Všechny úpravy také směřují ke snížení rychlosti šíření hazardních her a zejména k zabránění nárůstu hraní u mladistvých.

V podstatě lze konstatovat, že správní poplatky nahrazují daňové úlevy, mají charakter daní. Jejich příjemcem z většiny her je státní rozpočet, v případě VHP jsou to rozpočty obcí. Stagnaci růstu daňové náhražky, nazývané správní poplatek má na svědomí lobbying firem, provozujících hazardní hry. Těm se podařilo díky některým poslancům nestandardní legislativní cestou nejprve uzákonit limitaci tohoto poplatku výší 10 mil. korun původně pro tehdy monopolní Sazka, a.s. a následně novelou zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, tuto výhodu rozšířit pro všechny ostatní provozovatele číselných loterií a sázkových her, povolovaných Ministerstvem financí podle § 50 odst. 3 stávajícího zákona – tedy včetně nových technických her. Limitace znamená, že zákonem určených 10 % správního poplatku zaplatí pouze firmy s výtěžkem do 100 milionů korun. V praxi je to pouze 8 % všech firem. Všechny ostatní tak platí nižší než zákonem předepsanou daň, největší provozovatele (například Synot, Sazka, ...) platí pouze 1 – 2 %. Daňová progresse je tak nastavena obráceně, než u pracujících, kteří čím více vydělávají, tím procentuelně více daní. Stát jen touto výjimkou přichází ročně minimálně o 400 milionů korun.

Zároveň nová díkce tohoto ustanovení reaguje na situaci, kdy v rámci provozování kurzových sázek nebo hazardních her v kasinech jsou ze strany sázejících hrazeny provozovatelům těchto loterií nebo jiných podobných her částky, které nejsou ani zdaněny, ani se nezahrnují do základu pro výpočet odvodu na tzv. veřejně prospěšný účel (dále jen „VPÚ“). Tímto postupem budou tzv. tipsy (u kasin) nebo tzv. manipulační poplatky (kursové sázky) považovány za vklad sázejícího (blíže rovněž viz odůvodnění k novelizačnímu bodu 3.).

Na návrhu nic nemění ani schválení sněmovního tisku 138. Tisk 138 obsahuje rovněž změnu tohoto ustanovení, nicméně návrh Zastupitelstva Ústeckého kraje je přehlednější a jednodušší.

3. a 4. K § 4 odst. 3

Smyslem tohoto ustanovení je vyloučení možnosti započítat manipulační poplatek do oficiálního zisku provozovatelů loterií a jiných podobných her. Tento poplatek si zavedli zmínění provozovatelé, a to i přesto, že zákon o loteriích ani žádný jiný právní předpis jej

nezmiňuje, natož upravuje. Z tohoto důvodu se tedy jedná o jejich nezdaněný příjem. Jednoduchou úpravou předmětného ustanovení se fakticky dosahuje zdanění manipulačního nebo obdobně/jinak nazvaného poplatku. Pro lepší přehlednost - podle odhadu Ministerstva financí jenom v roce 2005 stát přišel touto nechtěnou daňovou úlevou o cca 443 milionů Kč, v roce 2007 už tato částka představovala sumu více než 500 milionů Kč.

Touto úpravou se navíc zvýší odvody na VPÚ bez další nutné legislativní změny. Pro ilustraci, odvody na VPÚ by se při tomto modelu podle odhadu Ministerstva financí zvýšily již v roce 2005 o 229 milionů Kč, za předpokladu, že by bylo zabráněno účelovému dělení firem. Pro rok 2007 se mohlo jednat již o cca 250 milionů Kč.

Návrh dále ruší odvod na náklady státního dozoru, které hradí provozovatelé loterií a jiných podobných her provozovaných podle § 2 a § 50 odst. 3 současného zákona o loteriích. Smyslem navržené změny je zjednodušení administrativy při výběru jednoprocentního odvodu na státní dozor a správních poplatků.

Dále – viz komentář k ČÁSTI PRVNÍ, novelizačním bodům 2. a 14. a odůvodnění k ČÁSTI DRUHÉ – změna zákona o správních poplatcích, novelizační bod 1.

Na návrhu nic nemění ani schválení sněmovního tisku 138, který neobsahuje ani obdobné řešení.

5. K § 4 odst. 6

Jak je uvedeno v obecné části důvodové zprávy, ustanovení § 50 odst. 3 stávajícího zákona o loteriích je nutno považovat za protiústavní a tedy za protiprávní, neboť umožňuje legální obcházení smyslu zákona, kterým by měla naopak být snaha omezit „podnikání“ v tomto oboru, a co nejvíce znemožnit přístup fyzickým osobám (zákazníkům) k uvedeným zařízením. S eliminací společenských škod vzniklých právě na základě tohoto fenoménu je spojeno další zbytečné vynakládání prostředků státu, ale zejména obcí.

Dále pak je nutno považovat zrušení dosavadního § 50 odst. 3 zákona o loteriích za zásadní protikorupční opatření, které znemožní případné neoprávněné obohacování všech dotčených osob.

Na návrhu nic nemění ani schválení sněmovního tisku 138, který neobsahuje ani obdobné řešení.

6. K § 4 odst. 12

V nově navrženém odstavci 12 se výslovně zakazuje provozování loterií, sázkových her a jiných podobných her z míst, která nejsou schválena povolujícím orgánem nebo loterií, sázkových her a jiných podobných her, které nejsou povoleny například prostřednictvím sítě internet. Na druhé straně se však provozovatelům loterií a jiných podobných her umožňuje k určitým „obslužným“ činnostem v rámci provozování loterií a jiných podobných her internetovou síť používat.

Tisk 138 obsahuje nové ustanovení celého § 4, které je ovšem zbytečně komplikované a nepřehledné a podle názoru předkladatele tohoto návrhu neřeší zásadní koncepční problémy, které jsou s ním spojeny. Návrh je tedy aktuální i po schválení tisku 138.

7. K § 4a odst. 2 a 3

Bezúhonnost je jedním z klíčových předpokladů, které musí splňovat budoucí i stávající provozovatelé loterií a jiných podobných her. Provozování hazardních her je oblastí podnikání, která může mít a má v řadě případů negativní dopad na bezpečnost osob a majetku, na veřejný pořádek, resp. na místní záležitosti veřejného pořádku.

Dosavadní podmínky bezúhonnosti byly v zákoně o loteriích nastaveny velice vágně, možno říci až mírně. Návrh novely proto zásadně zpřísňuje podmínky bezúhonnosti žadatele o povolení loterie nebo jiné podobné hry.

Z hlediska charakteru spáchaných trestných činů z nedbalosti bylo zvoleno jako hlavní kritérium spáchání „majetkového“ trestného činu. Jedná se o skutkové podstaty trestných činů, jejichž pachatelé by z tohoto druhu podnikání měli být vyloučeni.

Zároveň zakotvuje nový mechanismus prokazování bezúhonnosti, kdy orgány veřejné moci (povolovací orgány) jsou ze zákona oprávněny samy si pořizovat výpisy z Rejstříku trestů, aniž by tak musel činit žadatel. Tím nebude docházet ke zbytečné administrativní zátěži jak na straně žadatelů o vydání povolení, tak i na straně povolujících orgánů. Jedná se o realizaci zásady dobré správy v praxi.

Není důvod návrh měnit ani po schválení sněmovního tisku č. 138.

8. K § 4b odst. 1

Jak je zmíněno v obecné části důvodové zprávy, provozování loterií a jiných podobných her je sice velice výnosným druhem podnikání v České republice, na druhé straně s sebou však, s ohledem na svůj charakter, nese výrazná podnikatelská rizika. Za účelem zvýšení ochrany hráčů a státu se zvyšují limity jistot, tedy peněžních částek skládaných žadateli o vydání povolení k provozování loterií nebo jiných podobných her. Navržené řešení umožní v případě problémů provozovatele loterie nebo jiné podobné hry uhradit vzniklé pohledávky z účtu jistoty, který má tedy zejména garanční a uhrazovací charakter.

Tisk 138 obsahuje obdobnou úpravu předmětného ustanovení. Nicméně z hlediska zachování komplexnosti předkládaného návrhu a s ohledem na skutečnosti zmíněné na stranách 14 až 16 tohoto materiálu považuje Zastupitelstvo Ústeckého kraje za potřebné toto ustanovení v návrhu ponechat.

Vzhledem k tomu, že sněmovní tisk č. 138 byl schválen, lze tento bod návrhu Zastupitelstva v dalším legislativním procesu vypustit.

9. K § 6 odst. 2 až 6

Vytváří se zcela nový mechanismus povolování loterií a jiných podobných her ve smyslu § 2 písm. i) a novelizovaného ustanovení § 2 písm. j) zákona o loteriích. Záměrem takového postupu je vyloučení pochybných podnikatelských subjektů z provozování tohoto podnikání, odstranění jednoho z pilířů „šedé“ ekonomiky České republiky, ochrana legitimních zájmů České republiky a jednotlivých obcí politického, ekonomického, společenského a bezpečnostního charakteru a v neposlední řadě i regulace této podnikatelské činnosti na území obcí.

Subjekty vyjmenované v odst. 2 jsou rozhodujícími hráči na poli ochrany vnitřní bezpečnosti státu a jeho obyvatel. Proto jejich souhlas musí být podmiňujícím faktorem pro vydání příslušného povolení, které nadále bude vydávat pouze stát, a to prostřednictvím Ministerstva financí. Navržená konstrukce pak není v rozporu s posláním a úkoly těchto institucí (bezpečnostních sborů). Rovněž obce získávají zásadní právní nástroj pro eliminaci nežádoucích společenských jevů na svém území vzhledem k tomu, že i ony budou předmětný souhlas/nesouhlas vydávat.

V duchu zásady ekonomie správního řízení odstavec 4 řeší situaci, kdy dotčený subjekt se v zákonem stanovené lhůtě nevyjádří pro potřebu Ministerstva financí. V takovém případě Ministerstvo financí rozhodne bez jeho souhlasu.

Ustanovení odst. 5 jednoznačně upravuje, resp. rozšiřuje, případy, kdy Ministerstvo financí provozování loterie, číselné loterie, sázkové hry nebo jiné podobné hry nepovolí.

Nově koncipovaný odstavec 6 zajišťuje (mimo ochrany utajovaných skutečností a jejich zdrojů při řízení před soudem) ochranu utajovaných skutečností a informačních zdrojů zpravodajské služby a Policie České republiky již v rámci správního řízení, kdy těmito subjekty označené informace se budou uchovávat odděleně, tj. mimo správní spis. Nahlížení do této části správního spisu upravuje § 38 správního řádu.

Inspirací pro toto ustanovení se stal návrh zákona o soukromých bezpečnostních službách zpracovaný Ministerstvem vnitra, který se v současné době nachází v mezirezortním připomínkovém řízení.

Návrh je aktuální i po schválení sněmovního tisku 138.

10. K § 6 odst. 7 (dříve odst. 2)

Jedná se o legislativně technickou úpravu zákona o loteriích vyplývající ze změny předchozích ustanovení.

Zůstane v návrhu i po schválení sněmovního tisku 138.

11. K § 6a

Ustanovení upravuje režim soudního přezkumu rozhodnutí Ministerstva financí poté, co byly vyčerpány veškeré řádné opravné prostředky v rámci správního řízení o žádosti o povolení provozování loterie, sázkové hry nebo jiné podobné hry.

V těchto případech se dokazování v soudním řízení provádí tak, aby byla šetřena povinnost zachovávat mlčenlivost o utajovaných informacích obsažených ve výsledcích šetření nebo v údajích z evidencí zpravodajských služeb nebo Policie České republiky. K těmto okolnostem lze provést důkaz výsledkem jen tehdy, byl-li ten, kdo povinnost mlčenlivosti má, této povinnosti příslušným orgánem zproštěn; zprostit mlčenlivosti nelze pouze v případě, kdy by mohlo dojít k ohrožení nebo vážnému narušení činnosti zpravodajských služeb nebo Policie České republiky; přiměřeně se postupuje i v případech, kdy se důkaz provádí jinak než výsledkem.

Hlavním cílem tohoto návrhu, stejně jako v jiných případech, které zná právní řád České republiky (zákon č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných skutečností a o bezpečnostní způsobilosti), resp. které jsou v současné době projednávány (viz zmíněný návrh zákona

o soukromých bezpečnostních službách), je vytvoření účinného mechanismu k ochraně citlivých informací jakož i jejich zdrojů v rámci zpravodajských služeb a Policie České republiky.

Bez tohoto a výše zmíněných mechanismů nelze spravedlivě požadovat od zpravodajských služeb a Policie české republiky součinnost v této oblasti.

Zůstane v návrhu i po schválení sněmovního tisku 138.

12. K § 16 odst. 1

Jedná se o promítnutí zrušení § 50 odst. 3 stávajícího zákona do dalších ustanovení zákona o loteriích.

Zůstane v návrhu i po schválení sněmovního tisku 138.

13. K § 17 odst. 11

S odkazem na novou komplexní právní úpravu pravomoci obce vydávat obecně závazné vyhlášky na úseku loterií a jiných podobných her, jakož i s přihlédnutím k novému stanovení zákazu provozovat tuto činnost v taxativně stanovených místech, se toto ustanovení stávajícího zákona o loteriích stává nadbytečným, a proto se zrušuje.

V tomto případě stejné řešení přijímá tisk 138. Nicméně z hlediska vzájemné provázanosti tohoto návrhu a s odkazem na výše uvedené je třeba tento novelizační bod zachovat.

Vzhledem ke schválení sněmovního tisku 138 by v dalším legislativním procesu mohl být tento bod návrhu vypuštěn.

14. K § 28 odst. 2

Změna tohoto ustanovení je reakcí na úpravu obsaženou v novelizačních bodech 2. a 4.

Zůstane v návrhu i po schválení tisku 138.

15. K § 29

V souvislosti se zrušením povinnosti odvodu na náklady státního dozoru se zrušuje i ustanovení o jeho výši, splatnosti a příslušnosti finančních úřadů. Tento poplatek doposud odváděl pouze provozovatel kurzových sazek, sázkových her v kasinech a technických her. Podle § 29 dosavadního zákona o loteriích je předepsán ve výši 1 % z příjmu sníženého o výhry a je příjmem státního rozpočtu. Např. v roce 2005 dosáhla jeho výše 55 milionů korun, což pokrylo pouze náklady na státní dozor nad hazardními hrami, ale nikoliv náklady obcí (obecních úřadů a státních zkušebních ústavů). Navíc počet kontrolních pracovníků státu trvale nedosahuje plánovaného počtu. Výběr poplatků je administrativně velmi náročný, jeho narůst neodpovídá růstu hazardních her, neplatí jej všichni, a proto se navrhuje jeho zrušení a s odkazem na výše uvedené i promítnutí do vyšší sazby správního poplatku, což je řešení transparentní.

Zůstane v návrhu i po schválení tisku 138.

16. K § 32 odst. 1 až 3

V tomto ustanovení se pro účely zákona definuje kasino, kterým se rozumí provozovna, která je tvořena souborem místností, které jsou určeny zejména k provozování zákonem stanovených činností. Jedná se o opatření směřující k odstranění právního vakua, týkajícího se právě tohoto druhu provozoven. Zároveň se stanoví časový limit pro vydání povolení k provozování stanovených činností v kasinu z důvodu toho, aby se do budoucna předešlo stavu, kdy stát nebude schopen vyloučit (aniž by daňoví poplatníci museli zaplatit nehorázné odstupné) z působení na tomto segmentu trhu společnosti, kterým bylo vydáno povolení např. na dobu řádů desítek let.

Název „kasino“ nebo „casino“ mohou používat pouze provozovatelé, kteří obdrželi od ministerstva povolení k provozování sázkových her v kasinu. Definice provozovny a označení kasina upřesňuje v zákonu o loteriích a jiných podobných hrách termíny, které jsou nezbytné pro odlišení „pravých“ a „nepravých“ kasin.

Zůstane v návrhu i po schválení tisku 138.

17. K § 39

Jedná se o legislativně technickou úpravu zákona o loteriích vyplývající ze změny předchozího ustanovení (novelizační bod 15.).

Zůstane v návrhu i po schválení tisku 138.

18. K § 45 odst. 2

Obec je tím subjektem, na jehož území jsou loterie a jiné podobné hry provozovány. Obec také stojí v první linii zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, resp. prevenci, potlačování a nápravě negativních jevů přímo či nepřímo souvisejících s tímto druhem podnikání.

Je nemyslitelné, při vědomí si všech problémů spojených s provozováním loterií a jiných podobných her, aby obce do budoucna nemohly ovlivňovat dění v této oblasti na svém území. Vždyť se, často i bez účasti obce, rozhoduje o jejích právech, povinnostech a oprávněných zájmech.

Z těchto důvodů tedy obce budou mít nadále postavení účastníka řízení ve smyslu § 27 správního řádu.

Tisk 138 obsahuje obdobné ustanovení, které je ovšem bezdůvodně zúženo ve vztahu k jednotlivým typům loterií a jiných podobných her. Návrh Zastupitelstva Ústeckého kraje je mnohem komplexnější a zásadovější.

Tento bod tedy zůstane v návrhu i po schválení tisku 138.

19. a 20. K § 49

V případě vypuštění slov „§ 17 odst. 11“ se opět jedná o legislativně technickou úpravu zákona o loteriích vyplývající ze změny obsažené v novelizačním bodě 13.

I v tomto případě stejné řešení přijímá tisk 138. Nicméně z hlediska vzájemné provázanosti tohoto návrhu a s odkazem na výše uvedené je třeba tento novelizační bod zachovat.

Po schválení sněmovního tisku 138 může být toto ustanovení vypuštěno.

Doplnění číslovky 3 vychází ze zrušení § 50 odst. 3 stávajícího zákona o loteriích a jeho nahrazení novou dikcí, upravující problematiku obecně závazných vyhlášek obcí, proto je aktuální i po schválení sněmovního tisku 138.

21. K § 50 odst. 3 a 4

V případě zrušení znění ustanovení ve stávajícím znění - viz komentář v obecné části důvodové zprávy na straně 26 a k novelizačním bodům 1. a 5.

K novému znění § 50 odst. 3 - podle současného zákona o loteriích může obec stanovit obecně závaznou vyhláškou, že VHP mohou být provozovány pouze na místech a v čase vyhláškou určených, nebo stanovit, na kterých veřejně přístupných místech v obci je provozování výherních hracích přístrojů zakázáno.

Návrh změny dotčeného ustanovení rozšiřuje oprávnění obce vydat obecně závaznou vyhlášku na v podstatě všechny druhy loterií a jiných podobných her podle zákona o loteriích, které představují bezprostřední ohrožení určitých skupin občanů obce a jsou s nimi spojeny nejvýraznější sociopatologické jevy ve společnosti.

Tím se obci zakládá zásadní a průlomové oprávnění ve vztahu k efektivnímu zajištění místních záležitostí veřejného pořádku (nejenom) podle zákona o obcích.

Nově je stanoveno oprávnění obce formou obecně závazné vyhlášky absolutně zakázat provozování vybraných loterií a jiných podobných her na svém území. Jedná se o poslední a nejrazantnější stupeň zákonné „pojistky“ obce, jak vyloučit problematiku hazardních her ze života obce a jejích občanů. Toto ustanovení je zcela v souladu s § 10 písm. d) zákona o obcích.

Zůstane v návrhu i po schválení tisku 138. Tisk 138 rovněž novelizuje § 50 zákona o loteriích. Jedná se však o návrh, který je pouze polovičatý a bezdůvodně zužuje svoji působnost pouze ve vztahu k jednotlivým typům loterií a jiných podobných her. Zásadním problémem předmětného návrhu je pouze kosmetická úprava odstavce 3 stávajícího zákona o loteriích.

Návrh Zastupitelstva Ústeckého kraje je komplexnější a zásadovější, a to i přesto, že Sněmovna v tisku 138 připustila možnost úplného zákazu provozování loterií a jiných obdobných her na území obce.

22. K § 50 odst. 5 a 6

Návrh přenáší dosavadní zákaz provozování VHP v „chráněných“ budovách stanovený ve větě první § 17 odst. 11 do nového § 50 odst. 5 a tento zákaz rozšiřuje na všechny vybrané loterie a jiné podobné hry ve smyslu zákona o loteriích.

Zároveň se stanovuje informační povinnost obce ve vztahu k Ministerstvu financí ve věci vydání obecně závazné vyhlášky podle tohoto ustanovení. Smyslem tohoto opatření je

m.j. zabránit vzniku situace, kdy ústřední orgán státní správy vydá povolení k provozování vybrané loterie nebo jiné podobné hry v místě, kde to obecně závazná vyhláška obce zakazuje.

V souvislosti se zákazem „hraní na dálku“ se zakazuje i reklama, propagace i podpora prodeje loterií a jiných podobných her, které nesplňují podmínky podle tohoto zákona (jsou tedy zakázány, resp. je nelze povolit) nebo nejsou v souladu s tímto zákonem povoleny (sice splňují podmínky stanovené zákonem, ale jejich provozovatel není držitelem platného povolení od příslušného subjektu).

Po schválení tisku 138 může být toto ustanovení vypuštěno.

Přechodná ustanovení

1. Toto přechodné ustanovení řeší otázku platnosti povolení k provozování loterií a jiných podobných her uvedených v dosavadním § 50 odst. 3 a 4 vydaných do dne nabytí účinnosti obecně závazné vyhlášky obce, která nejsou s touto vyhláškou v souladu. Platnost těchto povolení skončí tak, jak je uvedeno v tomto ustanovení. Smyslem je umožnit provozovatelům loterií a jiných podobných her (pokud jsou provozovány v rozporu s obecně závaznou vyhláškou obce) v dostatečném časovém předstihu vyřešit všechny otázky spojené s ukončením podnikání nebo případně přijmout taková opatření, aby předmětné podnikání bylo v souladu s předmětnou vyhláškou.
2. V tomto ustanovení je upraven postup povolujícího orgánu ve správním řízení vedeném o povolení/nepovolení loterie a jiné podobné hry a zahájeném přede dnem účinnosti tohoto zákona.
3. Platnost povolení k provozování loterií provozovaných po telefonu se stanoví na dobu maximálně jednoho roku ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona. Po této lhůtě provozovatel požádá příslušný správní orgán o vydání nového povolení, které mu bude, pokud splňuje podmínky stanovené zákonem, vydáno. Tento postup nebude možný, pokud obec nebo jiný subjekt nevysloví souhlas s vydáním povolení nebo pokud obec nevydá obecně závaznou vyhlášku podle § 50 odst. 3 nebo 4.

4. Jak již bylo několikrát uvedeno výše, ustanovení § 50 odst. 3 stávajícího zákona o loteriích je protiústavní a způsobuje jeden z největších problémů z celého zákona. Proto se platnost těchto povolení zrušuje ke dni nabytí účinnosti zákona, který je předmětem návrhu Zastupitelstva Ústeckého kraje. Toto ustanovení je v souladu **s článkem 26 Listiny základních práv a svobod.**

Všechny tyto body návrhu (přechodná ustanovení) není nutno po schválení sněmovního tisku 138 měnit.

ČÁST DRUHÁ – změna zákona o správních poplatcích

1. Položka 21 - písm. a), b) a d)

Zvýšení správního poplatku z dosavadních 10 % na 15 % je reakcí na zrušení odvodu na státní dozor (1 %) v reakci na fakt, že jak je uvedeno výše, tento odvod zdaleka nepokrývá náklady na celou oblast dozoru, ale pouze jeho část. Navýšená sazba o 4 % je formou transparentnějšího odvodu peněz z loterií a jiných podobných her, než když se tak děje např. přes nadační společnosti. Umožní i širší provádění státního dozoru příslušnými subjekty. Navrhovaným vyšším a lépe kontrolovatelným „odvodem“ se sice mírně sníží odvody nadačním fondům, ale celkově návrh prospěje k lepší průhlednosti zdanění herního průmyslu.

Podrobnější zdůvodnění k tomuto tématu – viz zvláštní část důvodové zprávy, ČÁST PRVNÍ – změna zákona o loteriích, novelizační body 2. a 14.

2. Položka 21 - písm. b)

Jedná se o reakci na změnu obsahu ustanovení § 2 písm. j) zákona o loteriích.

3. Položka 21 písm. a) a b)

Zrušením horního limitu 10 mil. Kč bude dosaženo rovného zdanění všech provozovatelů loterií a jiných podobných her.

Všechny body návrhu v této části jsou aktuální i po schválení sněmovního tisku 138.

Přechodná ustanovení

Jedná se o technická ustanovení, která se týkají vybírání příslušného správního poplatku. Je aktuální i po schválení sněmovního tisku 138.

ČÁST TŘETÍ – změna zákona o místních poplatcích

Jak již bylo uvedeno v obecné části důvodové zprávy, zákon o místních poplatcích stanoví horní hranici sazby místního poplatku za každý VHP nebo jiné technické herní zařízení povolené Ministerstvem financí na 5000 Kč za tři měsíce. Tím dochází k nepřiměřenému omezování příjmů obcí. Proto i tuto překážku účinnější ekonomické regulace loterií nebo jiných podobných her je nutno odstranit a umožnit obcím větší participaci na této ekonomické aktivitě. Jde zároveň i o její další nepřímý regulační faktor.

Zjednodušeně řečeno, příjem obce z VHP je tvořen správními poplatky za vydaná povolení k provozování VHP, místním poplatkem souvisejícím se zahájením provozování VHP a částí výtěžku na VPÚ dle uvážení provozovatele. Příjmy obcí ale rostou polovičním tempem, než růst objemů vsazených částek. Nejhorší situace nastává u obcí, které se svými obecně závaznými vyhláškami snaží VHP na svém území regulovat. Paradoxně tak omezení VHP způsobuje, že se obce dobrovolně připraví o všechny výše jmenované příjmy a Ministerstvo financí (doposud) na uprázdněná místa povolí mnohem nebezpečnější nové technické hry, ze kterých obce nemají příjmy žádné a doposud je nemohou regulovat. Nové technické hry obcím žádné finance nepřinášejí a přitom negativní dopady na obyvatele jsou už v absolutním měřítku srovnatelné s klasickými VHP.

Skutečnost, že zákon o místních poplatcích obsahuje v případě jiných poplatků odlišnou konstrukci jejich sazby, není z hlediska věcného i legislativně technického překážkou pro nový přístup k dané problematice.

Tyto body návrhu není nutno po schválení sněmovního tisku 138 měnit.

ČÁST ČTVRTÁ

Účinnost

Účinnost tohoto zákona se navrhuje s ohledem na legislativní lhůty od 1. ledna 2012 s výjimkou Čl. I bodu 15. (zrušení § 29), který nabývá účinnosti dnem 1. února 2012. Cílem posunutí doby účinnosti zrušení předmětného ustanovení je bezproblémové splacení posledního odvodu na státní dozor podle zákona o loteriích s ohledem na jeho výpočet za poslední čtvrtletí roku 2011.

ČÁST PRVNÍ

Zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění zákona č. 70/1994 Sb., zákona č. 149/1998 Sb., zákona č. 63/1999 Sb., zákona č. 353/2001 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 284/2004 Sb., zákona č. 377/2005 Sb., **s vyznačením navrhovaných změn a doplnění.**

Úvodní ustanovení

§ 1

(1) Loterií nebo jinou podobnou hrou se rozumí hra, jíž se účastní dobrovolně každá fyzická osoba, která zaplatí vklad (sázku), jehož návratnost se účastníkovi nezaručuje. O výhře nebo prohře rozhoduje náhoda nebo předem neznámá okolnost nebo událost uvedená provozovatelem v předem stanovených herních podmínkách (dále jen "herní plán"). Nezáleží přitom na tom, provádí-li se hra pomocí mechanických, elektronickomechanických, elektronických nebo obdobných zařízení.

(2) Okolnost, jež určuje výhru (výsledek slosování, sportovního utkání, dostihů, závodů a jiné budoucí události), nesmí být nikomu předem známa a musí být takového druhu, aby nemohla být provozovatelem nebo sázejícím ovlivněna.

(3) Pravděpodobnost výhry u loterií podle § 2 písm. a) a d) a u tombol podle § 2 písm. b) nesmí být menší než 1 : 200.

(4) Za loterii nebo jinou podobnou hru se považují soutěže, ankety a jiné akce o ceny, při nichž se provozovatel zavazuje vyplatit účastníkům určeným slosováním nebo jiným náhodným výběrem peněžní ceny, vkladní knížky, cenné papíry, pojištění apod. a nemovitosti, a při kterých je podmínkou účasti zakoupení určitého zboží, služby nebo jiného produktu a doložení tohoto nákupu provozovateli nebo uzavření smluvního vztahu s poskytovatelem zboží, služby nebo jiného produktu nebo účast na propagační či reklamní akci poskytovatele anebo provozovatele, a to i nepřímo prostřednictvím jiné (další) osoby (dále jen "spotřebitelské loterie"). Za spotřebitelskou loterii se považují také soutěže, ankety

a jiné akce o ceny, při nichž se provozovatel za výše uvedených podmínek zavazuje poskytnout účastníkům nepeněžitě plnění, služby nebo ceny ve zboží a produktech apod., jestliže souhrn všech nepeněžitých výher za všechny provozovatelem provozované hry v peněžním vyjádření přesáhne za jeden kalendářní rok částku 200 000 Kč a hodnota jednotlivé výhry přesáhne částku 20 000 Kč. Provozování spotřebitelských loterií je zakázáno. Soutěže, ankety a jiné akce o ceny podle věty první a druhé provozované jedním provozovatelem, ve kterých souhrn nepeněžitých výher za jeden kalendářní rok nepřesáhne částku 200 000 Kč a hodnota jednotlivé výhry nepřesáhne částku 20 000 Kč, podléhají oznamovací povinnosti místně příslušnému finančnímu úřadu. Způsob stanoví Ministerstvo financí (dále jen "ministerstvo") vyhláškou.

(5) Loterie nebo jiné podobné hry, které nezaručují všem účastníkům hry rovné podmínky včetně možnosti výhry, jsou zakázány.

(6) Provozovatelem loterie nebo jiné podobné hry může být jen právnická osoba se sídlem na území České republiky, které oprávněný orgán vydal povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry.

(7) Účastníkem loterie nebo jiné podobné hry (dále jen "sázející") může být jen fyzická osoba, která dovršila 18 let věku a která v souladu s herním plánem uhradí vklad (sázku) provozovateli předem, a to v hotovosti nebo bezhotovostně. Osobám mladším 18 let je účast na loteriích a jiných podobných hrách zakázána. Provozovatel loterií a jiných podobných her musí učinit taková opatření, aby se tyto osoby nemohly hry zúčastnit. K tomuto účelu je oprávněn požadovat předložení průkazu totožnosti.

§ 2

Loteriemi a jinými podobnými hrami jsou zejména:

a) peněžitě nebo věcně loterie, při nichž je provozovatelem vydán podle herního plánu určený počet losů s pořadovými čísly. Jsou-li losy rozděleny do několika sérií, musí každá série obsahovat stejný počet losů a každý los musí být označen vedle pořadového čísla i označením série. Prodejní cena losu každé loterie musí být stejná ve všech sériích. Do slosování se zahrnou všechny vydané losy;

b) tomboly, při nichž se do slosování zahrnou pouze prodané losy. Losy se prodávají a výhry vydávají v den a na místě slosování;

c) číselné loterie, u nichž není předem určen ani počet účastníků, ani výše herní jistiny, kterou se rozumí násobek počtu vydaných losů a prodejní ceny za jeden los. Výhra se vypočítává podle počtu výherců a úhrnné výše vkladů (sázek) předem stanoveným podílem, popřípadě se stanoví násobkem vkladu (sázky) podle toho, jak z omezeného počtu čísel tažených při slosování uhodl účastník podle herního plánu určený počet tažených čísel;

d) okamžité loterie, při nichž se účastník hry na vyznačené, až do doby koupě zakryté, části sázkového tiketu nebo losu bezprostředně po jeho získání doví případnou výhru;

e) sázkové hry provozované pomocí elektronicky nebo elektronickomechanicky řízených výherních hracích přístrojů nebo podobných zařízení (dále jen "výherní hrací přístroje");

f) sázkové hry, při nichž je výhra podmíněna uhodnutím sportovních výsledků nebo pořadí ve sportovních soutěžích, závodech a výše výhry je závislá na poměru počtu výherců k celkové výši vkladů (sázek) a předem stanovenému podílu výher;

g) sázkové hry provozované pomocí zvláštního druhu žetonů s kombinací patnácti čísel v číselné řadě od jedné do devadesáti, při kterých není předem určen počet účastníků a ani výše herní jistiny. Losování se provádí veřejně za pomoci mechanického zařízení a spočívá v postupném losování čísel od jedné do devadesáti. Výhra se vypočítává podle úhrnné výše vkladů podle druhu výhry a v každé hře podle výsledku losování. Podmínky hry stanoví podrobně herní plán;

h) sázkové hry, při nichž je výhra podmíněna uhodnutím sportovních výsledků nebo pořadí ve sportovních soutěžích, závodech nebo uhodnutím jiných událostí veřejného zájmu, pokud sázky na tyto události neodporují etickým principům. Výše výhry je přímo úměrná výhernímu poměru, ve kterém byla sázka přijata a výši vsazené částky (dále jen "kursové sázky");

i) sázkové hry provozované ve zvláště k tomu určených hernách (kasinech), a to i za pomoci mechanických zařízení (např. ruleta), při nichž není předem určen počet účastníků a ani není známa výše vsazených částek jedné hry. Výhra se vypočítává z výše vkladů podle podmínek stanovených herním plánem;

j) loterie, číselné loterie, sázkové hry a jiné podobné hry provozované prostřednictvím elektromechanického, elektronického nebo obdobného technického zařízení, včetně funkčně nedělitelného technického zařízení tvořeného centrální jednotkou, místní kontrolní jednotkou a koncovým terminálem, který je způsobilý realizovat hru od počátku do konce, elektronickomechanické a elektronické rulety, elektronickomechanických a elektronických kostek a televizního on-line sázení, které obsluhuje přímo sázející, a to i dálkově a nepřetržitě, při nichž není předem určen počet účastníků a ani není předem známa výše vsazených částek. Výhra se vypočítává z výše vkladů anebo podle podmínek stanovených v herním plánu;

k) sázkové hry, při nichž je výhra podmíněna uhodnutím pořadí ve výkonnostních zkouškách koní dostihových plemen (dále jen "dostihové sázky"), a výše výhry je závislá na poměru počtu výherců k celkové výši vkladů (sázek) a předem stanovenému podílu výher nebo výše výhry je přímo úměrná výhernímu poměru, ve kterém byla sázka přijata, a výši vsazené částky.

§ 3

(1) Předmětem výhry mohou být

a) u peněžitých, číselných a okamžitých loterií a sázkových her výhradně peníze, pokud ministerstvo výjimečně nepovolí i výhry v jiných movitých věcech,

b) u věcných loterií a tombol věci movité s vyloučením peněz, vkladních knížek a cenných papírů.

(2) Nevypláčí-li provozovatel výhru bezprostředně po skončení hry, je povinen vyplatit ji ve lhůtě stanovené v herním plánu, nejpozději však do 60 dnů od uplatnění nároku.

§ 4

(1) Loterie a jiné podobné hry mohou být provozovány pouze na základě povolení vydaného příslušným orgánem. Provozuje-li loterie a jiné podobné hry stát, jedná jeho jménem ministerstvo nebo jím pověřená státní organizace.

(2) ~~Povolení se vydá, jestliže provozování loterií a jiných podobných her je v souladu s jinými právními předpisy, nenarušuje veřejný pořádek, je zaručeno jejich řádné provozování včetně řádného technického vybavení a bude-li na sociální, zdravotní, sportovní, ekologický, kulturní nebo jinak veřejně prospěšný účel použito části výtěžku ve výši, která odpovídá v tabulce stanovenému procentu, to je nejméně 6 % až 20 % z rozdílu, o který příjem provozovatele, tvořený všemi vsazenými částkami ze všech jím provozovaných her podle § 2 a § 50 odst. 3, které podléhají vyúčtování v účetním období, převyšuje výhry vyplacené sázejícím, správní poplatky, místní poplatky a náklady státního dozoru (dále jen "část výtěžku"). Za vsazenou částku se považuje souhrn přijatých plnění provozovatele, který tvoří sázka (vklad) a případný poplatek či jiné plnění související s uskutečňovanou sázkou. Tento poplatek či jiné plnění související s uskutečňovanou sázkou nevstupují do výpočtu výše výhry podle ustanovení § 2 písm. h).~~

Výše

rozdílu

v mil. Kč ~~do 50 50-100 100-500 500-1000 nad 1000~~

Stanovené %

odvodu ~~6 % 8 % 10 % 15 % 20 %~~

~~Odvod části výtěžku v určené výši na veřejně prospěšné účely splňuje podmínku stanovenou zvláštním předpisem.3)~~

(2) Povolení se vydá, jestliže provozování loterií a jiných podobných her je v souladu s jinými právními předpisy, nenarušuje veřejný pořádek, je zaručeno jejich řádné provozování včetně řádného technického vybavení a bude-li na sociální,

zdravotní, sportovní, ekologický, kulturní nebo jinak veřejně prospěšný účel použito části výtěžku ve výši 20 % z rozdílu, o který příjem provozovatele, tvořený vsazenými a dalšími částkami plynoucími od účastníků při provozování všech loterií a jiných podobných her podle § 2, které podléhají vyúčtování v účetním období, převyšuje výhry vyplacené sázejícím, správní poplatky a místní poplatky (dále jen "část výtěžku"). Za vsazenou částku se považuje souhrn přijatých plnění provozovatele, který tvoří sázka (vklad) a případný poplatek či jiné plnění související s uskutečňovanou sázkou. Tento poplatek či jiné plnění související s uskutečňovanou sázkou nevstupují do výpočtu výše výhry podle ustanovení § 2 písm. h). Odvod části výtěžku v určené výši na veřejně prospěšné účely splňuje podmínku stanovenou zvláštním předpisem.³⁾

(3) Výtěžkem se rozumí příjem jednoho provozovatele tvořený všemi vsazenými částkami ze všech jím provozovaných her podle tohoto zákona, **jakož i dalšími částkami plynoucími z jejich provozování**, které podléhají vyúčtování v účetním období, snížený o výhry, správní poplatek, místní poplatek, ~~náklady státního dozoru~~ a o vlastní náklady provozovatele přímo související s provozováním her.

(4) Provozováním loterií a jiných podobných her se rozumí činnost směřující k uvedení loterií a jiných podobných her do provozu, včetně zprostředkovatelských, organizačních, finančních, technických a dalších služeb souvisejících se zajištěním provozu těchto her a jejich řádné ukončení a vyúčtování. Provozováním loterií se také rozumí vykonávání všech dalších činností, které provozovateli ukládají jiné právní předpisy.

(5) Povolení k provozování loterií a jiných podobných her může být vydáno pouze právnické osobě, která má sídlo na území České republiky. Povolení nelze vydat tuzemské právnické osobě se zahraniční majetkovou účastí ani právnické osobě, ve které má tato společnost majetkovou účast. Ustanovení věty druhé se nevztahuje na sázkové hry podle § 2 písm. i). Ministerstvo může tuzemským právnickým osobám se zahraniční majetkovou účastí nebo právnické osobě, ve které má tato společnost majetkovou účast, u sázkových her podle § 2 písm. i) povolit výjimku.

(6) Loterie a jiné podobné hry podle § 2 písm. a), c), d), f), j) ~~a podle § 50 odst. 3~~ může provozovat

a) stát (ministerstvo nebo jím pověřená státní organizace),

b) akciová společnost se sídlem na území České republiky, jejíž veškeré akcie znějí na jméno a je založena k provozování loterií a jiných podobných her. Základní jmění této akciové společnosti činí minimálně 100 000 000 Kč a nesmí být sníženo pod tuto minimální výši po celou dobu platnosti povolení.

(7) Sázkové hry podle § 2 písm. g) může provozovat akciová společnost se sídlem na území České republiky, jejíž veškeré akcie znějí na jméno a je založena k provozování loterií a jiných podobných her. Základní jmění této akciové společnosti činí minimálně 30 000 000 Kč a nesmí být sníženo pod tuto minimální výši po celou dobu platnosti povolení.

(8) Sázkové hry podle § 2 písm. h) a i) může provozovat akciová společnost, jejíž veškeré akcie znějí na jméno, je založena k provozování těchto her a výše základního jmění činí u sázkových her podle § 2 písm. h) minimálně 10 000 000 Kč a u sázkových her podle § 2 písm. i) minimálně 30 000 000 Kč. Základní jmění nesmí být sníženo pod minimální výši po celou dobu platnosti povolení.

(9) Sázkové hry podle § 2 písm. k) může provozovat stát nebo státem pověřená organizace.

(10) Za vydání povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry se platí správní poplatek podle zvláštních předpisů. 4)

(11) Provozování cizozemských loterií včetně prodeje cizozemských losů, účast na sázkách v provozované v zahraničí nebo zprostředkování sázek na sázkové hry provozované v zahraničí je zakázáno. Provozování tuzemských loterií a jiných podobných her, při nichž jsou sázky placeny v zahraničí, je zakázáno. Ministerstvo může k zajištění vzájemnosti povolit z tohoto zákazu výjimku.

12) Provozování loterií a jiných podobných her prostřednictvím technického zařízení, které umožňuje provozovat loterii nebo jinou podobnou hru a přijímat vklady sázejícím i z jiného prostoru nebo místa, než který je pro provozování loterie, sázkové hry nebo jiné podobné hry povolujícím orgánem schválen, nebo který umožňuje veřejně provozovat nepovolenou loterii, sázkovou hru nebo jinou podobnou hru je zakázáno.

Provozovatel, který má platné povolení, může používat dálkový přístup pro propagaci, marketing, podporu prodeje a pro evidenci vlastního provozu.

§ 4a

(1) Žadatel o povolení k provozování loterie a jiné podobné hry (dále jen "žadatel") musí povolujícímu orgánu předložit doklad o bezúhonnosti fyzických osob, které u žadatele mají postavení statutárního orgánu nebo jsou jeho členy, a fyzických osob, pokud jsou zakladateli právnické osoby; je-li zakladatelem jiná právnická osoba, doklad o bezúhonnosti osob, které u této právnické osoby mají postavení statutárního orgánu nebo jsou jeho členy.

~~(2) Za bezúhonnou se pro účely tohoto zákona nepovažuje ten, kdo byl pravomocně odsouzen~~

~~a) pro trestný čin, jehož skutková podstata souvisí s předmětem podnikání,~~

~~b) pro jiný trestný čin spáchaný úmyslně, jestliže vzhledem k povaze podnikání a osobě podnikatele je obava, že se dopustí stejného nebo podobného činu při provozování loterií a jiných podobných her.~~

~~(3) Bezúhonnost se prokazuje výpisem z evidence Rejstříku trestů. Cizí státní občané, kteří nemají na území České republiky povolen trvalý pobyt, prokazují bezúhonnost odpovídajícími doklady vydanými státem, jehož jsou občany, jakož i státy, ve kterých se více než tři měsíce nepřetržitě zdržovali v posledních třech letech (dále jen "zahraniční doklad"). Cizí státní občané, kteří mají na území České republiky povolen pobyt a v době prokazování bezúhonnosti tento pobyt trvá alespoň šest kalendářních měsíců, předkládají rovněž výpis z evidence Rejstříku trestů. Výpis z evidence Rejstříku trestů, popřípadě obdobný zahraniční doklad nesmí být v době předložení starší tří kalendářních měsíců.~~

(2) Za bezúhonnou se pro účely tohoto zákona nepovažuje ten, kdo byl pravomocně odsouzen

a) pro trestný čin spáchaný úmyslně, pokud se na něj nehledí, jako by nebyl odsouzen, nebo

b) kdo byl v posledních 5 letech pravomocně odsouzen pro trestný čin proti majetku spáchaný z nedbalosti nebo hospodářský trestný čin spáchaný z nedbalosti, pokud se na něj nehledí, jako by nebyl odsouzen, nebo

c) komu soud nebo správní orgán uložil zákaz činnosti, která souvisí s provozováním loterií a jiných podobných her nebo která je obsahem pracovněprávního či obdobného vztahu podle tohoto zákona, do doby skončení výkonu zákazu činnosti.

(3) Bezúhonnost se prokazuje výpisem z evidence Rejstříku trestů a čestným prohlášením, že osobě nebyla uložena sankce zákazu činnosti správním orgánem. Doklad podle věty první nesmí být starší 3 měsíců. Bezúhonnost cizince se prokazuje výpisem z evidence Rejstříku trestů nebo obdobným dokladem vydaným státem, jehož je cizinec občanem, jakož i státy, v nichž se cizinec zdržoval v posledních 3 letech nepřetržitě po dobu delší než 6 měsíců, který nesmí být starší 6 měsíců (dále jen "zahraniční doklad"). V případě, že stát takový doklad nevydává, lze jej nahradit čestným prohlášením, které nesmí být starší 3 měsíců. Výpis z evidence Rejstříku trestů pro účely tohoto zákona si vyžaduje orgán, který povoluje loterii nebo jinou podobnou hru. Výpis z evidence Rejstříku trestů se předává orgánu, který povoluje loterii nebo jinou podobnou hru v elektronické podobě, a to způsobem umožňujícím dálkový přístup.

(4) Provozovatel je povinen nejpozději do jednoho měsíce po dni, v němž došlo ke změně v osobě uvedené v odstavci 1, písemně oznámit tuto skutečnost orgánu, který povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry vydal, a zároveň připojit výpis z evidence Rejstříku trestů, popřípadě jiný obdobný zahraniční doklad, který se týká osoby, jež nabyla postavení vymezené v odstavci 1.

§ 4b

(1) K zajištění pohledávek státu, obcí a výplat výher sázejícím je žadatel povinen složit na zvláštní účet u banky nebo spořitelního a úvěrního družstva peněžní částku (dále jen "jistota"), která za jednotlivého žadatele činí

a) ~~50 000 000~~ 100 000 000 Kč u loterií a her podle § 2 písm. a) a c) a ~~podle § 50 odst. 3~~

za všechny jím provozované loterie a hry,

b) 10 % z herní jistiny tvořené násobkem počtu emitovaných losů a cenou jednoho losu u loterií podle § 2 písm. d), nejvýše však 10 000 000 Kč,

c) ~~2 000 000~~ **5 000 000** Kč u her podle § 2 písm. e),

d) ~~10 000 000~~ **20 000 000** Kč u her podle § 2 písm. h),

e) ~~5 000 000~~ **10 000 000** Kč u her uvedených v § 2 písm. f); **a g)**, ~~a j)~~,

f) ~~20 000 000~~ **40 000 000** Kč u her podle § 2 písm. i); **a j)**.

(2) Žadatel je povinen připojit k žádosti potvrzení banky nebo spořitelního a úvěrního družstva o zřízení účtu a složení jistoty podle odstavce 1; jde-li o žadatele o povolení k provozování výherních hracích přístrojů, je povinen předložit potvrzení banky nebo spořitelního a úvěrního družstva o zřízení účtu a složení jistoty též příslušnému finančnímu úřadu. 4a) Potvrzení o složení jistoty má u výherních hracích přístrojů platnost 24 měsíců. Po uplynutí této lhůty předloží provozovatel povolujícímu orgánu a příslušnému finančnímu úřadu nové potvrzení o složení jistoty.

(3) Po dobu, na kterou bylo povolení k provozování loterií a jiných podobných her vydáno, může provozovatel nakládat s jistotou pouze po předchozím souhlasu ministerstva. V případě výherních hracích přístrojů, jejichž provoz povoluje příslušný orgán obce, vydává tento souhlas příslušný finanční úřad.

(4) Jistota může být provozovateli uvolněna po předchozím souhlasu orgánu uvedeném v odstavci 3 teprve tehdy, jestliže uplynula lhůta, na kterou bylo povolení vydáno, nebo bylo povolení zrušeno anebo činnost skončila a byl vyúčtován provoz loterie nebo jiné podobné hry. Z jistoty se přednostně uhradí pohledávky státu a obcí (správní poplatky, náklady státního dozoru, odvod na veřejně prospěšné účely, pokuty). Pokud jistota nepostačí, uhradí se tyto pohledávky poměrně podle výše. Po úhradě pohledávek státu a obcí se z jistoty vyplátí případné výhry sázejících, a to poměrně podle jejich výše.

§ 4c

Provozování sázkových her uvedených v § 2 písm. f) až i) je zakázáno

- a) v den státního smutku,
- b) mimo provozní hodiny stanovené v návštěvním řádu schváleném povolujícím orgánem.

§ 5

zrušen

ČÁST PRVNÍ

Loterie a tomboly

§ 6

Povolování loterií a tombol

(1) Loterie a tomboly povoluje:

- a) obecní úřad pro svůj správní obvod, v hlavním městě Praze úřad městské části a v územně členěných statutárních městech úřad městské části nebo městského obvodu (dále jen "obecní úřad") v přenesené působnosti, jde-li o tombolu s herní jistinou do 50 000 Kč a věcnou loterii s herní jistinou do 200 000 Kč,
- b) ministerstvo v ostatních případech.

(2) Loterii, číselnou loterii, sázkovou hru nebo jinou podobnou hru podle § 2 písm. i) nebo j) povolí ministerstvo na základě souhlasu dotčených orgánů, kterými jsou

a) Bezpečnostní informační služba,

b) Úřad pro zahraniční styky a informace,

c) místně příslušné krajské ředitelství Policie České republiky a
d) zastupitelstvo obce, na jejímž území má být loterie, sázková hra nebo jiná
podobná hra podle § 2 písm. i) nebo j) provozována.

(3) Subjekt podle odstavce 2 doručí ministerstvu souhlas do 30 dnů ode dne
doručení písemné žádosti ministerstva. Nesouhlas s vydáním povolení se odůvodní.
Důvodem nesouhlasu je poznatek o

a) ohrožení zahraničně politických nebo obchodních zájmů České republiky,
b) ohrožení bezpečnosti a ochrany obyvatelstva, nebo
c) možnosti narušení místních záležitostí veřejného pořádku nebo narušení
podmínek pro rozvoj sociální péče, uspokojování potřeb svých občanů, uspokojování
výchovy a vzdělávání a celkového kulturního rozvoje obce.

(4) Nevylučuje-li se subjekt podle odstavce 2 ve lhůtě uvedené v odstavci 3, má se za
to, že s vydáním povolení souhlasí.

(5) Ministerstvo nepovolí loterii, číselnou loterii, sázkovou hru nebo jinou
podobnou hru podle § 2 písm. i) nebo j), pokud některý ze subjektů uvedených
v odstavci 2 k tomu nedá souhlas.

(6) Pokud nesouhlas subjektu podle odstavce 2 obsahuje utajované informace ^{4b)},
uchovávají se části spisu, v nichž jsou tyto informace obsaženy, odděleně mimo správní
spis.

(2) (7) Nelze rovněž povolit loterii nebo tombolu, jejímž účelem je krytí

a) výdajů provozovatele loterie nebo tomboly, jež podle své povahy mají být kryty
z jeho příjmů,

b) výdajů na pořádání zábav, slavností a podobných akcí, na nichž není vybíráno
vstupné,

c) nákladů jakékoliv akce, jestliže je z předběžných rozpočtů patrna ne hospodárnost, jak
při pořádání loterie nebo tomboly, tak při plánovaném použití jejího výtěžku.

~~(3)~~ **(8)** Úhrnná cena výher loterií a tombol nesmí být menší než 20% a vyšší než 50% herní jistiny. Ministerstvo může v odůvodněných případech, zejména za účelem vyššího zájmu o některé typy loterií, zvýšit úhrnnou cenu výher loterie až na 70% herní jistiny.

~~(4)~~ **(9)** U tombol provozovaných při slavnostech a zábavách, při nichž výhry jsou dotovány převážně z věcných darů členů pořadající organizace, rozhodne výjimečně o podmínkách provozování tomboly příslušná obec podle vlastního uvážení a místních poměrů.

~~(5)~~ **(10)** Povolení loterie obsahuje vedle náležitostí rozhodnutí stanovených správním řádem, ⁵⁾ zejména:

- a) účel, pro který byla loterie povolena,
- b) počet vydaných losů, jejich cenu a celkovou výši herní jistiny,
- c) počet a celkovou cenu výher,
- d) místo a den slosování,
- e) lhůty pro předložení vyúčtování loterie a výtěžku akce, pro jejíž zabezpečení byla loterie povolena,
- f) označení orgánu, který podle § 46 vykonává státní dozor (dále jen "orgán státního dozoru"),
- g) schválení herního plánu s případnými úpravami a doplňky,
- h) lhůtu a místo vyzvednutí výher.

4b) Zákon č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů.

§ 6a

Soudní přezkum

(1) Při podání žaloby proti rozhodnutí ministra o rozkladu v případě loterie, číselné loterie, sázkové hry nebo jiné podobné hry podle § 6 odst. 2 se postupuje podle jiného právního předpisu ^{5a)}.

(2) Dokazování se v soudním řízení provádí tak, aby byla šetřena povinnost zachovávat mlčenlivost o utajovaných informacích obsažených ve výsledcích šetření

nebo v údajích z evidencí Bezpečnostní informační služby, Úřadu pro zahraniční styky a informace nebo Policie České republiky. K těmto okolnostem lze provést důkaz výsledkem jen tehdy, byl-li ten, kdo povinnost mlčenlivosti má, této povinnosti příslušným orgánem zproštěn; zprostit mlčenlivosti nelze pouze v případě, kdy by mohlo dojít k ohrožení nebo vážnému narušení činnosti Bezpečnostní informační služby, Úřadu pro zahraniční styky a informace nebo Policie České republiky; přiměřeně se postupuje i v případech, kdy se důkaz provádí jinak než výsledkem.

(3) Ministerstvo na podkladě vyjádření subjektu podle § 6 odst. 2 označí okolnosti uvedené v odstavci 2, o kterých se tvrdí, že ve vztahu k nim nelze zprostit mlčenlivosti, a předseda senátu rozhodne, že části spisu, k nimž se tyto okolnosti váží, budou odděleny, jestliže činnost Bezpečnostní informační služby, Úřadu pro zahraniční styky a informace nebo Policie České republiky může být ohrožena nebo vážně narušena; do oddělených částí spisu žadatel, jeho zástupce a osoby zúčastněné na řízení nahlížet nemohou. V ostatním nejsou ustanovení zvláštního právního předpisu o dokazování, označování částí spisu a nahlížení do něj dotčena.

5a) Zákon č. 150/2002 Sb., soudní řád správní, ve znění pozdějších předpisů.

§ 7

Provádění loterií

Odměna vyplácená fyzickým osobám za prodej losů nesmí přesahovat 10% z ceny losu jimi prodaných.

§ 8

(1) U loterií a tombol s herní jistinou nad 50 000 Kč mohou být slosovány pouze losy vytištěné Státní tiskárnou cenin v Praze. Výjimky může povolit pouze ministerstvo, jestliže provozovatel loterie zajistí, aby tisk losů byl ochráněn před zneužitím.

(2) U tombol a věcných loterií s herní jistinou do 50 000 Kč mohou být slosovány losy nebo jinak pojmenované slosovatelné papíry, pokud jsou číslovány a opatřeny razítkem

provozující organizace a k jejich použití dal souhlas orgán oprávněný k povolení loterie nebo tomboly.

§ 9

(1) Text losů podléhá schválení orgánu státního dozoru. Užívání státních symbolů na losech není dovoleno.

(2) Text losů při herní jistíně nad 50 000 Kč musí obsahovat:

- a) název a sídlo provozovatele,
- b) počet vydaných losů a jejich cenu, nebo údaj, čím je určena celková výše herní jistiny,
- c) počet a cenu výher, popřípadě jakým způsobem se stanoví počet výher,
- d) způsob, místo a datum slosování, popřípadě stanovení okolností, která rozhoduje o výhře,
- e) číslo a datum povolovacího rozhodnutí,
- f) označení, jak a kde budou oznámeny výhry,
- g) označení místa, kde se výhry vydávají,
- h) lhůtu, do níž musí být výhry vyzvednuty.

(3) Před vydáním losů do prodeje je třeba za přítomnosti orgánu státního dozoru alespoň namátkově přezkoušet jejich počet a správné číslování a vyhotovit o tom zápis.

§ 10

Slosování musí být veřejné. Slosování loterie nebo tomboly

a) s herní jistinou přesahující 50 000 Kč musí být provedeno za účasti notáře, který osvědčuje průběh slosování, a za účasti orgánu státního dozoru,

b) s herní jistinou do 50 000 Kč musí být provedeno za účasti orgánu státního dozoru, který osvědčuje průběh slosování na protokolu podle § 11 odst. 6. Účast orgánu státního dozoru není nutná u tomboly s herní jistinou do 20 000 Kč.

§ 11

(1) Provozovatel, kterému byla povolena loterie, je povinen jmenovat nejméně tříčlennou loterní komisi a provozovatel, kterému byla povolena tombola, je povinen jmenovat loterního zástupce. Provozovatel je povinen sdělit jména, příjmení a bydliště předsedy a ostatních členů loterní komise, popřípadě loterního zástupce do sedmi dnů po doručení rozhodnutí o povolení loterie orgánu státního dozoru. Členové loterní komise a loterní zástupce musí být bezúhonní. Loterní komisi nezřizuje stát (ministerstvo nebo jím pověřená státní organizace) nebo akciová společnost, která je založena k provozování loterií a jiných podobných her.

(2) Loterní komise a loterní zástupce zajišťují řádný průběh loterie nebo tomboly. Bez souhlasu loterní komise nebo loterního zástupce nesmí provozovatel, kterému byla loterie nebo tombola povolena, zasahovat do jejího průběhu.

(3) Loterní komise a loterní zástupce mají povinnost dbát pokynů orgánu státního dozoru a zpravovat jej o všech závažnějších okolnostech, které nastaly a o přijatých opatřeních.

(4) Loterní komise nebo loterní zástupce spolu s orgánem státního dozoru zkontrolují, zda do osudí byla vložena čísla všech vydaných losů u loterií a všech prodaných losů u tombol.

(5) Před slosováním musí být zajištěny a v zapečetěných balících na vhodném a bezpečném místě uschovány neprodané losy. Zároveň musí být učiněna opatření, aby losů, které jsou vráceny poštou nebo jiným způsobem a které docházejí těsně před tahem, za tahu nebo po něm, nemohlo být zneužito.

(6) O průběhu slosování sepíše loterní komise nebo loterní zástupce protokol obsahující zejména údaje o technickém postupu slosování a seznam vyhrávajících čísel losů.

(7) Po skončení slosování zajistí loterní komise výhry připadající na neprodané losy a loterní zástupce nevyzvednuté výhry u tomboly.

(8) Loterní komise je povinna zabezpečit vydání výherní listiny tiskem a uvědomit o tom veřejnost. Loterní zástupce uvědomí veřejnost po slosování o vyhrávajících losích a při provozování tomboly s herní jistinou nad 20 000 Kč zajistí po slosování zveřejnění písemného seznamu vyhrávajících čísel.

§ 12

Lhůta pro uplatnění práva na výhru u provozovatele loterie nesmí být kratší než 30 dnů a delší než 90 dnů ode dne následujícího po slosování. Nebude-li právo na výhru v této lhůtě u provozovatele uplatněno, zaniká.

§ 13

Vyúčtování loterie a tomboly

Loterní komise nebo loterní zástupce zajistí nejpozději do 60 dnů po skončení lhůty pro vyzvednutí výher vyúčtování loterie nebo tomboly, zároveň zajistí i vyúčtování akce, k jejímuž zabezpečení byla loterie nebo tombola povolena. V případě, že k tomuto dni nebyla ještě z části výtěžku uhrazena všechna vydání, k jejichž krytí byla loterie nebo tombola povolena, sestaví se další vyúčtování, nejdéle ve lhůtě stanovené orgánem, který loterii povolil. Provozovatel je povinen předložit zprávu o vyúčtování orgánu státního dozoru a v opise orgánu, který loterii povolil.

§ 14

Do příjmu loterie patří i výhry připadající na neprodané losy a výhry, které nebyly ve stanovené lhůtě vyzvednuty. Do příjmu tomboly patří i výhry, které nebyly ve stanovené lhůtě vyzvednuty.

§ 15

O použití případné nespotřebované části výtěžku loterie nebo tomboly rozhodne orgán, který loterii nebo tombolu povolil.

§ 16

Použití části výtěžku loterie a jiné podobné hry

(1) Část výtěžku z loterií nebo jiných podobných her podle § 2 a ~~§ 50 odst. 3~~ lze použít pouze pro veřejně prospěšný účel uvedený v povolení.

(2) Souhlas k jinému použití části výtěžku může být udělen povolujícím orgánem na základě odůvodněné žádosti provozovatele, nebo bylo-li provozování loterie nebo jiné podobné hry zrušeno.

(3) Příjemce odvodu části výtěžku z loterií nebo jiných podobných her je povinen provozovateli doložit užití těchto prostředků pro veřejně prospěšný účel uvedený v povolení, a to nejdéle do 90 dnů po skončení účetního období nebo vyúčtování hry.

(4) Provozovatel je povinen údaje uvedené v odstavci 3 předložit orgánu, který loterii nebo jinou podobnou hru povolil, v případě provozovatele her podle § 2 písm. e) rovněž příslušnému orgánu státního dozoru, a to nejdéle do 15 dnů po obdržení údajů.

(5) V případě porušení povinnosti stanovené v odstavci 3 může orgán, který loterii nebo jinou podobnou hru povolil, použití části výtěžku na veřejně prospěšný účel změnit.

ČÁST DRUHÁ

Výherní hrací přístroje

§ 17

(1) Výherním hracím přístrojem se rozumí kompaktní, funkčně nedělitelné

a programově řízené technické zařízení s ovládáním určeným pouze pro jednoho hráče. U výherního hracího přístroje s programovým vybavením umožňujícím současnou hru na více hracích místech více hráčům je každé takové hrací místo rovněž považováno za samostatný výherní hrací přístroj. Tato skutečnost musí být uvedena v osvědčení o provozuschopnosti vydaném podle § 19 odst. 2 písm. c), jakož i ve výpisu z tohoto osvědčení.

(2) Výherní hrací přístroj musí být umístěn tak, aby neumožňoval hru osobám mladším 18 let, nebo provozovatel musí učinit taková opatření, aby tyto osoby se nemohly hry zúčastnit. K tomuto účelu je oprávněn požadovat předložení průkazu totožnosti.

(3) Za jednu hru se považuje ukončený proces, při kterém se po jednom spuštění uvede výherní hrací přístroj do režimu hry a nejpozději před ukončením této hry se odečte z ukazatele vložených peněz sázka na jednu hru. V průběhu jedné hry není dovoleno uskutečňovat další sázky a jedna hra nesmí být kratší než jedna sekunda. Každá hra musí hráči poskytnout možnost výhry a její výplaty, jakož i výplaty hráčem vložených finančních prostředků převyšujících hodnotu vsazených částek za odehrané hry. Způsob získání výhry a výplaty vložených finančních prostředků převyšujících hodnotu vsazených částek za odehrané hry popisuje herní plán a návod na hru. Nejvyšší výhrou se rozumí souhrn peněz, které hráč může získat z jedné hry.

(4) Nejvyšší vsazená částka na jednu hru činí 2 Kč, 5 Kč u výherních hracích přístrojů umístěných v hernách a 50 Kč, jsou-li umístěny v kasinech. Nejvyšší výhra z jedné hry činí 300 Kč, u výherních hracích přístrojů umístěných v hernách 750 Kč a 50 000 Kč, jsou-li umístěny v kasinu.

(5) Provozovány mohou být pouze výherní hrací přístroje, jejichž konstrukce neumožňuje nastavení výherního podílu nižšího než 75 % a vyššího než 100 %.

(6) Nejvyšší hodinová prohra je 1000 Kč, u výherních hracích přístrojů umístěných v herně 2000 Kč a u výherních hracích přístrojů umístěných v kasinu 10 000 Kč. Hodinová prohra je objem prostředků, které může hráč prohrát při hře na jednom výherním hracím přístroji během jedné hodiny. Je součinem nejvyššího vkladu do jedné hry, nejvyššího počtu her za jednu hodinu a setiny rozdílu jednoho sta a nastaveným výherním podílem. Je-li výherní hrací přístroj provozován na cizí měnu, stanoví nejvýše vsazenou částku na jednu hru,

nejvyšší výhru z jedné hry, výherní podíl a nejvyšší hodinovou prohru ministerstvo v povolení.

(7) Výherní hrací přístroje na české koruny umístěné v hernách a kasinech mohou být propojeny se zařízením, které umožňuje kumulovanou výhru (jackpot), na níž se nevztahuje odstavec 4. Nejvyšší kumulovaná výhra v hernách činí 10 000 Kč a v kasinech 100 000 Kč.

(8) Výherní hrací přístroje smějí být provozovány v kasinech a hernách. Dále smějí být provozovány v pohostinských zařízeních a dalších místech, která splňují podmínky zvláštního provozního režimu podle odstavce 10. Více než šest výherních hracích přístrojů smí být provozováno pouze v hernách a kasinech.

(9) Hernou se rozumí místnost (soubor místností) určená zejména k provozování výherních hracích přístrojů. V herně musí být po celou dobu provozu zajištěn dozor. Do herny je zákaz vstupu osobám mladším 18 let. Provoz herny se řídí schváleným herním řádem.

(10) Zvláštní provozní režim vyžaduje dohled osoby odpovědné za dodržování zákazu hry osob mladších 18 let, kterým je z důvodu zamezení jejich účasti na hře vstup zakázán

a) do celého prostoru provozovny, nebo

b) do místnosti v provozovně výhradně určené k provozování výherních hracích přístrojů, nebo

c) do oddělené části provozovny určené k provozování výherních hracích přístrojů.

~~(11) Provozování výherních hracích přístrojů nesmí být povoleno ve školách, školských zařízeních, v zařízeních sociální a zdravotní péče, v budovách státních orgánů a církví, jakož i v sousedství uvedených budov. Okruh vzdálenosti do 100 m od těchto budov může stanovit obec vyhláškou.~~

§ 18

(1) Povolení k provozování výherních hracích přístrojů vydává na žádost

- a) obecní úřad pro svůj územní obvod, a to v přenesené působnosti,
 - b) krajský úřad pro svůj správní obvod, má-li být provozovatelem výherního hracího přístroje obec ve svém územním obvodu,
 - c) ministerstvo, je-li výherní hrací přístroj na českou měnu provozován v kasinu a u výherních hracích přístrojů na cizí měnu.
- (2) Žadatel je povinen uvést v žádosti o povolení k provozování výherního hracího přístroje jméno osoby (osob), která odpovídá za zákaz vstupu osob mladších 18 let do herny.
- (3) Povolení se vydává nejdéle na dobu jednoho kalendářního roku.
- (4) Část výtěžku výherních hracích přístrojů je příjmem rozpočtu obce, která vydá povolení k jejich provozování podle odstavce 1 písm. a).
- (5) Za vydání povolení k provozu výherních hracích přístrojů platí provozovatel za každý výherní hrací přístroj správní poplatek. 4)
- (6) Po zaplacení správního poplatku orgán, který provoz výherního hracího přístroje povolil, vydá povolení a známku. Provozovatel je povinen známkou označit výherní hrací přístroj nejpozději do 15 dnů od začátku platnosti povolení na viditelném místě tak, aby nebylo možno známku poškodit. Náležitosti známky stanoví právní předpis.6)

§ 19

- (1) Povolení k provozování výherního hracího přístroje obsahuje zejména:
- a) schválení herního plánu (popřípadě herního plánu kumulované výhry podle § 17 odst. 7) s případnými úpravami a doplňky,
 - b) schválení stálého umístění výherního hracího přístroje,
 - c) stanovení způsobu a podmínek manipulace s výherním hracím přístrojem, zejména při

výběru peněz a prováděných opravách,

d) stanovení podmínek manipulace s vlastním zařízením umožňujícím kumulovanou výhru (§ 17 odst. 7) a s navzájem propojenými přístroji, zejména při výběru finančních hotovostí, při výplatě kumulované výhry a opravách,

e) jméno osoby (osob), která odpovídá za zákaz hry osob mladších 18 let v místě schváleném pro stálé umístění výherního hracího přístroje. V případě herny tato osoba (osoby) odpovídá za zákaz vstupu osob mladších 18 let do herny.

(2) Povolení k provozování výherního hracího přístroje se vydá, jestliže

a) žádost o povolení obsahuje veškeré náležitosti stanovené tímto zákonem a žadatel splnil podmínky tímto zákonem stanovené,

b) žadatel prokáže zajištění odborného servisu,

c) podle osvědčení pověřené autorizované osoby ⁷⁾ je výherní hrací přístroj provozuschopný.

(3) Osvědčením podle odstavce 2 písm. c) se potvrzuje, že

a) od data výroby výherního hracího přístroje neuplynulo pět let,

b) do výherního hracího přístroje je zabudován systém nejméně dvojí kontroly vložených a vyplacených finančních prostředků, přičemž počítač musí být minimálně šestimístní,

c) výherní hrací přístroj odpovídá svým technickým provedením § 17 odst. 3 až 6.

(4) Orgán, který povolení vydal, může na základě písemné žádosti provozovatele změnit povolení, pokud jde o stálé umístění výherního hracího přístroje v rámci svého územního obvodu, nebo může povolit výměnu výherního hracího přístroje za stejný model v důsledku prokázaného zničení požárem nebo jinou živelní pohromou.

§ 20

(1) Provozovatel je povinen do dvou měsíců po uplynutí doby, na kterou bylo povolení vydáno, podat vyúčtování provozu jednotlivých výherních hracích přístrojů a předložit je orgánu, který povolení vydal, a příslušnému finančnímu úřadu. Pokud povolení vydalo ministerstvo, předloží toto vyúčtování orgánu vykonávajícímu státní dozor podle § 46 nad provozem výherního hracího přístroje.

(2) Veškeré účetní případy uskutečňované v souvislosti s provozováním výherních hracích přístrojů musí být účtovány odděleně od případného jiného podnikání provozovatele a jejich základem je evidence podle stavů elektromechanických a elektronických počítadel, která pro tyto účely nesmí být nulována. Náklady a výnosy související s provozováním výherních hracích přístrojů jsou součástí hospodářského výsledku provozovatele za účetní období. Úschova účetních písemností se řídí zvláštním předpisem.⁸⁾

ČÁST TŘETÍ

Kursově sázky

§ 21

Povolování sázek

(1) Povolení k provozování kursových sázek podle § 2 písm. h) vydává na žádost ministerstvo nejdéle na dobu 10 let. V povolení stanoví podrobně podmínky provozování kursových sázek, schválí herní plán, určí předmět sázek a schválí počet a umístění sázkových kanceláří.

(2) V žádosti o povolení žadatel uvede jmenovitě vedoucí sázkových kanceláří a všechny další osoby pověřené přijímat sázky a údaje o nich potřebné pro vydání oprávnění podle § 24. Jakoukoliv změnu je provozovatel povinen oznámit orgánu státního dozoru do 3 dnů ode dne, kdy nastala. Osoby pověřené přijímat sázky musí být bezúhonné a odborně způsobilé pro tuto činnost.

§ 22

Povolení se žadateli vydá, pokud prokáže splnění podmínek pro řádné provozování kurzových sázek, zejména, že má základní jmění v souladu s ustanovením § 4 odst. 8 nejméně ve výši 10 000 000 Kč a že složil jistotu podle § 4b odst. 1 písm. d).

§ 23

zrušen

§ 24

Vydání oprávnění k přijímání sázek

(1) Všem osobám pověřeným přijímat sázky vydá orgán státního dozoru oprávnění k přijímání sázek (dále jen "oprávnění"), bez kterého nesmí nikdo žádné sázky přijímat. Oprávnění musí obsahovat jméno, rodné číslo a fotografii osoby oprávněné přijímat sázky, číslo oprávnění, označení provozovatele, datum vydání a razítko a podpis orgánu státního dozoru. Oprávnění je platné pouze pro územní obvod orgánu státního dozoru, který je vydal.

(2) V případě, že činnost přestane být provozována nebo povolení bude zrušeno, odevzdá provozovatel vydaná oprávnění orgánu státního dozoru.

(3) Provozovatel odevzdá orgánu státního dozoru oprávnění vydaná pověřeným osobám i tehdy, jestliže skončí jejich pracovní poměr nebo jiný obdobný poměr,⁹⁾ na základě kterého činnost vykonávaly, nebo tak rozhodl orgán státního dozoru, jestliže tyto osoby přestaly splňovat požadavky uvedené v § 21 odst. 2 nebo pokud jednaly v rozporu s tímto zákonem nebo s povolením k provozování kurzových sázek nebo herním plánem.

(4) Každá ztráta vystaveného oprávnění se musí do 3 dnů od jejího zjištění hlásit orgánu státního dozoru.

(5) Oprávnění se pověřeným osobám vydá, jakmile žadatel prokáže orgánu státního dozoru, že složil určenou jistotu.

Provozování sázek

§ 25

Sázky lze přijímat předem v hotovosti nebo bezhotovostně.

§ 26

Osoby oprávněné přijímat sázky se nesmí účastnit sázek u provozovatele, pro něhož sázky přijímají.

§ 27

Provozovatel nesmí přijmout sázky na závody, utkání a soutěže, kterých se účastní zvíře, jednotlivec nebo družstvo, které jsou k němu ve vlastnickém nebo pracovním poměru.

§ 28

Vyúčtování

(1) Provozovatel musí každoročně do dvou měsíců po uplynutí kalendářního roku předložit příslušnému finančnímu úřadu^{4a)} vyúčtování z provozování kursových sázek za předchozí kalendářní rok. Provozovatelé se sídlem na území hlavního města Prahy předkládají vyúčtování Finančnímu úřadu pro Prahu 1 a provozovatelé se sídlem na území města Brna Finančnímu úřadu Brno I.

(2) Ve vyúčtování podle odstavce 1 se uvádějí údaje o příjmech ze sázkových her, jimiž jsou vsazené částky, o výhrách vyplacených hráčům, o nákladech souvisejících s provozem hry, o propočtu správního poplatku,⁴⁾ ~~o odvodech na státní dozor~~ a propočtu odvodu na veřejně prospěšné účely podle § 4 odst. 2. Procesní postupy spojené s tímto vyúčtováním se řídí zvláštním předpisem.¹⁰⁾

(3) Vyúčtování podle odstavce 2 předkládá provozovatel též do dvou měsíců po uplynutí měsíce, ve kterém ukončil provozování kursových sázek.

§ 29

~~Odvod na státní dozor hraří provozovatel a činí 1 % z příjmu ze sázkových her sníženého o vyplacené výhry a je splatný čtvrtletně, do konce měsíce následujícího po uplynutí kalendářního čtvrtletí na účet příslušného finančního úřadu. Provozovatelé se sídlem na území hlavního města Prahy platí tento odvod na účet Finančního úřadu pro Prahu 1 a provozovatelé se sídlem na území města Brna na účet Finančního úřadu Brno I. Odvod na státní dozor je příjmem státního rozpočtu.~~

§ 30

zrušen

§ 31

Kurových sázek se nesmí účastnit ten, kdo nedovršil 18 let věku. Za účelem prověření této okolnosti je provozovatel oprávněn požadovat předložení průkazu totožnosti.

ČÁST ČTVRTÁ

Sázkové hry v kasinu

§ 32

Povolení sázkových her v kasinu

(1) Kasinem se rozumí provozovna^{10a)} tvořená souborem místností, které jsou určeny zejména k provozování loterií, číselných loterií, sázkových a jiných podobných her podle § 2 písm. i) a j).

(2) Povolení k provozování loterií, číselných loterií, sázkových a jiných podobných her podle § 2 písm. i) a j) v kasinu vydává na žádost pouze ministerstvo, nejdéle však na dobu deseti let.

(3) Označení „kasino“ nebo „casino“, jeho složeniny, překlady nebo slova od něj odvozená jsou oprávněni užívat v označení obchodní firmy a provozovny pouze držitelé

povolení podle odstavce 2. Každý držitel povolení podle odstavce 2 je povinen zajistit, aby provozovna byla řádně označena.

(2) (4) V povolení ministerstvo stanoví podrobné podmínky provozu her v kasinu a zároveň, po posouzení souladu s tímto zákonem a jinými právními předpisy, schválí žadatelem předložený herní plán, návštěvní řád a druhy sázkových her provozovaných v kasinu.

(3) (5) Podmínkou pro vydání povolení je, aby žadatel ministerstvu prokázal, že výše jeho základního jmění v souladu s § 4 odst. 8 činí alespoň 30 000 000 Kč a že složil jistotu podle § 4b odst. 1 písm. f). Základní jmění právnické osoby nesmí být sníženo pod minimální výši po celou dobu platnosti povolení.

(4) (6) Provozovatel je povinen požádat ministerstvo o schválení změn v herním plánu, návštěvním řádu nebo druzích sázkových her provozovaných v kasinu nejpozději 30 dnů před jejich provedením.

^{10a)} **Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů.**

Provozování sázkových her

§ 33

Jinou herní měnu než českou povoluje ministerstvo.

§ 34

Veškeré účetní případy ⁸⁾ uskutečňované v souvislosti s provozem sázkových her v kasinu musí být účtovány odděleně od jiného podnikání provozovatele, přičemž náklady a výnosy související s provozem sázkových her jsou součástí hospodářského výsledku provozovatele za účetní období.

Žetony

(1) Ke hře v kasinu se používají hodnotové žetony. Nominální hodnoty, rozměry, hmotnost, materiál, vzhled a další náležitosti hodnotových žetonů schvaluje ministerstvo. Provozovatel je povinen předložit schválené vzory hodnotových žetonů před zahájením provozu kasina orgánu státního dozoru.

(2) Každé kasino používá speciálně označené hodnotové žetony. Stejně označené hodnotové žetony se mohou užívat pouze v kasinech provozovaných jedním provozovatelem. Hodnotové žetony obsahují vyznačení hodnoty a oficiální zkratku herní měny.

(3) Hodnotové žetony nakupují hráči v pokladně kasina, popřípadě u hracího stolu. Výhradně v pokladně kasina jsou hráčům vypláceny výhry, a to proti předloženým hodnotovým žetonům.

(4) Pro hru ruleta se používají též hrací žetony. Při ukončení hry u stolu vymění obsluha hracího stolu hráči žetony za hodnotové žetony.

(5) Provozovatel je povinen vést řádnou evidenci všech žetonů.

(6) Je nepřípustné používat hodnotové žetony na úhradu jakýchkoli závazků, které nevznikly ze hry.

(7) Vynášení hodnotových žetonů z kasina je nepřípustné. O nevrácených nebo ztracených hodnotových žetonech sepíše vedení kasina protokol, a to v den, kdy tuto skutečnost zjistí. Kopie protokolů sepsaných v kalendářním měsíci předá vedení kasina do sedmi kalendářních dnů po uplynutí příslušného měsíce orgánu státního dozoru.

(1) Návštěvníci jsou povinni při vstupu do kasina předložit doklad prokazující jejich totožnost. Do kasina nesmí být vpuštěn ten, kdo nedovršil 18 let věku, a ten, kdo v souladu

s návštěvním řádem nemá přístup do kasina.

(2) Kasino vede denní jmennou evidenci návštěvníků. Rozsah identifikačních údajů v evidenci a jejich uchovávání se řídí zákonem o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu.

§ 37

Kasino musí být vybaveno zabezpečovacím zařízením a monitorovacím zařízením. Monitorovacím zařízením musí být obrazově a zvukově zaznamenán celý průběh všech provozovaných her, dále pak práce přípravné (výdej žetonů) a závěrečné (uzavírání stolů, počítání žetonů a hotovosti). Provozovatel je povinen uchovávat po dobu 90 kalendářních dnů záznamy pořízené monitorovacím zařízením a pracovníkům státního dozoru umožnit přístup k těmto záznamům včetně jejich zapůjčení mimo prostor kasina. Monitorování musí být prováděno v nezpomaleném a nepřerušovaném záznamu. Bližší podmínky pro monitorování a uchovávání záznamů stanoví ministerstvo právním předpisem.

§ 38

(1) V kasinu se smějí hrát pouze hry uvedené v povolení a ve stanoveném rozsahu.

(2) Osobám zaměstnaným v kasinu je zakázáno zúčastnit se sázkových her v kasinu, kde jsou zaměstnány.

§ 39

Pro provozování sázkových her v kasinu platí ustanovení § 28 a 29 obdobně.

ČÁST PÁTÁ

Dostihové sázky

§ 40

(1) K provozování dostihových sázek podle § 2 písm. k) pověří stát zpravidla organizaci, která je osobou oprávněnou v oblasti chovu koní dostihových plemen.

(2) Výtěžek z dostihových sázek lze použít pouze pro účely dotací výkonnostních zkoušek koní dostihových plemen, dotací chovu koní dostihových plemen nebo pro jiné související účely.

§ 41

zrušen

ČÁST ŠESTÁ

Ustanovení společná, přechodná a závěrečná

Ustanovení společná

§ 42

Herní plán loterie a jiných podobných her podrobně určuje podmínky hry, zejména stanoví pravděpodobnost výhry, podmínky dozoru, způsobu kontroly, využití části výtěžku, výši vkladu (cenu losu), výši herní jistiny, počet výher a jejich jednotlivou a úhrnnou cenu, způsob provedení slosování nebo zajištění okolností, jež určuje výhru a způsob zveřejnění výher.

§ 43

(1) Orgán, který loterii nebo jinou podobnou hru povolil, zruší povolení, jestliže

nastanou nebo dodatečně vyjdou najevo okolnosti, pro které by nebylo možné loterii nebo jinou podobnou hru povolit, nebo se ukáže dodatečně, že údaje, na jejichž podkladě bylo povolení vydáno, jsou klamné.

(2) Orgán, který provozování výherního hracího přístroje povolil, zruší povolení na všechny výherní hrací přístroje provozovatele v obci, jestliže provozovatel porušuje své povinnosti tím, že

a) ve třech prokazatelných případech časově odlišných umožnil zúčastnit se hry osobám mladším 18 let;

b) provozuje nepovolený výherní hrací přístroj;

c) výherní hrací přístroj neodpovídá svým technickým provedením ustanovení § 17 odst. 3 až 6;

přitom nerozhoduje, zda k porušení povinnosti došlo pouze u jediného provozovaného výherního hracího přístroje. Povolující orgán může vydat další povolení tomuto provozovateli nejdříve po uplynutí tří let.

(3) Orgán, který loterii nebo jinou podobnou hru povolil, může povolení zrušit, popřípadě provozování dočasně zastavit, není-li splněna některá z podmínek uložených v povolení nebo nedodržují-li se předpisy o provozování loterií a jiných podobných her.

(4) Dočasně zastavit provozování loterie nebo jiné podobné hry podle odstavce 3 lze nejdéle na dobu 30 kalendářních dnů. Pokud provozovatel nemůže ze závažných důvodů odstranit závady, pro které povolující orgán provozování hry dočasně zastavil, může být tato lhůta prodloužena maximálně o dalších 30 dnů. Při dočasném zastavení provozu je povolující orgán, a u her povolovaných ministerstvem též finanční úřad, který vykonává státní dozor nad provozováním sázkových her v příslušné provozovně, oprávněn zapečetit výherní hrací přístroje, případně jiná herní zařízení. Finanční úřad je povinen o zapečetění výherního hracího přístroje, případně jiného herního zařízení nepsaně písemně vyrozumět povolující orgán. Dočasné zastavení provozu loterie nebo jiné podobné hry nevylučuje souběžné uložení pokuty podle § 48. Pokud provozovatel neodstraní závady ve lhůtách uvedených v tomto odstavci, povolující orgán povolení zruší.

(5) Orgán, který loterii nebo jinou podobnou hru povolil, může
a) v povolení stanovit bližší podmínky, vyžaduje-li to řádné provozování loterie nebo jiné podobné hry,

b) již vydané povolení doplnit nebo změnit, vyžaduje-li to řádné provozování loterie nebo jiné podobné hry nebo veřejný zájem.

(6) Orgán, který loterii nebo jinou podobnou hru povolil, nesmí v povolení podle odstavce 5 písm. a) a b) stanovit přísnější podmínky pro provozování loterií a jiných podobných her, než stanoví tento zákon.

(7) Loterie a jiné podobné hry, které nesplňují všechny podmínky tohoto zákona, nelze povolit.

§ 44

zrušen

§ 45

(1) Pro řízení ve věcech loterií a jiných podobných her platí zákon o správním řízení,⁵⁾ pokud tento zákon nestanoví jinak.

(2) Účastníkem řízení^{8a)} o vydání povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry podle tohoto zákona, s výjimkou řízení podle § 6 odst. 1 písm. a), je i obec, na jejímž území má být loterie nebo jiná podobná hra provozována.

~~(2)~~ (3) Povolení nelze převést na jinou osobu.

^{8a)} § 27 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.

Státní dozor

§ 46

(1) Státní dozor nad dodržováním tohoto zákona provozovateli loterií a jiných podobných her vykonávají:

a) obce v případech, kdy vydávají povolení k provozování loterií a jiných podobných her,

b) krajské úřady v případech, kdy vydávají povolení k provozování loterií a jiných podobných her,

c) příslušné finanční úřady^{4a)} a finanční úřady, v jejichž územním obvodu se nacházejí jednotlivé provozovny, v případech, kdy povolení k provozování loterií a jiných podobných her vydává ministerstvo. V případech, kdy provozování loterií a jiných podobných her povoluje ministerstvo a sídlo provozovatele nebo jeho provozovna se nachází na území hlavního města Prahy, vykonává státní dozor Finanční úřad pro Prahu 1. Je-li sídlo provozovatele nebo jeho provozovna na území města Brna, vykonává státní dozor Finanční úřad Brno I,

d) ministerstvo.

(2) U výherních hracích přístrojů povolovaných obcemi, popřípadě krajskými úřady mohou vykonávat státní dozor nad dodržováním tohoto zákona též finanční úřady uvedené v odstavci 1 písm. c). Finanční úřad sepíše o výsledku kontroly protokol a předá jej k dalšímu opatření povolujícímu orgánu a provozovateli. Případnou pokutu ukládá a vymáhá povolující orgán, který o přijatém opatření (uložení pokuty) vyrozumí finanční úřad, který prováděl státní dozor.

(3) Je-li součástí výkonu státního dozoru nad provozováním výherních hracích přístrojů i technická kontrola (kontrola dodržování podmínek uvedených v osvědčení o provozuschopnosti výherního hracího přístroje), je orgán provádějící státní dozor povinen přizvat pověřenou autorizovanou osobu.⁷⁾

Úřední jazyk

(1) Před povolujícím orgánem a orgánem státního dozoru se jedná v jazyce českém. Veškerá písemná podání se předkládají v češtině a listinné důkazy, pokud nejsou v češtině, musí být opatřeny úředním překladem. Povolující orgán a orgán státního dozoru může při ústním jednání připustit tlumočníka zapsaného v seznamu tlumočnicků, pokud si jej na své náklady obstará osoba jednající s těmito orgány.

(2) Občané České republiky příslušející k národnostním a etnickým menšinám mohou jednat před povolujícím orgánem a orgánem státního dozoru ve svém jazyce, musí si však obstarat tlumočníka zapsaného v seznamu tlumočnicků. Náklady na tohoto tlumočníka nese orgán, před nímž se jedná.

Povinnost zachovávat mlčenlivost

(1) Provozovatel, osoby, které jsou k němu v pracovněprávním nebo obdobném poměru, zaměstnanci orgánu státního dozoru, ministerstva nebo jiného správního orgánu jsou povinni zachovávat mlčenlivost o sázejících a jejich účasti na hře, včetně jejich výhry či prohry.

(2) Povinnost zachovávat mlčenlivost se nevztahuje na případy, kdy sázející zproští osoby uvedené v odstavci 1 povinnosti mlčenlivosti anebo mají-li být skutečností, jež jsou předmětem povinnosti mlčenlivosti, sděleny příslušným orgánům v občanském soudním řízení, orgánům činným v trestním řízení a správcům daně pro účely daňového řízení. Porušením povinnosti mlčenlivosti není plnění povinností vůči příslušnému orgánu podle zákona o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu nebo podle zákona o provádění mezinárodních sankcí.

(3) Za porušení povinnosti zachovávat mlčenlivost o sázejících a jejich účasti na hře lze uložit pokutu až do výše 50 000 Kč. Uložením pokuty nejsou dotčena ustanovení zvláštních předpisů o náhradě škody.

(4) Pokutu ukládá

a) finanční úřad vykonávající státní dozor, porušil-li povinnost mlčenlivosti provozovatel nebo osoby, které jsou k provozovateli v pracovněprávním či obdobném poměru,

b) finanční ředitelství nadřízené finančnímu úřadu vykonávajícímu státní dozor, jehož zaměstnanec porušil povinnost zachovávat mlčenlivost,

c) ministerstvo, porušil-li povinnost mlčenlivosti zaměstnanec finančního ředitelství nebo ministerstva.

(5) Orgán, který pokutu uložil, ji také vybírá a vymáhá. Pokuty jsou příjmem státního rozpočtu.

§ 47

(1) Orgán, který povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry vydal, je povinen ji i kontrolovat. Orgán vykonávající státní dozor se může kdykoliv přesvědčit, zda loterie nebo jiné podobné hry se provozují za podmínek určených v povolení a zda se dodržují příslušné právní předpisy.

(2) Provozovatel loterie nebo jiné podobné hry je povinen umožnit povolujícímu orgánu a orgánu státního dozoru vstup do provozních (obchodních) místností, předložit tomuto orgánu účetní doklady, účetní závěrky, výkazy, doklady a jiné písemnosti a záznamy na technických nosičích dat, umožnit kontrolu provozovaných her a technických zařízení a podat informace o účetních případech a spolupůsobit při kontrole. Vyžaduje-li to povaha věci, může povolující orgán a orgán státního dozoru zajistit podklady a odebrat je na dobu potřebnou k dořešení a uzavření případu. O zajištěných písemnostech či záznamech na technických nosičích dat vydá provozovateli potvrzení.

(3) Při výkonu státního dozoru se postupuje podle zvláštního předpisu.¹²⁾

(1) Pokutu do výše

a) 150 000 Kč uloží obec právnické osobě, která v jejím správním obvodu provozuje loterii, tombolu nebo výherní hrací přístroj bez povolení, které by byla oprávněna tato obec vydat, nebo je provozuje v rozporu s tímto zákonem, herním plánem nebo s podmínkami, které jí byly v povolení uloženy,

b) 300 000 Kč uloží krajský úřad právnické osobě, která v jeho správním obvodu provozuje loterii nebo tombolu bez povolení, které by byl oprávněn tento krajský úřad vydat, nebo je provozuje v rozporu s tímto zákonem, herním plánem nebo s podmínkami, které jí byly v povolení uloženy,

c) 500 000 Kč uloží finanční úřad uvedený v § 46 odst. 1 písm. c) právnické osobě, která bez povolení provozuje loterii, tombolu nebo jinou podobnou hru, které by bylo oprávněno vydat ministerstvo, nebo ji provozuje v rozporu s tímto zákonem, herním plánem nebo s podmínkami, které jí byly v povolení uloženy, popřípadě použije část výtěžku z těchto her k jinému než stanovenému účelu nebo poruší ustanovení § 1 odst. 4,

d) 50 000 Kč uloží orgán státního dozoru právnické osobě, která porušila povinnosti uvedené v § 47 odst. 2,

e) 5000 Kč uloží orgán státního dozoru tomu, kdo ztratí oprávnění vydané podle § 24. Při nesplnění povinnosti oznámit včas ztrátu se pokuta stanoví v maximální výši,

f) 50 000 Kč uloží orgán státního dozoru fyzické osobě, která je k provozovateli v pracovněprávním, členském nebo obdobném poměru, a účastníku kursových sázek a sázkových her v kasinu, pokud jednali v rozporu s tímto zákonem nebo povolením k provozování nebo herním plánem,

g) 50 000 Kč uloží orgán státního dozoru osobě, která je v povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry uvedena jako osoba odpovědná za dodržování zákazu hry osob mladších 18 let v případě prvního prokazatelného porušení tohoto zákazu,

h) 500 000 Kč uloží orgán státního dozoru osobě, která je v povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry uvedena jako osoba odpovědná za dodržování zákazu hry osob mladších 18 let v případě druhého prokazatelného časově odlišného porušení tohoto zákazu.

(2) Krajský úřad, který obci vydal podle § 18 odst. 1 písm. b) povolení k provozování výherních hracích přístrojů, je oprávněn uložit obci pokutu za podmínek a ve výši podle odstavce 1 písm. a). Bylo-li vydáno podle § 6 odst. 1 písm. b) povolení v případě, kdy tombolu nebo věcnou loterii provozuje stát nebo kraj je oprávněn uložit pokutu za podmínek a ve výši podle odstavce 1 písm. b) místně příslušný finanční úřad.

(3) Pokutu do výše 150 000 Kč lze uložit i fyzické osobě, pokud provozuje loterii nebo jinou podobnou hru. Jde-li o provozování výherního hracího přístroje na českou měnu, uloží pokutu obec, v jejímž územním obvodu byl přístroj provozován. V ostatních případech uloží pokutu finanční úřad uvedený v § 46 odst. 1 písm. c).

(4) Pokutu lze uložit do jednoho roku ode dne, kdy se orgán oprávněný k uložení pokuty o porušení povinností nebo ztrátě oprávnění dověděl, nejpozději však do tří let ode dne, kdy k porušení povinnosti nebo ztrátě oprávnění došlo.

(5) Pokuta je splatná do jednoho měsíce ode dne, kdy rozhodnutí o jejím uložení nabylo právní moci.

(6) Pokuty uložené obcemi jsou příjmem rozpočtu obce, která pokutu uložila. Pokuty uložené krajskými úřady jsou příjmem rozpočtu kraje. Pokuty uložené finančními úřady jsou příjmem státního rozpočtu České republiky. Pokuty vybírá a vymáhá orgán, který je uložil.

(7) Obec, která vydala povolení k provozování loterie, tomboly nebo výherního hracího přístroje a toto povolení podle § 43 zrušila, může rozhodnout, že po splnění daňových a jiných finančních povinností provozovatele vůči státu bude výtěžek odveden do rozpočtu této obce. Stejně může postupovat i v případě, že provozovatel provozoval loterii nebo jinou podobnou hru bez povolení a obec byla toto povolení oprávněna vydat.

(8) Finanční úřad může rozhodnout, že výnos loterie nebo jiné podobné hry provozované v jeho územním obvodu bez povolení, které by bylo oprávněno vydat

ministerstvo, bude odveden do státního rozpočtu České republiky.

(9) Ministerstvo, které vydalo povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry a toto povolení podle § 43 zruší, může rozhodnout, že výtěžek z těchto her bude odveden do státního rozpočtu České republiky.

§ 48a

Působnosti stanovené krajskému úřadu, obecnímu úřadu, úřadu městské části nebo úřadu městského obvodu podle tohoto zákona jsou výkonem přenesené působnosti.

§ 49

V hlavním městě Praze vykonávají působnost obce podle tohoto zákona, s výjimkou působnosti podle ~~§ 17 odst. 11 a § 50 odst. 4~~ **§ 50 odst. 3 a 4**, městské části. V územně členěných městech se zvláštním postavením vykonávají působnost obce podle tohoto zákona, s výjimkou působnosti podle ~~§ 17 odst. 11 a § 50 odst. 4~~ **§ 50 odst. 3 a 4**, městské obvody nebo městské části.

§ 50

Zmocňovací ustanovení

(1) Ministerstvo může právním předpisem zvýšit nejvyšší vsazenou částku na jednu hru a nejvyšší výhru v jedné hře podle § 17 odst. 4, nejvyšší hodinovou prohru podle § 17 odst. 6 a upravit náležitosti známky uvedené v § 18 odst. 6.

(2) Ministerstvo stanoví právním předpisem podrobnosti a bližší podmínky pro monitorování a uchovávání záznamů podle § 37.

~~(3) Ministerstvo může povolovat i loterie a jiné podobné hry, které nejsou v zákoně v části první až čtvrté upraveny, s tím, že v povolení budou všechny podmínky provozování podrobně stanoveny. Použije přitom přiměřeně ustanovení části první až čtvrté zákona.~~

~~(4) Obec může stanovit obecně závaznou vyhláškou vydanou v samostatné působnosti, že výherní hrací přístroje mohou být provozovány pouze na místech a v čase vyhláškou určených, nebo stanovit, na kterých veřejně přístupných místech v obci je provozování výherních hracích přístrojů zakázáno.~~

(3) Obec může stanovit obecně závaznou vyhláškou, že loterie a jiné podobné hry podle § 2 písm. c), e) až g) a i) až k) tohoto zákona mohou být provozovány pouze na místech a v čase touto vyhláškou určených, nebo může stanovit, na kterých místech a v jakém čase je v obci provozování uvedených loterií a jiných podobných her zakázáno.

(4) Obec může obecně závaznou vyhláškou úplně zakázat provozování loterie a jiné podobné hry podle odstavce 3 na celém území obce. Obecně závaznou vyhlášku vydanou podle odstavce 3 nebo 4 obec zašle bezodkladně po dni jejího vyhlášení ministerstvu.

(5) Provozování loterie a jiné podobné hry podle tohoto zákona nesmí být povoleno ve školách, školských zařízeních, zařízeních sociální a zdravotní péče nebo v budovách, v nichž je vykonávána činnost státních orgánů, orgánů veřejné správy nebo činnost registrovaných církví či náboženských společností.

(6) Je zakázána propagace, reklama a podpora prodeje loterií, číselných loterií, sázkových her a jiných podobných her které nesplňují podmínky podle tohoto zákona nebo nejsou v souladu s tímto zákonem povoleny.

§ 51

Přechodná ustanovení

(1) Povolení k provozování loterií a hracích přístrojů vydaná pro rok 1990, případně pro rok 1991 před účinností tohoto zákona zůstávají v platnosti podle podmínek stanovených dřívějšími předpisy.

(2) Povolení k provozování ostatních loterií a sázkových her vydaná před účinností tohoto zákona platí beze změny do 31. prosince 1990. O povolení dalšího provozování loterií a sázkových her, jejichž platnost končí dnem 31. prosince 1990, musí provozovatel požádat nejpozději do 30. listopadu 1990.

(3) Tento postup se týká i provozovatele státní loterie, podniku SAZKA a Státního závodiště Praha.

§ 52

Zrušovací ustanovení

Zrušuje se:

a) ustanovení § 2, 10 až 14, § 19 odst. 2 a § 20 a část týkající se loterií a jiných podobných her z § 15 až 18 zákona České národní rady č. 37/1973 Sb., o veřejných sbírkách, loteriích a jiných podobných hrách,

b) vyhláška ministerstva financí České socialistické republiky č. 61/1973 Sb., kterou se stanoví podrobnosti o loteriích a jiných podobných hrách,

c) směrnice ministerstva financí České socialistické republiky o povolování, evidenci, provozu a kontrole hracích přístrojů č.j. 153/13 700/1973 z 8. června 1973, registrované v částce 32/1973 Sb.

§ 53

Tento zákon nabývá účinnosti dnem vyhlášení, s výjimkou § 18 odst. 4, který nabývá účinnosti dnem 1. ledna 1991.

Vybraná ustanovení novel

Čl. XIII zákona č.254/2008 Sb.

Přechodné ustanovení

Ustanovení § 4 odst. 2 věta druhá zákona č. 202/1990 Sb., ve znění tohoto zákona, se pro účely vyúčtování, dle ustanovení § 28, aplikuje poprvé již v rámci vyúčtování předpokládaného provozovatelů za kalendářní rok 2008.

3) § 19 odst. 1 písm. g) zákona ČNR č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů.

4) Zákon ČNR č. 368/1992 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

4a) Zákon ČNR č. 531/1990 Sb., o územních finančních orgánech, ve znění pozdějších předpisů.

5) Zákon č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád).

6) Vyhláška Ministerstva financí č. 223/1993 Sb., o hracích přístrojích.

7) Zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů.

8) Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů.

9) § 236 a 237 zákoníku práce.

10) Zákon č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů.

11) Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů. Zákon č. 219/1995 Sb., devizový zákon. Opatření České národní banky č. 227/1996 Sb., kterým se stanoví podmínky pro provádění některých obchodů s devizovými hodnotami pro devizová místa včetně postupu pro nakládání s padělanými nebo pozměněnými peněžními prostředky.

12) Zákon ČNR č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění zákona č. 166/1993 Sb.

Přechodná ustanovení ke změně zákona o loteriích a podobných hrách

1. Povolení k provozování loterií a jiných podobných her, vydaná do dne nabytí účinnosti obecně závazné vyhlášky obce vydané podle § 50 odst. 3 a 4 zákona č. 202/1990

Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, která nejsou v souladu s touto vyhláškou, pozbývají platnosti posledním dnem kalendářního roku, ve kterém obecně závazná vyhláška obce nabyla účinnosti.

2. Řízení o povolení loterie a jiné podobné hry zahájená přede dnem účinnosti tohoto zákona se dokončí podle zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

3. Platnost povolení k provozování loterie, číselné loterie, sázkové nebo jiné podobné hry podle § 2 písm. j) provozované po telefonu, vydaných podle zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona, se omezuje na dobu jednoho roku ode dne účinnosti tohoto zákona.

4. Povolení vydaná ministerstvem podle § 50 odst. 3 zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona pozbývají platnosti dnem účinnosti tohoto zákona.

ČÁST DRUHÁ

Zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění zákona č. 217/2005 Sb., zákona č. 228/2005 Sb., zákona č. 357/2005 Sb., zákona č. 361/2005 Sb., zákona č. 444/2005 Sb., zákona č. 545/2005 Sb., zákona č. 553/2005 Sb., zákona č. 48/2006 Sb., zákona č. 56/2006 Sb., zákona č. 57/2006 Sb., zákona č. 81/2006 Sb., zákona č. 109/2006 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 130/2006 Sb., zákona č. 136/2006 Sb., zákona č. 138/2006 Sb., zákona č. 161/2006 Sb., zákona č. 179/2006 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 215/2006 Sb., zákona č. 226/2006 Sb., zákona č. 227/2006 Sb., zákona č. 235/2006 Sb., zákona č. 312/2006 Sb., zákona č. 575/2006 Sb., zákona č. 106/2007 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 269/2007 Sb., zákona č. 374/2007 Sb., zákona č. 379/2007 Sb., zákona č. 38/2008 Sb., zákona č. 130/2008 Sb., zákona č. 140/2008 Sb., zákona č. 182/2008 Sb., zákona č. 189/2008 Sb., zákona č. 230/2008 Sb., zákona č. 239/2008 Sb., zákona č. 254/2008 Sb., zákona č. 296/2008 Sb., zákona č. 297/2008 Sb., zákona č. 301/2008 Sb., zákona č. 309/2008 Sb., zákona č. 312/2008 Sb., zákona č. 382/2008 Sb., zákona č. 9/2009 Sb., zákona č. 141/2009 Sb., zákona č. 197/2009 Sb., zákona č. 206/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb.,

zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 291/2009 Sb., zákona č. 301/2009 Sb., zákona č. 346/2009 Sb., zákona č. 420/2009 Sb., zákona č. 153/2010 Sb., zákona č. 343/2010 Sb., zákona č. 427/2010 Sb., zákona č. 30/2011 Sb., zákona č. 105/2011 Sb., zákona č. 133/2011 Sb., zákona č. 134/2011 Sb. a zákona č. 152/2011 Sb., s vyznačením navrhovaných změn a doplnění

Příloha

Sazebník

ČÁST I

Položka 21

Povolování loterií a jiných podobných her podle zákona č. 202/1990 Sb., ve znění pozdějších předpisů.

a) Vydání povolení peněžité nebo věcné

loterie podle § 2 písm. a) zákona,

okamžité loterie podle § 2 písm. d)

zákona a tomboly podle § 2 písm. b) zákona

~~10~~ **15** %,

nejméně Kč 200

~~nejvýše Kč 10 000 000~~

b) Vydání povolení číselné loterie

podle § 2 písm. c) zákona, sázkové

hry podle § 2 písm. f) zákona,

sázkové hry podle § 2 písm. h)

zákona, ~~sázkové hry podle § 2~~

~~písm. j) zákona~~ **loterie, číselné loterie, sázkové hry**

nebo jiné podobné hry podle § 2 písm. i,

sázkové hry podle § 2 písm. k) zákona,

nebo loterie a jiné podobné hry podle § 50

odst. 3 zákona za každý rok

~~10~~ **15** %,

nejméně Kč 1 500

~~nejvýše Kč 10 000 000~~

c) Vydání povolení k provozování
sázkových her podle § 2 písm. e)
zákona, za každý výherní hrací
přístroj

- | | | |
|--|----|--------|
| - nejdéle na 3 měsíce v kalendářním roce | Kč | 10 000 |
| - nejdéle na 6 měsíců v kalendářním roce | Kč | 16 000 |
| - nejdéle na 1 kalendářní rok | Kč | 30 000 |

d) Vydání povolení k provozování
sázkové hry podle § 2 písm. g) zákona
nebo sázkové hry podle § 2 písm. i)
zákona za každý rok

~~10~~ **15** %,
nejméně Kč 1 500

e) Vydání povolení změny stálého
umístění výherního hracího přístroje
podle § 19 odst. 4 zákona

Kč 1 000

f) Změna povolení při výměně výherního
hracího přístroje za stejný model
v důsledku prokázaného zničení
požárem nebo jinou živelnou pohromou
podle § 19 odst. 4 zákona

Kč 2 000

Poznámky

1. Základem poplatku podle písmene a) této položky, pokud jde o peněžité, věcné nebo okamžité stírací loterie, je rozdíl mezi úhrnnou cenou vydávané emise losů a předpokládanými vyplácenými výhrami. Základem poplatku, pokud jde o tomboly, je úhrnná cena vydaných losů.

2. Základem poplatku podle písmen b) a d) této položky je rozdíl mezi vsazenými částkami a výhrami vyplacenými sázejícím.

3. Poplatek podle písmen b) a d) této položky vyměřuje územní finanční orgán s přihlédnutím k podmínkám uvedeným ve vydaném povolení.

Přechodné ustanovení ke změně zákona o správních poplatcích

1. Správní poplatky podle zákona 634/2004 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, Položka 21, písmeno b) a d) se vyměří až za následující rok po nabytí jeho účinnosti.

2. Správní poplatek podle zákona 634/2004 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, Položka 21 písmeno a) bude vyměřen podle tohoto zákona, pokud povolení k provozování peněžité nebo věcné loterie nenabylo ke dni účinnosti tohoto zákona právní moci.

ČÁST TŘETÍ

Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění zákona č.184/1991 Sb., zákona č. 338/1992 Sb., zákona č. 48/1994 Sb., zákona č. 305/1997 Sb., zákona č. 149/1998 Sb., zákona č. 185/2001 Sb., zákona č. 274/2001 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 229/2003 Sb., zákona č. 270/2007 Sb., zákona č. 348/2009 Sb., zákona č. 183/2010 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 348/2009 Sb., zákona č. 183/2010 Sb., zákona č. 281/2009 Sb. a zákona č. 30/2011 Sb., **s vyznačením navrhovaných změn a doplnění**

§ 10a

(1) Poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj nebo jiné technické herní zařízení povolené Ministerstvem financí podléhá každý povolený hrací přístroj nebo jiné technické herní zařízení povolené Ministerstvem financí. Obec není povinna poskytnout osvobození od tohoto poplatku.

(2) Poplatek za výherní hrací přístroj nebo jiné technické herní zařízení povolené Ministerstvem financí platí jeho provozovatel.

(3) Sazba poplatku za každý výherní hrací přístroj nebo jiné technické herní zařízení povolené Ministerstvem financí na tři měsíce činí od ~~1000 Kč~~ do 5000 Kč.