

Zasedání Zastupitelstva Ústeckého kraje

Dne:

20.11.2012

Bod programu:

17. 1

Věc:

Odměny neuvolněným členům Zastupitelstva Ústeckého kraje

Důvod předložení:

Rozhodnutí o měsíčních odměnách neuvolněných členů zastupitelstva dle § 35 odst. 2 písm. q) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů

Nárok na rozpočet Ústeckého kraje:

OKH

Zpracoval:

Ing. Aleš Konopásek,
vedoucí odboru kancelář hejtmana a
zástupce ředitele KÚÚK

Zdenka Šváchová,
Odbor kancelář hejtmana

Předkládá:

Jana Vaňhová,
členka Zastupitelstva Ústeckého kraje

Konzultováno:**Projednáno v Radě Ústeckého kraje :**

usnesení číslo: 8/117R/2012

dne: 14. 11. 2012	hlasování:		
	pro	proti	zdržel se
	8	0	0

Předáno OOKÚ:**Přizváni k jednání:****Přílohy:**

1. Nařízení vlády č. 37/2003 Sb., o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev, ve znění pozdějších předpisů.

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo Ústeckého kraje po projednání

A) ruší

usnesení Zastupitelstva Ústeckého kraje č. 104/25Z/2008 ze dne 30. 4. 2008.

B) rozhoduje

dle § 35 odst. 2 písm. q), § 47 a § 52 odst. 2 zákona č. 129/2000 Sb. o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, o poskytování měsíčních odměn neuvolněným členům Zastupitelstva Ústeckého kraje, v maximální výši dle nařízení vlády č. 37/2003 Sb.

o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev, ve znění pozdějších předpisů, až do výše souhrnu odměn za jednotlivé funkce, a to ode dne 20.11.2012

Důvodová zpráva:

Zákon o krajích v § 35 odst. 2 písm. q) zahrnuje do vyhrazené pravomoci zastupitelstva kraje mimo jiného rozhodování o odměnách neuvolněným členům zastupitelstva, přičemž je na svobodném rozhodnutí kraje, zdali odměnu bude neuvolněným členům zastupitelstva poskytovat. Dle ust. § 47 zákona o krajích neuvolněným členům zastupitelstva může být za výkon funkce poskytnuta měsíční odměna. Její maximální výši stanoví prováděcí právní předpis. Tímto předpisem je nařízení vlády č. 37/2003 Sb., o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev, ve znění pozdějších předpisů (dále „NV“). Maximální výše odměn členům zastupitelstev krajů je stanovena v příloze č. 2 tohoto nařízení (viz příloha č. 1). Odměna se neuvolněnému členovi zastupitelstva dle § 52 odst. 2 zákona o krajích (dle § 2 NV) poskytuje ode dne, který stanoví zastupitelstvo, v případě souběhu několika funkcí lze neuvolněnému členovi zastupitelstva poskytnout měsíční odměnu až do výše souhrnu odměn za jednotlivé funkce.

Ohledně způsobu rozhodování zastupitelstva jak kraje, tak i obce se vedou dlouhodobé diskuse. Zejména se jedná o to, zdali lze aplikovat kontinuitu rozhodování o odměnách z dřívější doby, nebo je nezbytné přijmout rozhodnutí nové. Ministerstvo vnitra ČR dlouhodobě (již v době rozhodování v roce 2009) zastává názor, že zánikem mandátu člena zastupitelstva zaniká taktéž aplikovatelnost usnesení zastupitelstva, kterým bylo o poskytování odměn neuvolněným členům zastupitelstva rozhodnuto. Cit. závěr právního stanoviska Ministerstva vnitra ČR č. 1/2011 ze dne 1.12.2010:

Z hlediska práv a povinností jednotlivých členů zastupitelstva je proto nutné **posuzovat každé funkční období zastupitelstva obce samostatně** s tím, že základním konstituujícím aktem pro ustavení orgánů obce pro nové funkční období je „ustavující zasedání zastupitelstva obce“. Jelikož se nejedná o pokračování výkonu funkce z minulého volebního období (ta zanikla), ale o výkon funkce nové v návaznosti na „vznik nového mandátu“ (k tomu dojde zvolením po ukončení hlasování) v nově ustavených orgánech, s novými úkoly, v novém, příp. jiném početním složení, je jen **novému zastupitelstvu obce vyhrazeno, aby rozhodlo o odměnách za výkon funkce jeho členů, kteří vykonávají funkci jako „neuvolnění“**. Tím se samozřejmě nevylučuje, aby se jednalo o odměny „v dosavadní výši“ u obdobných funkcí, avšak na základě rozhodnutí nového zastupitelstva obce.

Závěry:

- 1) **Výši měsíční odměny, která nesmí přesáhnout maximální částku stanovenou nařízením vlády č. 37/2003 Sb., schvaluje neuvolněným členům zastupitelstva obce vždy zastupitelstvo obce.**
- 2) **Měsíční odměna se poskytne ode dne, který zastupitelstvo obce stanoví svým usnesením. Je tedy nezbytné, aby usnesení zastupitelstva obce obsahovalo konkrétní den (rozhodný okamžik), od kterého bude měsíční odměna vyplácena, přičemž retroaktivita je nepřipustná.**

Obdobné platí podle zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů (§ 52 odst. 2).

Dle právního stanoviska Svazu měst a obcí České republiky, zveřejněného na webových stránkách www.smocr.cz, který se s výše uvedeným stanoviskem ministerstva neztotožňuje, usnesení přijatá předchozím zastupitelstvem, pokud nejsou vázána na konkrétní jmenovitě určené osoby, zůstávají i nadále v platnosti, dokud je zastupitelstvo nezruší či nezmění. Není důvodu, aby obecně pojaté usnesení zastupitelstva o odměnách nemohlo zůstat v platnosti i pro nové zastupitelstvo. Navíc tím vlastně ministerstvo připouští, že do doby konání ustavujícího zastupitelstva nejsou neuvolněným členům zastupitelstev, což jsou do ustavujících zasedání všichni, nemá být poskytována žádná odměna, přestože odpovědní zvolení zastupitelé se už minimálně od doby svého zvolení na tuto funkci připravují, studují právní předpisy obcemi či se jinak zapojují a vykonávají tak určitou činnost směřující ve prospěch kraje. Mechanismus ministerstva vnitra nedává logiku ani v tom směru, že by dle podobné argumentace muselo s každým novým zastupitelstvem dojít znovu k odsouhlasení všech obecných pravidel např. podmínek pro nakládání s majetkem, vnitřních předpisů určujících třeba oběh pošty či poskytování cestovních náhrad apod.

Vzhledem k tomu, že nedošlo od předešlých voleb do zastupitelstva kraje ke změně právní úpravy, citujeme taktéž obdobné právní stanovisko JUDr. Daniela Voláka (dříve advokát, nyní náměstek ministerstva spravedlnosti ČR) ze dne 22.1.2009, cit.:

Považujeme usnesení bývalého zastupitelstva stále za platné i pro nově zvolené neuvolněné členy zastupitelstva kraje ve volbách 2008, neboť nebylo procedurálně revokováno ani zrušeno a z povahy věci jeho platnost nezaniká zvolením nového zastupitelstva. Odměnu zastupitelům lze (resp. je nutné) vyplácet ve výši schválené platným usnesením zastupitelstva, a to v souladu s ust. § 33, § 47, § 51, § 52 odst. 2 zákona o krajích ode dne vzniku mandátu zastupitele. Došlo-li ke vzniku mandátu později než bylo přijato usnesení zastupitelstva, postupuje se podle tohoto usnesení až do nového rozhodnutí zastupitelstva. Pokud bychom připustili názory ministerstva, tak za užití pravidla argumentum ad absurdum by nebylo možno připustit automatický přechod žádných usnesení bývalého zastupitelstva kraje (převody majetku, přiznání dotací apod.) i do nového volebního období. V praktických důsledcích by to vedlo k přetržení kontinuity v rozhodování orgánů kraje a ke ztrátě právní jistoty, což jsou hodnoty nepoměrně vyšší než aspekty zmiňované ve Vašem stanovisku. Současně nemůžeme akceptovat názor ministerstva vnitra spočívající v tezi, že odměna neuvolněným členům zastupitelstva kraje by měla být poskytována nejdříve ode dne, kdy se koná ustavující zasedání zastupitelstva kraje. Výplata odměny dle našeho právního názoru není vázána na ustavující zasedání či složení slibu, ale na vznik mandátu, neboť členem zastupitelstva se všemi právy a povinnostmi se stane občan zvolením a nikoli až složením slibu či účastí na ustavujícím zasedání. Taktéž platí, že vznik mandátu není vázán na složení slibu, ale pouze jeho zánik souvisí s nesložením slibu. Názor ministerstva je tak v rozporu s ust. § 48 odst. 1, odst. 2 písm. b) zákona č. 130/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů. Máme tak zato, že odměna neuvolněným členům zastupitelstva kraje by měla být poskytována ode dne vzniku mandátu.

Po volbách v roce 2008 byla zachována kontinuita přijatého usnesení zastupitelstva. Zastupitelstvo Ústeckého kraje vysloвило souhlas, aby v souvislosti s vyplácením odměn bylo postupováno dle usnesení zastupitelstva kraje č. 104/25Z/2008, které je stále v platnosti (příslušná usnesení viz. níže). Vzhledem k tomu, že v roce 2010 vydalo Ministerstvo vnitra nové stanovisko týkající se odměn neuvolněných členů zastupitelstva, ve kterém jednoznačně zdůraznilo, že o takových odměnách by mělo rozhodnout vždy nově zvolené zastupitelstvo, a při dodržení zákazu retroaktivity, doporučuje se zastupitelstvu přijmout nové usnesení týkající se odměn neuvolněných

členů zastupitelstva při zachování stávajících podmínek. Zároveň s přijetím nového usnesení je nutné zrušit usnesení dosavadní z roku 2008.

V této souvislosti je však nutné uvést, že obdobně tak jako v minulém volebním období však bude v mezidobí mezi dnem vzniku mandátu zastupitele a ustavujícím zasedáním zastupitelstva akceptována aplikace dříve přijaté usnesení zastupitelstva, které je rušeno až ke dni ustavujícího zasedání zastupitelstva, a to s ohledem na:

- plné respektování kontinuity přijatých rozhodnutí zastupitelstvem, kdy neexistuje právní předpis, který by se v tomto smyslu vymezoval jinak,
- právo členů zastupitelstva na pobírání odměn za výkon funkce ode dne vzniku mandátu (dne 13. 10. 2012), nikoliv ode dne konání ustavujícího zastupitelstva, popř. od 1. dne kalendářního měsíce, ve kterém se ustavující zastupitelstvo koná. Opačným postupem by bylo zcela popíráno právo člena zastupitelstva na odměnu za výkon funkce ode dne vzniku mandátu do dne konání ustavujícího zastupitelstva, a to nikoliv proto, že by zastupitelstvo o odměně rozhodnou nechtělo, ale proto, že po určitou dobu ode dne vzniku mandátu nelze ustavující zastupitelstvo konat,
- zastupitelstvo kraje v daném volebním období vyčleňuje v rámci svého rozpočtu na příslušný kalendářní rok finanční prostředky i pro nové zastupitele, kterým vzniká volbami mandát, a to v rozsahu dle přijatého usnesení zastupitelstva.

Usnesením č. 104/25Z/2008 ze dne 30.4.2008 ZÚK schválilo poskytování měsíčních odměn neuvolněným členům Zastupitelstva Ústeckého kraje, a to v maximální výši dle prováděcího právního předpisu dle § 47 krajského zřízení, až do výše souhrnu doměn za jednotlivé funkce, a to od 1. 2. 2008.

Usnesením č. 10/3Z/2009 ze dne 28.1.2009 ZÚK vyslovilo souhlas s poskytováním měsíčních odměn neuvolněným členům Zastupitelstva Ústeckého kraje, a to v maximální výši dle prováděcího právního předpisu dle § 47 krajského zřízení, až do výše souhrnu odměn za jednotlivé funkce, a to ve smyslu usnesení Zastupitelstva Ústeckého kraje č. 104/25Z/2008 ze dne 30.4.2008 přijatého dle § 35 odst. 2 písm. q) zákona č. 129/2000 Sb. okrajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, ode dne vzniku mandátu.

Neuvolněným členům zastupitelstva Ústeckého kraje může být dle NV, ve znění pozdějších předpisů, poskytnuta měsíční odměna za výkon funkce (v kraji s počtem obyvatel do 900 000 obyvatel) do níže uvedených maximálních částek:

- a) člen rady – až 8 588,- Kč
- b) předseda výboru nebo komise rady – až 8 227,- Kč
- c) člen výboru, komise rady nebo zvláštního orgánu – až 6 128,- Kč
- d) člen zastupitelstva – až 4 171,- Kč

odměna v případě souběhu funkcí

§ 52 odst. 3 zákona o krajích stanoví, že v případě souběhu výkonu několika funkcí:

- a) náleží uvolněnému členovi zastupitelstva měsíční odměna podle funkce, za kterou se poskytuje nejvyšší odměna,
- b) lze neuvolněnému členovi zastupitelstva poskytnout měsíční odměnu až do výše souhrnu odměn za jednotlivé funkce.

den, od kterého je v usnesení navržená odměna poskytována

Den ustavujícího zasedání zastupitelstva Ústeckého kraje, tj. 20. 11. 2012.

Materiál byl konzultován s odborem legislativně právní a personálním oddělením Krajského úřadu Ústeckého kraje.