

Zasedání Zastupitelstva Ústeckého kraje

Dne:

27. 2. 2013

Bod programu:

15

Věc:

Strategická průmyslová zóna Triangle - zřízení „SPZ Triangle, příspěvková organizace“

Důvod předložení:

Usnesení RÚK 66/6R/2013

Nárok na rozpočet Ústeckého kraje:

2.895.840,- Kč pro rok 2013

Zpracoval:

Bc. Jaroslav Krch,
manager SPZ Triangle, odbor kancelář
ředitele

Předkládá:

Oldřich Bubeníček,
hejtman Ústeckého kraje

Konzultováno:

Ing. Milan Zemaník,
ředitel krajského úřadu ÚK

Ing. Jaroslav Pikal,
zástupce ředitele krajského úřadu a
vedoucí odboru kanceláře ředitele

JUDr. Simona Hejnová,
vedoucí odboru LP

Mgr. Ing. Jindřich Šimák,
vedoucí odboru MAJ

Ing. Jiří Smrčka,
vedoucí odboru INV

Ing. Stanislav Dostál,
vedoucí odboru EK

Projednáno v Radě Ústeckého kraje:

usnesení číslo: 66/6R/2013

dne:	hlasování:		
	pro	proti	zdržel se
30. 1. 2013	9	0	0

Předáno OOKÚ:

15. 2. 2013

Expedováno:**Přílohy:**

1. Návrh Zřizovací listiny příspěvkové organizace Ústeckého kraje „SPZ Triangle, příspěvková organizace“ včetně přílohy č. 1 Zřizovací listiny – soupis svěřených pozemků.

2. Souhlas Správce programu – Ministerstva průmyslu a obchodu ČR se záměrem zřídit příspěvkovou organizaci Ústeckého kraje „SPZ Triangle, příspěvková organizace“ v souladu s doporučením Meziresortní hodnotitelské komise, ze dne 17. 9. 2012
3. Stanovisko Správce programu – Ministerstva průmyslu a obchodu ČR k návrhu na zřízení příspěvkové organizace Ústeckého kraje „SPZ Triangle, příspěvková organizace“ v souladu s doporučením Meziresortní hodnotitelské komise, ze dne 10. 7. 2012.
4. Vyznačení odchylek Zřizovací listiny, která je přílohou č. 1 tohoto materiálu oproti vzoru schválenému usnesením Rady Ústeckého kraje č. 14/35R/2009 ze dne 16. 12. 2009 (Směrnice S-1/2010 „Pravidla pro tvorbu a provádění změn zřizovacích listin příspěvkových organizací Ústeckého kraje“)

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo Ústeckého kraje po projednání

A) *zřizuje*

dle ustanovení § 35 odst. 2 písm. j) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a § 27 odst. 1 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, příspěvkovou organizaci Ústeckého kraje:

Název: „SPZ Triangle, příspěvková organizace“

Sídlo: Stroupežnického 1326/16, 400 02 Ústí nad Labem

s účinností od 1.6.2013 a za tímto účelem

B) *schvaluje*

Zřizovací listinu příspěvkové organizace „SPZ Triangle, příspěvková organizace“ dle přílohy č. 1 tohoto usnesení,

C) *souhlasí*

s tím, že změny zřizovací listiny schválené dle bodu B) tohoto usnesení budou prováděny Radou Ústeckého kraje dle § 59 odst. 1 písm. i) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, za podmínky, že bude dodržen účel založení příspěvkové organizace,

D) *ukládá*

1. Ing. Milanu Zemaníkovi, řediteli krajského úřadu, zajistit veškeré náležitosti spojené se založením příspěvkové organizace „SPZ Triangle, příspěvková organizace“, a to včetně zápisu do obchodního rejstříku,

Termín: 30. 6. 2013

2. Ing. Milanu Zemaníkovi, řediteli krajského úřadu, zajistit předání majetku potřebného k činnosti příspěvkové organizace „SPZ Triangle, příspěvková organizace“,

Termín: 30. 6. 2014

3. Radě Ústeckého kraje jmenovat ředitele příspěvkové organizace „SPZ Triangle, příspěvková organizace“,

Termín: 31. 5. 2013

Důvodová zpráva:

Na základě usnesení Rady Ústeckého kraje č. 254/103R/2012 ze dne 9.5.2012, kterým bylo uloženo zabezpečit rozpracování schválené varianty možné správy Strategické průmyslové zóny Triangle, a na základě usnesení Rady Ústeckého kraje č. 66/6R/2013 ze dne 30.1.2013, kterým bylo doporučeno zřídit příspěvkovou organizaci, předkládáme zastupitelstvu kraje materiál s návrhem na zřízení příspěvkové organizace Ústeckého kraje s názvem „SPZ Triangle, příspěvková organizace“ (dále i jako „PO“).

Nutná opatření v souladu se Závaznými podmínkami Rozhodnutí o poskytnutí dotace:

V průběhu přípravy schválené varianty PO bylo nutné o tomto záměru informovat správce programu a vyžádat si současně jeho souhlas. Proto byla dne 29.5.2012 (v souladu se Závaznými podmínkami Rozhodnutí o poskytnutí dotace – Změna č. 4 na akci „Průmyslová zóna Triangle – II. etapa“ evidenční číslo ISPROFIN 222232-0014, realizované v rámci Programu na podporu podnikatelských nemovitostí a infrastruktury, podprogram Příprava a rozvoj podnikatelských parků, které stanovilo Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR a Ministerstvo financí ČR, Správce programu – Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR) podána žádost o stanovisko ke zřizované příspěvkové organizaci. Správce programu si na základě uvedené žádosti Ústeckého kraje vyžádal stanovisko Meziresortní hodnotitelské komise (dále i jako „MHK“) a na základě jejího doporučení ze dne 25.6.2012 stanovil zejména zpracovat celkem 5 bodů připomínek do zpracovávaného návrhu zřizovací listiny viz. příloha č. 3 tohoto materiálu - Stanovisko Správce programu ze dne 10.7.2012, bod 5. Ústecký kraj následně provedl v souladu se stanoviskem správce programu ze dne 10. 7. 2012.

Následně dopisem ze dne 14. 8. 2012 požádal o stanovisko k upravenému a doplněnému návrhu zřizovací listiny příspěvkové organizace správce programu. MHK zasedala dne 30.8.2012 a doporučila Ministerstvu průmyslu a obchodu ČR, jako správci programu vydat souhlas se založením příspěvkové organizace Ústeckého kraje. Správce programu následně vydal dne 17.9.2012 souhlasné stanovisko, které je přílohou č. 2 tohoto materiálu. V tomto stanovisku jsou vysloveny dvě podmínky pro schválení zřizovací listiny, které byly do předkládaného návrhu zapracovány.

Odchytky zřizovací listiny, která je přílohou č. 1 tohoto materiálu, oproti vzoru schválenému usnesením Rady Ústeckého kraje č. 14/35R/2009 ze dne 16. 12. 2009 (Směrnice S-1/2010 „Pravidla pro tvorbu a provádění změn zřizovacích listin příspěvkových organizací Ústeckého kraje“), jsou vyznačeny v příloze č. 4 tohoto materiálu zvýrazněním textu (červeně) a škrtnutím textu.

Předpokládaná činnost PO v období od 07-12/2013:

- správa zóny v rozsahu činností, které v současné době zajišťuje tým Triangle ustanovený v rámci odboru Kanceláře ředitele
- obsazení pracovních pozic v souladu s předpokládanou organizační strukturou
- postupné zajištění plynulého přechodu činností souvisejících s další správou, údržbou a rozvojem Strategické průmyslové zóny Triangle, zejména z odborů investic a majetku krajského úřadu a z Krajské majetkové, p.o.
- postupné převádění majetku do správy PO (pozemky a zejména technické vybavení podléhající podrobnějšímu a důslednějšímu aktu převodu – technická dokumentace, revize aj.) - bude následně zahrnuto do aktualizované zřizovací listiny
- postupné převádění majetku do vlastnictví PO potřebného k činnosti PO (zázemí SPZ Triangle, zázemí ostrahy, kancelářské vybavení, výpočetní technika, billboardy, banery, aj.) - bude následně zahrnuto do aktualizované zřizovací listiny
- postupné přenesení práv a povinností z uzavřených smluvních vztahů platných v období

následujícím **po 30.6.2013** (smlouvy o dílo, smlouvy na služby, nájemní smlouvy aj.)

Současné činnosti jednotlivých odborů krajského úřadu a Krajské majetkové, p.o. jakkoli vázané k rozpočtu schválenému Ústeckým krajem pro rok 2013 budou řádně dokončeny.

V návaznosti na uvedené činnosti lze v období 07-12/2013 předpokládat finanční náročnost v tomto rozsahu :

Mzdové náklady včetně všech odvodů.....2.595.840,- Kč

Provozní běžné náklady (telefon, internet, cestovné, PHM, opravy, drobná údržba, služby, kancelářské potřeby, aj.)300.000,- Kč

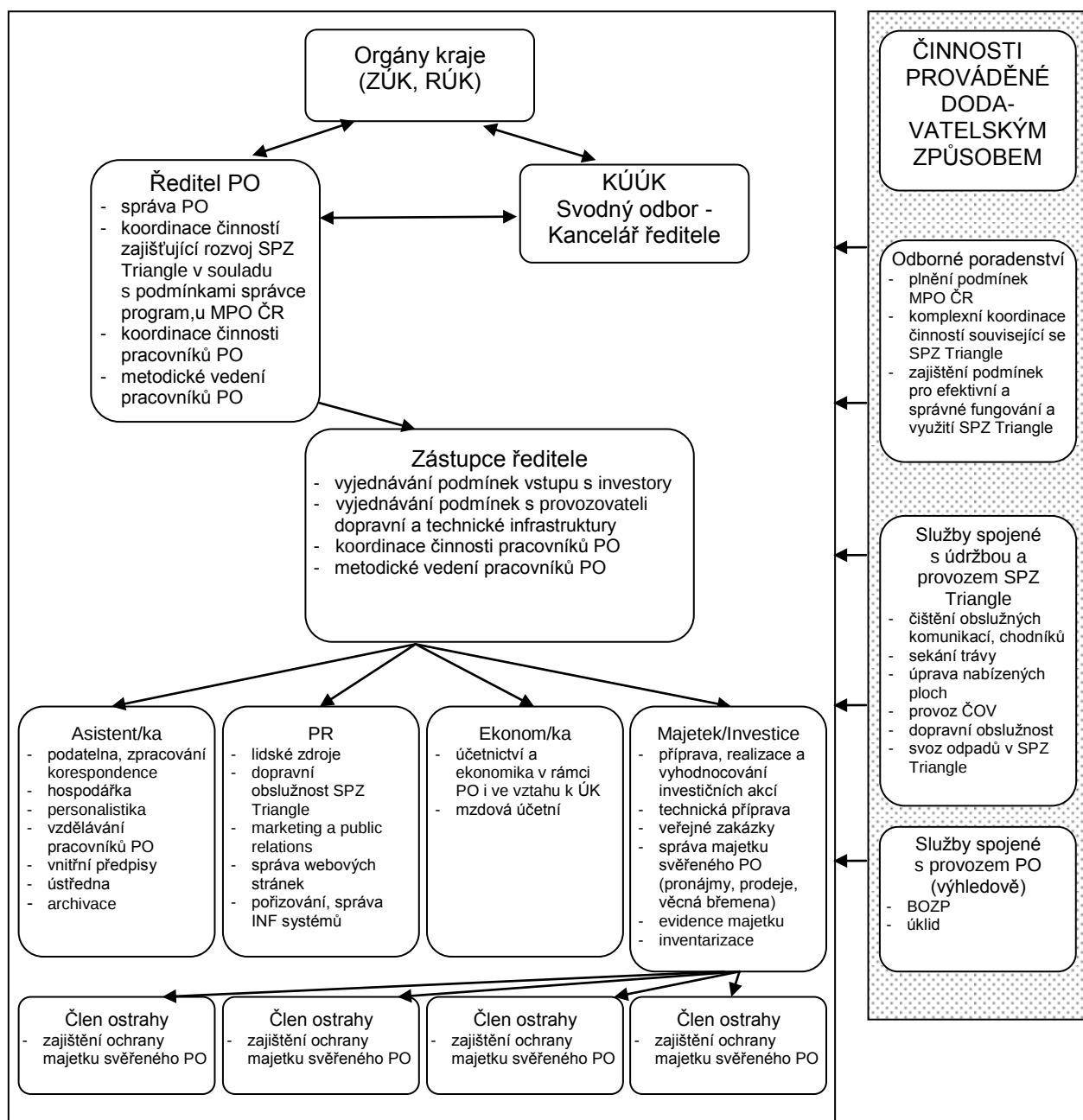
Rozpočtové opatření a způsob krytí spojený s provozem PO bude řešen v rámci jednotlivých jednání Rady Ústeckého kraje.

V následujících letech lze předpokládat každoroční příspěvek PO ve výši cca 13,5 mil. Kč. V uvedené částce jsou zahrnuty veškeré náklady spojené s ochranou, správou, provozem, údržbou zejména nabízených ploch a službami spojenými s rozvojem SPZ Triangle bez investičních nákladů na realizaci dovybavení dopravní a technickou infrastrukturou.

Souhrnný předpokládaný harmonogram zřízení „SPZ Triangle – příspěvková organizace“

termín	30.1.2013	27.2.2013	27.2.-31.5. 2013	31.5.2013	1.6.2013	1.6.-30.6. 2013	1.7.2013
orgán, odbor	Rada Ústeckého kraje	Zastupitelstvo Ústeckého kraje	Odbor kanceláře ředitele	Rada Ústeckého kraje		Odbor kanceláře ředitele	
předmět	schválení doporučení zřízení PO	schválení zřízení PO	výběrové řízení na ředitele PO	jmenování ředitele PO	účinnost zřizovací listiny	zápis do OR	Zahájení činnosti PO

Navrhovaná organizační struktura zajištění správy průmyslové zóny po založení „SPZ Triangle, příspěvková organizace“ včetně jejího vztahu k Ústeckému kraji:



Odůvodnění vzniku příspěvkové organizace :

Strategická průmyslová zóna Triangle se v průběhu její samotné existence potýká s řadou externích a interních vlivů, které v různé míře ovlivňují její rozvoj, jehož nejvýznamnějším cílem je zajistit vznik nových pracovních pozic v Ústeckém kraji a posílit tak jeden z nejvýznamnějších ekonomických pilířů každého rozvíjejícího se regionu.

Mezi základní externí vlivy, které není možno z pozice Ústeckého kraje ovlivnit nebo pouze v minimální míře, lze jednoznačně zařadit celosvětovou ekonomickou krizi, nastavení investičních pobídek ČR, stavebního zákona nebo sazby za odnímání půd ze zemědělského půdního fondu stanovené zákonem o ochraně zemědělského půdního fondu.

To, co však Ústecký kraj může přímo ovlivnit, jsou interní vlivy působící na rozvoj zóny, kterými jsou například:

- vyřízení veškerých legislativně právních úkonů spojených s převodem pozemků
- kvalita připravené dopravní a technické infrastruktury (její správa, rozvoj a ochrana)
- kvalita připravených pozemků pro případný prodej (jejich správa a ochrana)
- dopravní obslužnost (zajištění dostupnosti pracovní síly z přilehlých sídelních útvarů)
- propagace a public relation (komunikace zaměřená na potenciálního zákazníka – web, jiné materiály poskytující všeobecné informace; udržování vztahů s veřejností)
- lidské zdroje (udržení a rozvíjení partnerství mezi investory a vzdělávacími institucemi)
- technická výpomoc při realizaci projektů jednotlivých investičních záměrů
- zajištění souladu s územními plány a stavebním řádem
- after care servis (úzce souvisí s naplněním několika dříve jmenovaných bodů pro zajištění udržení nebo podpory případné expanze investora)

Všechny výše uvedené body jsou velice významnými ukazateli pro výběr nejvhodnější lokality potenciálního investora a kvalita způsobu řízení zaručuje zachování úrovně konkurenceschopnosti na trhu s nemovitostmi daného typu.

V poslední dekádě existence SPZ Triangle se podařilo Ústeckému kraji mnohé služby spojené s rozvojem zóny zkvalitnit, což je zcela zřejmé ze současného rozvoje zóny a zvýšeného zájmu investorů. Existují však stále rezervy v oblasti řízení, zejména časové, které by bylo možné reorganizací stávajícího systému řízení SPZ Triangle eliminovat. Hlavním cílem zřízení příspěvkové organizace je centralizace činností jednotlivých subjektů podílejících se dnes na správě a rozvoji zóny, což jednoznačně přinese zpřehlednění současného systému řízení, urychlení správních procesů a významné zlepšení adresnosti pověřeného zástupce Ústeckého kraje ve vztahu k potenciálním investorům.

Změna zřizovací listiny Krajské majetkové, příspěvkové organizace :

V důsledku zřízení samostatné příspěvkové organizace „SPZ Triangle, příspěvková organizace“ je nutné činnost uvedenou ve zřizovací listině č.j. 213/2002, ze dne 1.10.1991, ve znění změn a dodatků, dodatkem č. 47 ke zřizovací listině upravit. Rada Ústeckého kraje usnesením č. 66/6R/2013 ze dne 30.1.2013 rozhodla o změně zřizovací listiny s podmínkou, že Zastupitelstvo Ústeckého kraje přijme usnesení v souladu s částí A-C tohoto usnesení rady. Změna spočívá ve vyjmutí úkonů z předmětu činnosti organizace (čl. VII) souvisejících se správou majetku v průmyslové zóně Triangle viz. výňatek ze zřizovací listiny níže :

Článek VII.

Předmět činnosti organizace

Předmětem činnosti organizace je:

1. Provádění veškerých úkonů souvisejících se správou majetku Ústeckého kraje, který není předán k hospodaření jiné příspěvkové organizaci, ~~včetně majetku v průmyslové zóně TRIANGLE~~, vyjma nemovitostí využívaných pro vlastní činnost Krajského úřadu Ústeckého kraje.

Stanovisko odboru LP:

I. Právní východiska

Rada Ústeckého kraje usnesením č. 254/103R/2012 rozhodla o rozpracování varianty zřízení příspěvkové organizace Ústeckého kraje na základě § 27 odst. 1 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „rozpočtová pravidla ÚR“). Dle uvedeného ustanovení rozpočtových pravidel ÚR územní samosprávný celek zřizuje příspěvkové organizace pro takové činnosti ve své působnosti, které jsou zpravidla neziskové a jejichž rozsah, struktura a složitost vyžadují samostatnou právní subjektivitu. Založení PO je v souladu s rozpočtovými pravidly ÚR.

II. Financování

Příspěvková organizace hospodaří s peněžními prostředky získanými vlastní činností a s peněžními prostředky přijatými z rozpočtu svého zřizovatele. Bude tedy třeba v rámci rozpočtu kraje pro rok 2013 vyčlenit prostředky na chod příspěvkové organizace. Zřizovatel poskytuje příspěvek na provoz příspěvkové organizace zpravidla v návaznosti na výkony nebo jiná kritéria jejích potřeb. Zisk vytvořený v rámci doplňkové činnosti může příspěvková organizace použít jen ve prospěch své hlavní činnosti, pokud zřizovatel nepovolí jiné využití (§ 28 odst. 5 rozpočtových pravidel ÚR). Kontrolu hospodaření provádí zřizovatel (§ 27 odst. 9 rozpočtových pravidel ÚR).

Prostředky přijaté od zřizovatele nesmí být použity k financování doplňkové činnosti organizace bez provedení analýzy dovolenosti veřejné podpory.

K alokaci prostředků získaných z aktivit Ústeckého kraje na SPZ Triangle

Ústecký kraj je omezen ve volném užití prostředků získaných aktivitami v SPZ Triangle podmínkami stanovenými Rozhodnutím o poskytnutí dotace z prostředků státního rozpočtu a zvláštního účtu Ministerstva financí ČR – změna č. 4, evidenční číslo ISPROFIN 222232 0014 (dále jen „Rozhodnutí – změna 4“). Porušení povinností dle Rozhodnutí – změna 4 je porušením rozpočtové kázně ve smyslu § 44 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů.

Přidělení prostředků získaných aktivitami v SPZ Triangle do správy příspěvkové organizace, podléhá předchozímu konkrétnímu souhlasu Czechinvestu a Ministerstva průmyslu a obchodu.

III. Majetek

Příspěvková organizace hospodaří se svěřeným majetkem v rozsahu stanoveném zřizovací listinou (§ 27 odst. 3 rozpočtových pravidel ÚR). Do svého vlastnictví může nabýt pouze majetek potřebný k výkonu činnosti, pro kterou byla zřízena, a to bezúplatným převodem od svého zřizovatele, darem s předchozím písemným souhlasem zřizovatele, děděním, nebo jiným způsobem na základě rozhodnutí zřizovatele (§ 27 odst. 5 rozpočtových pravidel ÚR), což je zejména nabytí movitých věcí ze svých prostředků.

IV. Soulad založení PO s uzavřenými smlouvami s investory působícími na SPZ Triangle

Založení PO je v souladu s uzavřenými smlouvami s investory působícími v průmyslové zóně. Investorům nacházejícím se v režimu nájmu či jiného užívacího titulu (vyjma vlastnictví) k pozemkům průmyslové zóny, kterým se Ústecký kraj zavázal zdržet se zatížit jimi užívané pozemky právem třetí osoby, bude odeslán vysvětlující dopis k předejití eventuálním nedorozuměním. Koncept dopisu byl předán kanceláři ředitele.

V. Odchylky zřizovací listiny oproti schváleným vzorům

Legislativně-právní odbor nemá k odchylkám zřizovací listiny uvedeným v příloze č. 4 tohoto materiálu oproti vzoru schválenému usnesením Rady Ústeckého kraje č. 14/35R/2009 ze dne 16. 12. 2009 (Směrnice S-1/2010 „Pravidla pro tvorbu a provádění změn zřizovacích listin příspěvkových organizací Ústeckého kraje“), žádné připomínky.

Stanovisko odboru MAJ

Majetkový odbor upozorňuje, že Ústecký kraj se ve smlouvách uzavřených s investory v SPZ Triangle (nájemní, příp. budoucí kupní smlouvy) zavázal, že pozemky nezatíží právem třetích osob. Pozemky však nyní budou předány k hospodaření příspěvkové organizaci, budou tedy zatíženy právem třetí osoby a tato skutečnost bude zapsána v katastru nemovitostí. Ústeckému kraji může za nedodržení ustanovení hrozit sankce ve výši až 1 mil. Kč a zaplacení náhrady případné škody.

Majetkový odbor nemá k odchylkám zřizovací listiny uvedeným v příloze č. 4 tohoto materiálu oproti vzoru schválenému usnesením Rady Ústeckého kraje č. 14/35R/2009 ze dne 16. 12. 2009 (Směrnice S-1/2010 „Pravidla pro tvorbu a provádění změn zřizovacích listin příspěvkových organizací Ústeckého kraje“), připomínky.

Stanovisko odboru EK

Po ekonomické stránce akceptováno.

Ekonomický odbor nemá k odchylkám zřizovací listiny uvedeným v příloze č. 4 tohoto materiálu oproti vzoru schválenému usnesením Rady Ústeckého kraje č. 14/35R/2009 ze dne 16. 12. 2009 (Směrnice S-1/2010 „Pravidla pro tvorbu a provádění změn zřizovacích listin příspěvkových organizací Ústeckého kraje“) připomínky.