

Zasedání Zastupitelstva Ústeckého kraje

Dne:

26. 6. 2013

Bod programu:

12

Věc:

Zastoupení Ústeckého kraje v Bruselu

Důvod předložení:

Schválení změny způsobu zajištění Zastoupení Ústeckého kraje v Bruselu

Nárok na rozpočet Ústeckého kraje:**Zpracoval:**

Ing. Jitka Zimová,
Zastoupení Ústeckého kraje v Bruselu

Předkládá:

Oldřich Bubeníček,
hejtman Ústeckého kraje

Konzultováno:

Jan Szántó,
člen Rady Ústeckého kraje

Ing. Luboš Trojna,
pověřený vedoucí odboru kancelář
hejtmána

JUDr. Simona Hejnová,
vedoucí odboru legislativně právního KÚ
ÚK

RNDr. Zuzana Kadlecová,
vedoucí odboru regionálního rozvoje

Ing. Jaroslava Kuszniruková,
vedoucí odboru strategie přípravy a
realizace projektů

Ing. Stanislav Dostál,
vedoucí ekonomického odboru

Projednáno v Radě Ústeckého kraje:

usnesení číslo: 12/16R/2013

dne:	hlasování:		
	pro	proti	zdržel se
22. 5. 2013	9	0	0

Předáno OOKÚ:

13. 6. 2013

Expedováno:**Přílohy:**

1. Materiál na schůzi Rady Ústeckého kraje dne 1. 8. 2007 k usnesení č. 26/88R/2007, Zřízení kanceláře Zastoupení Ústeckého kraje v Bruselu a výběrové řízení na personální obsazení kanceláře
2. Rozpočet Zastoupení Ústeckého kraje v Bruselu za rok 2012 a jeho plnění k 30. 4. 2013

3. Zastoupení českých krajů v Bruselu – souhrnná informace

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo Ústeckého kraje po projednání

A) *bere na vědomí*

informaci o vzniku a vývoji Zastoupení Ústeckého kraje v Bruselu a jeho dosavadní činnosti dle důvodové zprávy tohoto materiálu,

B) *schvaluje*

realizaci Zastoupení Ústeckého kraje v Bruselu ad hoc zástupcem kraje prostřednictvím pracovních cest z místa výkonu práce v Ústí nad Labem, Česká republika, do Bruselu, Belgie, dle aktuální potřeby.

C) *ukládá*

Oldřichu Bubeníčkovi, hejtmanovi Ústeckého kraje, zabezpečit veškeré potřebné úkony související se změnou způsobu zajištění oddělení Zastoupení Ústeckého kraje v Bruselu dle bodu B) tohoto usnesení.

Termín: okamžitě

Důvodová zpráva:

Zastoupení Ústeckého kraje v Bruselu existuje již více než 5 let. Za dobu své činnosti se mu podařilo zapojit do agendy sítí ECRN a FEDARENE, začlenit Ústecký kraj do mezinárodních projektů, úspěšně prezentovat Ústecký kraj při velkém množství odborných i společensko-kulturních akcí, zavést tradici Veletrhu komunitárních programů v Ústí nad Labem a vybudovat si dobré vztahy se zástupci Stálého zastoupení ČR při EU, Velvyslanectví ČR v Belgii, institucí Evropské unie, zastoupení zahraničních i ostatních českých regionů, dalších institucí a asociací.

Po analýze efektivity regionálního zastoupení a nákladů na jeho provoz je Radě Ústeckého kraje předkládán tento materiál ke schválení změny způsobu zajištění chodu regionální kanceláře v Bruselu. Důvodem jsou právě vysoké náklady na Zastoupení Ústeckého kraje v Bruselu realizovaného prostřednictvím stálého zástupce do konce roku 2012.

V případě schválení materiálu Zastupitelstvem Ústeckého kraje bude pozici zástupce kraje nadále zastávat krajský úředník, který však bude mít místo výkonu práce v Ústí nad Labem a do Bruselu bude jezdit s předem danými úkoly. Stávající podnájemní vztah v bývalém Českém domě, kde je umístěna kancelář zastoupení, bude pokračovat.

Při výjezdech zástupce kraje každý měsíc na sedm dní do Bruselu, při současném objemu realizovaných akcí a stávajícím podnájmu v bývalém Českém domě, se dle propočtů rozpočet zastoupení sníží na 1,2 – 1,5 mil Kč. Shodný rozpočet má dle informací i Zastoupení kraje Vysočina v Bruselu, který formou pravidelných výjezdů zástupce do Bruselu začal zastoupení realizovat již krátce po skončení českého předsednictví v Radě EU. Takto výrazně nižší rozpočet zastoupení je dán tím, že se kraj vyváže z povinnosti poskytovat zaměstnanci se stálým pracovním místem v Bruselu náhrady dané nařízením vlády č. 62/1994 Sb., o poskytování náhrad některých výdajů zaměstnancům rozpočtových a příspěvkových organizací s pravidelným pracovištěm v zahraničí, ve znění pozdějších předpisů.

Odbor kanceláře hejtmana si je vědom rizik, která se změnou zajišťování fungování regionální kanceláře mohou vyvstat. Jedním z rizik je utlumení již vybudované sítě kontaktů, např. navázané spolupráce se zastoupením německého regionu Sasko-Anhaltsko, který byl poté lead partnerem v projektech realizovaných Ústeckým krajem (ChemLog, ChemClust, YURA, ChemLog T&T).

Realizace zastoupení ad hoc zástupcem kraje prostřednictvím pracovních cest dle aktuální potřeby se žádným způsobem nedotkne dosavadních smluvních vztahů souvisejících s činností stálého zastoupení v Bruselu.

Vznik a vývoj zastoupení Ústeckého kraje v Bruselu

Regionální zastoupení jako taková patří k významným aktérům regionální politiky. Jedná se o zastoupení místních a regionálních samospráv v rámci EU, které se ze strategických důvodů přemístily do hlavního města Evropské unie – Bruselu.

První zastoupení vznikla v první polovině 80. let 20. století a jejich působení bylo zpočátku nepovšimnuto. Avšak postupně docházelo k navyšování počtu regionálních zastoupení a v dnešní době je v Bruselu zastoupeno přes 300 regionálních a místních samospráv. Regionální zastoupení se stala uznávanými partnery politiky Evropské unie a zřizování stálých kanceláří v Bruselu se pro evropské regiony stalo standardem.

České kraje zřizovaly své regionální kanceláře od roku 2002, kdy své zastoupení jako první otevřelo hlavní město Praha, a na konci roku 2007 již všechny kraje měly svou kancelář v Bruselu.

Činnost Zastoupení Ústeckého kraje v Bruselu byla oficiálně zahájena současně s otevřením Českého domu v Bruselu **dne 11. října 2007**. Důvody pro vznik zastoupení měly kraje obdobné, především se jednalo o zajištění a zlepšení přístupu k novým finančním zdrojům, monitorování evropských politik a marketing kraje na evropské půdě. Na vznik regionálních zastoupení mělo podstatný vliv i blížící se předsednictví České republiky v Radě EU (první polovina r. 2009). Právě české předsednictví v Radě EU bylo důvodem pro vznik Českého domu a vytvoření silné reprezentace ČR v centru Evropské unie. Do Českého domu se přestěhovali diplomaté Stálého zastoupení ČR při EU, Velvyslanectví ČR v Belgii, agentury CzechTrade, CzechInvest, CEBRE (Česká podnikatelská reprezentace při EU), CzechTourism, společnosti Bohemia EU Planners, s. r. o., České aerolinie a.s., ČEZ, a. s. a České centrum.

Zřízení Zastoupení Ústeckého kraje v Bruselu včetně jeho rozpočtu bylo schváleno Zastupitelstvem Ústeckého kraje dne 8. 11. 2006 (usnesení č. 8/16Z/2006). Původně se počítalo se zastoupením prostřednictvím třetí osoby. Po přehodnocení zkušeností a znalostí již existujících zastoupení bylo Zastupitelstvem Ústeckého kraje dne 27. 6. 2007 (usnesení č. 5/20Z/2007) schváleno zrušení zastoupení prostřednictvím třetí osoby. Dané usnesení však bylo tehdy chybně formulováno, když výslovně zrušilo celé usnesení č. 8/16Z/2006, kterým bylo schváleno zřízení stálého zastoupení prostřednictvím 3. osoby. Usnesení mělo být pouze změněno v části, kde se hovoří přímo o způsobu zastoupení, vyjmutím slov „prostřednictvím 3. osoby“. Nicméně z dalších následných kroků Ústeckého kraje, včetně navazujících usnesení rady kraje, lze jednoznačně dovodit vůli kraje k dalšímu fungování stálého zastoupení, nikoliv však prostřednictvím třetí osoby. Bylo by naprosto proti projevené vůli zastupitelstva a vnitřně nelogické a rozporné, aby daným usnesením bylo schválení zřízení zastoupení zrušeno, když další části usnesení č. 8/16Z/2006, kterými byly schváleny navržené cíle, úkoly a strategie stálého zastoupení, bylo odsouhlaseno vypsání výběrového řízení na personální obsazení kanceláře zastoupení a byl odsouhlasen návrh rozpočtu na provoz kanceláře zastoupení, zůstaly nadále v platnosti.

V návaznosti na výše uvedená usnesení zastupitelstva dne 1. 8. 2007 schválila Rada Ústeckého kraje vypsání výběrového řízení na personální obsazení kanceláře (usnesení č. 26/88R/2007). Současně bylo vzato na vědomí upřesnění nákladů na provoz kanceláře a mzdové náklady na budoucího zástupce. Předběžný výpočet celkových ročních nákladů na kancelář byl více než 3.800.000 Kč. Rozpočet na rok 2008 však obsahoval částku stanovenou dle usnesení ZÚK z listopadu 2006 na 3 miliony Kč ročně.

Činnost Zastoupení Ústeckého kraje v Bruselu

Zpočátku bylo nutné nejprve etablovat samotné zastoupení kraje, což znamenalo věnovat se propagaci kraje a PR aktivitám, zjišťování informací a navazování kontaktů. Později se orientace přesunula na získávání partnerů pro společné projekty, aktivní zapojování do tvorby evropské

legislativy a lobbying. V našem případě se jedná o tvorbu evropské legislativy prostřednictvím připomínkování stanovisek Výboru regionů a předkládáním společných deklarací s podobně zaměřenými regiony Evropské komisi skrze Evropskou síť chemických regionů a Federaci agentur a regionů pro energetiku a životní prostředí. Významnou roli ve změnách priorit bruselského zastoupení sehrálo i české předsednictví v Radě EU v roce 2009.

Priority Zastoupení Ústeckého kraje v Bruselu v r. 2008:

1. Příprava na české předsednictví
2. Marketing Ústeckého kraje v Bruselu
3. Vytváření zájmových aliancí pro rozvoj kraje
4. Komunitární programy
5. Vybudování zázemí kanceláře Zastoupení Ústeckého kraje v Bruselu

Priority Zastoupení Ústeckého kraje v Bruselu v r. 2009:

1. České předsednictví
2. Další finanční zdroje pro rozvoj kraje
3. Informovanost občanů Ústeckého kraje
4. Marketing Ústeckého kraje v Bruselu

Priority Zastoupení Ústeckého kraje v Bruselu v letech 2010 - 2012:

1. Další finanční zdroje pro rozvoj kraje
2. Aktivní zapojení Ústeckého kraje do rozhodovacího procesu při formulování evropské legislativy
3. Lepší informovanost občanů Ústeckého kraje
4. Marketing Ústeckého kraje v Bruselu

Usnesením č. 9/5R/2013 Rada Ústeckého kraje vzala na vědomí personální změnu Zastoupení Ústeckého kraje v Bruselu. Ing. Markétu Pokornou na období od 10. 12. 2012 do 31. 7. 2013 vystřídala Ing. Jitka Zimová, která zajišťuje aktivity zastoupení z Krajského úřadu Ústeckého kraje s výjezdy do Bruselu dle aktuálních potřeb.

V současné době Zastoupení Ústeckého kraje v Bruselu organizačně a administrativně podporuje či vykonává tyto činnosti:

Zapojení Ústeckého kraje do rozhodovacího procesu při formulování evropské legislativy

Toto zapojení probíhá skrze Výbor regionů, kde zastoupení zajišťuje kompletní pracovní agendu související se členstvím primátora statutárního města Chomutova J. Mareše ve Výboru regionů (v současné době je nominace náměstkyně hejtmána J. Vaňhové ve schvalovacím procesu stálého členství ve Výboru regionů).

Zprostředkování nabídek na zapojení se do mezinárodních projektů krajskému úřadu a subjektům na území ÚK a poskytování základního poradenství

Rozesílání relevantním subjektům v kraji, ale také pomoc při vyjednávání mezinárodních projektů, zprostředkování aktuální informace týkající se nových výzev v komunitárních programech, možnosti participace na veřejných konzultacích k připravované legislativě EU, účasti na odborných akcích, školeních apod.

Dále poskytování základního poradenství v oblasti komunitárních programů subjektům na území Ústeckého kraje.

Spolupráce s Evropskou sítí chemických regionů (ECRN) a Evropskou federací agentur a regionů

pro energetiku a životní prostředí (FEDARENE)

Zastoupení ÚK v Bruselu zajišťuje účast zástupce ÚK na valných hromadách a výkonných výborech ECRN a valných hromadách FEDARENE, ve spolupráci s odbory regionálního rozvoje a životního prostředí a zemědělství zajišťuje podkladové materiály, doprovod a aktivně se účastní také zasedání stálých pracovních skupin ECRN.

Provádí marketing Ústeckého kraje

Marketing kraje spočívá v prezentaci na odborných i kulturních akcích, kdy buď akce kompletně připravuje či jen spoluorganizuje nebo na akci zajišťuje prezentaci Ústeckého kraje.

Zajišťuje služby, zázemí, logistický a informační servis zástupcům Ústeckého kraje i delegacím Ústeckého kraje v Bruselu

S ohledem na změnu formy zastoupení dojde k určitému omezení poskytovaného servisu.

Informování občanů kraje

Informování občanů probíhá zejména pomocí pravidelné aktualizace webových stránek Zastoupení Ústeckého kraje v Bruselu. Jedná se především o vyvěšování překladů projektových nabídek na vstup do projektů z komunitárních programů, vyvěšování aktualit z Bruselu a všeobecných informací o komunitárních programech.

Zastoupení Ústeckého kraje v Bruselu také připravuje tiskové zprávy a věnuje se přednáškové činnosti.

Činností, která nemůže být z krajského úřadu vykonávána nebo jen minimálně, je vytváření sítí a získávání nových, popř. udržování již získaných kontaktů pro spolupráci. Dále není možné v takové šíři monitorovat politiky EU vztahující se k Ústeckému kraji. Příkladem může být již v současné době stěžejní získávané detailní informace o nově vypsané výzvě programu Erasmus pro mladé podnikatele, do kterého chce zastoupení pomoci zapojit Krajskou hospodářskou komoru Ústeckého kraje. Tyto činnosti jsou však jedny z primárních poslání bruselské kanceláře.

Vyjádření ekonomického odboru:

Ekonomický odbor s ohledem na finanční situaci Ústeckého kraje zejména z důvodu splácení úvěrů, financování Globálního grantu operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost a Regionálního operačního programu Severozápad doporučuje změnit formu stálého zastoupení Ústeckého kraje v Bruselu na zastoupení částečné. Dalším důvodem změny je, že z výše uvedeného výčtu není zřejmý jednoznačný přínos z několikaletého působení stálého zastoupení pro Ústecký kraj a z přílohy č. 1 je patrný odklon ostatních krajů od této aktivity. Možnou variantou je objednávání odborné firmy na zajištění konkrétních požadavků Ústeckého kraje nebo nasmlouvání zastoupení ve speciálních případech.

Vyjádření odboru regionálního rozvoje:

Změna doporučena.

Vyjádření odboru strategie realizace a přípravy projektů:

Změna doporučena.

Vyjádření legislativně právního odboru:

Navrhované změny, návrh usnesení a důvodová zpráva po provedených úpravách po právní stránce bez připomínek.