

Zasedání Zastupitelstva Ústeckého kraje

Dne:

4. 9. 2013

Bod programu:

13

Věc:

Regionální operační program Severozápad - přijetí návratné finanční výpomoci od České republiky a poskytnutí dotace Regionální radě regionu soudržnosti Severozápad

Důvod předložení:

Realizace obnovy programu ROP Severozápad

Nárok na rozpočet Ústeckého kraje:

Zvýšení rozpočtu Ústeckého kraje o 597 625 tis. Kč (návratná finanční výpomoc) na poskytnutí dotace Regionální radě regionu soudržnosti Severozápad ve stejné výši a současně snížení rozpočtu o 37 625 tis. Kč (první splátka návratné finanční výpomoci k 31. 12. 2013), které bude kryto z centrální rezervy

Zpracoval:

Ing. Stanislav Dostál,
vedoucí odboru ekonomického
RNDr. Zuzana Kadlecová,
vedoucí odboru regionálního rozvoje
JUDr. Simona Hejnová,
vedoucí odboru legislativně-právního
Ing. Luboš Trojna,
vedoucí odboru kancelář hejtmána

Předkládá:

Ing. Ladislav Drlý,
uvolněný člen Rady Ústeckého kraje

Konzultováno:

Oldřich Bubeníček,
hejtman Ústeckého kraje
Bc. Jana Havlicová,
ředitelka Úřadu Regionální rady regionu
soudržnosti Severozápad,
Mgr. Ondřej Blaha,
advokátní kancelář Benešová Beránek
Blaha (žádost a dotační smlouva)

Projednáno v Radě Ústeckého kraje

usnesení číslo:

dne: 3. 9. 2013

hlasování:

pro

proti

zdržel
se

Předáno OOKÚ:

2. 9. 2013

Expedováno:

Přílohy:

1. Žádost o poskytnutí návratné finanční výpomoci ze dne 29. 8. 2013
2. Návrh Rozhodnutí o poskytnutí návratné finanční výpomoci ze státního rozpočtu doručený Ministerstvem financí ČR dne 26. 8. 2013
3. Návrh Smlouvy o poskytnutí dotace mezi Ústeckým krajem a Regionální radou regionu soudržnosti Severozápad
4. Dopis Ing. Navrátila, předsedy Regionální rady regionu soudržnosti Severozápad, ze dne 23. 8. 2013

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo Ústeckého kraje po projednání

A) *rozhodlo*

1. v návaznosti na usnesení Zastupitelstva Ústeckého kraje č. 7/8Z/2013 bod E) a dle § 36 odst. písm. i) zákona č. 129/2000 Sb. o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, o přijetí návratné finanční výpomoci za podmínek uvedených v Návrhu Rozhodnutí o poskytnutí návratné finanční výpomoci ze státního rozpočtu doručeného Ministerstvem financí ČR dne 26. 8. 2013 dle přílohy č. 2 tohoto usnesení,
2. v návaznosti na usnesení Zastupitelstva Ústeckého kraje č. 7/8Z/2013 bod D) a dle § 36 písm. c) zákona č. 129/2000 Sb. o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, ve spojení s § 10 odst. 1 písm. k) zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, o uzavření Smlouvy o poskytnutí dotace s Regionální radou regionu soudržnosti Severozápad, Berní 2261/1, 400 01 Ústí nad Labem, IČ: 75082136, dle přílohy č. 3 tohoto usnesení,

B) *bere na vědomí*

dopis Ing. Petra Navrátila, předsedy Regionální rady regionu soudržnosti Severozápad, ze dne 23. 8. 2013, doručený všem Zastupitelům Ústeckého a Karlovarského kraje ve věci upozornění na riziko tzv. "automatické ztráty závazku" dle přílohy č. 4 tohoto materiálu,

C) *ukládá*

panu Oldřichu Bubeníčkovi, hejtmanovi Ústeckého kraje, vyžádat si na Regionální radě regionu soudržnosti Severozápad bližší a konkrétnější informace ke sdělení předsedy Výboru Regionální rady regionu soudržnosti Severozápad včetně uvedení rizik či odhadu dopadů na žadatele v Ústeckém kraji a území Ústeckého kraje jako celek.

Termín: bezodkladně

Důvodová zpráva:

Zastupitelstvo Ústeckého kraje na mimořádném zasedání dne 19. 8. 2013 ve věci finanční opravy ROP Severozápad schválilo níže uvedené usnesení č. 7/8Z/2013:

Usnesení č. 7/8Z/2013 ze dne 19. 8. 2013**Regionální operační program Severozápad – finanční oprava****Zastupitelstvo Ústeckého kraje po projednání**

s ohledem na snahu neohrozit certifikaci Regionálního operačního programu Severozápad (dále jen „ROP SZ“) jako celku, jakož i finanční toky příjemcům dotací z ROP SZ, a tím i rozvoj Ústeckého kraje, s ohledem na usnesení Výboru Regionální rady regionu soudržnosti Severozápad č. 4b/73/2013 ze dne 4. 6. 2013 o přijetí korekce stanovené v dopise EK ze dne 8. 4. 2013 č.j. Ares(2013)555556 vůči EK (dále také „Finanční oprava“)

A) *bere na vědomí*

předložené informace, dokumenty a stanoviska obsažená v důvodové zprávě a přílohách tohoto materiálu, zejména:

- Společný dopis Ministerstva financí ČR (dále jen „MF ČR“) a Ministerstva pro místní rozvoj ČR (dále jen „MMR ČR“) ze dne 15. 8. 2013 č.j. MF-80 200/2013/55-5506
- Usnesení Výboru Regionální rady regionu soudržnosti Severozápad č.j. 4b/73/2013 ze dne 4. 6. 2013
- Dopis EK ze dne 31.7.2013 č.j. Ares (2013)2794899 - 31/07/2013
- Dopis Ministerstva financí – PCO k možné odpovědnosti členů zastupitelstva ze dne 17.5.2013
- Právní analýzu advokátní kanceláře Benešová Beránek Blaha ze dne 16.8.2013
- Právní analýzu KŠD LEGAL, advokátní kancelář s.r.o. ze dne 15.8.2013
- Právní analýzu Mgr. Drahomíry Koutecké, advokátky ze dne 15.8.2013
- Právní analýzu advokátní kanceláře Schüller, Kordačová & Partners ze dne 13.8.2013.

B) k o n s t a t u j e , ž e

- nenese odpovědnost za hospodaření regionálních rad regionu soudržnosti, tzn. i Regionální radu regionu soudržnosti Severozápad (dále jen „RRRS SZ“) a neručí za její závazky
- nadále odmítá jakoukoliv odpovědnost Ústeckého kraje za plošnou a extrapolovanou Finanční opravu, neboť dovození takové odpovědnosti Ústeckého kraje za Finanční opravu nemá v relevantních právních předpisech jakoukoliv právní oporu
- si je vědomo negativních důsledků, které má pozastavení financování projektů v rámci ROP SZ pro příjemce dotací (zejména kraje, obce, jejich příspěvkové organizace, nestátní neziskové organizace, soukromé firmy, zájmová sdružení právnických osob apod.),

a proto

C) n e s o u h l a s í

s realokací finančních prostředků z ROP SZ pro rok 2013 ve výši cca 3,1 mld. Kč do ostatních operačních programů dle usnesení Vlády ČR č. 387 ze dne 22. 5. 2013.

D) s c h v a l u j e

v souladu dle paragrafu 36, odst.1 písm. c), paragrafu 17, odst. 1 a paragrafu 1, odst. 4 zákona č. 129/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů (zákon o krajích) a dle § 10 odst. 1 písm. k) zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, poskytnutí dotace RRRS SZ na provedení Finanční opravy do výše maximálně 598 mil. Kč. Zásadní podmínky poskytnutí dotace jsou:

1. návratnost v případě, že RRRS SZ použije finanční prostředky nebo jejich část na jiný než stanovený účel, nebo že Finanční oprava bude shledána nezákonnou, a dojde-li k poukázání finančních prostředků na účet RRRS SZ,
2. dotace bude poskytnuta jednorázově na účet RRRS SZ,

3. MF ČR poskytne dle § 7 odst. 1 písm. c) zákona č. 218/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů, bezúročnou návratnou finanční výpomoc Ústeckému kraji ve výši poskytnuté dotace, tj. ve výši 598 mil. Kč, která bude splácena dle splátkového kalendáře stanoveného MF ČR po dohodě s Ústeckým krajem.

E) s c h v a l u j e

podání žádosti o poskytnutí bezúročné návratné finanční výpomoci ze strany MF ČR ve výši 598 mil. Kč, která bude splácena dle splátkového kalendáře stanoveného MF ČR po dohodě s Ústeckým krajem, za účelem poskytnutí dotace specifikované v bodě D) tohoto

usnesení.

F) s c h v a l u j e

dle § 10 odst. 1 písm. k) zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, poskytnutí dotace RRRS SZ na hrazení nezpůsobilých výdajů technické asistence ROP Severozápad, a to do výše 3 mil. Kč ročně.

G) k o n s t a t u j e ,

že dotace schválené dle bodu D) a F) tohoto usnesení lze na základě přeložených podkladů a analýz, zpracovaných odbory Krajského úřadu Ústeckého kraje a externími subjekty, považovat za hospodárné a účelné nakládání s majetkem kraje, které primárně sleduje veřejný zájem, resp. je v zájmu občanů a území Ústeckého kraje.

H) u k l á d á

Radě Ústeckého kraje, aby svými dílčími rozhodnutími realizovala rozhodnutí dle bodu D) – F) tohoto usnesení.

Termín: průběžně

I) s c h v a l u j e

1) spolufinancování projektů Regionálního operačního programu Severozápad neveřejných žadatelů dle přílohy č. 2 tohoto usnesení,

2) zásobník akcí pro podání do výzev Regionálního operačního programu Severozápad podle přílohy č. 3 tohoto usnesení,

3) kritéria výběru akcí k podání žádosti o spolufinancování v rámci Regionálního operačního programu Severozápad:

- soulad akce s vyhlášenou výzvou,
- schopnost dokončení realizace včetně ukončení financování s ohledem na termín ukončení projektu tj. nejpozději do 31. 12. 2015,
- podíl neuznatelných výdajů na celkových výdajích,
- přínos pro Ústecký kraj,

4) možnost profinancování projektů formou dodavatelského úvěru zejména na rekonstrukce krajských komunikací, případně formou směnečného programu maximálně do výše 950 mil. Kč.

J) u k l á d á

1) Radě Ústeckého kraje, aby svými dílčími rozhodnutími realizovala rozhodnutí dle bodu I) tohoto usnesení,

Termín: průběžně

2) panu Oldřichu Bubeníčkovi, hejtmánovi Ústeckého kraje, aby vyzval odpovědné orgány k jednání o prodloužení termínu realizace projektů do 31. 12. 2016.

Termín: neprodleně

(Hlasování: 39 – 4 – 4) návrh byl přijat

V rámci tohoto materiálu je předkládán návrh na částečné plnění bodu H) citovaného usnesení, a to realizovat rozhodnutí dle bodu D) – F) citovaného usnesení. Je navrženo radě kraje doporučit rozhodnout o:

1) přijetí návratné finanční výpomoci ze státního rozpočtu ve výši 597 625 205 Kč na základě návrhu Rozhodnutí Ministerstva financí ČR (MF ČR) doručeného dne 26. 8. 2013 dle přílohy č. 2 k tomuto materiálu za podmínek v něm stanovených,

2) uzavření smlouvy o poskytnutí dotace ve výši 597 625 205 Kč mezi Ústeckým krajem (ÚK) a Regionální radou regionu soudržnosti Severozápad (RRRS SZ) s konkrétními podmínkami dotace, které odpovídají podmínkám schváleným v bodu D) výše citovaného usnesení zastupitelstva.

Bezúročná návratná finanční výpomoc

V rámci plnění výše uvedeného usnesení č. 7/8Z/2013 část E) se uskutečnilo jednání zástupců Ústeckého a Karlovarského kraje s Janem Ziklem, ředitelem odboru územních rozpočtů MF ČR, a Lubošem Rendlou, vedoucím právního oddělení odboru Národního fondu MF ČR, o konkrétních podmínkách návratné finanční výpomoci. Následně Ústecký kraj požádal MF ČR o poskytnutí návratné finanční výpomoci ze státního rozpočtu dle přílohy č. 1 tohoto materiálu za těchto podmínek:

- Částka: 597 625 205 Kč
- Účel použití:
poskytnutí dotace z rozpočtu Ústeckého kraje Regionální radě regionu soudržnosti Severozápad (IČ 75082136, sídlem Berní 2261/1, 400 01 Ústí nad Labem), která bude použita na úhradu části celkové plošné a extrapolované finanční opravy („Finanční oprava“) ve výši 597 625 205 Kč navržené ze strany Evropské komise („EK“) v dopise ze dne 31. 7. 2013 č.j. Ares (2013)2794899 - 31/07/2013 na základě závěrů auditní mise Evropské komise č. 2012/CZ/REGIO/J4/1163/1 a akceptované Regionální radou regionu soudržnosti Severozápad, jakožto řídicím orgánem ROP Severozápad usnesením Výboru Regionální rady SZ č.j. 4b/73/2013 ze dne 4. 6. 2013 o přijetí korekce stanovené v dopise EK ze dne 8. 4. 2013 č.j. Ares(2013)555556.
- Termín poskytnutí:
Neprodleně. Příjemce po obdržení návratné finanční výpomoci ze státního rozpočtu převede nejpozději do 10 pracovních dnů finanční prostředky poskytnuté návratné finanční výpomoci v plné výši na účet Regionální rady regionu soudržnosti Severozápad.

Na základě této žádosti rozhodne MF ČR o poskytnutí návratné finanční výpomoci viz příloha č. 2 (prozatím je přiložen návrh rozhodnutí obdrženy z MF ČR), který kromě výše uvedených údajů obsahuje další podmínky:

- Příjemce (ÚK) určí RRRS SZ povinnost převést veškeré poskytnuté prostředky do 10 pracovních dnů od obdržení veřejných prostředků ze strany ÚK na účet Platebního a certifikačního orgánu, jehož výkonem byl pověřen Národní fond Ministerstva financí.
- Přijetím finančních prostředků, resp. návratné finanční výpomoci ze státního rozpočtu, vzniká příjemci povinnost vrátit do státního rozpočtu tuto návratnou finanční výpomoc nejpozději do konce roku 2020. Výše jednotlivých splátek a termíny pro jejich navrácení jsou stanoveny takto:

1. splátka ve výši	37 625,205 tis. Kč	do 31. 12. 2013
2. splátka ve výši	80 000,000 tis. Kč	do 31. 12. 2014
3. splátka ve výši	80 000,000 tis. Kč	do 31. 12. 2015
4. splátka ve výši	80 000,000 tis. Kč	do 31. 12. 2016
5. splátka ve výši	80 000,000 tis. Kč	do 31. 12. 2017
6. splátka ve výši	80 000,000 tis. Kč	do 31. 12. 2018
7. splátka ve výši	80 000,000 tis. Kč	do 31. 12. 2019
8. splátka ve výši	80 000,000 tis. Kč	do 31. 12. 2020

- V případě nedodržení účelu nebo podmínek poskytnuté návratné finanční výpomoci, a

v případě nedodržení termínů splatnosti stanovených ve splátkovém kalendáři, se bude jednat o porušení rozpočtové kázně podle § 44 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, za které je příjemce povinen provést odvod za porušení rozpočtové kázně podle § 44a rozpočtových pravidel.

Z konzultace s Janem Ziklem, ředitelem odboru územních rozpočtů MF ČR, dne 30. 8. 2013 vyplynulo, že Rozhodnutí o poskytnutí návratné finanční výpomoci (Rozhodnutí) bude MF ČR vydáno nejdříve 10. 9. 2013. Dle vyjádření pana ředitele bude znění Rozhodnutí odpovídat návrhu uvedenému v příloze č. 2.

Časový harmonogram obnovení ROP SZ stanovený na základě společného dopisu MF ČR a MMR ČR a jednání na MF ČR o konkrétních podmínkách návratné finanční výpomoci:

19. 8. 2013	Zastupitelstvo ÚK rozhodlo o poskytnutí dotace RRRS SZ za podmínek daných společným dopisem MF ČR a Ministerstvem pro místní rozvoj ČR (MMR ČR).
od 19. 8. 2013	RRRS SZ může vyhlásit nové výzvy, následně bude schvalovat projekty a podepisovat smlouvy o poskytnutí dotace.
29. 8. 2013	ÚK požádal MF ČR o poskytnutí návratné finanční výpomoci.
3. 9. 2013	Rada ÚK provede rozpočtové opatření - zapojení návratné finanční výpomoci, poskytnutí dotace RRRS SZ a uhrazení první splátky návratné finanční výpomoci, do rozpočtu ÚK za podmínky schválení Zastupitelstvem ÚK.
4. 9. 2013	Zastupitelstvo ÚK 1. rozhodne o přijetí návratné finanční výpomoci podle Rozhodnutí, 2. schválí smlouvu s RRRS SZ o poskytnutí dotace na úhradu finanční opravy, 3. schválí dodatek k prováděcí smlouvě s RRRS SZ na rok 2013 o spolufinancování projektů ROP SZ ostatních žadatelů (viz materiál k bodu 44. Dodatek č. 1 k Prováděcí smlouvě k Rámcové smlouvě o poskytnutí dotace Regionální radě regionu soudržnosti Severozápad pro rok 2013).
nejdříve 10. 9. 2013	MF ČR vydá Rozhodnutí o poskytnutí návratné finanční výpomoci (Rozhodnutí).
nejdříve 10. 9. 2013	MF ČR poskytne návratnou finanční výpomoc (NFV) dle Rozhodnutí.
do 15. 9. 2013	ÚK poskytne RRRS SZ dotaci na spolufinancování projektů ostatních žadatelů ROP SZ podle dodatku k Prováděcí smlouvě na rok 2013.
do 19. 9. 2013	MMR ČR zašle RRRS SZ návrh Rozhodnutí o poskytnutí dotace na rok 2013.
od 19. 9. 2013	RRRS SZ obnoví proplácení schválených projektů příjemcům po přijetí prostředků ze státního rozpočtu a od krajů.

neprodleně po schválení ZÚK, nejpozději do 19. 9. 2013	ÚK uzavře výše dotační smlouvu s RRRS SZ.
do 10 pracovních dnů od obdržení NFV, do 25. 9. 2013	ÚK poskytne na základě výše uvedené smlouvy dotaci RRRS SZ.
do 10 pracovních dnů od obdržení dotace, tj. do 10. 10. 2013	RRRS SZ uhradí podíl na finanční opravě na účet Platebního a certifikačního orgánu (Národní fond MF ČR).
od 11. 10. 2013	MF ČR obnoví refundaci a certifikaci výdajů ROP SZ do měsíce od přijetí usnesení obou zastupitelstev tj. do 19. 9. 2013, ale žádost o průběžnou platbu ROP SZ do Evropské komise odešle až po přijetí finančních prostředků na účet Platebního a certifikačního orgánu (Národní fond MF ČR).
od 11. 10. 2013	MMR ČR po podpisu Rozhodnutí o poskytnutí dotace RRRS SZ na rok 2013 obnoví předfinancování výdajů ROP SZ ze státního rozpočtu.
cca 15. 11. 2013	Pro splnění pravidla N+3/N+2 v roce 2013 musí RRRS SZ ještě proplatit příjemcům v letošním roce částku cca 3 mld. Kč a zahrnout do certifikace celkovou částku cca 7,5 mld. Kč.
27. 12. 2013	ÚK uhradí první splátku NFV do státního rozpočtu k 31. 12. 2013.

V souvislosti s přijetím Návrhové finanční výpomoci (NFV), poskytnutím dotace RRRS SZ a uhrazením první její splátky předložil ekonomický odbor do rady k provedení rozpočtové opatření – zvýšení rozpočtu ÚK o 560 000 tis. Kč – viz samostatný bod do jednání rady 3. 9. 2013. Uvedené prostředky byly zařazeny do rozpočtu ekonomického odboru. Jako zdroj splátky NFV v roce 2013 je navržena centrální rezerva.

K dopisu Ing. Petra Navrátila, předsedy RRRS SZ, ze dne 23. 8. 2013:

Decommitment, neboli automatická ztráta závazku, znamená, že čerpání finančních prostředků, které byly přiděleny na realizaci ROP je rozděleno do etap (podle pravidla $n+2/n+3$) a pokud se nevyčerpá v daném termínu, tak prostředky propadají. Tzn., že v důsledku pozastavení programu nejsou v procesu realizace projekty, které by vyčerpaly finanční prostředky z příslušné alokace. Termín čerpání ohrožené alokace je v r. 2014. Podle počtu a ceny projektů, které budou pravděpodobně předloženy hned po vyhlášení výzvy se zřejmě RRRS SZ obává, že čas nepostačí na to, aby se příslušná alokace vyčerpala. V tom spočívá toto preventivní upozornění.

Pravidlo $n+3 / n+2$ je považováno za **administrativní nástroj k zajištění plynulosti čerpání finančních prostředků** ze SF / FS. Podle tohoto pravidla musí být alokace podpory pro n -tý rok vyčerpána v následujících třech / dvou kalendářních letech. Pro alokace roku 2008, 2009 a 2010 platí pravidlo $n+3$. Na alokace roku 2011 a 2012 se vztahuje pravidlo $n+2$. Část rozpočtových závazků dosud otevřená k 31. prosinci 2015, tj. alokace roku 2013, se automaticky zruší, pokud k ní EK neobdrží přijatelnou žádost o platbu do 31. března 2017 (odst. 3 čl. 93 Obecného nařízení). Prostředky, které nejsou z příslušné alokace vyčerpány do konce daného roku, podléhají tzv.

automatickému zrušení závazku. Znamená to, že alokace podpory na daný rok je snížena o nevyčerpané finanční prostředky, které jsou navraceny zpět do rozpočtu EU.

V případě hrozby nenaplnění pravidla $n+3$ / $n+2$ mohou být za účelem snížení rizika automatického zrušení závazku využity tzv. **předběžné platby** (zálohy). Jedná se o finanční prostředky, které poskytla Evropská komise České republice pro každý operační program na počátku programového období. S ohledem na nastavení programového období MMR-NOK (Ministerstvo pro místní rozvoj – Národní orgán pro koordinaci) doporučuje ponechat možnost jejich případného využití na rok 2013, tj. rok, kdy dojde k souběhu pravidla $n+3$ pro alokaci 2010 a pravidla $n+2$ pro alokaci 2011, tedy kdy **jednotlivé operační programy musí mít certifikovány výdaje ve výši přibližně 65 % celkové alokace operačního programu**. Nicméně způsob implementace každého operačního programu, resp. využití předběžných plateb, je plně v gesci a odpovědnosti Řídícího orgánu příslušného operačního programu.

V současné době, na základě zaslané informace, není s využitím dostupných informací v možnostech příslušných zpracovatelů vyhodnotit přímé ekonomické dopady na již provedenou a předloženou analýzu. Z tohoto důvodu je doporučováno projednat riziko, na které upozorňuje pan předseda výbor přímo s RRRS SZ a vyžádat si konkrétní informace k veškerým dopadům s ohledem na reálný odhad RRRS SZ.

Vyjádření LP:

K bodu A) 1.

Odbor LP se vyjádřil k náležitostem žádosti o NFV, která dle našeho názoru je v souladu s příslušnými ustanovení zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtových pravidel, ve znění pozdějších předpisů, zejména s jeho § 14 a násl. Co do dalších podmínek procesu NFV je třeba odkázat na zmíněná rozpočtová pravidla, kde je upraveno i řešení případného porušení rozpočtové kázně.

Domníváme se, že institut návratné finanční výpomoci je co do úpravy kompetencí přiměřený institutu půjčky a z tohoto důvodu odkazujeme v tomto smyslu i na rozhodovací kompetenci zastupitelstva, které tak odsouhlasí podmínky NFV – viz § 36 písm. i krajského zřízení.

K poslední informaci týkající se neobdržení Rozhodnutí do termínu jednání zastupitelstva je třeba zvážit důvěru v příslib MF ČR o obsahu Rozhodnutí. Pro jistotu doplňujeme.

K bodu A) 2.

Zpracovaný návrh dotační smlouvy po formální stránce odpovídá standardním smlouvám o poskytnutí dotace. Dotace je poskytována na základě veřejnoprávní smlouvy, přičemž na tento způsob, s ohledem na vyvíjející se judikaturu, ÚK přešel v posledních dvou letech. Poznamenáváme, že stávající rámcová a prováděcí smlouva je dosud uzavřena (či uzavírána) jako soukromoprávní, jelikož v době uzavření rámcové smlouvy se judikatura teprve vyvíjela.

Dotační smlouva obsahuje ustanovení navazující na Rozhodnutí s tím, že stejně jako v Rozhodnutí, tak i v dotační smlouvě je porušení podmínek považováno za porušení rozpočtové kázně s následnou povinností vrácení. Stejně tak jako u státních pravidel není začleněna žádná soukromoprávní sankce (správní řád toto u veřejnoprávní smlouvy však umožňuje). Toto však lze doplnit. Sankce by však neměla postihovat to, co je postihováno odvodem za porušení rozpočtové kázně. V době zpracování tohoto materiálu je přikládán návrh dotační smlouvy, který byl připomínkován v rámci zpracovatelů. Dne 30. 8. 2013 byl návrh zaslán paní ředitelce Havlicové z Úřadu RRRS SZ a taktéž kompetentnímu pracovníkovi Karlovarského kraje.

Krajské zřízení sice nestanoví nutnost schválení uzavření dotační smlouvy Zastupitelstvu ÚK, avšak lze tak učinit v návaznosti na samotné rozhodnutí o poskytnutí dotace. Jinak by zastupitelstvo bylo nuceno schválit doplňující podstatné podmínky poskytnutí dotace (nad rámec těch, které jsou uvedeny ve výše citovaném usnesení). Navrhované řešení považujeme za praktické a taktéž s ohledem na schvalování dotačních smluv s RRRS SZ za obvyklé.