

Zasedání Zastupitelstva Ústeckého kraje

Dne:

26. 2. 2014

Bod programu:

43

Věc:

Fond vodního hospodářství ÚK

Důvod předložení:

Podpora výstavby a obnovy vodohospodářské infrastruktury prostřednictvím Fondu vodního hospodářství Ústeckého kraje zřízeného usnesením č. 19/26/2004 ze dne 23. 6. 2004.

Nárok na rozpočet Ústeckého kraje:

Finanční prostředky nárokovány v rámci Fondu vodního hospodářství Ústeckého kraje.

Zpracoval:

Ing. Radek Braum,
vedoucí odboru životního prostředí a
zemědělství

Předkládá:

Mgr. Arno Fišera,
člen Rady Ústeckého kraje

Konzultováno:

Ing. Monika Zeman,
zástupce ředitele pro výkon přenesené
působnosti

Projednáno v RÚK

usnesení číslo: 132/40R/2014

dne:	hlasování:		
12. 2. 2014	pro	proti	zdržel se
	9	0	0

Předáno OOKÚ:

11. 2. 2014

Přizváni k jednání:**Přílohy:**

1. Rozpočet schváleného projektu z Fondu vodního hospodářství ÚK obci Všestudy;
2. Dodatek č. 1 smlouvy č. 13/SML2398 uzavřené s obcí Malšovice;
3. Dodatek č. 1 smlouvy č. 11/SML2388 uzavřené s obcí Vlastislav;
4. Dodatek č. 2 smlouvy č. 11/SML2436 uzavřené s městem Štětí;
5. Dodatek č. 1 smlouvy č. 13/SML2392 uzavřené s obcí Vlastislav,
6. Žádost obce Vlastislav.

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo Ústeckého kraje po projednání

A) *schvaluje*

dle § 36 písm. d) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, předložený rozpočet projektu obce Všestudy, na který byla usnesením

Zastupitelstva Ústeckého kraje č. 100/9Z/2013 ze dne 4. 9. 2013 poskytnuta investiční dotace z Fondu vodního hospodářství Ústeckého kraje, dle přílohy č. 1 tohoto usnesení.

B) rozhoduje

dle § 36 písm. d) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, o uzavření následujících dodatků ke smlouvám o poskytnutí dotace z Fondu vodního hospodářství Ústeckého kraje:

1. dodatku č. 1 ke smlouvě č. 13/SML2398 uzavřené s obcí Malšovice, IČ 00261548, dle přílohy č. 2 tohoto usnesení;
2. dodatku č. 1 ke smlouvě č. 11/SML2388 uzavřené s obcí Vlastislav, IČ 00481661, dle přílohy č. 3 tohoto usnesení;
3. dodatku č. 2 ke smlouvě č. 11/SML2436 uzavřené s městem Štětí, IČ 00264466, dle přílohy č. 4 tohoto usnesení.

C) mění

usnesení Zastupitelstva Ústeckého kraje č. 100/9Z/2013 ze dne 4. 9. 2013, v části bodu A)2., dle které bylo rozhodnuto o poskytnutí investiční dotace obci Vlastislav ve výši 2 000 000 Kč na projekt „Vlastislav Sutom, kanalizace ČOV“ tak, že dotace obci je poskytnuta ve výši 750 000,- Kč.

D) rozhoduje

dle § 36 písm. d) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, o uzavření dodatku č. 1 ke smlouvě o poskytnutí dotace č. 13/SML2392 uzavřené s obcí Vlastislav, dle přílohy č. 5 tohoto usnesení.

E) rozhoduje

dle § 36 písm. d) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, o neposkytnutí investiční dotace z Fondu vodního hospodářství Ústeckého kraje obci Arnoltice na projekt „Arnoltice – odkanalizování objektu čp. 33 a 34 (projektová příprava)“.

F) ukládá

Mgr. Arno Fišerovi, členovi Rady Ústeckého kraje, zajistit v návaznosti na bod A) až D) administraci smluv a dodatků ke smlouvám dle přílohy 1 – 5 tohoto usnesení a administraci oznámení o neposkytnutí dotace ve smyslu bodu E) tohoto usnesení.

Termín: 30. 4. 2014

Důvodová zpráva:

K bodu 1.:

Dne 4. 9. 2013 schválilo Zastupitelstvo Ústeckého kraje usnesením č. 100/9Z/2013 poskytnutí dotací 33 projektům z FVH ÚK v objemu 39 182 tis. Kč. Předkládáme ke schválení rozpočet Obce Všestudy, který byl upraven na základě schválené výše dotace. Rozpočet bude přílohou Smlouvy o poskytnutí investiční dotace, která bude následně uzavřena.

K bodu 2.:

Obec Malšovice podala dne 19. 12. 2013 žádost o prodloužení termínu ukončení realizace projektu na podporu projektové dokumentace stavby „Malšovice – kanalizace II. etapa“, a to z termínu 31. 12. 2013 na termín 31. 3. 2014. Smlouva byla podepsána dne 27. 11. 2013. V době podání žádosti o prodloužení smlouvy měla obec již zahájené stavební řízení, avšak vzhledem ke stanoveným lhůtám nebylo reálné zajistit „vydání a právoplatného nabytí“ stavebního povolení, které je smlouvou stanoveno jako závazný technický ukazatel. Schválená dotace ve výši 400 tis. Kč nebyla

čerpána.

Obec Vlastislav podala dne 19. 12. 2013 žádost o prodloužení termínu ukončení projektu na realizaci výstavby kanalizace „Vlastislav, Sutom – kanalizace a ČOV“ (výstavba kanalizace), a to z termínu 31. 12. 2013 na termín 30. 4. 2014 a dále o prodloužení termínu předložení závěrečné zprávy z lhůty pro předložení závěrečné zprávy z jednoho měsíce na pět měsíců od realizace projektu. V době předložení žádosti bylo již zahájeno kolaudační řízení, avšak k vydání kolaudačního rozhodnutí prozatím nedošlo. O posunutí lhůty předložení závěrečné zprávy dochází z důvodu vyřízení vyúčtování dotace s Ministerstvem zemědělství ČR, které na daný projekt poskytlo finanční prostředky. Schválená dotace ve výši 2 680 tis. Kč byla čerpána částkou 2 237 tis. Kč. Zbývající finanční prostředky nebudou čerpány s ohledem na snížení nákladů stavby.

Město Štětí podalo dne 20. 12. 2013 žádost o prodloužení termínu ukončení realizace projektu na podporu projektové dokumentace stavby „Odkanalizování sídel města Štětí – Počeplice, Stračí, Radouň, Chcebuz a Brocno“, a to z termínu 31. 12. 2013 na termín 31. 12. 2015. Město Štětí žádá o prodloužení termínu realizace projektu z důvodu, že se projekt skládá z 5 samostatných projektových dokumentací se značným rozsahem řešeného území a komplikovanosti řešení majetkoprávních vztahů. Na projektových dokumentacích neustále dochází k úpravám, např. tras vedení kanalizace, umístění čerpacích stanic, čistíren odpadních vod, tak aby byly dodrženy platné normy. Na území obce Počeplice dochází na základě vývoje ke změně způsobu odkanalizování, a to z původně plánovaného napojení na kanalizační síť města Štětí, a to na výstavbu lokální čistírny odpadních vod. Závěrem město Štětí deklaruje, že projekt odkanalizování místních částí patří mezi dlouhodobé priority rozvoje města a město má nadále zájem zdárného dokončení. Schválená dotace ve výši 1 474 tis. Kč nebyla čerpána.

K bodu 3. a 4.:

Zastupitelstvo Ústeckého kraje schválilo usnesením č. 100/9Z/2013 ze dne 4. 9. 2013 z Fondu vodního hospodářství Ústeckého kraje poskytnutí investiční dotace ve výši 2 000 tis. Kč za účelem realizace stavby „Vlastislav Sutom, kanalizace ČOV“ (výstavba čistírny odpadních vod). Dotace byla poskytnuta v režimu podpory de minimis ve smyslu Nařízení Komise (ES) č. 1998/2006 na základě čestného prohlášení podpory de minimis. Následně po podpisu smlouvy bylo zjištěno, že příjemce opomněl uvést v čestném prohlášení dotaci od jiného subjektu, čímž došlo k překročení limitu 200 000 EUR v rozhodném období stanoveném pro čerpání podpory de minimis. Daný stav byl konzultován s odborem LP, který doporučil jako nejvhodnější postup snížení dotace do limitu podpory de minimis, na výši 750 tis. Kč, a to dodatkem č. 1 ke smlouvě č. 13/SML2392. V rámci předloženého dodatku ke smlouvě je kromě uvedené пониžení výše dotace dále řešeno prodloužení termínu ukončení realizace projektu z 31. 12. 2013 do 30. 4. 2014. Dále je předložen upravený položkový rozpočet stavby v návaznosti na snížení výše dotace. Obec Vlastislav byla o tomto postupu informována.

Dne 22. 1. 2014 podala obec Vlastislav, prostřednictvím zplnomocněné společnosti Europrojekt s.r.o. Most, žádost (viz. příloha č. 6 tohoto usnesení) o poskytnutí podpory na předmětný projekt v režimu poskytování služeb obecného hospodářského zájmu ve smyslu Nařízení Komise (EU) č. 360/2012 (s limitem podpory 500 000 EUR v rozhodném období). Žádost je opodstatněna skutečností, že obec Vlastislav nemá zajištěno finanční krytí projektu s ohledem na výše popsané snížení dotace poskytnuté v režimu de minimis. V zájmu pomoci obci Vlastislav je aktuálně odborem ZPZ ve spolupráci s odborem LP věc konzultována s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže z pohledu principů poskytnutí veřejné podpory vymezených dle shora uvedených nařízení. Na základě závěrů jednání ve věci bude orgánům Ústeckého kraje následně předložen návrh na usnesení, kterým bude rozhodnuto o předmětné žádosti.

Výše popsaný postup byl před projednáním v Radě Ústeckého kraje dne 12. 2. 2014 konzultován s

odborem LP a navržen nejvhodnější postup řešení dané situace.

K bodu 5.:

Obec Arnoltice podala dne 18. 11. 2013 žádost o poskytnutí investiční dotace ve výši 119 tis. Kč na projekt „Arnoltice – odkanalizování objektu čp. 33 a 34 (projektová příprava). Žádost byla podána v době, kdy byl pozastaven příjem žádostí (od 19. 3. 2012) o dotace z Fondu vodního hospodářství Ústeckého kraje v souladu s tehdy platnými Zásadami pro používání finančních prostředků z Fondu vodního hospodářství Ústeckého kraje. Zpráva o pozastavení příjmu žádostí byla zveřejněna na webových stránkách Ústeckého kraje.

Odbor LP k bodům 3 a 4 návrhu usnesení uvádí následující:

Dle čl. I. odst. 2 smlouvy byla dotace obci Vlastislav poskytnuta za využití pravidla „de minimis“ ve smyslu Nařízení Komise č. 1998/2006 na základě čestného prohlášení příjemce k podpoře malého rozsahu. Je nesporné, že poskytnutá dotace je s ohledem na její výši v rozporu se závaznými pravidly podpory de minimis ve smyslu tohoto nařízení komise a v případě, že by byla poskytnutá podpora využita, by reálně jejímu příjemci hrozilo vrácení celé výše podpory.

Je otázkou, zdali vůbec v daném případě poskytnutí dotace (podpora výstavby ČOV) dochází k naplnění znaků veřejné podpory. S ohledem na existující judikaturu evropského soudního tribunálu týkající se veřejného financování investic do vodohospodářské infrastruktury, je však v rámci obezřetnosti a zamezení případným budoucím sporům o to, zda byly či nebyly poskytnuté prostředky veřejnou podporou, vhodné postupovat v rámci pravidel de minimis a případným budoucím sporům tak předejít. I samotný Úřad na ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS) jako koordinační orgán veřejné podpory ve svých stanoviscích uvádí, že financování v dané oblasti včetně výstavby čistíren odpadních vod z veřejných prostředků s velkou pravděpodobností zakládá poskytnutí veřejné podpory.

Domníváme se, že za dané situace lze nezákonný stav napravit postupem v souladu s příslušnou právní úpravou a změnit výši poskytnuté dotace tak, aby byl dodržen limit stanovený pro podporu de minimis. Ze zákona č. 215/2004 Sb. vyplývá, že dnem poskytnutí podpory de minimis je v daném případě den uzavření dotační smlouvy a tímto dnem došlo z právního hlediska k porušení pravidel podpory de minimis. Uzavřená dotační smlouva je tak ohledně výše poskytnuté dotace v rozporu se zákonem, nicméně je platná, jelikož žádný předpis ji za této situace za neplatnou neprohláší. V rozporu se zákonem pak jistě není změna takové smlouvy po jejím uzavření spočívající ve změně výše poskytnuté dotace tím spíše, kdy je takovým postupem napravován nezákonný stav a navíc poskytnutá dotace nebyla příjemci doposud ani zčásti proplacena. I samotný ÚOHS jako koordinační orgán v oblasti veřejné podpory v rámci telefonické konzultace navrhl jako jeden z možných způsobů řešení problému úpravu výše dotace tak, aby odpovídala stanovenému limitu podpory de minimis v rozhodném období. Tím dojde ke zhojení nezákonnosti výše poskytnuté dotace a limit podpory de minimis bude dodržen.

Jak vyplývá z předloženého materiálu podala obec Vlastislav již v průběhu přípravy řešení nastalé situace žádost o poskytnutí podpory na předmětný projekt v režimu poskytování služeb obecného hospodářského zájmu ve smyslu Nařízení Komise (EU) č. 360/2012 (s limitem podpory 500 000 EUR v rozhodném období). V případě, že by byla dotace obci poskytnuta v daném režimu, mohla by být poskytnuta v plně požadované výši. Pro Ústecký kraj jako poskytovatele dotace je však velmi obtížné a nestandardní měnit v průběhu realizace projektu podmínky a režim v rámci něhož je dotace poskytována. Tím spíše za situace, kdy je dotací podpořený projekt téměř ukončen. Navíc postup ve věci musí být v souladu s principy rovného zacházení a transparentnosti vůči zbývajícím 32 žadatelům, kterým byla poskytnuta dotace ve stanoveném režimu, což v řadě případů znamenalo ponížení dotace oproti jimi předloženým žádostem ve vazbě na limit de

minimis 200 000 EUR.

Jelikož lze pochopit současnou tíživou finanční situaci obce Vlastislav a je zde zájem obci pomocí dostupných zákonných prostředků pomoci, byla v dané věci zahájena komunikace s Úřadem na ochranu hospodářské soutěže, jako orgánem metodické pomoci v oblasti veřejné podpory, včetně zaslání písemné žádosti o stanovisko k poskytnutí požadované podpory obci Vlastislav a řešení nastalé pro obec Vlastislav zásadně po finanční stránce nepříjemné situace. Jelikož kraj doposud nemá s podporou dané oblasti v rámci režimu Nařízení Komise č. 360/2012 žádné zkušenosti, byl metodický orgán požádán především o stanovisko k možné aplikaci tohoto nařízení v daném případě a doporučení jednotlivých kroků s tím souvisejících.

S ohledem na výše uvedené tak nelze zcela vyloučit v návaznosti na stanovisko ÚOHS další korekci navržených kroků. Současný návrh usnesení je však navržen tak, aby byla operativně napravena nezákonnost poskytnuté dotace ve smyslu porušení pravidel veřejné podpory, zároveň však byl reflektován standardní režim, v němž byla daná dotace poskytnuta (za využití pravidla de minimis ve smyslu Nařízení Komise č. 1998/2006), zachována rovnost jednotlivých žadatelů o dotaci a transparentnost jejího poskytnutí.