

Zasedání Zastupitelstva Ústeckého kraje

Dne:

23. 4. 2014

Bod programu:

18

Věc:

Žádost o finanční příspěvek z Fondu mimořádných událostí pro město Lovosice

Důvod předložení:

Zásady pro poskytování účelových finančních prostředků v rámci Fondu mimořádných událostí

Nárok na rozpočet Ústeckého kraje:

Z rozpočtu kanceláře hejtmána. Fond pro mimořádné události Ústeckého kraje

Zpracovala:

Ing. Monika Zeman, MBA
zástupce ředitele pro výkon přenesené
působnosti

Předkládá:

Oldřich Bubeníček,
hejtman Ústeckého kraje

Konzultováno:

Ing. Ladislav Drlý,
člen Rady Ústeckého kraje
Mgr. Arno Fišera,
člen Rady Ústeckého kraje

Projednáno v Radě Ústeckého kraje:

usnesení číslo:

dne: 9. 4. 2014

hlasování:

	pro	proti	zdržel se
I. varianta	5	1	3
II. varianta	3	0	6

Předáno OOKÚ:

10. 4. 2014

Přizvání k jednání:**Přílohy:**

1. Dopis Města Lovosice ze dne 26.02.2014 č.j.: 6569/2014
2. Dopis KÚÚK ze dne 04.03.2014 JID 39949/2014
3. Dopis Města Lovosice ze dne 04.03.2014 č.j.: 7463/2014

Návrh na usnesení:**I. varianta**

Zastupitelstvo Ústeckého kraje po projednání

rozhoduje

dle § 36 písm. d) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a žádosti o finanční příspěvek z Fondu mimořádných událostí, o **poskytnutí** neinvestiční dotace z Fondu mimořádných událostí:

žadatel: Město Lovosice

IC: 00263991

sídlo: ul. Školní 407/2, 410 30 Lovosice

výše dotace: 450 000 Kč

název projektu (akce): Odstranění a zajištění nejrizikovějších látek v objektu společnosti WOWITRA s.r.o.

II. varianta

Zastupitelstvo Ústeckého kraje po projednání

rozhoduje

dle § 36 písm. d) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a žádosti o finanční příspěvek z Fondu mimořádných událostí, o **neposkytnutí** neinvestiční dotace z Fondu mimořádných událostí.

žadatel: Město Lovosice

IC: 00263991

sídlo: ul. Školní 407/2, 410 30 Lovosice

výše dotace: 450 000 Kč

název projektu (akce): Odstranění a zajištění nejrizikovějších látek v objektu společnosti WOWITRA s.r.o.

Důvodová zpráva:

Město Lovosice se dopisem ze dne 26.02.2014 č.j.: 6569/2014 (viz příloha č. 1 předloženého materiálu) obrátilo na hejtmana Ústeckého kraje Oldřicha Bubeníčka s žádostí o součinnost při postupu města Lovosice v kauze znečištění pozemků v areálu firmy WOWITRA s.r.o. k možnosti spolufinancování k zabezpečení areálu s tím, že Rada města Lovosice uvolnila částku 50.000,- Kč (usnesení Rady města č. 9/2014 ze dne 08.01.2014 – nebylo předloženo). Město Lovosice bylo vyzváno dopisem ze dne 04.03.2014 JID 39949/2014 (viz příloha č. 2 předloženého materiálu) k předložení adekvátních podkladů (tedy minimálně těchto podkladů – požadovaná finanční částka na jaké konkrétní činnosti bude částka vynaložena, kdo tyto činnosti provede, položkový rozpočet na tyto činnosti a částku financovanou městem Lovosice), tak jak bylo domluveno na jednání u pana hejtmana dne 14.11.2013. Město Lovosice dopisem ze dne 04.03.2014 č.j.: 7463/2014 (viz příloha č. 3 předloženého materiálu) zaslalo pouze návrh rozpočtu na odstranění a zajištění nejrizikovějších látek v objektu společnosti WOWITRA s.r.o. zpracovaný společností Dekonta a.s. (vypracovaný RNDR. Michalem Turkem a bez data, viz příloha č. 3 předloženého materiálu). Tyto podklady byly předloženy Bezpečnostní radě ÚK dne 21. 03. 2014, která svým usnesením doporučila poskytnutí finančních prostředků na odstranění a zajištění jen nejrizikovějších látek v areálu hlasováním - pro 6, proti 0 a zdrželi se 2.

Popis dosavadních kroků:

Areál WOWITRA s.r.o. (bývalá olejovna) se nachází na přelomu obytné zástavby a průmyslové zóny v jižní části města Lovosice, při ulicích 8. května a Tovární.

V dubnu 2013 provedla Česká inspekce životního prostředí (ČIŽP) šetření v areálu společnosti WOWITRA s.r.o. v Lovosicích. V srpnu 2013 objednala ČIŽP u firmy DEKONTA, a.s. předběžný průzkum za účelem monitoringu výskytu chemických a jiných nebezpečných látek v areálu společnosti WOWITRA s.r.o.

Posléze požádala ČIŽP Ústecký kraj o vyhlášení stavu nebezpečí ve smyslu §3 odst. 1 zákona č.

240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon). Krajský úřad Ústeckého kraje svolal jednání k danému podnětu na den 20.09.2013, kterého se zúčastnili zástupci Města Lovosice, Městského úřadu Lovosice, Hasičského záchranného sboru Ústeckého kraje (dále jen HZS ÚK), Policie ČR, Státního úřadu pro jadernou bezpečnost, Ministerstva životního prostředí ČR, Krajské hygienické stanice Ústeckého kraje (dále jen KHS ÚK) a Krajského úřadu Pardubického kraje a firma DEKONTA, a.s. Závěrem této schůzky bylo konstatováno, že Město Lovosice osloví HZS ÚK, který prověří možnost realizovat nezbytná opatření, která by vedla k zamezení další kontaminace podzemních vod a horninového prostředí, a to v režimu zákona č. 239/2000 Sb. Další termín byl svolán na den 04.10.2013. Na tomto jednání předal HZS ÚK dopis zaslaný Městu Lovosice, kde sděluje, že stav, ve kterém se areál WOWITRA nachází, nenaplnuje definici mimořádné události ve smyslu ustanovení §2 písm. b) zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Na tomto jednání došlo k závěru, že ČIŽP předá řediteli Krajského ředitelství policie ÚK podklady k určení vlastníka, KHS ÚK provede roztřídění a inventarizaci nebezpečných chemických látek v laboratořích a ve správní budově, Stavební úřad MěÚ Lovosice vyzve majitele areálu k jeho zabezpečení, odbor životního prostředí Městského úřadu Lovosice zadá firmě DEKONTA, a.s. zpracování podkladů, na základě kterých by bylo možné vydat nápravná opatření dle zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů, a vyčíslit prvotní náklady.

Třetí jednání k řešení situace se konalo dne 31.10.2013 na KÚÚK. Byl předán znalecký posudek č. 156/13 zpracovaný Ing. Karlem Bičovským (zadalo město Lovosice), kde závěrem bylo konstatováno, že odbor stavebního úřadu a územního plánování MěÚ Lovosice vydá rozhodnutí k zazdění 8 otvorů (výkon zajistí město), starostka města Lovosice požádá HZS ÚK o stanovisko ke znaleckému posudku a ČIŽP požaduje odpověď na vyhlášení krizového stavu podle zákona č. 240/2000 Sb. včetně dalšího postupu kraje.

Dne 04.11.2013 zaslala starostka města Lovosice žádost o zaslání odborného stanoviska ve věci WOWITRA Lovosice e-mailem na KÚÚK k vyjádření. Na základě podkladů od odboru kanceláře hejtmána - krizové řízení a odboru životního prostředí bylo zasláno městu Lovosice dne 07.11.2013 stanovisko e-mailem, kde bylo konstatováno:

Kancelář hejtmána - krizové řízení:

Problematika chemických látek uskladněných v areálu WOWITRA s. r. o. je bezesporu značně závažným tématem, ale HZS ÚK je toho názoru, že situace, resp. stav ve kterém se nyní nachází, nenaplnuje definici mimořádné události ve smyslu ustanovení § 2 písm. b) zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Problematika chemických látek uskladněných v areálu WOWITRA s. r. o. nesplňuje ani podmínky zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon).

Odbor životního prostředí:

Krajský úřad není věcně ani místně příslušným správním úřadem k ukládání nápravných opatření z hlediska vodního zákona, tím je odbor životního prostředí Městského úřadu Lovosice.

Vyjádření z hlediska vodního hospodářství:

Úhrada nákladů spojených s realizací nápravného opatření k odstranění nedovoleného nakládání

se závadnými látkami není možná z Fondu vodního hospodářství Ústeckého kraje (povinná rezerva 10 mil. Kč) z následujících důvodů:

Není naplněno ustanovení § 42 odst.4 vodního zákona

1) Původce nedovoleného nakládání je znám – z dosavadních kroků jak inspekce, tak stavebního úřadu vyplývá, že původcem je společnost WOWITRA s.r.o.

2) Vodoprávní úřad ORP Lovosice zatím žádné nápravné opatření nevydal

Nápravné opatření k odstranění nedovoleného nakládání se závadnými látkami by mělo zahrnovat následující kroky:

1) Vyčerpání sklepních prostor a jímky u komína – lze předpokládat, že ze sklepních prostor se závadné látky mohou dostat do horninového podloží

2) Umístění poškozených obalů se závadnými látkami na zabezpečenou plochu, z které nebude moci dojít k dalšímu úniku závadných látek do horninového prostředí

3) Opakované vyčerpání studny, o jejímž stavu v současnosti není nic známo

Chemikálie v budově laboratoří a bývalé správní budově bezprostředně podzemní ani povrchové vody a ani horninové prostředí neohrožují.

Vyjádření z hlediska integrované prevence:

V současné době probíhá na základě podnětu ČIŽP, OI Ústí nad Labem, přezkum podmínek integrovaného povolení pro zařízení „Výroba organických derivátů“ společnosti ANIVEG ECO s.r.o., 8. května 165, 410 02 Lovosice, IČ 485 92 145.

Na den 8. 10. 2013 bylo svoláno místní šetření do areálu společnosti WOWITRA s.r.o., 8. května 165, 410 02 Lovosice. Místního šetření se zúčastnili pouze pracovníci krajského úřadu, zástupce insolvenčního správce a zástupci HZS ÚK a KHS ÚK. Za společnosti WOWITRA s.r.o. a ANIVEG ECO s.r.o. se nikdo nedostavil. Krajský úřad ÚK vyzve zástupce společností k vyjádření a doplnění podkladů ohledně vlastnictví a provozování uvedeného zařízení a následně na základě přezkumu vydá změnu integrovaného povolení.

Výstupem z přezkumu nebude a ani nemůže být rozhodnutí o tom, kdo je původcem současného stavu.

Hejtman ÚK Oldřich Bubeníček se setkal osobně se starostkou v měsíci září 2013 a s vedením města Lovosic v měsíci listopadu 2013 na základě jejich žádosti.

Stanovisko odboru zemědělství a životního prostředí:

Doplnění informací k emailu ze 7. 11. 2013: Krajský úřad vyzval zástupce společností k vyjádření a doplnění podkladů ohledně vlastnictví a provozování uvedeného zařízení a následně na základě přezkumu vydal dne 25. 2. 2014 změnu integrovaného povolení pod č.j.: 3183/ZPZ/2013/IP-154/Z2/Rc, proti které se společnost WOWITRA s.r.o. dne 24. 3. 2014 odvolala.

Stanovisko odboru kanceláře hejtmana:

Problematika chemických látek uskladněných v areálu WOWITRA, s. r. o. nesplňuje podmínky zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ani nenaplnuje definici mimořádné události ve smyslu ustanovení §2 písm. b) zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Úhradu nákladů spojených s realizací nápravného opatření k odstranění nedovoleného nakládání se závadnými látkami **lze uhradit** z Fondu pro mimořádné události Ústeckého kraje dle čl. 1, písmeno c) výdaje na odstranění následků škodlivého působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, havárií, nehodou nebo vyvolaných jiným způsobem, které nejsou krizovou situací ani mimořádnou událostí ve smyslu zákonů č. 240/2000 Sb. a č. 239/2000 Sb.

V případě vymáhání finanční částky příslušnými odbory krajského úřadu poskytne Odbor kancelář hejtmana součinnost.

Stanovisko odboru ekonomického

Ekonomický odbor doporučuje variantu usnesení II. tj. neposkytnutí dotace Městu Lovosice. Důvodem je zvýšení daňové výtěžnosti obcí od roku 2013 na základě zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům, ve znění pozdějších předpisů, při současné stagnaci daňových příjmů kraje. U Města Lovosice došlo ve srovnání s rokem 2012 ke **zvýšení ročního objemu sdílených daní o 14 218 tis. Kč**. Vzhledem k uvedenému navýšení je požadovaných 450 tis. Kč nevýznamnou částkou, i když s ní město nepočítalo.

Stanovisko LP:

Na řešenou problematiku (odstranění nebezpečného odpadu z areálu společnosti WOWITRA s.r.o.) **nelze aplikovat** ustanovení zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, protože se ve smyslu tohoto zákona nejedná o mimořádnou událost, a ani zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů, protože se nejedná o krizovou situaci ve smyslu tohoto zákona.

Výdaje na řešení odstranění nebezpečného odpadu v areálu společnosti WOWITRA s.r.o. **lze hradit** z Fondu pro mimořádné události Ústeckého kraje v souladu s čl. 1 odst. c) „výdaje na odstranění následků škodlivého působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, havárií, nehodou nebo vyvolaných jiným způsobem, které nejsou krizovou situací ani mimořádnou událostí ve smyslu zákonů č. 240/2000 Sb. a č. 239/2000 Sb.“

Doporučujeme však, aby podmínky poskytnutí dotace, resp. to, na co je přesně dotace poskytována tak, aby bylo možné přesně upravit podmínky v případné dotační smlouvě. Dále upozorňujeme na to, nedotační smlouva, jako smlouva veřejnoprávní, musí obsahovat takové vymezení podmínek, aby v případě jejich nedodržení, bylo možné zjistit případné přesné porušení rozpočtové kázně. Nejsou-li podmínky uvedeny v rozhodnutí zastupitelstva, bude pak třeba smlouvu schválit v radě kraje.

Materiál, který byl předložen RÚK dne 16.09.2009 (Usnesení č. 32/26R/2009)

Z důvodové zprávy – citace: „Řešení starých ekologických zátěží (SEZ) je zakotveno ve Státní politice životního prostředí (SPŽP) České republiky 2004 – 2010 v kapitole 3.5.4 Sanace starých ekologických zátěží. SPŽP m.j. ukládá využít fondů EU pro ověření rizikovosti vytipovaných lokalit a zajištění vlastních sanačních prací na lokalitách, kde SEZ již přímo ohrožují složky životního prostředí a zdraví člověka. Pokračování procesu odstraňování starých ekologických zátěží vyžaduje též Zpráva OECD o politice, stavu a vývoji životního prostředí ČR. K jejím

závěrům a doporučením bylo přijato usnesení vlády ČR č. 1540 ze dne 30. listopadu 2005.

Vedle starých ekologických zátěží s platnou ekologickou smlouvou (tj. se smlouvou na odstranění ekologické zátěže vzniklé před privatizací, uzavřenou novými vlastníky s Ministerstvem financí) existuje na území kraje řada nevyřešených lokalit s charakterem staré ekologické zátěže. Jednotlivé krajské úřady zpracovaly v roce 2007 své regionální seznamy nevyřešených lokalit, kterým přidělily krajskou prioritu a Ministerstvo životního prostředí z nich pak sestavilo Národní priority pro odstraňování starých ekologických zátěží. V Ústeckém kraji je tak nyní evidováno 15 prioritních lokalit se starou ekologickou zátěží. Navrhovaný projekt Zpracování analýz rizika starých ekologických zátěží řeší 6 těchto lokalit, u nichž může být Ústecký kraj žadatelem o podporu z Operačního programu Životní prostředí.

Projektový záměr „Zpracování analýz rizika starých ekologických zátěží“ byl schválen pracovní skupinou hejtmanky Ústeckého kraje dne 24.6.2009.

Projekt spočívá ve zpracování analýzy rizik (AR) pro jednotlivé vybrané lokality na území Ústeckého kraje s použitím podpory z Operačního programu Životní prostředí.

Záměr projektu spočívá v ověření rizikovosti vybraných lokalit, analýza rizik se stává rozhodujícím odborným podkladem pro následný proces eliminace rizik souvisejících s kontaminací území. Bylo vybráno 6 lokalit.

V 1. etapě budou zpracovány analýzy rizik pro tyto lokality:

- TDV Duchcov
- Teplice RENOTEX
- Koželužna Litoměřice

Ve 2. etapě budou zpracovány analýzy rizik pro tyto lokality:

- Skládka TKO Terezín – Kesl
- Skládka kalu Pruněřov
- Koželužna Žalhostice“

V této době ani v následujících letech se o lokalitě bývalé olejárny v Lovosicích jako o SEZ vůbec nemluvilo, protože areál měl svého vlastníka a provozovatele výroby.

Z vytypovaných lokalit se nakonec analýza rizik dělala jen pro areál TDV- Duchcov.