

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Název

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

Obecná část

I. Zhodnocení platného právního stavu

Omezení jízdy některých vozidel za účelem časového oddělení těžké nákladní dopravy od přepravní špičky v osobní dopravě, nezbytného pro zajištění maximální možné míry plynulosti silničního provozu, je upraveno zákonem č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu), ve znění pozdějších zákonů.

Vydávání povolení výjimky ze zákazu jízdy některých vozidel upravuje ustanovení § 43 odst. 5 zákona č. 361/2000 Sb., které stanoví, že místně příslušný krajský úřad může z důvodu hodného zvláštního zřetele povolit výjimku; výjimky přesahující působnost kraje povoluje ministerstvo.

Povolení výjimky ze zákazu jízdy některých vozidel v současné době nepodléhá správnímu poplatku. Vzhledem k počtu vydaných povolení o výjimce (v roce 2012 bylo Ústeckým krajem vydáno 234 povolení, z celkového počtu 158 přenosných povolení) se jeví zavedení správního poplatku jako vhodné. Navrhovatel považuje za vhodné, aby povolení výjimky ze zákazu jízdy některých vozidel podléhala správnímu poplatku za účelem usměrnění jinak neomezené možnosti požadovat od příslušných správních orgánů povolení výjimky.

* * *

II. Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy a nezbytnosti navrhované právní úpravy v jejím celku

V zákoně č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, zcela absentuje poplatková povinnost v oblasti povolování výjimky ze zákazu jízdy dle ustanovení § 43 odst. 5 zákona č. 361/2000 Sb.

Vzhledem k mimořádné povaze individuálně udělované výjimky z předmětné regulace dle ustanovení § 43 odst. 5 zákona č. 361/2000 Sb., kdy se jedná o prostředek určený zejména

k řešení obtížně postihnuteľných situací, nikoli prostředek ke zlepšování ekonomické situace dotčených subjektů na úkor bezpečnosti a plynulosti silničního provozu, se navrhuje zavedení správního poplatku za povolení výjimky ze zákazu jízdy obsaženého v ust. § 43 odst. 1 zákona č. 361/2000 Sb. Zavedení poplatku za povolení výjimky ze zákazu jízdy obsaženého v ust. § 43 odst. 2 zákona č. 361/2000 Sb. se naopak nenavrhuje, neboť tento případ zákazu jízdy nemá zásadní dopad.

Důvodem předložení návrhu předmětné novely zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích je zejména:

- a) zavedení určitého demotivačního prvku pro eliminaci či zmírnění velkého počtu žádostí o povolení výjimky v zájmu zachování efektu omezení jízdy požadovaného zákonem;
- b) dosažení efektivnější organizace provozu vozidel dotčenými subjekty a regulace četnosti pohybu těžké nákladní dopravy;
- c) motivace dotčených subjektů k hledání řešení přepravy jiným způsobem;
- d) uhrazení administrativních výdajů souvisejících se žádostí o povolení výjimky ze zákazu jízdy některých vozidel.

Zavedení zpoplatnění vydání povolení výjimky ze zákazu jízdy některých vozidel nemá vliv na řízení o žádosti o povolení výjimky ze zákazu jízdy některých vozidel ani na další otázky spojené s provozem vozidel na pozemních komunikacích. Navrhovaná právní úprava se omezuje pouze na ustanovení zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích. Návrh neobsahuje věcné zásahy do zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu), ve znění pozdějších zákonů, a ani zásahy do dalších právních předpisů.

* * *

III. Soulad navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky

Navrhovaná právní úprava je plně v souladu s ústavním pořádkem České republiky. Podle čl. 11 odst. 5 Listiny základních práv a svobod lze daně a poplatky ukládat jen na základě zákona, proto i nově navrhovaný správní poplatek bude zaveden změnou zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích.

* * *

IV. Soulad navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, a její slučitelnost s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Navrhovaná právní úprava není v rozporu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána.

Návrhem zákona není do právního řádu České republiky implementováno právo Evropské unie a návrh není s právem Evropské unie v rozporu, neboť předmětná problematika není právem Evropské unie regulována, je tedy ponechána v kompetencích členských států.

* * *

V. Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy

Z hlediska podnikatelských subjektů nebude mít navrhovaná právní úprava zásadní dopad, neboť s ohledem na objem finančních prostředků týkajících se přepravního trhu, nepředstavuje navrhovaná úprava pro dotčené subjekty podstatné finanční zatížení.

Navrhované změny nepovedou ke zvýšení nároků na rozpočty obcí a krajů, respektive státní rozpočet. Naopak v důsledku novelizace zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, zpoplatněním povolení výjimky ze zákazu jízdy některých vozidel bude mít navrhovaná právní úprava pozitivní dopad na veřejné rozpočty v případě, že příslušným správním orgánem je krajský úřad, či na státní rozpočet v případě, kdy je příslušným správním orgánem ministerstvo. Z příspěvku do veřejných rozpočtů, respektive do státního rozpočtu budou částečně hrazeny administrativní výdaje související se žádostí o povolení výjimky ze zákazu jízdy některých vozidel.

* * *

VI. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Navrhované řešení nikterak nezasahuje do práva na ochranu soukromí a osobních údajů.

* * *

VII. Zhodnocení korupčních rizik

Navrhované řešení nepředstavuje zvýšení korupčního rizika oproti stávající úpravě.

* * *

Zvláštní část

K Čl. I

K bodu 1.

Navržená úprava předpokládá zpoplatnění povolení výjimky ze zákazu jízdy některých vozidel podle ustanovení § 43 odst. 5 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu), ve znění pozdějších zákonů, správním poplatkem, jehož výše bude odvislá od délky platnosti povolení. Cílem navrhované úpravy je zdůraznit skutečnost, že výjimky z pravidel omezení jízdy některých vozidel jsou mezním opatřením, které má být využíváno pouze ojediněle.

* * *

K čl. II

Účinnost zákona je stanovena od tak, aby po jeho přijetí a publikaci ve Sbírce zákonů existovala dostatečná doba pro seznámení se s provedenými změnami.

Jméno a příjmení předkladatelů