**III.**

**Dofinancování sociálních služeb ohrožených omezením či zánikem pro rok 2015**

Ministerstvo práce a sociálních věcí (dále jenom MPSV) poskytuje s účinností zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů (dále jenom zákona o sociálních službách), účelové dotace na financování základních druhů a forem sociálních služeb (v rozsahu stanoveném základními činnostmi při poskytování sociálních služeb pro příslušný druh sociální služby) krajům a Hlavnímu městu Praha dle § 101a výše uvedeného zákona a registrovaným poskytovatelům sociálních služeb s nadregionální či celostátní působností dle § 104 výše uvedeného zákona.

V upraveném rozpočtu výdajů MPSV v závazném ukazateli *„Neinvestiční nedávkové transfery“* je na podporu sociálních služeb **v roce 2015 ve státním rozpočtu alokováno 7 850 000 000 Kč**, z toho 270 milionů je určeno na podporu služeb s nadregionální či celostátní působností a na řešení mimořádných situací dle § 102 a   
§ 103 zákona o sociálních službách.

Na podporu sociálních služeb prostřednictvím krajů a Hlavního města Prahy, tj. na podporu sociálních služeb s místním či regionálním charakterem je pro rok 2015 vyčleněn objem prostředků ve výši 7 580 000 000 Kč.

V roce 2015 eviduje MPSV celkový **požadavek na dotaci ze strany poskytovatelů** sociálních služeb **ve výši 11 766 170 985 Kč**, z toho na služby s místním či regionálním charakterem představuje požadavek částku 11 502 519 505 Kč, a na služby s nadregionální či celostátní působností pak částku 263 651 480 Kč. **Výše prostředků** alokovaných **ze státního rozpočtu** (kapitola 313-MPSV) na podporu sociálních služeb tudíž **pokrývá pouze 67% požadavku.**

Především je nutné podotknout, že finanční prostředky poskytované ze státního rozpočtu stále neumožňují potřebný rozvoj sociálních služeb. Sociální služby se také vlivem demografických ukazatelů, stárnutí obyvatelstva a dalších faktorů stávají finančně náročnější, a to především z důvodu nutného navyšování odborného personálu, který se stará o klienty, vyžadující vysoce odbornou nepřetržitou péči. V této oblasti také nebyl zohledněn fakt, že v minulých letech došlo k růstu nákladů, a to z důvodu změn daňového zatížení, nárůstu cen energií apod. Všechny tyto náklady museli sanovat samotní poskytovatelé, kraje i obce, ale částečně i klienti sociálních služeb.

Dosavadní snaha Vlády ČR řešit krizovou situaci v oblasti financování sociálních služeb je zřejmá, ale pro náročný krizový rok 2015 bohužel nestačí.

Dne 21. července 2014 bylo vydáno Usnesení vlády ČR č. 619 „O posílení prostředků na financování sociálních služeb v roce 2015“, ve kterém je uvedeno, že pro rok 2015 bude určeno na zlepšení odměňování pracovníků v sociálních službách 750 milionů Kč.

V listopadu 2014 došlo k navýšení platů zaměstnanců ve veřejných službách o 3,5% mzdových prostředků dle nařízení vlády ze dne 15. října 2014, kterým se mění nařízení vlády č. 564/2006 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, ve znění pozdějších předpisů. Toto navýšení se týkalo organizací zřizovaných státem, kraji a obcemi.

**Pro rok 2015** bylo ze státního rozpočtu vyčleněno na sociální služby celkem 7,85 miliardy Kč, z toho **kraje mají k dispozici na podporu sociálních služeb 7,58 miliardy Kč. V uvedené částce 7,58 miliard Kč je však zahrnuto i oněch 750 milionů deklarovaných v rámci usnesení vlády** na zlepšení odměňování pracovníků v sociálních službách. V porovnání s rokem 2014 je celková částka, kterou disponují kraje pouze o 30 miliónů vyšší. **Po vyčlenění 750 miliónů na navýšení mezd a platů tak mají kraje reálně nižší objem finančních prostředků na podporu sociálních služeb než v předchozím roce, a to o částku 720 miliónů Kč.**

Pro dokreslení závažnosti celé situace je třeba zdůraznit, že **v roce 2015 dochází také k očekávanému výpadku finančních prostředků z individuálních projektů krajů na služby sociální prevence**, které byly hrazeny z fondů Evropské unie. Tento výpadek činní cca 1 miliardu Kč v celkovém objemu, pro rok 2015 pak přibližně 250 miliónů Kč. Kraje tak mají reálně méně finančních prostředků, jelikož je musejí rozdělit mezi více sociálních služeb, než tomu bylo v roce 2014.

Souhrn všech těchto skutečností tedy zapříčinil onen výpadek finančních prostředků pro sociální služby, i když reálně je celková alokace státního rozpočtu na sociální služby vyšší než v roce 2014.

Na uvedený komplex problémů MPSV intenzivně upozorňuje již delší dobu, avšak prozatím nebylo na argumenty MPSV reflektováno.

**Dofinancování sociálních pro rok 2015 je nevyhnutné řešit okamžitě, protože v souvislosti s přechodem financování sociálních služeb na krajskou úroveň dle § 101a zákona o sociálních službách jsou kraje při rozdělování finančních prostředků limitovány termíny zasedání svých samosprávných orgánů**, které dle zákona o sociálních službách dotace poskytovatelům sociálních služeb schvalují. V případě odkladu potřebného dofinancování by kraje nebyly schopny distribuovat finanční prostředky k poskytovatelům sociálních služeb včas. **Dále došlo k novele zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů,** ve znění pozdějších předpisů, kde je nově stanoveno, že veřejné prostředky lze vyplácet pouze na základě veřejnoprávní smlouvy (dříve bylo možné poskytovat dotace na základě Rozhodnutí o poskytnutí dotace, jednostranného právního aktu), což je dvoustranný právní akt, kdy dokud nedojde k podepsání oběma stranami, tj. krajem a poskytovatelem sociální služby, nelze prostředky uvolnit. Tato nová skutečnost tedy také prodlužuje výplatu finančních prostředků. **Novela rozpočtové skladby** (vyhláška č. 323/2002 Sb.) pro rok 2014 (novelizace vyhláškou č. 464/2013 Sb.), pak stanovila, že transfery poskytované příspěvkovým organizacím zřízeným obcemi či kraji mají být poskytovány prostřednictvím rozpočtu zřizovatele, což konkrétně u dotací poskytovaných na sociální služby znamená že, prostředky, které dosud kraje posílaly přímo příspěvkovým organizacím zřízeným obcemi, musí být nyní nejdříve přijaty do rozpočtu obce, až poté můžou být vyplaceny příspěvkové organizaci.

**Shrnutí negativních důsledků, pokud nedojde k dofinancování sociálních služeb:**

* nebude možné zajistit fungování již některých stávajících sociálních služeb (zejm. domovy pro seniory nebo domovy pro osoby se zdravotním postižením), které jsou nuceny výrazně omezovat nebo rušit potřebné služby;
* bude docházek k prohlubování nedostupnosti a zhoršování kvality sociálních služeb;
* bude se zhoršovat kvalita poskytování sociálních služeb, které jsou určené pro seniory a zdravotně postižené občany nebo jinak ohrožené sociální skupiny, ale také dostupnost stávajících služeb, zejm. v chudých regionech ČR;
* poskytovatelé sociálních služeb nebudou schopni realizovat avizované navýšení platů a mezd, v případě, že navýšení již realizují (což se ve skutečnosti děje), nebudou mít dostatek finančních prostředků na další provozní náklady;
* nebudou se reflektovat dlouhodobé požadavky ze strany poskytovatelů sociálních služeb a zástupců odborových organizací a zaměstnavatelů.

MPSV je připraveno podílet se na dofinancování sociálních služeb v objemu 300 miliónů Kč, přičemž jako zdroj budou využity neprofilující nároky z nespotřebovaných výdajů. Zbývající finanční prostředky ve výši 420 miliónů navrhuje MPSV zajistit z kapitoly Všeobecná pokladní správa, z položky Vládní rozpočtová rezerva.

V případě, že dojde k navýšení o 720 miliónů, které MPSV přerozdělí nejvíce ohroženým sociálním službám, bude výše uvedená rizika minimalizována.

Výše rozpočtově nezajištěné potřeby finančních prostředků na dofinancování sociálních služeb byla na základě šetření MPSV a požadavků jednotlivých krajů kvantifikována ve výši **720 miliónů Kč.**