

Zasedání Zastupitelstva Ústeckého kraje

Dne:

2. 11. 2015

Bod programu:

14

Věc:

Ujednání o přeshraniční spolupráci zdravotnických záchranných služeb

Důvod předložení:

Ujednání o přeshraniční spolupráci zdravotnických záchranných služeb mezi Svobodným státem Sasko a Ústeckým, Libereckým a Karlovarským krajem, připravené na základě ratifikované Rámcové smlouvy uzavřené mezi ČR a SRN o přeshraniční spolupráci v oblasti zdravotnických záchranných služeb ze dne 4. 4. 2013.

Nárok na rozpočet Ústeckého kraje:

bez nároku na rozpočet

Zpracoval:

Ing. Petr Severa,
vedoucí odboru ZD

Předkládá:

RSDr. Stanislav Rybák,
1. náměstek hejtmána

Konzultováno:**Projednáno v Radě Ústeckého kraje:ANO**

usnesení číslo: 9/93R/2015

dne:	hlasování:		
	pro	proti	zdržel se
30. 9. 2015	10	0	0

Předáno OOKÚ:

20. 10. 2015

Expedováno:**Přílohy:**

1. Ujednání o přeshraniční spolupráci zdravotnických záchranných služeb mezi Svobodným státem Sasko a Ústeckým, Libereckým a Karlovarským krajem (včetně příloh)
2. Rámcová smlouva mezi Českou republikou a Spolkovou republikou Německo o přeshraniční spolupráci v oblasti zdravotnické záchranné služby

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo Ústeckého kraje po projednání

rozhoduje

dle § 35 odst. 2) písm. h) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, o uzavření Ujednání o přeshraniční spolupráci zdravotnických záchranných služeb mezi Svobodným státem Sasko, Ústeckým krajem, Libereckým krajem a Karlovarským krajem, dle přílohy č. 1 tohoto usnesení

Důvodová zpráva:

Potřeba uzavření Ujednání o přeshraniční spolupráci zdravotnických záchranných služeb mezi Svobodným státem Sasko a Ústeckým, Libereckým a Karlovarským krajem (dále jen Ujednání) (viz. příloha č. 1 materiálu), vyplývá z obsahu ratifikované mezinárodní Rámcové smlouvy mezi ČR a SRN o přeshraniční spolupráci v oblasti zdravotnické záchranné služby (dále jen Rámcová smlouva) uzavřené dne 4. 4. 2013 (viz příloha č. 2 materiálu). Rámcová smlouva je první mezinárodní dohodou v oblasti zdravotnictví, která byla s Německem uzavřena. Ujednání je pak implementačním dokumentem určeným pro běžnou praxi při zajišťování činnosti zdravotnických záchranných služeb (dále jen ZZS) v obou zemích v příhraničním pásmu.

Samotná příprava Rámcové smlouvy započala již před cca 5 lety. V listopadu 2011 proběhla mezinárodní odborná konference „1. Německo - česká akademie o ZZS“ v Regensburgu v SRN. Tehdy přednášející ze Saska, Bavorska a ČR prezentovali systém záchranné služby v jednotlivých zemích a její specifika v pohraničí s Dánskem, Belgií, Nizozemím, SRN, ČR, Polskem a Slovenskem. Zvláštní kapitolu tvořil systém letecké záchranné služby. Byly prezentovány praktické příklady současné praxe. Ministerstvo zdravotnictví ČR (dále jen MZ) již v té době informovalo o přípravách německo-české dohody v oblasti ZZS a způsobu organizace Integrovaného záchranného systému.

Návazně po uzavření Rámcové smlouvy byla zahájena jednání mezi Saskem a kraji sousedícími s tímto spolkovým státem na české straně (tj. Ústeckým, Libereckým a Karlovarským krajem). Cílem těchto jednání bylo nastavení podmínek a pravidel pro každodenní praxi při poskytování přednemocniční neodkladné péče zahraničním pacientům ze strany posádek ZZS z obou zemí. Jednotlivých vyjednávání se zúčastnili představitelé uvedených krajů, zástupci svodných odborů krajských úřadů, záchranných služeb a Velvyslanectví ČR za českou stranu. Za Svobodný stát Sasko se jednání účastnili zástupci Ministerstva vnitra, Saského zemského sněmu, Policejního prezidia a Saského zemského ředitelství.

Původně bylo plánováno, že Ujednání k Rámcové smlouvě vstoupí v platnost do konce roku 2013. Legislativní proces nebyl s ohledem na předčasné volby v ČR a zemské volby v Sasku dokončen. K ratifikaci Rámcové smlouvy došlo dne 18. 7. 2014 a ve Sbírce mezinárodních smluv ČR byla zveřejněna dne 2. 10. 2014. Rámcová smlouva vymezuje základní právní rámec pro přeshraniční spolupráci v oblasti ZZS, umožňuje určité výjimky ze stávající vnitrostátní právní úpravy obou států a zároveň ponechává prostor pro konkretizaci pravidel a podmínek přeshraniční spolupráce oprávněných subjektů, které jsou odpovědné za zajištění záchranné služby v daném území.

Obecným cílem tohoto Ujednání je usnadnění poskytování přeshraniční přednemocniční neodkladné péče a vzájemná pomoc při zásazích výjezdových skupin ZZS v situacích, kdy tyto služby nemůže zajistit vlastní záchranná služba daného státu. Plnění povinnosti poskytování pomoci, které předepisuje legislativa dané země, musí přednostně zajistit ZZS daného státu. Rozšířené plnění povinnosti poskytování pomoci není s tímto Ujednáním spojeno. V rámci zásahového území na obou stranách česko-německé hranice by měly být usnadněny zásahy posádek záchranné služby na příslušném státním území druhé strany. Zásahy výjezdových skupin ZZS se týkají vymezeného území, které je v Sasku dosažitelné ve lhůtě předepsané pro poskytnutí pomoci saskou stranou a v ČR ve lhůtě stanovené českou stranou. Příslušná oblast je vyznačena na mapě (pozn.: příloha Ujednání). Žadající smluvní strana si vyžádá zásah výjezdové skupiny ZZS z druhého území bez ohledu na státní příslušnost a bydliště pacienta pouze tehdy, pokud nemůže přednemocniční neodkladnou péči zabezpečit sama.

Během vyjednávání byly řešeny i další odlišnosti v systémech fungování záchranné služby v obou zemích, mezi které patřily např. rozdílná struktura organizace přednemocniční neodkladné péče, rozdílná pravidla pro úhradu poskytnuté zdravotní péče – stanovení způsobu vyúčtování a úhrady nákladů přeshraniční spolupráce, řešení odpovědnosti a náhrady škody, určení zdravotnického zařízení pro převoz pacienta, organizace letecké záchranné služby. V roli „mediátora“, ve více než rok a půl trvajících jednáních, vystupoval po vzájemné dohodě Ústecký kraj. Podstatou postupného vyjednávání konsenzu byla snaha o zpracování co nejjednodušší verze Ujednání

ve smyslu „čím více konkrétních situací, tím více různých výkladů, a tím více problémů“. V oblasti financování se podařilo dojednat bezúhradové (tzv. reciproční) plnění alespoň pro první rok resp. 15 měsíců trvání Ujednání. Závěrečné jednání o podobě a obsahu Ujednání se uskutečnilo v červnu tohoto roku na půdě Krajského úřadu Ústeckého kraje.

Mezi tím se dne 26. srpna uskutečnilo v Berlíně jednání na úrovni MZ a Spolkového ministerstva zdravotnictví SRN, které se mimo jiné věnovalo ustanovení společné komise na základě čl. 13 Rámcové smlouvy a také plánu na uspořádání další česko-německé akademie o přeshraniční spolupráci v oblasti ZZS, která by poskytla širší možnost diskuse nad naplněním Rámcové smlouvy mezi dotčenými organizacemi.

Slavnostní akt podpisu Ujednání mezi Ústeckým, Libereckým a Karlovarským krajem a Svobodným státem Sasko ze strany jejich nejvyšších představitelů je naplánován na 25. 11. 2015 v Karlových Varech.

Vyjádření LP:

K textu ujednání nemáme žádné připomínky, Ujednání je v souladu s právními předpisy.

Co se týče možných rizik domnívám se, že mohou být dvojí:

- a) rizika vyplývající z jazykové bariéry, tedy pokud by posádky zasahující na území druhého státu dostatečným způsobem neovládaly jazyk tohoto státu. Při komunikaci s pacientem, pokud bude komunikace s ohledem na jeho zdravotní stav možná, by mohlo dojít k nepochopení či zkreslení sdělovaných skutečností, což by mohlo mít za následek případně i chybné poskytnutí ošetření. Dalším rizikem z tohoto plynoucím je potřeba odpovídající komunikace při předání pacienta do příslušného zdravotnického zařízení. Pokud budou posádky dostatečně jazykově vybaveny, toto riziko odpadá;
- b) v rámci Ujednání je stanoveno, a vyplývá to rovněž z Rámcové smlouvy, že členové výjezdové skupiny jednají v souladu s právními předpisy smluvní strany, na jejímž území výjezdová skupina zásah provádí (viz čl. 5 odst. 2 Rámcové smlouvy a čl. 4 odst. 3 Ujednání). Je tedy třeba, aby výjezdové skupiny byly s právními předpisy vztahujícími se k jimi prováděné činnosti, dostatečně seznámeny.

Poznámka předkladatele:

Předkladatel materiálu si dovoluje upozornit na skutečnost, že ještě v týdnu od 12. do 18. 10. z podnětu Ministerstva vnitra Svobodného státu Sasko probíhala intenzivní jednání o dílčích formálních úpravách textu ujednání a o posunu účinnosti ujednání až na 1. 3. 2016 (z návrhu saské strany). Vzhledem ke skutečnosti, že jsou účastníky jednání i Karlovarský a Liberecký kraj, jednání nebyla před odevzdáním materiálu dokončena.

Současně jsou překládány některé přílohy ujednání, které mají být v obou jazycích.

Upozornění zpracovatele a předkladatele:

Text ujednání spolu s přílohami byl, oproti verzi projednané v Radě Ústeckého kraje, aktualizován dne 19. 10. 2015. Zásadní změnou je účinnost ujednání, které je nově stanoveno na 1. 1. 2016 (saská strana předložila dne 14. 10. 2015 protinávrh na stanovení účinnosti až na 1. 3. 2016, z důvodu řešení pojištění odpovědnosti lékařů, což bylo pro české kraje nepřijatelné, nakonec se všechny strany sjednotily na kompromisu). Ostatní aktualizace textu a příloh proběhla pouze formálně.