

Zasedání Zastupitelstva Ústeckého kraje

Dne:

14. 12. 2015

Bod programu:

22

Věc:

Dotační program „Podpora začínajících podnikatelů v Ústeckém kraji pro rok 2016“

Důvod předložení:

Schválení a vyhlášení dotačního programu „Podpora začínajících podnikatelů v Ústeckém kraji pro rok 2016“ a příloh dotačního programu.

Plnění usnesení č. 12/87R/2015 ze dne 22. 7. 2015.

Nárok na rozpočet Ústeckého kraje:

S nárokem 4 000 000,- Kč na rozpočet Ústeckého kraje na rok 2016, prostřednictvím Regionálního podpůrného fondu Ústeckého kraje

Zpracoval:

Ing. Jaroslava Kuszniřuková,
vedoucí odboru strategie, přípravy a realizace projektů

Bc. Aleš Tallowitz,
vedoucí oddělení podpory průmyslu a podnikání, odbor strategie, přípravy a realizace projektů

Mgr. Martina Želinová Langweilová,
odbor strategie, přípravy a realizace projektů

Předkládá:

RSDr. Stanislavu Rybákovi,
1. náměstek hejtmána Ústeckého kraje

Konzultováno:**Projednáno v Radě Ústeckého kraje:**

usnesení číslo: 27/98R/2015

dne:	hlasování:		
25. 11. 2015	pro 8	proti 0	zdržel se 1

Předáno OOKÚ:

1. 12. 2015

Expedováno:**Přílohy:**

1. Dotační program „Podpora začínajících podnikatelů v Ústeckém kraji pro rok 2016“
2. Vyjádření k dotačnímu programu „Podpora začínajících podnikatelů v Ústeckém kraji pro rok 2016“ od institucí (Krajská hospodářská komora Ústeckého kraje, CzechInvest – regionální kancelář pro Ústecký kraj, Úřad práce ČR – krajská pobočka Úřadu práce ČR v Ústí nad Labem, Pakt zaměstnanosti ÚK, Severočeské sdružení obcí, Asociace malých a

středních podniků a živnostníků ČR)

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo Ústeckého kraje po projednání

schvaluje a vyhláší

dotační program „Podpora začínajících podnikatelů v Ústeckém kraji pro rok 2016“ dle přílohy č. 1 tohoto materiálu

Termín: 18. 1. 2016

Důvodová zpráva:

Usnesením č. **12/87R/2015** ze dne 22. 7. 2015 byla Radou Ústeckého kraje vzata na vědomí potřeba efektivní podpory začínajících podnikatelů v Ústeckém kraji a bylo uloženo vedoucí odboru strategie, přípravy a realizace projektů, Ing. Jaroslavě Kuszniřukové připravit návrh dotačního programu.

Na základě usnesení Zastupitelstva Ústeckého kraje č. **22/25Z/2015** ze dne 2. 11. 2015 byl zřízen Regionální podpůrný fond Ústeckého kraje a byly schváleny Zásady Regionálního podpůrného fondu Ústeckého kraje. Dle článku 2, odst. 1) Zásad Regionálního podpůrného fondu Ústeckého kraje (dále jen Fond), bodu b) je účelovým určením fondu „Poskytování finančních prostředků a úhrady nákladů či výdajů v rámci podpory podnikání.

Dotační program „Podpora začínajících podnikatelů v Ústeckém kraji pro rok 2016“ bude financován ze schváleného Regionálního podpůrného fondu Ústeckého kraje. Na dotační program bylo alokováno 4 mil. Kč.

Dotační program se bude řídit Zásadami pro poskytování dotací a návratných finančních výpomocí z rozpočtu Ústeckého kraje, které byly schváleny usnesením Zastupitelstva Ústeckého kraje č. 28/24Z/2015 ze dne 7. 9. 2015 a Zásadami regionálního podpůrného fondu Ústeckého kraje, které byl schválen Zastupitelstvem Ústeckého kraje usnesením 22/25Z/2015.

Hlavním cílem dotačního programu „Podpora začínajících podnikatelů pro rok 2016“ (dále jen Dotační program) je zvýšení konkurenceschopnosti Ústeckého kraje rozvojem podnikatelského prostředí snížení nezaměstnanosti a vytvoření podmínek pro vznik nových pracovních míst a příležitostí. Předmětem dotačního programu je podpora činnosti malých podnikatelů se sídlem v Ústeckém kraji v počáteční fázi podnikání prostřednictvím dotace, a tím vytvoření podmínek pro úspěšné nastartování jejich podnikatelských aktivit.

Potřeba systémové efektivní podpory podnikatelského prostředí, zejména začínajících podnikatelů, v Ústeckém kraji vychází ze socio-ekonomických analýz a statistických dat, z kterých vyplývá negativní charakteristika Ústeckého kraje, a to zejména v těchto oblastech:

Nízká podnikatelská aktivita – Celkový počet ekonomických subjektů a celkový počet podnikatelů – fyzických osob přepočtený na 1000 obyvatel je v Ústeckém kraji druhý nejnižší v České republice (ČSÚ, 1. - 4. čtvrtletí 2014).

Vysoká míra nezaměstnanosti - Nezaměstnanost je v Ústeckém kraji trvale nejvyšší v celé ČR (ČSÚ: březen 2015 Ústecký kraj 10, 42 %, republikový průměr 7,2 %)

Nízká inovační výkonnost kraje - Při relativním vyjádření počtu pracovníků ve vědě a výzkumu k počtu obyvatel regionů zaujímá Ústecký kraj mezi kraji ČR předposlední místo. (Zdroj: RIS, Krajská příloha 25. 6. 2014).

NÍZKÁ PODNIKATELSKÁ AKTIVITA V ÚSTECKÉM KRAJI

Pro Ústecký kraj je charakteristický nízký podíl malých a středních podniků v podnikové

struktury kraje, nízká míra podnikatelské aktivity a nízká intenzita zakládání vlastního podnikání (Zdroj: RIS, Krajská příloha 25. 6. 2014).

Nízká podnikatelská aktivita zejména na úrovni drobného a malého podnikání je pro Ústecký kraj charakteristická. Ačkoliv celkový počet ekonomických subjektů je pátý nejvyšší mezi kraji, tak při přepočtu na 1000 obyvatel je druhý nejnižší (Zdroj: ČSÚ, 1. - 4. čtvrtletí 2014). Stejnou pozici zaujímá Ústecký kraj také v počtu podnikatelů - fyzických osob na 1000 obyvatel (2. nejnižší). Nepatrně lepší pozici vykazuje v počtu obchodních společností (4. nejnižší příčka) a družstev (3. nejnižší příčka) na 1000 obyvatel, přesto jde o hodnoty v rámci ČR značně podprůměrné.

Počet osob samostatně výdělečných v Ústeckém kraji od roku 2010 kontinuálně klesá (Zdroj: statistika ČSSZ). V roce 2009 bylo Českou správou sociálního zabezpečení v Ústeckém kraji evidováno 62 054 osob samostatně výdělečně činných a v roce 2015 se díky každoročnímu poklesu dostal počet evidovaných OSVČ na hodnotu 59 282.

Umístění Ústeckého kraje na spodních příčkách v rámci ČR je o to více alarmující, že celkově se ČR při sledování podnikatelské aktivity, a zejména nově zahajované podnikatelské aktivity, netěší dobrým výsledkům. Na základě výzkumu GEM 2013 (GEM - Výzkum podnikatelské aktivity v rámci mezinárodního projektu Global Entrepreneurship Monitor) je do nové podnikatelské aktivity v ČR zapojeno 7,33 % dospělé populace ve věku 18-64 let. Tím se ČR řadí na 50. místo z 67 zkoumaných zemí. Nová podnikatelská aktivita zahrnuje jedince, kteří dělají konkrétní kroky k rozjezdu nového podnikání, a také ty, kteří vedou firmu mladší než 42 měsíců.

Speciální oblast tvoří podnikatelská aktivita studentů. V ČR se obecně zvyšuje podnikatelská aktivita studentů a mladších ročníků (Zdroj: GEM). Pro studenty a začínající podnikatele je nicméně posun od aktivit vedoucích k založení podniku do skutečného založení a rozjetí firmy obtížnější a povede se to jen menší části z nich. Výsledek GEM doplňuje Asociace malých a středních podniků a živnostníků ČR konstatováním, že studentům nechybí chuť podnikat, ale nemají finanční prostředky a dostatek zkušeností do začátku vlastního podnikání, proto po studiu volí raději zaměstnání (Zdroj: Přípomínky AMSP ČR ke Zprávě o vývoji malého a středního podnikání a jeho podpoře v roce 2012). Je proto zapotřebí začínající podnikatele efektivně podporovat tak, aby jejich plány měly větší šanci na reálné naplnění. Úspěšný rozjezd podnikatelské činnosti absolventů v Ústeckém regionu následně ovlivní i jejich rozhodování o setrvání a realizaci své ekonomické činnosti v regionu a může tak efektivně přispět ke zmírnění odlivu absolventů po ukončení studia, což je dlouhodobý problém, s nímž se Ústecký kraj potýká u absolventů vysokých škol.

NEZAMĚSTNANOST V ÚSTECKÉM KRAJI

Nezaměstnanost je v Ústeckém kraji trvale nejvyšší v celé ČR (ČSÚ: březen 2015 Ústecký kraj 10, 42 %, republikový průměr 7,2 %). Vývoj míry nezaměstnanost, resp. zaměstnanost má úzký vztah k rozvoji podnikání v regionu a k počtu nových podnikatelských subjektů. Dle GEM (Global Entrepreneurship Monitor 2013) zaujímají v otázce zaměstnanosti nové podnikatelské subjekty klíčovou pozici, neboť bylo prokázáno, že nové firmy rostou rychleji než firmy zavedené a přispívají tak výrazným způsobem k tvorbě pracovních míst. Ze zkušeností úřadu práce dále vyplývá, že na trhu práce existují zaměstnání (zejména sektor služeb a řemeslných oborů), které jsou prakticky neuplatnitelná v zaměstnaneckém poměru, na trhu práce se tyto profese vyskytují a mají šanci se uplatnit téměř výhradně jako samostatná výdělečná činnost (např. kosmetička, kadeřnice, masér/ka, truhlář, apod.) (Zdroj: Úřad práce ČR – krajská pobočka Ústí nad Labem). Vztahu podnikání a zaměstnanosti v Ústeckém kraji se věnuje i ZPRÁVA VLÁDNÍHO ZMOCNĚNCE. Účastníci prvního Kulatého stolu Moravskoslezského kraje a Ústeckého kraje (7. 10. 2014 v Ostravě), který inicioval vládní zmocněnec Jiří Cíenciala, společně definovali hlavní

podmínky pro rozvoj Moravskoslezského kraje a Ústeckého kraje. Bylo vytyčeno 5 oblastí potřeb – jednou z nich je „Tvorba a udržení pracovních míst podporou rozvoje podnikání“ – jedním z nástrojů je: „Podpořit zakládání nových podnikatelských subjektů formou: dotací, bezúročných půjček, bezplatného školení, bezplatného poradenství na všech úřadech a institucích, snížení nájmů v provozovnách, využití podnikatelských inkubátorů“ (Zpráva vládního zmocněnce o situaci v Moravskoslezském a Ústeckém kraji, listopad 2014, s. 30).

NÍZKÁ INOVAČNÍ VÝKONNOST ÚSTECKÉHO KRAJE

Rozvoj podnikatelského sektoru, a to zejména nových dynamických a rostoucích malých a středních podniků, které jsou tahounem vývoje a inovací, je zásadní také pro inovační růst kraje. Dominantní firmy v regionu dosud využívají svůj potenciál pro výzkum, vývoj a inovace jen minimálně. Celková inovační výkonnost Ústeckého kraje je v současné době nízká, s cca 1000 zaměstnanců ve vědě a výzkumu je v absolutních počtech mezi kraji ČR třetí nejhorší (Po Karlovarském kraji a Vysočině, které nemají VŠ), při relativním vyjádření k počtu obyvatel regionů zaujímá dokonce předposlední místo (Zdroj: RIS, Krajská příloha 25. 6. 2014).

Vyjádření Ing. Martiny Škařupové, útvar interního auditu

Dle našeho názoru předložený materiál – dotační program „Podpora začínajících podnikatelů v Ústeckém kraji pro rok 2016“ - není v rozporu s obecně závaznými právními předpisy a vnitřními předpisy Ústeckého kraje.

Vyjádření Mgr. Ivy Johnové, odbor kontroly

Dle našeho názoru předložený materiál – dotační program „Podpora začínajících podnikatelů v Ústeckém kraji pro rok 2016“ - není v rozporu s obecně závaznými právními předpisy a vnitřními předpisy Ústeckého kraje.

Vyjádření Ing. Květy Milerové, odbor správních činností a krajský živnostenský úřad

K materiálu „Podpora začínajících podnikatelů...“ nemám žádných připomínek.

Vyjádření odboru legislativně-právního:

Odboru LP byly dne 18. 11. 2015 předloženy k posouzení návrhy textu programu „Podpora začínajících podnikatelů v Ústeckém kraji pro rok 2016“ (bez příloh v programu uvedených) a vzor Smlouvy o poskytnutí investiční/neinvestiční dotace. Odbor LP posoudil soulad se zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, pouze u přeložených materiálů. Předložené materiály obsahují náležitosti stanovené uvedeným zákonem a po provedení navržených úprav nemá odbor LP k předloženým materiálům další připomínky.

Dále byl dotační program konzultován s Ing. Stanislavem Dostálem (vedoucí odboru ekonomického) a Ing. Petrou Lafkovou (vedoucí odboru sociálních věcí).