

Zasedání Zastupitelstva Ústeckého kraje

Dne:

29. 2. 2016

Bod programu:

49

Věc:

Schválení plánu odpadového hospodářství Ústeckého kraje pro období 2016 – 2025 a vyhlášení jeho závazné části obecně závaznou vyhláškou Ústeckého kraje.

Důvod předložení:

Podle § 78 odst. 1 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších předpisů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), kraj zpracovává plán odpadového hospodářství kraje. Podle § 43 odst. 8 zákona je kraj v samostatné působnosti povinen zpracovat a schválit návrh plánu odpadového hospodářství nebo jeho změny do 18 měsíců ode dne nabytí účinnosti nařízení vlády, kterým se vyhláší nebo mění závazná část Plánu odpadového hospodářství České republiky. Podle § 43 odst. 11 zákona závaznou část plánu odpadového hospodářství kraje a její změnu vyhlásí kraj obecně závaznou vyhláškou. Protože s účinností od 1.1.2015 byla nařízením vlády č. 352/2014 byla vyhlášena závazná část Plánu odpadového hospodářství České republiky pro období 2015 – 2024, je Ústecký kraj povinen zpracovat a schválit nový plán odpadového hospodářství kraje do 30. 6. 2016.

Nárok na rozpočet Ústeckého kraje:

V příloze návrhu obecně závazné vyhlášky – „Závazná část Plánu odpadového hospodářství Ústeckého kraje pro období 2016 – 2025“ je navrhováno v rámci bodu 4.3 „Zásady pro nakládání s vybranými druhy odpadů“ opatření – „Do konce roku 2016 zavést v rámci Fondu životního prostředí Ústeckého kraje dotační program zaměřený na podporu zvýšení účinnosti odděleného sběru a materiálového využití komunálního odpadu v obcích včetně velkoobjemového odpadu.“ Budoucí nárok na rozpočet závisí až na příslušném rozhodnutí Zastupitelstva Ústeckého kraje o náplni dotačního programu a nelze jej prozatím vyčíslit. Rozhodnutím o vydání předmětné obecně závazné vyhlášky ani schválením samotného plánu odpadového hospodářství nárok na rozpočet bezprostředně nevzniká.

Zpracoval:

Ing. Monika Zeman, MBA
zástupce ředitele pro výkon přenesené působnosti, vedoucí odboru životního prostředí a zemědělství

Předkládá:

Mgr. Arno Fišera,
člen Rady Ústeckého kraje

Konzultováno:

Ing. Stanislav Dostál,
vedoucí odboru ekonomického

JUDr. Simona Hejnová,
vedoucí odboru legislativně právního

Projednáno v RÚK

usnesení číslo: 56/104R/2016

dne:	hlasování:		
10. 2. 2016	pro	proti	zdržel se
	10	0	0

Předáno OOKÚ:

15. 2. 2016

Přizvání k jednání:**Přílohy:**

1. Návrh Plánu odpadového hospodářství Ústeckého kraje 2016 – 2025.
2. Návrh obecně závazné vyhlášky Ústeckého kraje, kterou se vyhlašuje závazná část Plánu odpadového hospodářství Ústeckého kraje pro období 2016 – 2025.

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo Ústeckého kraje po projednání

A) *schvaluje*

dle § 35 odst. 2 písm. d) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, návrh Plánu odpadového hospodářství Ústeckého kraje pro období 2016 – 2025 podle přílohy č. 1 tohoto usnesení;

B) *vydává*

dle § 35 odst. 2 písm. c) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, obecně závaznou vyhlášku Ústeckého kraje, kterou se vyhlašuje závazná část Plánu odpadového hospodářství Ústeckého kraje pro období 2016 – 2025, podle přílohy č. 2 tohoto usnesení.

Důvodová zpráva:

Návrh Plánu odpadového hospodářství Ústeckého kraje 2016 – 2025 (dále POH ÚK II) byl zpracován oddělením OZP. Veřejné projednání návrhu této koncepce spolu s vyhodnocením jejího vlivu na životní prostředí (SEA) proběhlo dne 21.1.2016. Písemné vypořádání připomínek vznesených v průběhu hodnocení vlivů koncepce na životní prostředí bylo odesláno Ministerstvu životního prostředí dne 5. 2. 2016, připomínky dotčených správních orgánů byly do předkládaného návrhu zapracovány. Rada ÚK návrh projednala dne 10. 2. 2016 a doporučila Zastupitelstvu Ústeckého kraje návrh plánu odpadového hospodářství schválit a vydat obecně závaznou vyhlášku Ústeckého kraje, kterou se vyhlašuje jeho závazná část.

Přestože zákonným termínem pro schválení POH ÚK II je 30. červen 2016, na žádost Ministerstva životního prostředí bylo schválení návrhu zařazeno na program schůze Zastupitelstva ÚK dne 29. 2. 2016. Důvodem je skutečnost, že POH ÚK II by měl být v navazujícím termínu předložen spolu s ostatními plány odpadového hospodářství krajů Evropské komisi v rámci jednání o budoucí účasti strukturálních fondů EU při podpoře odpadového hospodářství v ČR.

Ještě před posuzování vlivu koncepce na životní prostředí byly všem obcím Ústeckého kraje a místním odpadovým firmám předloženy k vyjádření

- a) nástin řešení v oblasti nakládání se směsným komunálním odpadem (zveřejněn na webu Ústeckého kraje a rozeslán e-mailem dne 1. 9. 2015),
- b) pracovní verze kompletního návrhu POH ÚK II (zveřejněna na webu Ústeckého kraje a rozeslána e-mailem dne 24. 11. 2015).

Návrh POH ÚK II byl též představen na jednání Rady SESO dne 24. 11. 2015. Všechny doručené připomínky byly písemně vypořádány, na základě některých připomínek byl konečný

návrh upřesněn (konkrétně město Vejprty, sdružení obcí SONO).

V souladu se zákonem se POH ÚK II člení na analytickou, směrnou a závaznou část. Předmětem analytické části je především vyhodnocení vývoje odpadového hospodářství kraje v období 2009 – 2013, které bylo stanoveno ministerstvem jako referenční pro zpracování krajských plánů. Sledovány jsou všechny zákonem specifikované odpadové toky jak na straně produkce odpadů, tak i na straně nakládání s odpady, je provedena inventura a zhodnocení dostupnosti všech zařízení k nakládání s odpady. Pro komunální odpad je provedena základní analýza svozových oblastí včetně vyhodnocení cen za likvidaci směsného komunálního odpadu v roce 2013 v jednotlivých regionech. Jsou formulovány hlavní regionální charakteristiky odpadového hospodářství v Ústeckém kraji a vyhodnocen jeho soulad s požadavky závazné části POH ČR.

Směrná část obsahuje především výčet plánovaných zařízení, která by měla být vybudována pro zajištění cílů POH ÚK II; tento výčet shrnuje alternativní návrhy, které byly v době zpracování POH ÚK II známy nebo byly v jeho průběhu navrženy či oznámeny obcemi či soukromými investory. Směrná část dále obsahuje přehled nástrojů pro naplnění cílů POH ÚK II, výčet kritérií rozhodných pro případné budoucí úpravy POH ÚK II a výčet kritérií pro veřejnou podporu investic v oblasti odpadového hospodářství v Ústeckém kraji (tato kritéria byla nově doplněna resp. upřesněna podle připomínek Ministerstva životního prostředí, odboru odpadů).

Závazná část je omezena na výčet cílů, zásad a opatření pro jednotlivé odpadové toky a oblasti odpadového hospodářství. Formát o obsah závazné části byl podle pokynu ministerstva převzat z POH ČR, cíle nebyly nijak doplňovány ani měněny. U zásad a opatření byly oproti POH ČR vynechány ty, které nejsou relevantní pro krajskou úroveň a naopak byla doplněna některá regionálně specifická opatření, jejichž potřeba konkrétně vyplynula ze závěrů analytické části. U čtyř navrhovaných opatření byly v předkládaném návrhu formulace upřesněny podle požadavku Ministerstva životního prostředí.

Zásadní změnu oproti předchozímu plánovacímu období představuje především závazek krajského úřadu omezit administrativním zásahem skládkování směsného komunálního odpadu (dále SKO), pokud bude vybudována dostatečná kapacita k jeho energetickému využití. Podle návrhu by v takovém případě měly být stanoveny individuální kvóty pro příjem SKO na jednotlivé skládky, s perspektivou ukončení skládkování neupraveného SKO, které je zákonem zakázáno od roku 2024. Tyto kvóty budou pro každou skládku odvozeny na základě analýzy svozových oblastí, kterou provede ZPZ v roce 2019. Kvóty budou zavedeny ve správním řízení formou změny IP pro příslušnou skládku.

Za předpokladu vybudování dostatečné kapacity pro energetické využití SKO bude možné v Ústeckém kraji splnit závazný cíl POH ČR, podle kterého je třeba omezit v roce 2020 množství biologicky rozložitelného komunálního odpadu uloženého na skládky na 35% množství vyprodukovaného v roce 1995. Dle výsledků analytické části je splnění tohoto cíle podmíněno zajištěním nové kapacity pro využití SKO o velikosti 150 kt/rok. Přehled známých záměrů na vybudování zařízení k energetickému využití odpadu je uveden ve směrné části; jedná se vesměs o privátní alternativní záměry, z nichž pouze záměr EVO Komořany disponuje pravomocným stavebním a integrovaným povolením. Alternativou nové kapacity v Ústeckém kraji může být prakticky pouze přeprava SKO do zařízení v SRN (dle zveřejněných návrhů či schválených znění krajských POH zřejmě v sousedních krajích nebude dostatečná kapacita k dispozici).

Oproti dosavadnímu plánovacímu období zároveň návrh obsahuje závazek Ústeckého kraje zřídit

ke konci roku 2016 nový dotační program, který by měl být zaměřen mimo jiné na podporu obcí v oblasti odděleného sběru a materiálového využití komunálního odpadu, obecních systémů kompostování a využití kompostu s cílem dále snížit oproti současnému stavu množství produkováného SKO.