

Zasedání Zastupitelstva Ústeckého kraje

Dne:

19. 12. 2016

Bod programu:

24

Věc:

Návrh zajištění lékařské pohotovostní služby v Ústeckém kraji v roce 2017

Důvod předložení:

Zabezpečení provozu lékařské pohotovostní služby od 1. 1. 2017 na území Ústeckého kraje

Nárok na rozpočet Ústeckého kraje:

Nárok na rozpočet cca 21 252 tis. Kč – alokováno v návrhu rozpočtu odboru ZD na rok 2017

Zpracoval:

Ing. Petr Severa,
vedoucí odboru ZD

Předkládá:

RSDr. Stanislav Rybák,
náměstek hejtmána

Konzultováno:

Ing. Milan Zemaník,
ředitel KÚ

Projednáno v Radě Ústeckého kraje: ANO

Usnesení číslo: 25/2R/2016

dne:	hlasování:		
	pro	proti	zdržel se
30. 11. 2016	10	0	0

Předáno OOKÚ:

6. 12. 2016

Expedováno:**Přílohy:**

1. Způsob organizace a zajištění lékařské pohotovostní služby v Ústeckém kraji od 1. 1. 2017
2. Návrh finanční spoluúčasti Ústeckého kraje na zajištění lékařské pohotovostní služby na území kraje v roce 2017
3. Vzor smlouvy o poskytnutí dotace na zajištění lékařské pohotovostní služby (dotace městu)
4. Stanoviska měst k návrhu zajištění lékařské pohotovostní služby v Ústeckém kraji od 1. 1. 2017

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo Ústeckého kraje po projednání

A) bere na vědomí

předložené informace o návrhu zajištění a organizace lékařské pohotovostní služby a prohlídek těl zemřelých mimo zdravotnické zařízení na území Ústeckého kraje v roce 2017,

B) souhlasí

se způsobem zajištění lékařské pohotovostní služby v Ústeckém kraji v roce 2017 dle přílohy č. 1 tohoto usnesení,

C) schvaluje

vzor smlouvy o poskytnutí dotace na zabezpečení lékařské pohotovostní služby dle přílohy č. 3 tohoto usnesení,

D) rozhoduje

dle § 36 písm. d) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, o poskytnutí účelové dotace na zabezpečení lékařské pohotovostní služby na území Ústeckého kraje v roce 2017 níže uvedeným obcím:

Město Rumburk

Sídlo: Tř. 9. května 1366, 40801 Rumburk

IČ: 00261602

ve výši 966 400 Kč

Město Varnsdorf

Sídlo: Nám. E. Beneše 470, 40747 Varnsdorf

IČ: 00261718

ve výši 866 400 Kč

Statutární město Děčín

Sídlo: Mírové nám. 1175/5, 40538 Děčín IV

IČ: 00261238

ve výši 1 937 800 Kč

Statutární město Ústí nad Labem

Sídlo: Velká Hradební 2336/8, 40100 Ústí nad Labem

IČ: 00081531

ve výši 1 732 800 Kč

Město Roudnice nad Labem

Sídlo: Karlovo náměstí 21, 413 01 Roudnice nad Labem

IČ: 00264334

ve výši 1 071 400 Kč

Město Bílina

Sídlo: Břežánská 50/4, 41831 Bílina

IČ: 00266230

ve výši 966 400 Kč

Město Louny

Sídlo: Mírové náměstí 35, 44023 Louny

IČ: 00265209

ve výši 1 651 750 Kč

Město Žatec

Sídlo: Náměstí Svobody 1, 43824 Žatec

IČ: 00265781

ve výši 2 142 800 Kč

Statutární město Chomutov

Sídlo: Zborovská 4602, 43028 Chomutov

IČ: 00261891

ve výši 1 895 800 Kč

Město Kadaň

Sídlo: Mírové náměstí 1, 43201 Kadaň

IČ: 00261912

ve výši 1 071 400 Kč

a o uzavření veřejnoprávní smlouvy o poskytnutí dotace na zabezpečení lékařské pohotovostní služby v roce 2017 dle vzoru smlouvy uvedeného v příloze č. 3 tohoto usnesení v souladu se způsobem zajištění lékařské pohotovostní služby v Ústeckém kraji od 1. 1. 2017 dle přílohy č. 1 tohoto usnesení a za předpokladu, že Zastupitelstvo Ústeckého kraje schválí

Důvodová zpráva:

Zákon č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách), ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon“) dle § 119 v přenesené působnosti ukládá krajům povinnost od 1. 4. 2012 zajistit lékařskou pohotovostní službu, lékařskou pohotovostní službu v zubním lékařství a lékárenskou pohotovostní službu (dále jen „LPS“). Kromě povinnosti zajišťovat výše uvedené pohotovostní služby (§ 110) zákon dále ukládá krajům zajistit ohledání zemřelého – buď prostřednictvím lékařů LPS nebo prostřednictvím smluvně stanoveného poskytovatele či lékaře (§ 84 a § 110). Současně zákon stanovuje povinnost poskytovatelům zdravotních služeb (zdravotnickým zařízením) podílet se na žádost kraje na zajištění LPS.

V Ústeckém kraji (dále jen „ÚK“) je již řadu let uplatňován model zabezpečení LPS, ve kterém kraj poskytne městu dotaci na zajištění pohotovostí a město následně uzavírá smlouvu s příslušným poskytovatelem zdravotních služeb o provozu ordinací LPS. Realizace tohoto modelu je v souladu i se stanoviskem Ministerstva zdravotnictví, resp. Ministerstva financí, které ÚK odpovědělo na jeho dotaz, že náklady vznikající kraji při zajištění LPS dle uvedeného zákona, má kraj hradit z rozpočtového určení daní a nebude mu navýšena částka na činnosti spojené s výkonem přenesené působnosti. V letošním roce byla výjimkami tohoto modelu Statutární město Teplice a Město Litvínov, která nechtěla participovat na zajištění LPS v jejich spádové oblasti. Další výjimkou bylo Statutární město Most, které se finančně spolupodílí na zajištění příslušných pohotovostních ordinací, ale prostřednictvím kraje (město poskytlo dotaci kraji ve výši 300 tis. Kč), nikoli přímým smluvním vztahem s místními poskytovateli zdravotních služeb. V těchto třech spádových oblastech krajský úřad uzavřel smlouvy s příslušnými poskytovateli zdravotních služeb o zajištění provozu ordinací LPS v režimu tzv. závazku veřejné služby, v souladu s rozhodnutím Komise EU č. 2012/21/EU ze dne 20. 12. 2011.

Všechna dotčená města v kraji byla v měsíci říjnu oslovena dopisem ředitele krajského úřadu, Ing. Milana Zemaníka, s návrhem organizace LPS v roce 2017, který bezprostředně vychází z modelu zajištění pohotovostí péče uplatněným v letošním roce. Krajská dotace městům se stanovuje v návaznosti na realizovaný rozsah ordinační doby jednotlivých pohotovostí - kritériem pro stanovení výše krajské dotace je tedy ta skutečnost, zda bude ve stanoveném spádovém území zabezpečen provoz ordinace LPS 365 dní v roce nebo pouze v pracovních dnech, event. pouze ve dnech pracovního klidu, a to bez dalšího požadavku na zajištění určitého časového rozsahu ordinačních hodin. V případě nepřerušeno celoročního zajištění LPS by městům náležela celá část předpokládané krajské dotace, a pokud by byla pohotovostní ordinace provozována ve zkráceném režimu (pracovní dny nebo dny pracovního klidu), město by obdrželo od ÚK polovinu dotace. Dále došlo v letošním roce k jednorázovému navýšení krajské dotace na provoz ordinací LPS v rozsahu 150,- Kč na 1 hodinu ordinační doby, kdy důvodem k tomuto navýšení byly informace získané z řady jednání s provozovateli pohotovostních ordinací nebo s představiteli obcí, na nichž se projednávali především neustálé požadavky lékařů na navýšení jejich hodinové odměny za výkon služeb LPS a postupný nárůst cen i dalších nezbytných provozních nákladů. V současné době dosahuje odměna lékařů za výkon služeb LPS výše 400-500,- Kč/hod. s tím, že na většině území kraje zaznávají požadavky lékařů na jednotnou odměnu ve výši min. 500,- Kč. Odměna sester se v rámci LPS pohybuje v rozsahu 120-250,- Kč/hod. S ohledem na skutečnost, že před tím se několik let nijak nezvyšovala celková podpora ÚK na zabezpečení LPS, bylo ponecháno toto jednorázové navýšení krajské finanční podpory i pro další roky. Výše popsáním způsobem je umožněno zástupcům místních samospráv upravit si ordinační dobu LPS v jejich spádové oblasti dle místních potřeb a požadavků. Současně byli představitelé těchto měst požádáni o vyjádření se k zaslanému návrhu a sdělení případných skutečností, které by mohly v praxi ohrozit realizaci zajištění LPS v roce 2017 v jejich spádové oblasti navrženým způsobem.

Ve svém dopisu ředitel Zemaník dále informoval představitele měst, že proces poskytování dotací musí odpovídat znění zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů,

ve znění pozdějších předpisů, zejména podmínkám stanoveným v § 10a tohoto zákona. Z uvedeného důvodu byl městům zaslán vzor žádosti o poskytnutí finančních prostředků z rozpočtu ÚK na zajištění LPS v roce 2017 a města byla seznámena s výše popsáním návrhem rozdělení finanční podpory kraje na zajištění LPS v příštím roce, který je součástí připravovaného návrhu rozpočtu ÚK na rok 2017. Města souhlasící s návrhem zajištění LPS v příštím roce současně se svým stanoviskem zaslala i vyplněné žádosti o poskytnutí dotace, ve kterých zohlednila předpokládanou výši podpory ze strany kraje.

Stanoviska jednotlivých měst k dané problematice jsou v příloze č. 4 materiálu.

Města, která souhlasí s návrhem zajištění LPS v roce 2017:

- Statutární město Děčín,
- Město Rumburk,
- Město Varnsdorf,
- Statutární město Ústí nad Labem,
- Město Bílina,
- Město Roudnice nad Labem,
- Město Louny,
- Město Žatec,
- Statutární město Chomutov,
- Město Kadaň.

Města, která nesouhlasí s návrhem zajištění LPS v roce 2017:

- Statutární město Teplice,
- Město Litvínov.

Města, která souhlasí se spoluprací s ÚK při zajištění LPS v roce 2017, ale jiným způsobem, než jaký obsahuje předložený návrh:

- Statutární město Most,
- Město Litoměřice.

Tato města jsou připravena spolupodílet se (i finančně) na zajištění příslušných pohotovostních ordinací ve své spádové oblasti v příštím roce, ale pouze prostřednictvím kraje, nikoli přímým smluvním vztahem s místními poskytovateli zdravotních služeb. Statutární město Most poskytlo ÚK v letošním roce dotaci na zajištění LPS v jeho spádové oblasti ve výši 300 tis. Kč a dle vyjádření představitelů města mají obdobnou částku kalkulovanou v návrhu rozpočtu i na rok 2017. Nově při osobním jednání avizovali i zástupci Města Litoměřice, že požádají o zabezpečení LPS v jejich spádové oblasti podobným způsobem jako na Mostecku, tj. o uzavření přímé smlouvy mezi krajským úřadem a příslušným poskytovatelem zdravotních služeb (Městskou nemocnicí v Litoměřicích) o zajištění provozu ordinací LPS v režimu tzv. závazku veřejné služby. S tím, že litoměřická nemocnice jako příspěvková organizace města bude i nadále od Města Litoměřice získávat příspěvek zřizovatele na zajištění komplexního provozu nemocnice (tj. včetně zabezpečení ordinací LPS).

V dotčených případech se tedy krajský úřad bude snažit o uzavření smlouvy o zajištění provozu ordinace LPS s příslušnými poskytovateli zdravotních služeb v režimu tzv. závazku veřejné služby. Dále na základě navrženého modelu zabezpečení LPS bude muset ÚK požádat Statutární město Most o poskytnutí dotace na zajištění provozu pohotovostních ordinací v daných spádových oblastech v souladu se zněním zákona č. 250/2000 Sb.

S ohledem na skutečnost, že v současné době není schválen rozpočet ÚK na příští rok, je část návrhu usnesení rady i zastupitelstva kraje podmíněna právě tím, že krajský rozpočet bude v uvažované výši také schválen.

Vysvětlení zpracovatelů materiálu:

Ke dni zpracování materiálu nebyla stále známa stanoviska představitelů některých měst. V případě Statutárního města Ústí nad Labem bude o modelu zabezpečení LPS v příštím roce

rozhodovat až Zastupitelstvo města Ústí nad Labem na svém zasedání dne 7. 12. 2016 (Rada města Ústí nad Labem je v současné době z důvodu nízkého počtu členů rady neusnášeníschopná). Vyjádření dalších měst budou pravděpodobně doložena až na jednání ZÚK. Z uvedeného důvodu jsou města, u kterých není dosud známé oficiální vyjádření jejich představitelů k návrhu zabezpečení LPS v roce 2017, ve výše uvedeném textu materiálu označena kurzívou a jejich umístění v textu materiálu vychází z dosavadních historických postojů představitelů měst. Text materiálu bude v příslušných částech aktualizován po získání stanovisek těchto měst.