

14. 7. 2022
E. J. Kuvy 108142/2022

Krajský úřad Ústeckého kraje
Odbor správních činností a krajský živnostenský úřad
k rukám Ing. Michaely Válkové
Velká Hradební 3118/48
400 02 Ústí nad Labem

DATOVOU SCHRÁNKOU

ID: t9zbsva

sp. zn.: KUUK/091999/2021/94

sp. zn.: KUUK/091999/2021/93

č. j.: KUUK/095074/2022/MV

č. j.: KUUK/095030/2022/MV

Datum: 13. července 2022

Písemná zpráva kontrolované osoby o údajných nedostatcích zjištěných kontrolou podle § 10 odst. 2 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád)

Město Kryry, se sídlem Hlavní č. p. 1, 439 81 Kryry, jako kontrolovaná osoba (dále jen **kontrolovaná osoba**) ve smyslu zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád) (dále jen **Kontrolní řád**), v návaznosti na protokol o kontrole sp. zn. KUUK/091999/2021/93, č.j. KUUK/095030/2022/MV ze dne 20. června 2022 (dále jen **Protokol**) a na sdělení o provedeném celkovém vyúčtování veřejné sbírky sp. zn. KUUK/091999/2021/94, č.j. KUUK/095074/2022/MV (dále jen **Sdělení**) tímto podle ustanovení § 10 odst. 2 Kontrolního řádu podává Krajskému úřadu jako kontrolujícímu následující písemnou zprávu o údajných nedostatcích zjištěných kontrolou prováděnou kontrolujícím na základě oznámení o zahájení kontroly ze dne 3. listopadu 2021 (dále jen **Kontrola**).

1. Nepodání námitek proti kontrolním zjištěním

Kontrolovaná osoba záměrně nevyužila možnost podat námitky proti kontrolním zjištěním obsaženým v Protokole. Kontrolovaná osoba kontrolní zjištění věcně nerozporuje, ale **nesouhlasí s jejich právním posouzením**. Zejména pak kontrolovaná osoba **namítá překročení kompetence kontrolující osoby**, která se nad rámec svých pravomocí a v rozporu s ustanovením § 12 odst. 1 Kontrolního řádu snaží ukládat kontrolované osobě povinnosti, které jsou navíc v rozporu s právními předpisy.

Naopak se kontrolovaná osoba zcela ztotožňuje se zjištěním kontrolujícího, že finanční prostředky získané za účelem veřejné sbírky dosud použila kontrolovaná osoba v souladu s účelem sbírky (článek 2 bod 5 Protokolu a shodně bod 5 Sdělení). Toto zjištění považuje kontrolovaná osoba za stěžejní výsledek Kontroly, a to zejména v situaci, kdy se tento závěr kontrolujícího vztahuje (byť nad rámec pravomocí kontrolujícího) i na dary poskytnuté kontrolované osobě mimo rámec veřejné sbírky.

2. Nedostatek pravomoci k provádění kontroly darů obdržených před vyhlášením sbírky (dary do vyhlášení Sbírk)

Jak je uvedeno výše, kontrolovaná osoba věcně nerozporuje (nemá námitky) proti věcným zjištěním Kontroly. Protokol z provedené Kontroly nemůže obsahovat právní posouzení důsledků provedených zjištění nebo na jejich základě ukládat kontrolované osobě povinnosti, a proto kontrolovaná osoba proti kontrolním zjištěním v tomto smyslu žádné námitky neuplatnila. Ve vztahu k části Kontroly samotné a zejména pak ke Sdělení ovšem kontrolovaná osoba dává na zvážení rozsah pravomocí kontrolujícího ve vztahu k darům obdrženým kontrolovanou osobou před vyhlášením Sbírk (jak je tento termín definován dále).

Podle ustanovení § 24 odst. 1 zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách) (dále jen **ZoVS**), na jehož základě je Kontrola prováděna, je kontrolující oprávněn provádět kontrolu, zda je sbírka konána v souladu s oznámením a s právními předpisy, a to kdykoliv v průběhu konání sbírky.

Kontrolovaná osoba vyhlásila veřejnou sbírku na „Podporu obce Stebno poničené živelnou pohromou dne 24. 6. 2021“ (dále jen **Sbírka**) až dne 8. července 2021.

Jakékoliv dary přijaté kontrolovanou osobou před vyhlášením Sbírk, tj. před dnem 8. července 2021, tak nemohou být z povahy věci považovány za příjem od přispěvatelů v rámci Sbírk, protože v době poskytnutí daru žádná Sbírka vyhlášena nebyla. Ze stejného důvodu pak tyto příjmy (obdržené kontrolovanou osobou před dnem 8. července 2021) nemohou být předmětem Kontroly na základě ustanovení § 24 odst. 1 ZoVS a pro hodnocení výsledků Kontroly a případná další řízení jsou tyto příjmy irelevantní.

Pro úplnost kontrolovaná osoba dodává následující:

a) žádný právní předpis neukládá kontrolované osobě povinnost veřejnou sbírku vyhlásit; obec je oprávněna přijímat dary od obcí, jiných právnických i fyzických osob bez vyhlášení sbírky do rozpočtu obce (s účelovým určením, nebo bez něj);

b) když už kontrolovaná osoba Sbírku vyhlásila, je povinností kontrolujícího před zahájením Kontroly, kdykoliv v jejím průběhu a kdykoliv v řízení po jejím skončení zkoumat věcnou příslušnost s ohledem na zmocnění dané kontrolujícímu v ustanovení § 24 odst. 1 ZoVS. Kontrolovaná osoba nemohla vznést námitku věcné nepříslušnosti ve vztahu k darům obdrženým kontrolovanou osobou před vyhlášením Sbírk při zahájení Kontroly ani v jejím průběhu, protože v souladu s principem zákonnosti veřejné správy předpokládala, že Kontrola bude vykonávána v mezích pravomocí kontrolujícího. Svou věcnou nepříslušností ve vztahu k darům obdrženým kontrolovanou osobou před vyhlášením Sbírk je kontrolující povinen se zabývat na základě této námitky i z úřední povinnosti při všech dalších jednáních a řízeních.

Kontrolovaná osoba tak nesmí s finančními prostředky získanými z darů poskytnutých kontrolované osobě před vyhlášením Sbírk disponovat tak, že je vloží na bankovní účet zřízený pro účely veřejné Sbírk, která byla vyhlášena až po přijetí těchto darů. Z povahy věci je zřejmé, že když Sbírka v době poskytnutí daru ještě neexistovala a ani se o jejím vyhlášení ještě neuvažovalo, nemohlo být účelem těchto darů jejich další přeposlání do nějaké jiné, další veřejné sbírky. Takový postup by byl zjevně v rozporu s tehdy uvažovatelným účelem darů a kontrolované osobě by v takovém případě (při použití darů zjevně v rozporu s jejich účelem - poskytnutím do veřejné sbírky) hrozilo značné riziko, že kontrolovaná osoba bude muset dary vrátit dárčům z důvodu jejich použití pro jiný účel (tj. pro veřejnou sbírku); někteří dárči už takový postup avizovali. Z tohoto důvodu tak kontrolovaná osoba nemůže ve vztahu k

darům obdrženým kontrolovanou osobou před vyhlášením Sbírký provést odstranění domnělých nedostatků zjištěných při Kontrole způsobem uvedeným ve Sdělení - takový způsob nakládání s těmito dary je protiprávní.

3. Dary získané na bankovní účet v období od vyhlášení Sbírký do 6. září 2021

Na tomto místě znovu opakujeme, že kontrolovaná osoba nerozporuje zjištění obsažená v Protokolu. Námitky proti Protokolu kontrolovaná osoba nepodala a nemá důvod podávat. Kontrolovaná osoba však nesouhlasí se závěry a vyžadovanými opatřeními k odstranění domnělých nedostatků uvedenými ve Sdělení, které kontrolující z kontrolních zjištění dovozuje.

V období od vyhlášení Sbírký (tj. od 8. července 2021) do 6. září 2021 existoval jeden bankovní účet, na který kontrolované osobě posílali finanční prostředky dárce z řad obcí a jiných fyzických a právnických osob, a to bankovní účet č. 1927481/0100 vedený u Komerční banky, a.s. (dále jen **Původní účet**). Teprve později (ode dne 9. září 2021) byl pro účely Sbírký zřízen bankovní účet č. [REDAKCE] vedený u Komerční banky, a.s. (dále jen **Sbírkový účet**).

Na Původní účet posílali finanční prostředky dárce a přispěvatelé z řad obcí a jiných fyzických a právnických osob, a to jak ve formě příspěvků do Sbírký, tak i ve formě darů do rozpočtu obce mimo Sbírký. Tuto skutečnost lze dovodit zejména z darovacích smluv a výpisů z Původního účtu, které měl kontrolující při provádění Kontroly k dispozici:

a) některé darovací smlouvy znějí na příspěvek do Sbírký, zatímco jiné darovací smlouvy ze stejného období znějí výslovně na dar přímo do rozpočtu obce, nikoliv do Sbírký;

b) některé dary mají podle zprávy pro příjemce platby, darovací smlouvy nebo doprovodné korespondence jiný účel (užší, širší nebo zcela jiný), než je účel Sbírký.

Účel daru, stejně jako skutečnost, zda finanční prostředky jsou určeny pro Sbírký, nebo přímo do rozpočtu obce mimo Sbírký, může určit pouze poskytovatel těchto finančních prostředků, a nikoliv kontrolovaná osoba, nebo snad dokonce kontrolující.

Kontrolovaná osoba u každé jednotlivé příchozí platby ve prospěch Původního účtu v období od vyhlášení Sbírký do 6. září 2021 zkoumala vůli poskytovatele finančních prostředků, a to zejména z pohledu účelu použití finančních prostředků, požadavků na případnou smluvní dokumentaci a na určení, zda má být s přijatými finančními prostředky nakládáno jako s příspěvky do Sbírký, nebo jako s darem do rozpočtu obce mimo režim Sbírký. Na základě vyhodnocení jednotlivých příchozích plateb kontrolovaná osoba po zřízení Sbírkového účtu převedla na Sbírkový účet finanční prostředky z Původního účtu, které dle zjištěné vůle poskytovatele finančních prostředků měly být použity v rámci Sbírký.

Vzhledem k tomu, že v období od vyhlášení Sbírký do zveřejnění Sbírkového účtu nemůže povahu příchozích plateb na Původní účet a jejich rozdělení mezi příspěvky do Sbírký a dary přímo do rozpočtu obce mimo rámec Sbírký určovat kontrolovaná osoba ani kontrolující, ale pouze poskytovatel daných finančních prostředků, byla by náprava stanovená ve Sdělení spočívající ve vkladu všech darů a příspěvků obdržených v tomto období ve prospěch Původního účtu bez zkoumání každé jednotlivé platby na Sbírkový účet v rozporu s právními předpisy. I v této souvislosti by hrozilo značné riziko, že kontrolovaná osoba bude muset dary vrátit dárce z důvodu jejich použití pro jiný účel (tj. pro veřejnou sbírký); někteří dárce z tohoto období už takový postup v případě převodu jejich daru na Sbírkový účet avizovali.

Pokud kontrolující dospěl v některých jednotlivých případech k tomu, že určitý konkrétní příjem na Původní účet měl být převeden ve prospěch Sbírkového účtu, je kontrolovaná

osoba povinná a připravena přijmout ve vztahu k takovému příjmu veškerá opatření k nápravě. Žádná taková konkrétní zjištění však v Protokolu uvedena nejsou a s údajnými nesrovnalostmi konkrétních darů při převodu z Původního účtu na Sbírkový účet nepracuje ani samotné Sdělení.

4. Dary získané od 6. září 2021

Ve Sdělení je vyjádřen závěr, že kontrolovaná osoba je povinná domnělý nedostatek zjištěný při Kontrole odstranit tak, že veškeré dary přijaté kontrolovanou osobou od 6. září 2021 na Původní účet má vložit na Sbírkový účet.

K tomu závěru kontrolujícího uvádí kontrolovaná osoba následující:

U darů obdržených kontrolovanou osobou od 6. září 2021 je nutné rozlišovat právní režim pro příspěvky, které byly kontrolované osobě zaslány na Sbírkový účet, a právní režim, který stíhá finanční dary, které kontrolovaná osoba obdržela od 6. září 2021 na Původní účet.

Žádný právní předpis nezakazuje kontrolované osobě po vyhlášení Sbírky vedle Sbírkového účtu přijímat dary bez účelového určení nebo s účelovým určením mimo Sbírku, třeba na Původní účet. V praxi samozřejmě kontrolovaná osoba ani nemohla poskytnutí darů na Původní účet zabránit, a to ani poté, co zřízení Sbírkového účtu v souladu s právními předpisy řádně zveřejnila.

Je třeba vycházet ze zákonného principu (a kontrolovaná osoba při přijímání darů v souladu s tímto principem konat musela a konala), že právní jednání dárců představovaná poskytnutím příspěvku na Sbírkový účet nebo na Původní účet jsou správná (zákonem stanovený princip správnosti právního jednání). Kontrolovaná osoba ale i kontrolující tak musejí při své činnosti vycházet z presumpce (a nemají možnost správního uvážení), že: a) účelem příspěvků poskytnutých přispěvateli na Sbírkový účet (a to účelem vyjádřeným právě volbou mezi Sbírkovým účtem a Původním účtem) je právě použití příspěvku v rámci Sbírky a v právním režimu Sbírky (včetně možnosti „propadnutí“ nevyužité části Sbírky do rozpočtu kraje), a b) účelem finančních darů poskytnutých dárce na Původní účet (a to účelem vyjádřeným právě volbou mezi Sbírkovým účtem a Původním účtem) je právě použití daru v rámci režimu běžného daru poskytnutého obci mimo právní režim Sbírky. Není povinností kontrolované osoby není zjišťovat skutečnou vůli přispěvatele do Sbírky nebo dárce mimo Sbírku (a ani to není v jejích praktických možnostech), pokud ji přispěvatel či dárce svým jednáním (platbou na Původní účet nebo Bankovní účet) ve vztahu ke kontrolované osobě zjitelným způsobem neprojevil. Samozřejmě, pokud kontrolovaná osoba podle zprávy pro příjemce platby na Původní účet, podle později uzavřené darovací smlouvy nebo jiným způsobem (telefonicky, e-mailem) zjistila, že vůlí dárce bylo finanční prostředky poskytnout v rámci režimu Sbírky, a ne jako dar mimo režim Sbírky, provedla přeposlání příslušné částky z Původního účtu na Sbírkový účet. Pokud tomu tak však není, a dárce své příspěvky směřovali na Původní účet, nemá kontrolovaná osoba z právního pohledu jinou možnost, než s nimi disponovat jako s jakýmkoliv jiným darem do rozpočtu obce (účelově určeným, nebo účelově neurčeným) mimo režim Sbírky, ale rozhodně nemůže svévolně dary přijaté na Původní účet vložit na Sbírkový účet, protože takový účel darů na Původní účet nelze jakýmkoliv způsobem dovodit.

S ohledem na výše uvedené tak kontrolovaná osoba nemůže domnělý nedostatek konstatovaný v Protokolu napravit tím, že by dle návrhu kontrolujícího veškeré dary přijaté na Původní účet ode dne 6. září 2021 vložila na Sbírkový účet. Takový postup by byl v rozporu s právními předpisy.

Pokud kontrolující dospěl v některých jednotlivých případech k tomu, že určitý konkrétní dar byl určen pro Sbírkový účet, a nikoliv pro Původní účet, kam jej dárce původně převedl, je

kontrolovaná osoba povinná a připravena přijmout ve vztahu k takovému daru veškerá opatření k nápravě. Žádná taková konkrétní zjištění však v Protokolu uvedena nejsou a s údajnými nesrovnalostmi konkrétních darů na Původní účet nepracuje ani samotné Sdělení.

* * *

Závěrem kontrolovaná osoba žádá kontrolujícího a jeho jednotlivé úřední osoby, aby se zdrželi všech formálních i neformálních jednání a poradenství ve vztahu ke kontrolované osobě směřujících k převádění (zejména paušálnímu) jakýchkoliv prostředků z rozpočtu obce na Sbírkový účet, ledaže by se jednalo o jednotlivé konkrétní převody, které musejí být provedeny v souladu se ZoVS.

Vezměte prosím na vědomí, že kontrolovaná osoba musí v maximální možné míře respektovat a bránit respektování vůle každého z dárců a jím určený účel daru i způsob, kterým byl dar poskytnut. V této souvislosti je nutné brát v potaz, že mnoho dárců - znalých věci - záměrně chtěli poskytnout finanční prostředky kontrolované osobě mimo režim Sbírký, protože nechtěli, a jejich dar tento účel vylučoval, aby případný nevyužitý výtěžek Sbírký mohl být odveden do rozpočtu kraje. Předpokládáme, že tito dárce by proti takovému nakládání s jejich dary veřejně vystoupili a požadovali by vrácení svých darů.

Město Kryry

Miroslav Brda
starosta

Miroslav
Brda Digitálně podepsal
Miroslav Brda
Datum: 2022.07.14
08:39:49 +02'00'

Přijatá zpráva - Detail zprávy

Předmět: Písemná zpráva kontrolované osoby o údajných nedostatcích zjištěných kontrolou
ID zprávy: 1060913000
Typ zprávy: Datová zpráva
Datum a čas dodání: 14.7.2022 v 8:46:22
Datum a čas doručení: 14.7.2022 v 8:49:00

Odesílatel: Město Kryry, Hlavní 1, 43981 Kryry, CZ
ID schránky: tzmbdbq
Typ schránky: OVM

Zmocnění: Nezádáno
Odstavec: Nezádáno
Naše číslo jednací: Nezádáno
Naše spisová značka: Nezádáno
Vaše číslo jednací: KUUK/095030/2022/MV
Vaše spisová značka: KUUK/091999/2021/93
K rukám: Ing. Michaely Válkové
Do vlastních rukou: Ne
Doručení fikcí zakázáno: Ne

Přílohy:

Zpráva o zjištěních kontroly (dary Stebno) (002).pdf (198,01 kB)
