

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

I. Obecná část

Zhodnocení platného právního stavu, včetně zhodnocení současného vztahu k rovnosti mužů a žen

Oblast loterií a jiných podobných her upravují tyto právní předpisy:

Zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 202/1990 Sb.“),

Zákon č. 70/1994 Sb., kterým se mění a doplňuje zákon České národní rady č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách,

Zákon č. 149/1998 Sb., kterým se mění a doplňuje zákon České národní rady č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění zákona č. 70/1994 Sb., a o změně a doplnění dalších zákonů (dále jen „zákon č. 149/1998 Sb.“),

Zákon č. 63/1999 Sb., kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, a o změně dalších zákonů,

Zákon č. 353/2001 Sb., kterým se mění zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony,

Zákon č. 320/2002 Sb., o změně a zrušení některých zákonů v souvislosti s ukončením činnosti okresních úřadů,

Zákon č. 284/2004 Sb., kterým se mění zákon č. 61/1996 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti, a o změně a doplnění souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 377/2005 Sb., o doplňkovém dohledu nad bankami, spořitelními a úvěrovými družstvy, institucemi elektronických peněz, pojišťovnami a obchodníky s cennými papíry ve finančních konglomerátech, a o změně některých dalších zákonů (zákon o finančních konglomerátech), ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 254/2008 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů.

K provedení zákona č. 202/1990 Sb. byly vydány tyto prováděcí předpisy:

Vyhláška č. 223/1993 Sb., o hracích přístrojích, ve znění zákona č. 149/1998 Sb.,

Vyhláška č. 285/1998 Sb., o podmínkách monitorování a uchovávání záznamů v kasinu,

Vyhláška č. 315/1999 Sb., o způsobu oznamování soutěží, anket a jiných akcí o ceny, které nejsou spotřebitelskou soutěží.

Kromě zákona č. 202/1990 Sb. se oblasti loterií a jiných podobných her dotýkají zejména tyto právní předpisy:

Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění zákona č. 306/2009 Sb., kterým se mění zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, a některé další zákony,

Zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů,

Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů,
Zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů,
Zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů,
Zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 253/2008 Sb.“),
Zákon č. 531/1990 Sb., o územních finančních orgánech, ve znění pozdějších předpisů,
Zákon č. 227/1997 Sb., o nadacích a nadačních fondech a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů,
Zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 202/1990 Sb. vznikl v období, kdy stát procházel společensko-politickými změnami. Od roku 1990 trvale roste zájem obyvatelstva o loterie a jiné podobné hry, přičemž se mění struktura typů těchto her ve prospěch her sázkových. Dále narůstá počet provozovatelů loterií a jiných podobných her a provozovaných herních zařízení za současného zvyšování objemu vkladů do sázkové hry. Spolu s technologickým vývojem jsou vyvíjeny nové typy herních zařízení i loterií a jiných podobných her. Loterní trh tedy doznal zásadních změn a platná právní úprava již v současnosti plně nevyhovuje společenským potřebám v rámci České republiky.

Zákon č. 202/1990 Sb. je zatížen řadou nedostatků jak po stránce formální, tak po stránce věcné. V obsahové rovině zákon č. 202/1990 Sb. nevytváří dostatečně efektivní zábrany před neúměrným nárůstem podnikatelských aktivit v této oblasti a před projevy některých negativních společenských jevů, jež jsou s touto činností vzhledem k její značně specifické povaze spojeny. Jde zejména o problémy související s podnikatelskou účastí finančně nebo jinak nespolehlivých subjektů, zdrojem jejichž prostředků mohou být činnosti nelegálního charakteru (praní špinavých peněz), dále s vytvářením podmínek pro vzestup případů patologického hráčství, jakož i nežádoucím zvyšováním zájmu mládeže i některých dalších sociálně ohrožených skupin obyvatelstva o hazardní hraní na úkor hodnotnějších a obecně prospěšnějších forem zábavy a trávení volného času.

Zákon č. 202/1990 Sb. představuje 21 let starý právní předpis, který byl v minulosti několikrát novelizován, přičemž pouze jedna z těchto novel (zákon č. 149/1998 Sb.) byla zásadního významu. Tento právní předpis dnes již dostatečně nereflektuje vývoj a potřeby současného loterního trhu, zejména pokud jde o nové druhy loterií a jiných podobných her i nové herní technologie (např. dálkové hraní). Uvedená situace činí značné aplikační problémy jak provozovatelům, tak i státní správě a obcím, na jejichž území jsou loterie a jiné podobné hry provozovány.

Jediným možným řešením vedoucím k odstranění všech zmíněných nedostatků je přijetí koncepčně zcela nové právní úpravy.

Stávající právní úprava nemá bezprostřední, ani sekundární dopady na rovnost žen a mužů a nevede k diskriminaci žádného z pohlaví.

Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy, včetně dopadů navrhovaného řešení ve vztahu rovnosti mužů a žen.

Navrhovaná právní úprava rozšiřuje výčet základních pojmů, stanovuje obecné povinnosti a zákonná omezení, která jsou společná všem subjektům působícím v rámci hazardního prostředí. Pojem loterie a jiná podobná hra je nahrazen pojmem „sázková hra“.

Předkládaný návrh zákona nově stanovuje působnost v rámci povolovacího řízení pod strukturu Generálního finančního ředitelství. Povolení bude vydávat Specializovaný finanční úřad. Tento úřad má působnost na celém území České republiky, a tudíž bude zajišťovat jednotný povolovací režim. Jednotlivá oddělení Specializovaného finančního úřadu budou současně působit jako orgány státního dozoru a další výhodou je, že Specializovaný finanční úřad bude správcem daně pro právnické osoby s obratem více než 2 miliardy Kč. Specializovaný finanční úřad bude proto mít snazší přístup k informacím a databázím v rámci společné struktury.

Odvolacím orgánem proti rozhodnutím Specializovaného finančního úřadu bude Odvolací finanční ředitelství, zastřešovat celou tuto strukturu bude Generální finanční ředitelství. Legislativní činnost a metodické řízení se navrhuje ponechat v působnosti Ministerstva financí, což je obvyklé pro ústřední orgán státní správy. Navrhovaná působnost je rozdělena v návaznosti na připravovaný zákon o finanční správě.

Stávající právní úprava umožňuje zahraniční majetkovou účast pouze v případě sázkových her v kasinu. Předkládaný návrh zákona tuto možnost rozšiřuje na všechny druhy sázkových her. V tomto směru se nová právní úprava přibližuje základním principům a zásadám Evropské unie. Vzhledem k tomu, že však nadále počítá s povinností sídla provozovatele v České republice, není navržena právní úprava plně v souladu s právem EU.

Sázkové hry jsou rozděleny do dvou základních skupin – povolované a ohlašované sázkové hry. V případě povolovaných sázkových her je jejich dosavadní výčet rozšířen o turnaje malého rozsahu a novou skupinu her provozovaných pomocí technických herních zařízení obsluhovaných přímo účastníkem hry, přičemž tato skupina sázkových her je koncipována tak, aby pokrývala současné loterie a jiné podobné hry provozované prostřednictvím technických herních zařízení vyskytujících se na loterním trhu. Současně se zavádí možnost pod tuto kategorii podřadit s ohledem na technický pokrok a vývoj informačních technologií v budoucnu vzniknuvší technická herní zařízení, jejichž prostřednictvím budou sázkové hry provozovány. Účelem zavedení této kategorie je odstranění problematického ustanovení § 50 odst. 3 zákona č. 202/1990 Sb., které ponechává stanovení podrobných podmínek provozování loterie nebo jiné podobné hry na povolujícím orgánu a tedy umožňuje extenzivní užití správního uvážení. Rozšířením dosavadních druhů loterií a jiných podobných her by mělo dojít k nahrazení dosavadního stavu, kdy ustanovení, uvedené v současné úpravě pod § 50 odst. 3, způsobovalo aplikační problémy.

Předkládaná právní úprava navrhuje dvojí režim pro povolovací řízení. První fáze spočívá v získání základního povolení, které má celostátní platnost pro konkrétní druh sázkové hry, popř. typ technického herního zařízení, jehož prostřednictvím bude sázková hra provozována. Smyslem řízení o vydání základního povolení je ověření způsobilosti žadatele být provozovatelem příslušné sázkové hry. Druhá část spočívá v získání povolení o umístění hry, jehož platnost je místně omezena na konkrétní místo provozování sázkové hry, tj. na

konkrétní herní prostor. V řízení o vydání povolení o umístění hry bude posuzováno, zda je umístění konkrétní hry a technického herního zařízení v souladu se zákonem a souvisejícími právními předpisy a nenarušuje-li veřejný pořádek.

V rámci správního řízení o vydání povolení o umístění hry dochází k posílení pravomoci územní samosprávy ve formě vydávání závazného stanoviska v samostatné působnosti, a to u každého jednotlivého řízení. Tato forma ingerence je považována za operativnější prostředek uplatnění práva na samosprávu a zajišťování veřejného pořádku na území dané obce, než vydávání obecně závazných vyhlášek k regulaci hazardních her.

Ohlašované hry spadají pod režim ohlašování Specializovanému finančnímu úřadu. Ohlašovacímu režimu podléhají tomboly a tzv. spotřebitelské sázkové hry.

Samostatný režim s vymezením bližších podmínek ve zvláštní části zákona mají turnaje malého rozsahu, , kdy vzhledem k jednorázovosti konkrétního turnaje není shledávána potřeba podřadit tento proces pod režim povolení o umístění hry. Tento režim bude spočívat v povinnosti uveřejňování konání jednotlivých turnajů a jejich oznámení Specializovanému finančnímu úřadu v zákonem stanovené lhůtě pod sankcí zákazu pořádání takového turnaje.

Navrhovaná právní úprava nově výslovně rozlišuje herní prostory, v nichž je možné provozovat sázkové hry. Jedná se o herní středisko, hernu, kasino a sběrná a prodejní herní místa. Uvedené herní prostory jsou odlišeny podle náležitostí, které musí splňovat, podle druhů sázkových her, které v nich mohou být provozovány, a v případě her provozovaných pomocí technických herních zařízení obsluhovaných přímo účastníkem hry podle maximální průměrné hodinové prohry a maximálního vkladu do jedné hry.

Nový zákon reflektuje technologický vývoj a rozmach komunikačních kanálů, zejména síť Internet. Současná právní úprava dovoluje provozování internetových kurzových sázek s tím, že doposud k jejich povolování je využíváno vágní a nekonkrétní ustanovení § 50 odst. 3. Nový zákon tento nedostatek napravuje a výslovně stanoví podmínky pro povolování a provozování tohoto druhu sázení.

V návaznosti na negativní společenské jevy, jež jsou zpravidla spojeny s provozováním sázkových her, zavádí tento zákon principy zodpovědného hraní spočívající v prevenci a opatřeních učiněných ze strany provozovatele, včetně možnosti nastavení sebeomezujících opatření ze strany účastníků hry.

V souladu s Programovým prohlášením vlády České republiky a v návaznosti na novelu zákona o daních z příjmu, která ruší osvobození od daně z příjmu právnických osob z provozování loterií a jiných podobných her, nový zákon koncepčně zcela nově řeší „zpoplatnění“ provozovatelů sázkových her. Zákon upravuje nový druh „speciální loterní daně“, a to daň ze sázkových her a upravuje rozpočtové určení této daně. Sazby daně ze sázkových her jsou stanoveny diferencovaně pro jednotlivé druhy sázkových her. Rozdílná výše sazeb daně vychází z rozdílné míry ziskovosti jednotlivých sázkových her a tedy i způsobilosti unést daňové zatížení. Dále se zavádí úkonový správní poplatek za podání žádosti o povolení nebo za podání žádosti o změnu povolení.

Ministerstvo financí bude rozhodovat o pověření autorizovaných osob, které budou provádět odborné posuzování a osvědčovat provozuschopnost technického herního zařízení, prostřednictvím něhož bude sázková hra provozována.

V návrhu nového zákona je zpřísněn režim státního dozoru, zejména pokud jde o okruh dozorovaných osob, pravomoci orgánů státního dozoru a zavedení opatření k nápravě ukládaných v řízení na místě. V rámci správního trestání se zavádí kategorie přestupků a správních deliktů, dochází k podstatnému rozšíření skutkových podstat a zpřísnění sankcí za spáchané delikty.

Navrhovaná právní úprava nemá bezprostřední, ani sekundární dopady na rovnost žen a mužů a nevede k diskriminaci žádného z pohlaví, neboť nijak nerozlišuje, ani nezvýhodňuje žádné z pohlaví a nestanoví odlišné podmínky.

Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy v jejím celku

Nezbytnost přijetí nové právní úpravy je odůvodněna rizikem spočívajícím především v dalším nežádoucím a nekontrolovatelném růstu objemu a rozsahu loterií a jiných podobných her a jejich negativnímu vlivu na společnost, především mládež, a dalším nárůstem podnikatelských aktivit, kdy podnikání se bude účastnit stále větší počet nespolehlivých osob s kapitálovými prostředky netransparentního původu. Nedostatečná úroveň státního dozoru se promítne v tom, že rizika produkovaná hraním stále nebudou dostatečně vyvažována tvorbou peněžních prostředků do státního rozpočtu a rozpočtu obcí. Budou přetrvávat neodůvodněné nerovnosti práv a povinností mezi různými skupinami podnikatelů v této oblasti. Zároveň nedojde k zachycení nástupu nových technologií a jejich dostatečné regulaci v souladu se zákonem.

Přijetí nového zákona by mělo přinést již delší dobu společností požadovanou legislativně podstatně propracovanější klíčovou veřejnoprávní zákonnou úpravu. Cílem je udržovat přirozený hrací instinkt obyvatelstva v kontrolovatelných mezích, zejména zabránit tomu, aby došlo k hraní nepovolených her; zabránit nadměrným pobídkám hraní; vyloučit využití hracího instinktu pro účely osobního zisku nebo zisků z obchodní činnosti a zajistit, aby byly sázkové hry provozovány řádně a průkazně. Předkládaný návrh zákona v tomto směru vychází ze studií a analýz, které byly v době tvorby tohoto zákona k dispozici. Nezbytným předpokladem pro efektivní regulaci dynamicky se vyvíjejícího trhu se sázkovými hrami je pochopení a studium složitých interdisciplinárních otázek, které jsou spojené s novými fenomény na tomto trhu, tj. zejména s možností účastnit se sázkových her dálkovým způsobem. V této souvislosti se zdá být nezbytné již v průběhu schvalovacího procesu zákona o provozování sázkových her zadat mezioborové studie mapující situaci na vyvíjejícím se trhu se sázkovými hrami.

Ministerstvo financí si od počátku uvědomovalo, že k naplnění hlavního cíle, kterým je příprava nového právního předpisu regulujícího oblast sázkových her, je nezbytné znát názor veřejnosti na jednotlivé záležitosti řešené v jeho rámci. Cílem je zejména vyváženým způsobem najít rozumný kompromis mezi zájmy státu a zájmy ostatních zainteresovaných skupin (provozovatelů, spotřebitelů, územně samosprávných celků atd.) Z tohoto důvodu se ministerstvo rozhodlo zapojit do přípravy nového zákona již od počátku odbornou veřejnost; diskuse byla v roce 2008 řízena nezávislým facilitátorem, společností Ernst & Young.

Výsledky této konzultace pak byly využity při přípravě paragrafovaného znění zákona o provozování sázkových her.

Zároveň je nezbytně nutné pokračovat v aktivní účasti na odborné diskuzi, která v současné době probíhá na půdě Evropské unie, jejímž výsledkem by mělo být postupné definování funkčního právního rámce, který by umožnil koordinaci činností regulačních orgánů jednotlivých členských států při výkonu efektivní kontroly nad trhem se sázkovými hrami – především s ohledem na dosud těžko regulovatelný fenomén sázkových her provozovaných online. Ministerstvo financí se aktivně účastní debat a veřejných konzultací, k problematice on-line hazardních her na evropské úrovni. Je stálým členem pracovní skupiny Rady EU pro usazování a služby, která se zabývá otázkami provozování sázkových her, a zástupce Ministerstva financí byl přizván i do expertní skupiny Evropské komise, kterou Komise vytvořila pro diskutování otázek vyplývajících ze Zelené knihy o on-line hazardních hrách na vnitřním trhu. Ministerstvo financí se aktivně podílelo na této konzultaci, kterou Zelená kniha Evropské komise zahájila, a pokusilo se k aktivní účasti vybídnout i širokou veřejnost. V dubnu tohoto roku Ministerstvo financí vyzvalo všechny zainteresované subjekty, aby přispěly svými náměty k přípravě pozice státní správy České republiky ke konzultačnímu materiálu, případně aby se veřejné konzultace zúčastnily pod svým vlastním jménem. Odezva ze strany široké veřejnosti však nenaplnila očekávání, které do této možnosti Ministerstvo financí vkládalo.

Připravovaná úprava by tedy měla:

- a) zpřísnit a zprůhlednit podmínky pro provozování sázkových her,
- b) zajistit vyšší ochranu fyzických osob před sociálně negativními dopady nepřiměřeného hraní,
- c) vytvořit efektivnější zábrany zneužívání tohoto podnikání pro případné praní špinavých peněz,
- d) zastavit nežádoucí růst provozování sázkových her a výrazně snížit dostupnost herních prostředí úpravou dosavadních pravomocí a působností státní správy a samosprávy,
- e) zabezpečit výraznější garance, že podnikání v této oblasti bude umožněno jen osobám skýtajícím dostatečné záruky řádného provozování sázkových her (a to nejen v okamžiku získání povolení, ale po celou dobu jeho platnosti),
- f) vybrat stanovený objem finančních prostředků vyprodukovaných podniky herního průmyslu pro státní rozpočet a rozpočty obcí,
- g) vytvořit podmínky pro kontrolovaný rozvoj nových forem podnikatelské činnosti v této oblasti, včetně vzniku některých nových druhů sázkových her,
- h) odstranit některé neodůvodněné nerovnosti v obsahu práv a povinností různých skupin podnikatelů v této oblasti, např. v odvodovém zatížení,
- i) zvýšit úroveň státního dozoru včetně zpřísnění sankcí za přestupky a jiné správní delikty,
- j) v neposlední řadě dále přiblížit českou veřejnoprávní úpravu provozování sázkových her kontextu evropského právního prostředí, zejména úpravám obvyklým v zemích EU,
- k) omezit reklamu sázkových her.

Současně s tímto zákonem by mělo dojít k celkovému sjednocení terminologie.

Zhodnocení souladu navrhované úpravy s ústavním pořádkem České republiky

Předkládaný návrh zákona je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

Navrhovaná úprava vychází ze základního ústavního principu, podle kterého lze státní moc uplatňovat pouze v případech a mezích stanovených zákonem. V souladu s **čl. 4 odst. 2** usnesení č. 2/1993 Sb., o vyhlášení **Listiny základních práv a svobod** jako součásti ústavního pořádku České republiky, mohou být povinnosti fyzickým a právníckým osobám ukládány pouze na základě zákona a v jeho mezích.

V souladu s **čl. 101 odst. 4 Ústavy**, který stanoví, že stát může zasahovat do činnosti územních samosprávných celků, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem stanoveným zákonem, je možné působnost obcí v této oblasti zákonem omezit a stanovit tak přísnější regulační pravidla na centrální úrovni.

V souladu s **čl. 10 odst. 3 Listiny základních práv a svobod**, podle kterého má každý právo na ochranu před neoprávněným shromažďováním, zveřejňováním nebo jiným zneužíváním údajů o své osobě, bude nová právní úprava ze strany provozovatele a jeho zaměstnanců vyžadovat zachování mlčenlivosti týkající se údajů o účastnících her, údajů ohledně jejich účasti na sázkové hře, včetně jejich výhry či prohry. Osobní údaje budou shromažďovány, vedeny a užívány v rozsahu a způsobem výslovně stanoveným v zákoně.

V souladu s nálezem **Ústavního soudu sp. zn. III. ÚS 58/04**, ze dne 16. 3. 2006, vyhlášeného ve Sbírce nálezů a usnesení Ústavního soudu č. 59/2006, který se týkal nároku na výhru dosaženého na výherním hracím přístroji v herně, bude dle navrhované právní úpravy výhra splatná po uplynutí 90 dnů ode dne, kdy nastala skutečnost rozhodná pro určení výhry, přičemž nezáleží na tom, zda výhra byla důsledkem hry na povoleném nebo nepovoleném sázkovém zařízení.

Zhodnocení souladu navrhované úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, a s akty práva Evropské unie

Navrhované znění zákona neřeší všechny otázky vyplývající pro oblast sázkových her z evropského práva a některá navrhovaná ustanovení tak mohou být podrobena ze strany příslušných orgánů EU přezkoumání, zda jsou slučitelná s evropským právem.

Z pohledu evropského práva je oblast sázkových her považována za specifický druh služeb, který je vyloučen z působnosti Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/123/ES ze dne 12. prosince 2006 o službách na vnitřním trhu (dále jen „Směrnice 2006/123/ES“). Nicméně mezinárodní Smlouvou o přistoupení k Evropské unii, která je publikovaná ve Sbírce mezinárodních smluv pod č. 44/2004 Sb., se Česká republika zavázala k respektování práva Evropské unie, a to včetně judikatury Soudního dvora EU (dále jen „Soudní dvůr“ či „SDEU“), která je pro členské státy závazná.

Z těchto důvodů se i na oblast sázkových a jiných podobných her vztahují ustanovení primárního práva EU, konkrétně jde zejména o článek 49 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „SFEU“) upravující právo usazování, článek 56 SFEU upravující volný pohyb služeb v rámci EU a článek 63 SFEU upravující volný pohyb kapitálu.

Názor o zvláštní povaze her a sázek, včetně rizika škodlivých následků, potvrzuje i ustálená judikatura SDEU. Soudní dvůr zároveň přiznává členským státům oprávnění při regulaci tohoto odvětví: „V tomto kontextu mohou zvláštnosti morální, náboženské nebo kulturní povahy, jakož i morálně a finančně škodlivé důsledky pro jednotlivce a společnost, které souvisejí s hrami a sázkami, odůvodnit existenci dostatečné posuzovací pravomoci vnitrostátních orgánů pro stanovení požadavků, které zahrnuje ochrana spotřebitele a společenského pořádku (rozsudky ze dne 6. listopadu 2003, Gambelli a další, C-243/01, Recueil, s. I-13031, bod 63, jakož i ze dne 6. března 2007, Placanica a další, C-338/04, C-359/04 a C-360/04, Sb. rozh. s. I-1891, bod 47).“

Nadto, s ohledem na skutečnost, že oblast sázek a loterií není na unijní úrovni plně harmonizována, přiznal Soudní dvůr členským státům možnost zvolit si vlastní systém opatření, která budou zaručovat dosažení cílů vnitrostátní politiky, a to za podmínky, že přijatá opatření budou v souladu s primárním právem EU. Tato skutečnost byla deklarována nejen v prvním rozhodnutí ohledně loterií – rozsudek Soudního dvora ze dne 24. března 1994 ve věci C-275/92 Schindler, zejména bod 2 věta třetí a bod 31 – ale i v jednom z nejnovějších rozhodnutí Soudního dvora v této oblasti, ve věci C-42/07 Liga Portuguesa, bod 57-61 (dále pak viz. např. rozsudek Soudního dvora ze dne 21. září 1999 ve věci C-124/97 Läärä, body 14 a 36; rozsudek z 21. října 1999 ve věci C-67/98 Zenatti, bod 15; rozsudek ze dne 6. listopadu 2003 ve věci C-243/01 Gambelli a další, bod 63, jakož i rozsudek ze dne 6. března 2007 ve věci C-338/04 Placanica a další, bod 47).

Z ustálené judikatury Soudního dvora a principu subsidiarity tak vyplývá, že členské státy mohou v této neharmonizované oblasti podle vlastního žebříčku hodnot stanovit cíle své politiky v oblasti hazardních her a případně přesně vymezit požadovanou úroveň a prostředky ochrany za předpokladu, že všechna tato opatření jsou v souladu s primárním právem EU a s požadavky, která jsou na tyto opatření kladena bohatou judikaturou Soudního dvora. Právě z tohoto úhlu pohledu se jeví některá ustanovení jak stávajícího loterního zákona tak navrhovaného zákona o provozování sázkových her jako problematická. Zůstává otázkou, zda důvody, o které opírá Česká republika některé požadavky kladené na provozovatele sázkových her (nejvýznamněji požadavek na sídlo na území ČR pro právnické osoby žádající o vydání základního povolení k provozování sázkových her) shledá Evropská komise za důvody ospravedlňující omezení základních svobod, zejména volného pohybu služeb a svobody usazování.

Z výsledku Pilotního projektu č. 1106/2010/MARKT, ve kterém Evropská komise přezkoumávala soulad výše uvedených ustanovení českého loterního zákona s evropským právem lze dovodit, že stávající nárokový model na vydání povolení k provozování sázkových her soukromoprávním subjektům s vyloučením všech subjektů z jiných členských států Evropské Unie je jen velmi těžko ospravedlnitelný některým z důvodů obecného zájmu uznaných judikaturou Soudního dvora EU. Za důvod, pro který Evropská komise s Českou republikou doposavad nezhájila formální řízení pro porušení evropského práva lze označit veřejnou konzultaci k otázkám souvisejícím s on-line sázkovými hrami, která právě probíhá na půdě Evropské unie.

Cílem této konzultace je shromáždit informace o existenci a rozsahu rizik souvisejících s provozováním sázkových her prostřednictvím moderních komunikačních kanálů, zejména Internetu. Dále se snaží získat příspěvky týkající se regulačních a technických prostředků, které členské státy používají nebo by mohly používat k zajištění ochrany, udržení veřejného pořádku nebo naplnění jiných veřejných zájmů, a jejich účinnosti s ohledem na potřebu vyváženého, systematického a soudržného uplatňování své politiky vůči on-line hazardním hrám. Konzultace by rovněž měla pomoci určit, zda současná pravidla uplatňovaná na on-line služby hazardních her na úrovni EU jsou dostačující k zajištění souběžné existence vnitrostátních systémů jako celku, a určit, zda by větší spolupráce na úrovni EU nepomohla členským státům účinněji dosáhnout cílů jejich politiky vztahující se k hazardním hrám. Výsledkem odborné konzultace by měl být jednoznačný závěr, zda v této oblasti existuje potřeba koordinované akce na evropské úrovni, respektive, jak by takováto akce měla vypadat.

Závěrečnou zprávu Evropské komise a Evropského parlamentu k proběhlé diskuzi lze očekávat na konci roku 2011 a tudíž je složité předjímat, zda na Zelenou knihu o on-line hazardních hrách na vnitřním trhu, kterou Evropská komise vydala dne 24. března 2011 naváže další dokument směřující k harmonizaci dosud sekundární legislativou neregulovaného fenoménu hazardních her nebo zda k regulaci tohoto specifického společenského fenoménu bude i nadále využíván Soudní dvůr Evropské unie a další instituty využívané ostatními orgány Evropské unie, zejména Evropskou komisí.

Tento zákon bude oznámen Evropské komisi v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 98/34/ES ze dne 22. června 1998, o postupu při poskytování informací v oblasti norem a technických předpisů, ve znění směrnice 98/48/ES.

Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy, dopad na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty a hospodářské subjekty, sociální dopady a dopad na životní prostředí

Podle právní úpravy platné od 1.1.2012 (v případě nepřijetí vládního návrhu zákona o změně zákonů související se zřízením jednoho inkasního místa a dalších změnách daňových a pojistných zákonů, dále jen „sněmovní tisk č. 473“) je stát příjemcem správních poplatků za hry povolené Ministerstvem financí, poloviny správních poplatků vyměřených obcemi a poplatků za státní dozor.

Obec je příjemcem prostředků na veřejně prospěšné účely z výherních hracích přístrojů, které povolila a nejméně ¼ prostředků na veřejně prospěšné účely her provozovaných prostřednictvím technických herních zařízení provozovaných na jejich území. V případě, že obec vydala vyhlášku o místních poplatcích, je také příjemce místního poplatku. Následující tabulka tedy souhrnným způsobem znázorňuje příjmy veřejných rozpočtů tvořené povinnými odvody z provozování loterií a jiných podobných her podle stavu platného k 1. 1. 2012 v případě neschválení sněmovního tisku č. 473.

mld. Kč

| | správní poplatky | SD | místní poplatky | VPÚ | Celkem |
|----------------|-------------------------|------------|------------------------|------------|---------------|
| Stát | 1,6 | 0,2 | | | 1,8 |
| Obec | 0,6 | | 0,9 | 1,9 | 3,4 |
| Ostatní | | | | 3,8 | 3,8 |
| Celkem | 2,2 | 0,2 | 0,9 | 5,7 | 9,0 |

A. Přijetí zákona o sázkových hrách v navržené podobě

V případě přijetí návrhu nového zákona lze předpokládat pozitivní přínos do státního rozpočtu i rozpočtů obcí. Pokud jde o obecní rozpočty, lze očekávat pozitivní přínosy zejména u těch obcí, na jejichž území jsou provozována technická herní zařízení obsluhovaná přímo účastníkem hry (dnešní výherní hrací přístroje, videoloterní terminály, vícemístná technická zařízení atd.).

Z pohledu příjmů veřejných rozpočtů dochází k nahrazení stávajících místních poplatků, správních poplatků, odvodů na státní dozor a odvodů na veřejně prospěšný účely daní ze sázkových her, která je v případě dílčí daně z her provozovaných pomocí technických herních zařízení obsluhovaných přímo účastníkem hry příjmem rozpočtu obce, na jejímž území je tato sázková hra provozována. Zároveň dochází k odstranění nedostatku stávající právní úpravy, kdy má správní poplatek za vydání povolení k provozování loterie a jiné podobné hry ryze daňový charakter, a k nahrazení tohoto poplatku klasickým „úkonovým“ správním poplatkem za přijetí žádosti o vydání či změnu povolení k provozování sázkových her.

U příjmů státního rozpočtu dochází k minimálním změnám (za předpokladu, že do doby účinnosti zákona o provozování sázkových her bude přijat sněmovní tisk č. 473). Administrativně dojde k přesunu břemene z orgánů veřejné moci na držitele povolení k provozování sázkových her.

Daň ze sázkových her je konstruována obdobně jako daň z loterií a jiných podobných her ve sněmovním tisku č. 473. Předkladatel při jeho konstrukci vycházel z empirických dat shromážděných Ministerstvem financí v rámci ročního vyúčtování provozování loterií a jiných podobných her. Toto vyúčtování za poslední 4 roky poukazuje na značný nepoměr v ziskovosti jednotlivých typů loterií a jiných podobných her. Zatímco u loterií dlouhodobě zůstává provozovatelům po odvedení všech povinných odvodů více než 40% ze vsazených částek, u ostatních typů her tento parametr za sledované období nikdy nepřesáhl 26%, jak dokládá následující tabulka.

Vývoj zisku ze hry

| | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | Průměr |
|------------------------------------|------------|------------|------------|------------|---------------|
| Loterie | 40% | 41% | 40% | 42% | 40,75% |
| kursové sázky (§2h) | 13% | 17% | 25% | 25% | 20,00% |
| Kasina | 16% | 15% | 14% | 14% | 14,75% |
| hry podle §50 odst. 3 a §2j | 16% | 19% | 19% | 20% | 18,50% |
| VHP | 15% | 14% | 18% | 16% | 15,75% |

Ukazatel „vývoj zisku ze hry“ uvedený v tabulce vyjadřuje v procentech rozdíl mezi vsazenými částkami a vyplacenými výhrami a povinnými odvody, nezohledňuje však náklady na provozování dané hry. Proto do výsledného nastavení byla promítnuta rozdílná míra ziskovosti jednotlivých her a tedy i způsobilost unést daňové zatížení.

Z rozdílné ziskovosti jednotlivých her pak vychází návrh předkladatele na diferenciovanou výši sazeb u jednotlivých dílčích daní ze sázkových her. Následující tabulka porovnává výši daně podle návrhu zákona o provozování sázkových her se stávajícím ekonomickým zatížením, tj. s tzv. „nulovou variantou“. Uvedená tabulka neobsahuje daně ze spotřebitelských her a turnajů malého rozsahu. Jejich podíl vůči celkovým částkám předpokládáme v řádu promile, na celkový výsledek nemají významný vliv.

mil. Kč

| | Stávající ekonomické zatížení | | | Navrhované ekonomické zatížení | | |
|-------------------------------|-------------------------------|------------------|----------------------------|--------------------------------|-----------------|----------------------------|
| | Výše odvodu (Kč) | Výše odvodu* (%) | Čistý zisk provozovatelů** | Výše daně (Kč) | Sazba daně* (%) | Čistý zisk provozovatelů** |
| Loterie | 796 | 22% | 42% | 1 833 | 50% | 27% |
| kurzové sázky | 538 | 24% | 22% | 457 | 20% | 24% |
| Bingo | 2 | 28% | 22% | 1 | 20% | 24% |
| Kasina | 445 | 29% | 12% | 311 | 20% | 14% |
| technické hry, z toho: | 3 746 | 24% | 18% | 5 358 | 35% | 16% |
| IVT (I) | 2 925 | 23% | 21% | 4 425 | 35% | 18% |
| EMR | 321 | 28% | 10% | 400 | 35% | 9% |
| Internet. kurs. sázka | 232 | 23% | 10% | 198 | 20% | 10% |
| hry podle § 2 písm. j) | 11 | 30% | 20% | 14 | 37% | 19% |
| ostatní technické | 256 | 28% | 23% | 322 | 35% | 21% |
| VHP v kasinech | 480 | 30% | 9% | 556 | 35% | 8% |
| VHP v obcích | 2 988 | 42% | 16% | 2 545 | 36% | 18% |
| CELKEM | 8 993 | 28% | 18% | 11 061 | 35% | 17% |

* podíl sumy výše odvodů na tržbách

** zisk provozovatele po vyplacení výher a zaplacení všech povinných odvodů .

Následující tabulky souhrnným způsobem znázorňují příjmy veřejných rozpočtů tvořené nově konstruovanou daní ze sázkových her v porovnání se stávajícím stavem, tj. s „nulovou variantou“.

Rozdělení daní, odvodů a poplatků mld. Kč

| | správní poplatky | daň | odvod | Celkem |
|---------------|------------------|------------|-------------|-------------|
| Stát | 0,1 | 0,3 | 2,5 | 3,0 |
| Obec | | 0,1 | 8,4 | 8,5 |
| Kraj | | 0,04 | | 0,04 |
| Celkem | 0,1 | 0,5 | 11,0 | 11,6 |

Srovnání variant mld. Kč

| Příjemce | Stávající stav | Návrh |
|----------------|----------------|-------------|
| Stát | 1,8 | 3,0 |
| Obec | 3,4 | 8,5 |
| Ostatní | 3,8 | 0,04 |
| Celkem | 9,0 | 11,6 |

Poznámka: Výpočty dopadů po účinnosti nového zákona byly modelovány podle skutečných výsledků provozování loterií a jiných podobných her za rok 2010.

Kromě zavedení nové daně ze sázkových her budou mít dopad na veřejné rozpočty i navrhované změny v povolovacím řízení jednotlivých sázkových her. Vzhledem k zařazení stávajících výherních hracích přístrojů do skupiny technických herních zařízení obsluhovaných přímo účastníkem hry a tedy do skupiny her povolovaných Specializovaným finančním úřadem, odpadnou obcím náklady spojené s povolovacím procesem a výkonem

státního dozoru, jakož i administrativou spojenou s výběrem místních poplatků, správních poplatků a odvodem jejich části do státního rozpočtu.

Z uvedeného srovnání vyplývají následující dopady:

a) veřejné rozpočty

Příjmy veřejných rozpočtů se zvýší o 6,2 mld. Kč, z toho státní rozpočet vzroste o 1,2 mld. Kč a rozpočty obcí vzrostou o 5,1 mld. Kč. Důvodem je zvýšení daně ze sázkových her a změna příjemce části odvodů z neziskového sektoru na státní rozpočet a rozpočty obcí.

b) příjemci finančních prostředků určených na veřejně prospěšný účel

Prostředky na veřejně prospěšné účely se ruší. Valnou část prostředků původně určených na veřejně prospěšné účely obdrží obce, na jejichž území je sázková hra provozována.

c) podnikatelé

Zvýší se průměrné ekonomické zatížení provozovatelů o 17 procentních bodů. Zároveň dojde ke sblížení čistých zisků u jednotlivých typů her.

Personální důsledky

Navržené změny vyvolávají potřebu vytvoření míst na Generálním finančním ředitelství, Odvolacím finančním ředitelství a Specializovaném finančním úřadě.

Specializovaný finanční úřad bude nově:

- a) vykonávat státní dozor nad dodržováním tohoto zákona a souvisejících právních předpisů a podmínek stanovených v základním povolení a povolení o umístění hry a náležitostí uvedených v ohlášení,
- b) rozhodovat o vydání základního povolení,
- c) rozhodovat o vydání povolení o umístění hry,
- d) orgánem příslušným pro ohlášení sázkové hry.

| Orgán | Pozice | Počet osob | Status |
|----------------------------------|--------------------------|------------|-------------|
| GFŘ | Právník, Ekonom | 3 | Nové |
| Odvolací FŘ Specializovaný FÚ | Právník | 2 | Přesun z MF |
| | Povolování | 5 | Přesun z MF |
| Detašovaná pracoviště SFÚ | | 1 | Nové |
| | Povolování, státní dozor | 13 | Nové |
| | Právník | 1 | Přesun z MF |

Celková odhadované roční náklady: 10 mil. Kč.

Navrhovaná úprava nemá dopad na životní prostředí.

II. ZVLÁŠTNÍ ČÁST

A. ČÁST PRVNÍ – ZÁKLADNÍ USTANOVENÍ

Hlava I Obecná ustanovení

Důvodová zpráva k § 1:

Nový zákon obsahuje řadu „technických prvků a pojmů“ a proto bude notifikován v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 98/34/ES ze dne 22. června 1998, ve znění směrnice 98/48/ES.

Důvodová zpráva k § 2:

V tomto ustanovení je vymezen předmět zákona, tj. okruh společenských vztahů, na které tento zákon dopadá.

Důvodová zpráva k § 3:

V zákoně č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, jsou definice základních a opakujících se pojmů zpravidla nesystematicky rozptýleny v textu celého zákona, popř. zcela chybí. Tento nedostatek, který ztěžuje aplikaci právní úpravy v praxi, odstraňuje ustanovení § 3 navrhovaného zákona, v němž jsou soustředěny definice základních pojmů. V ustanovení § 3 se rovněž zavádí některé nové, v „herním právu“ dosud neznámé pojmy, jakými jsou např. podpora provozování, míra hazardu, technické herní zařízení, herní pozice atd. Podobně jako zákon č. 202/1990 Sb., vychází i nový zákon z principu zákazu hry osoby mladší 18 let, z čehož se také odvíjí základní pojem účastníka hry.

V tomto ustanovení je rovněž zaveden pojem výkonu státního dozoru. Na postup orgánů státního dozoru, který není v novém zákoně upraven, se použije zákon č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů, který v obecné rovině upravuje výkon státní kontroly v České republice.

Důvodová zpráva k § 4:

Charakteristickými znaky pro sázkovou hru podle tohoto zákona je peněžitý vklad, jehož návratnost se nezaručuje, prvek náhody a možnost výhry. Prvek náhody musí být u sázkové hry zastoupen výlučně nebo se na výhře mohou podílet v určité míře i objektivní okolnosti. V případě spotřebitelské sázkové hry je peněžitý vklad nahrazen závazkem k určitému plnění (zpravidla nákup zboží) nebo povinností učinit určitý právní úkon potřebný k možnosti získání výhry, např. uzavření pojistné smlouvy. Zákon nedopadá na vědomostní a znalostní hry za předpokladu, že se na jejich výsledku nepodílí prvek náhody.

Důvodová zpráva k § 5:

V ustanovení § 5 nového zákona je soustředěn výčet jednání tímto zákonem zakázaných. Vedle nových zákazů přejímá nový zákon většinu zákonných omezení ze zákona č. 202/1990 Sb., neboť se v praxi osvědčily jako potřebné. Možné je provozovat pouze sázkové hry, které jsou povoleny nebo ohlášeny podle podmínek stanovených tímto zákonem. Nový zákon například precizuje definici sázkových her, které jsou zakázány. V souvislosti se zákazem vstupu osob mladších 18 let do zákonem stanovených herních prostor dává zákon nově orgánům státního dozoru oprávnění vyzvat účastníka hry k prokázání věku. Nově je upraven zákaz provozovatele poskytnout účastníkovi hry půjčku, úvěr nebo jakýkoliv jiný finanční příspěvek na úhradu jeho vkladu do sázkové hry nebo slevu na vklad do sázkové hry. Nový zákon přejímá ze zákona č. 202/1990 Sb. část § 17 odst. 11 obsahující výčet objektů, v nichž je zakázáno provozování sázkových her. Výčet objektů je nově rozšířen o zařízení pro volnočasové aktivity dětí a mládeže, kdy se jedná o různé zájmové kluby a kroužky (například skautské oddíly, centra pro děti – tzv. domy dětí a mládeže, atd.). Zároveň je upraven zákaz pro osoby, které pro provozovatele plní činnosti nebo úkoly související s provozováním sázkových her, účastnit se sázkových her v místech, kde tyto činnosti nebo úkoly plní. Zákonný zákaz podporování provozování sázkových her se vztahuje pouze na úmyslné podporování provozování sázkových her, čímž budou z tohoto zákazu vyčleněny například zahraniční sportovní události přenášené prostřednictvím televizního vysílání.

Důvodová zpráva k § 6:

Nový zákon rozlišuje sázkové hry na povolené a ohlašované. K provozování většiny sázkových her jsou zapotřebí příslušná povolení vydaná Specializovaným finančním úřadem. V případě některých sázkových her, které jsou obecně vnímány jako hry s menším společenským rizikem, tj. tomboly a spotřebitelské sázkové hry, navrhuje zákon jednodušší formu správního řízení, a to formu ohlášení Specializovanému finančnímu úřadu.

Důvodová zpráva k § 7:

Povolené hry, na něž se vztahuje Hlava III, Díl I Povolovací řízení, jsou výslovně vyjmenovány a jejich charakteristika je uvedena v následujících jednotlivých ustanoveních, blíže jsou pak specifikovány se všemi potřebnými náležitostmi a podmínkami ve zvláštní části nového zákona. Nový zákon přejímá do kategorie povolených sázkových her většinu loterií a jiných podobných her podle zákona č. 202/1990 Sb. a dále rozšiřuje jejich výčet o nové druhy. Novou kategorií jsou turnaje malého rozsahu, kde úhrnný vklad jednotlivého účastníka hry nesmí převyšovat 3 000 Kč v jednom herním prostoru za období 24 hodin. Turnaje malého rozsahu lze provozovat mimo herní prostor kasina. Definice kasinových her je rozšířena o karetní hry, kdy účastníci hry hrají proti sobě, a turnaje v karetních hrách, které nejsou považovány za turnaje malého rozsahu.

Důvodová zpráva k § 8:

U peněžitých a věcných loterií jsou vydávány losy, a to v možnosti několika sérií, přičemž každá série musí obsahovat stejný počet losů a každý los musí být opatřen pořadovým číslem. Prodejní cena losu každé loterie musí být stejná ve všech sériích. Na rozdíl od tombol se u peněžitých a věcných loterií do slosování zahrnují všechny vydané losy, u tombol se do losování zahrnují jen losy prodané.

Důvodová zpráva k § 9:

U číselné loterie se nevydávají losy. Číselná loterie zakládá samostatnou kategorii, která spočívá v tipování čísel, tj. v tipování čísel, která budou tažena v losování, a to buď ze strany účastníka hry, nebo vygenerováním náhodných čísel technickým zařízením.

Důvodová zpráva k § 10:

Na rozdíl od předchozích dvou druhů loterií se účastník hry v případě okamžitých loterií může dozvědět výhru okamžitě, a to setřením zakrytého pole na losu.

Důvodová zpráva k § 11:

Kursová sázka je podmíněna uhodnutím sportovního výsledku, pořadí ve sportovní soutěži, závodu nebo uhodnutím jiné události veřejného zájmu, přičemž uvedené možnosti nesmí odporovat etickým principům. Za událost veřejného zájmu je možné považovat například výsledek voleb. Předmětem kursově sázky nemůže být tipování nebo uhodnutí prostých čísel, které jsou podstatou číselné loterie.

Důvodová zpráva k § 12:

V případě totalizátorové hry účastník hry sází na obdobné sázkové příležitosti jako u kursově sázky. Od kursově sázky se tento typ liší mimo jiné tím, že provozovatel v herním plánu předem stanoví určitý objem peněžních prostředků na výhry. Výše výhry je závislá na poměru počtu výherců k celkové výši vkladů a předem stanovenému objemu peněžních prostředků na výhry.

Důvodová zpráva k § 13:

Novou samostatnou kategorií podle tohoto zákona jsou hry provozované pomocí technických herních zařízení obsluhovaných přímo účastníkem hry, které subsumují a do budoucna mají subsumovat veškeré typy sázkových her, které jsou provozovány prostřednictvím technického herního zařízení. Smyslem zavedení této nové kategorie sázkových her je nahrazení dosavadního problémového ustanovení § 50 odst. 3, který dovoľoval extenzivní a neurčité správní uvážení.

Důvodová zpráva k § 14:

Nový zákon definuje kasinové hry a uvádí jejich demonstrativní výčet, včetně jejich bližšího vymezení. Definice kasinových her je rozšířena o karetní hry, kdy účastníci hry hrají proti sobě a nikoliv proti „kasinu“. V případě kasinových her je možné pořádat turnaje v karetních hrách, při nichž může být počet účastníků předem určen, nejedná se však o turnaje malého rozsahu.

Důvodová zpráva k § 15:

Ke hře bingo se používá zvláštní druh žetonů s kombinací čísel uvedených na sázkovém tiketu, který je vždy jedinečný. Losování se provádí veřejně a může být prováděno pomocí mechanického zařízení osvědčeného autorizovanou osobou.

Důvodová zpráva k § 16:

Jedná se o novou kategorii sázkové hry, která má oproti ostatním sázkovým hrám vlastní specifický režim. Jedná se o druh sázkové hry povolované, tj. provozovatel musí být držitelem základního povolení, avšak odchylný režim je stanoven pro pořádání jednotlivých turnajů, které nespádají pod režim povolení o umístění hry, ale pod režim uveřejnění a oznámení za specifických podmínek stanovených ve zvláštní části.

Ustanovení vymezuje pojem turnaje malého rozsahu, jehož se musí účastnit nejméně 3 a nejvýše 90 účastníků hry na základě vyřazovacího principu podle předem stanovených pravidel. Úhrnná výše vkladu do hry je stanovena pro jednotlivého účastníka hry a nesmí přesáhnout částku 3000,- Kč v jednom herním prostoru za období 24 hodin. Základem účasti na turnaji malého rozsahu by mělo být zaplacení tzv. startovního, které v sobě může zahrnovat i tzv. manipulační poplatek, který musí sloužit provozovateli ke krytí nákladů spojených s pořádáním a provozováním turnaje malého rozsahu.

Důvodová zpráva k § 17:

Nový zákon řadí mezi ohlašované sázkové hry tomboly a spotřebitelské sázkové hry, které jsou blíže upraveny v následujících ustanoveních. Ohlašované sázkové hry jsou obecně vnímány jako hry s menším společenským rizikem, a proto zákon navrhuje jednodušší formu správního řízení, a to formu ohlášení Specializovanému finančnímu úřadu.

Důvodová zpráva k § 18:

Jedná se o sázkovou hru, při níž jsou vydávány a účastníkovi hry prodávány losy. Na rozdíl od peněžité a věcné loterie se do slosování zahrnují pouze prodané losy. Jedině tuto sázkovou hru lze provozovat i na místech jinak zákonem zakázaných, např. ve škole, školských zařízeních apod. V případě tombol je režim ohlašování zaváděn nově, a to s ohledem na to, že se jedná o jednorázové akce s nízkou úrovní společenské nebezpečnosti.

Důvodová zpráva k § 19:

U spotřebitelských sázkových her je výherce vybírán náhodným výběrem anebo o výhře rozhoduje náhoda. Souhrn všech výher za kalendářní rok za všechny provozovatelem provozované soutěže, ankety a jiné akce o ceny nesmí přesáhnout částku 2 000 000 Kč.

Spotřebitelské sázkové hry, u nichž úhrnné výhry v jednom kalendářním roce nepřesáhnou 2 000 000 Kč, podléhají ohlašovací povinnosti, zatímco spotřebitelské sázkové hry převyšující uvedený finanční limit jsou zakázány. Z režimu ohlašování vycházel rovněž zákon č. 202/1990 Sb. (oznamovací povinnost).

Důvodová zpráva k § 20:

Nový zákon vychází z kategorie výher upravených v zákoně č. 202/1990 Sb. Tyto kategorie nový zákon doplňuje o možnost výhry nemovitosti a výhry formou poskytnutí služby. Ze stávající právní úpravy jsou přejaty lhůty pro uplatnění nároku na výhry a pro vyplacení výhry.

Důvodová zpráva k § 21:

Nový zákon výslovně upravuje kumulovanou výhru (jackpot) u číselných loterií a u sázkových her provozovaných pomocí technických herních zařízení obsluhovaných přímo účastníkem hry. Výše kumulované výhry u technického herního zařízení je odstupňována podle druhu herního prostoru. Kumulovaná výhra je možná v rámci jednoho herního prostoru nebo v rámci různých druhů herních prostorů, přičemž její výše je odvislá podle herního prostoru s nejnižším limitem kumulované výhry.

Důvodová zpráva k § 22:

Nový zákon zavádí institut herního prostoru. Rozlišují se 4 druhy herního prostoru, a to: herní středisko, herna, kasino a sběrná a prodejní herní místa. Herní prostory jsou od sebe navzájem odlišeny druhem sázkových her, které v nich mohou být provozovány, a mírou hazardu. Za účelem dodržování zákazu hry osob mladších 18 let vyžaduje provoz herního prostoru dozor osoby odpovědné za dodržování tohoto zákazu. Účastník hry je povinen na výzvu odpovědné osoby a nově i orgánu státního dozoru prokázat dostatečně určitým způsobem věk. V případě herních prostorů, v nichž je provozován hazard s vyšším stupněm společenské ochrany hry osob mladších 18 let, tj. v herních střediscích, hernách a zejména v kasinech, platí nejen zákaz účasti na hře osob mladších 18 let, ale přímo zákaz vstupu těchto osob do herních prostor.

Důvodová zpráva k § 23:

V herním středisku, které je určeno k provozu sázkových her s nižším stupněm společenské ochrany, resp. ochrany účastníka hry, smí být provozováno nejvýše 6 herních pozic. V herním středisku je možné provozovat hry provozované pomocí technických herních zařízení obsluhované přímo účastníkem hry, bingo, turnaje malého rozsahu, tomboly a spotřebitelské sázkové hry. V případě technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem hry, u něhož lze určit maximální průměrnou hodinovou prohru, může činit její výše u provozování těchto zařízení v herním středisku nejvýše 10 000 Kč. V případě, že u těchto technických herních zařízení nelze vyjádřit míru hazardu prostřednictvím předchozí veličiny, je stanoven maximální vklad do jedné hry, který může v herním středisku činit nejvýše 50 Kč.

Důvodová zpráva k § 24:

Zákon nestanoví pro herna maximální počet herních pozic. V herna lze provozovat sázkové hry s vyšší mírou hazardu, na rozdíl od herního střediska je však provozování sázkových her hlavní podnikatelskou činností. V herna lze provozovat veškeré sázkové hry s výjimkou kasinových her. Nový zákon stanoví zákaz vstupu osob mladších 18 let a tyto prostory musí být schváleny ve smyslu stavebního zákona (kolaudační souhlas). V případě technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem hry, u něhož lze určit maximální průměrnou hodinovou prohru, může činit její výše u provozování těchto zařízení v herna

nejvýše 20 000 Kč. V případě, že u těchto technických herních zařízení nelze vyjádřit míru hazardu prostřednictvím předchozí veličiny, je stanoven maximální vklad do jedné hry, který může v herně činit nejvýše 200 Kč.

Důvodová zpráva k § 25:

Nový zákon vymezuje definici kasina, a tak odstraňuje nedostatek současné právní úpravy. Kasinem se rozumí prostor vymezený na základě kolaudačního souhlasu vydaného podle stavebního zákona. Kasino je určeno k provozování všech sázkových her a pouze v kasinu mohou být provozovány kasinové hry. Zákon stanovuje minimální počet hracích stolů pro kasinovou hru. V kasinu musí být účastníkům hry umožněna kasinová hra minimálně na jednom hracím stole po celou provozní dobu. V případě technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem hry, u něhož lze určit maximální průměrnou hodinovou prohru, může činit její výše u provozování těchto zařízení v kasinu nejvýše 80 000 Kč. V případě, že u těchto technických herních zařízení nelze vyjádřit míru hazardu prostřednictvím předchozí veličiny, je stanoven maximální vklad do jedné hry, který může v kasinu činit nejvýše 500 Kč.

Důvodová zpráva k § 26:

Skutečnost, že nový zákon připouští u sázkových her provozovaných v kasinu nejvyšší míru hazardu, je na druhé straně kompenzována nejvyšším stupněm společenské ochrany účastníků hry a z toho plynoucím nej přísnějším režimem stanoveným pro tento druh herního prostoru. Z výše uvedených důvodů má provozovatel povinnost vést na vstupu do kasina denní jmennou evidenci návštěvníků, a to na základě předložení dokladů totožnosti. Rozsah identifikačních údajů se řídí zákonem č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů.

Důvodová zpráva k § 27:

Kasino musí být vybaveno monitorovacím zařízením. Monitorování musí být prováděno v nezpomaleném a nepřerušovaném záznamu s umožněním pozdější reprodukce. Monitorovací zařízení musí být vybaveno časovými, datovými a rozlišovacími funkcemi a musí umožnit barevný, jasný, zřetelný a rozlišující obrazový a zvukový záznam. Provozovatel stanoví v kasinu odpovědnou osobu za provoz monitorovacího zařízení, která poskytuje součinnost i orgánu státního dozoru. Monitorovací zařízení a jeho záznamy slouží pro potřeby provozovatele, orgánu státního dozoru a orgánů činných v trestním řízení.

Důvodová zpráva k § 28:

Provozovatel je povinen určit osobu, která odpovídá za provoz monitorovacího zařízení a ověřování jeho funkčnosti každých 24 hodin. Osoba odpovědná za provoz monitorovacího zařízení je odpovědná za ohlašování poruch na tomto zařízení Specializovanému finančnímu úřadu, a to ve lhůtě 24 hodin od zjištění poruchy. Za účelem zamezení „zkreslování“ ekonomických výsledků, platí zákaz provozování hry na hracím stole, jehož se porucha na monitorovacím zařízení týká. Provozovatel je povinen archivovat po dobu 5 let evidenci o opravách, částečné či úplné výměně monitorovacího zařízení.

Důvodová zpráva k § 29:

Jedná se zejména o místa pro přijímání vkladů pro číselné a peněžité loterie, kursově sázkové hry, totalizátorové hry, místa pro prodej losů u okamžité loterie, a pro provozování tombol a spotřebitelských sázkových her. V těchto herních prostorech platí pouze zákaz hry osob mladších 18 let.

Hlava II Působnost orgánů státní správy

Důvodová zpráva k § 30:

V tomto ustanovení je upravena působnost jednotlivých orgánů ve věcech sázkových her. Výslovně je působnost stanovena pouze v případě odborného posuzování a osvědčování provozuschopnosti pro Ministerstvo financí, které pověřuje autorizovanou osobu, a výslovně pro Specializovaný finanční úřad, který je v oblasti sázkových her novým orgánem. Ostatní působnost vyplývá jednak z kompetenčního zákona, jednak ze zákona o Finanční správě, a proto není v tomto zákoně působnost stanovena, neboť by to vedlo k nadbytečné duplicitní úpravě.

Ministerstvo financí se soustředí na legislativní a metodickou činnost, což je typické pro ústřední orgány státní správy. Ostatní působnosti jsou rozděleny mezi soustavu finančních orgánů s tím, že tuto soustavu bude zastřešovat Generální finanční ředitelství. Povolovací pravomoc se nově přenáší na Specializovaný finanční úřad s celostátní působností. Záměrem soustředit rozhodovací pravomoci u Specializovaného finančního úřadu je zkvalitnění povolovacího procesu, zajištění jednotného výkladu zákona v praxi, jakož i jednotné metodiky povolovacího procesu, včetně sjednocení postupů v rámci tohoto procesu. Odvolací finanční ředitelství má postavení odvolacího orgánu proti rozhodnutím Specializovaného finančního úřadu. Finanční úřady vykonávají správu daně ze sázkových her podle části IV tohoto zákona.

Hlava III Povolovací řízení a ohlášení

Díl I Povolovací řízení

Oddíl I – Základní povolení k provozování sázkové hry

Důvodová zpráva k § 31:

Základní povolení je nezbytnou podmínkou pro provozování příslušného druhu sázkové hry, včetně příslušného druhu technického herního zařízení, jehož prostřednictvím bude sázková hra provozována. Základní povolení vydává Specializovaný finanční úřad na 3 roky s celostátní působností a platností, přičemž toto základní povolení lze udělit témuž provozovateli opakovaně. V základním povolení Specializovaný finanční úřad povolí provozování konkrétního druhu sázkové hry (např. kursová sázka) a technického herního zařízení, jehož prostřednictvím má být tato hra provozována, stanoví podmínky provozování konkrétního druhu sázkové hry a schválí herní plán. Jedná se de facto o druh „generálního“ herního plánu, který je společný pro provozování předmětného druhu sázkové hry ve všech herních prostorech provozovatele. V rámci řízení o vydání povolení o umístění hry je pak schvalován rovněž herní plán, který detailně upravuje podmínky provozování konkrétního druhu sázkové hry v konkrétním herním prostoru. Jedná se tedy o herní plán svým způsobem dílčí, který na rozdíl od „generálního“ herního plánu upravuje např. počet hracích stolů, na kterých má být sázková hra v konkrétním herním prostoru provozována.

Důvodová zpráva k § 32:

Žadatelem o základní povolení může být obecně pouze akciová společnost s akciemi na jméno a se sídlem na území České republiky. V případě peněžitých, věcných, číselných a okamžitých loterií může být žadatelem o základní povolení také nadace nebo nadační fond. Žadatelem o základní povolení pro provozování turnajů malého rozsahu může být pouze občanské sdružení, které má nejméně 5000 členů, které jsou fyzickými osobami. Občanské

sdružení musí mít zkušenost s pořádáním této sázkové hry a aktivně vykonávat činnost v oblasti jejího provozování.

Všichni žadatelé o vydání základního povolení musí mít sídlo v České republice a mohou mít zahraniční majetkovou účast.

Důvodová zpráva k § 33:

Jednou ze základních podmínek, jejíž splnění v rámci správního řízení o vydání základního povolení Specializovaný finanční úřad ověří, je splacení základního kapitálu ve výši stanovené zákonem pro jednotlivé druhy sázkových her, přičemž vedle jeho výše bude posuzována také legálnost jeho původu. Specializovaný finanční úřad především zkoumá, zda finanční prostředky použité na splacení základního kapitálu nepocházejí z trestné činnosti nebo z neidentifikovatelných zdrojů, jsou řádně zdaněny v České republice nebo v zemích EU a nebyly získány z půjček a úvěrů. Základní kapitál musí být složen výhradně v penězích.

Důvodová zpráva k § 34:

V případě turnajů malého rozsahu přejímá nový zákona ze zákona č. 202/1990 Sb. institut tzv. jistoty sloužící k zajištění pohledávek státu a výplat výher sázejícím. U ostatních sázkových her není jistota na rozdíl od zákona č. 202/1990 Sb. vyžadována, neboť tento institut je v současné praxi málo využíván. V případě turnajů malého rozsahu, u nichž není stanoven základní kapitál, má institut jistoty opodstatnění.

Důvodová zpráva k § 35:

Oproti právní úpravě v zákoně č. 202/1990 Sb. se zavádí povinnost žadatele o vydání základního povolení doložit bezdlužnost osob stanovených tímto zákonem. Půjde především o doložení daňové bezdlužnosti vydané příslušným finančním úřadem, popř. o potvrzení o neexistenci jiných závazků vůči státnímu rozpočtu, jakož i potvrzení vydané příslušnou správou sociálního zabezpečení o neexistenci nedoplatků na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, včetně penále.

Důvodová zpráva k § 36:

Požadavek bezúhonnosti je koncipován tak, aby se nejednalo o absolutní bezúhonnost, ale o takovou bezúhonnost, která je relevantní z hlediska zákonem sledovaného účelu. Za bezúhonného nebude považována osoba, která byla pravomocně odsouzena pro trestný čin, jehož skutková podstata souvisí s provozováním sázkových a jiných podobných her, nebo pro některý z trestných činů proti majetku nebo hospodářských trestných činů podle zvláštního právního předpisu (trestní zákoník), pokud se na ni nehledí, jako by nebyla odsouzena.

Bezúhonnost bude Specializovaný finanční úřad zjišťovat sám z výpisu z evidence Rejstříku trestů. Cizinci však budou mít povinnost sami doložit bezúhonnost příslušnými zahraničními doklady včetně oficiálního překladu do českého jazyka.

Důvodová zpráva k § 37:

Žádost o vydání základního povolení musí obsahovat, kromě náležitosti stanovených správním řádem, další náležitosti v rozlišení podle právní formy žadatele uvedené v § 38 až 40. S ohledem na rozsah údajů a podkladů, které bude Specializovaný finanční úřad zkoumat v řízení o vydání základního povolení, stanoví zákon lhůtu 90 dnů pro vydání rozhodnutí.

Důvodová zpráva k § 38:

V tomto paragrafu jsou stanoveny náležitosti, které musí obsahovat žádost o vydání základního povolení, je-li žadatelem akciová společnost, a rovněž přílohy, které je žadatel mající tuto právní formu povinen k žádosti připojit.

Důvodová zpráva k § 39:

Ustanovení § 39 upravuje náležitosti a přílohy žádosti o vydání základního povolení, je-li žadatelem nadace a nadační fond.

Důvodová zpráva k § 40:

Podobně jako v předchozích dvou ustanoveních je v § 40 stanoveno, jaké náležitosti a přílohy musí splňovat, resp. obsahovat žádost o vydání základního povolení k provozování turnajů malého rozsahu podávaná občanským sdružením. Konkrétní náležitosti jsou navíc stanoveny ve zvláštní části.

Důvodová zpráva k § 41:

Splní-li žadatel všechny náležitosti podle tohoto zákona, má nárok na vydání základního povolení. V odst. 3 jsou řešeny případy, kdy dojde v době trvání základního povolení ke změně u provozovatele, aniž by se však změnilo identifikační číslo a vznikl tak nový právní subjekt. Případy těchto změn (např. při změně sídla provozovatele, změně jeho názvu) je provozovatel povinen ohlásit k zaevidování Specializovanému finančnímu úřadu nejpozději do 7 dnů po jejich zápisu do příslušného rejstříku.

Důvodová zpráva k 42:

Nový zákon stanovuje v tomto ustanovení zánik základního povolení ex lege. Mezi důvody zániku ex lege patří mimo jiné dobrovolné ukončení činnosti ze strany provozovatele, kdy platnost základního povolení zaniká dnem doručení oznámení o této skutečnosti specializovanému finančnímu úřadu. Povolení ex lege zaniká také nabytím právní moci rozhodnutí o odnětí povolení na základě správního uvážení Specializovaného finančního úřadu ze zákonných stanovených důvodů. Důvody odnětí základního povolení představují fakultativní možnost Specializovaného finančního úřadu rozhodnout o zániku platnosti základního povolení. Nový zákon mimo jiné přejímá dosavadní § 43 odst. 1 zákona č. 202/1990 Sb., jako jeden z možných důvodů odnětí základního povolení.

Důvodová zpráva k § 43:

Ustanovení § 43 upravuje další povinnosti, které provozovatel bude plnit po dobu platnosti základního povolení a které mají průběžně osvědčovat jeho oprávnění být provozovatelem příslušné sázkové hry odpovídající vydanému základnímu povolení.

Další obecnou povinností, kterou musí provozovatel po dobu platnosti základního povolení plnit, je zpracovávání vyúčtování u všech sázkových her podle tohoto zákona a zabezpečení uchování všech herních a finančních dat souvisejících s provozováním sázkových her.

Oddíl II - Povolení o umístění sázkové hry a technického herního zařízení, jehož prostřednictvím je sázková hra provozována

Důvodová zpráva k § 44:

Předpokladem k provozování příslušné sázkové hry a technického herního zařízení v konkrétním místě, je vydání dalšího povolení, a to povolení o umístění hry. Žadatelem o vydání tohoto povolení může být pouze držitel základní povolení. Doba platnosti povolení o umístění hry nesmí přesáhnout dobu platnosti základního povolení.

Výjimka z povolovacího režimu je stanovena u turnajů malého rozsahu, jejichž provozovatel musí mít základní povolení, avšak povolení o umístění hry nahrazuje v tomto případě režim uveřejnění a oznámení, který je blíže stanoven ve zvláštní části.

Důvodová zpráva k § 45 :

V tomto ustanovení jsou taxativně stanoveny údaje, doklady a další náležitosti, které předkládá žadatel o vydání povolení o umístění hry. Většina těchto údajů a dokladů byla převzata ze zákona č. 202/1990 Sb., popř. z praxe současného „povolovacího procesu“.

Důvodová zpráva k § 46:

Ingerence samosprávy ve správních řízeních ve věcech povolení sázkových her na konkrétních místech je zajištěna institutem závazných stanovisek vydávaných obcí v samostatné působnosti. Při jejich zpracování obec posuzuje hledisko zabezpečení místního pořádku. Jedná se o institut upravený správním řádem.

Důvodová zpráva k § 47:

Podobně jako v případě základního povolení, je i na vydání povolení o umístění hry právní nárok, splní-li žadatel veškeré zákonem stanovené podmínky.

Důvodová zpráva k § 48:

Nový zákon obdobně jako u základního povolení stanovuje zánik povolení o umístění hry ex lege, a následně uvádí důvody, pro které může Specializovaný finanční úřad rozhodnout o jeho odnětí na základě správního uvážení. Mezi důvody zániku ex lege patří i dobrovolné ukončení provozování hry a technického herního zařízení v herním prostoru ze strany provozovatele, kdy platnost tohoto povolení zaniká dnem doručení oznámení o této skutečnosti Specializovanému finančnímu úřadu.

Důvody odnětí povolení o umístění hry představující fakultativní možnost Specializovaného finančního úřadu rozhodnout o zániku platnosti povolení o umístění korespondují s důvody fakultativního zániku platnosti základního povolení.

Díl II Ohlášení sázkové hry

Důvodová zpráva k § 49:

Ohlašovacímu režimu podléhají tomboly, spotřebitelské sázkové hry, u nichž souhrn všech výher za všechny provozovatelem provozované soutěže, ankety a jiné akce o ceny nepřesahuje částku 2 miliony Kč. V odstavci 3 jsou upraveny obecné náležitosti ohlášení a v odstavci 5 specifické náležitosti, které musí obsahovat ohlašování v případě tombol. Ohlášení je nutné provést nejméně 30 dnů přede dnem předpokládaného zahájení provozování sázkové hry k Specializovanému finančnímu úřadu.

Důvodová zpráva k § 50:

Specializovaný finanční úřad má možnost rozhodnout ve lhůtě 15 dnů od doručení ohlášení o zákazu provozování ohlašované sázkové hry. V případě, že tak neučiní, vzniká fikce řádného ohlášení příslušné sázkové hry. Zákon dále upravuje případy kdy ohlášení trpí vadami a nedostatky a ohlašovatel je neodstraní ve stanovené nebo prodloužené lhůtě. Účinkem neodstranění je nevzniknutí ohlášení, které má za následek nemožnost provozování příslušné sázkové hry. Pokud ohlašovatel vady odstraní ve lhůtě stanovené Specializovaným finančním úřadem, považuje se ohlášení od počátku za bezvadné. Ohlašovatel může podat proti rozhodnutí Specializovaného finančního úřadu odvolání, které nemá odkladný účinek.

Hlava IV Zodpovědné hraní

Účelem zavedení institutu zodpovědného hraní jsou negativní společenské jevy, jež jsou zpravidla spojeny s provozováním sázkových her. Tento institut spočívá v prevenci a opatřeních učiněných ze strany provozovatele, včetně sebeomezujících opatření ze strany účastníků hry.

Důvodová zpráva k § 51:

Základní povinností provozovatele v případě institutu zodpovědného hraní je uvedení identifikačních údajů a kontaktu na organizaci zabývající se prevencí a léčbou problémů spojených s provozováním sázkových her. Vedle dalších stanovených povinností vztahujících se k odpovědnému hraní je provozovatel povinen mít součástí herního plánu také všeobecně přijímaný a jednoduchý test, na jehož základě si může účastník hry laickým způsobem zjistit, zda u něj nejsou dány dispozice pro vznik problémového a patologického hráčství.

Provozovatel internetové kursové sázky je povinen uvést identifikační údaje a kontakt na výše uvedenou organizaci také na své úvodní internetové stránce.

Důvodová zpráva k § 52:

S výjimkou sběrných a prodejních herních míst je provozovatel povinen ve všech herních prostorech umístit upozornění na škodlivost účasti na sázkových hrách a ukazatel času takovým způsobem, aby byl účastníkovi hry přístupný a viditelný po celou dobu účasti na sázkové hře.

Důvodová zpráva k § 53:

Vedle povinností provozovatele spojenými s zodpovědným hraním nový zákon upravuje oprávnění účastníka hry možnost stanovit si sebeomezující opatření spočívající ve stanovení maximální výše vkladu na zvolené časové období a dále maximální možnou dobu účasti na hře. Provozovatel je povinen tuto možnost účastníkovi hry poskytnout a v případě, že účastník hry sebeomezující opatření využije, je provozovatel povinen neumožnit mu hru, v níž by tato sebeomezující opatření nebyla respektována.

Důvodová zpráva k § 54:

Nový zákon stanoví „mantinely“ reklamy a propagace sázkových her. Údaje v předmětném sdělení musí být fakticky správné a pravdivé, nesmí být zavádějící a nesmí v účastníkovi hry vzbuzovat představu o snadném nabytí finančních prostředků.

Hlava V Odborné posuzování a osvědčování

Důvodová zpráva k § 55:

Odborné posuzování a osvědčování provozuschopnosti provádí autorizované osoby, které jsou za tímto účelem pověřovány Ministerstvem financí. Pověření se vydává na dobu 5 let, přičemž pověření lze po uplynutí této doby ukládat autorizované osobě i opakovaně, vždy na základě nově podané žádosti o pověření. Zákon dále stanoví důvody, kdy Ministerstvo financí bude mít možnost udělené pověření odejmout. Ministerstvu financí je současně dána možnost odejmout pověření pokud autorizovaná osoba posoudila a osvědčila povolovanou sázkovou hru nebo technické herní zařízení, jehož prostřednictvím je sázková hra provozována, v rozporu s tímto zákonem nebo souvisejícími právními předpisy, případně autorizovaná osoba porušuje podmínky uvedené v pověření.

Důvodová zpráva k § 56:

Odborné posuzování je počáteční fází, která musí nastat u všech povolovaných sázkových her a všech technických herních zařízení, jejichž prostřednictvím jsou provozovány jakékoliv

sázkové hry (tedy také ohlašované sázkové hry). U technického herního zařízení se nebude jednat jen o technické herní zařízení obsluhované přímo účastníkem hry, nýbrž také i o generátory náhodných čísel, losovací zařízení, zařízení pro přijímání kursových sázek aj. V rámci odborného posouzení se zjišťuje soulad povolované sázkové hry a technického herního zařízení zejména s tímto zákonem a technickými podmínkami podle zákona č. 227/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Výstupním dokumentem je Inspekční zpráva a Inspekční certifikát, které se vydávají i v případě, že povolovaná sázková hra nebo technické herní zařízení nesplňuje výše uvedené podmínky. Toto ustanovení současně stanovuje informace (náležitosti), které výstupní dokumenty musí obsahovat.

Důvodová zpráva k § 57:

Po fázi odborného posuzování následuje fáze osvědčování provozuschopnosti, a to pouze za předpokladu, že v rámci odborného posuzování povolovaná sázková hra nebo technické herní zařízení splnilo stanovené podmínky, zejména soulad s tímto zákonem a souvisejícími právními předpisy a technické požadavky. Osvědčování provozuschopnosti osvědčuje výstup odborného posouzení. Výstupními dokumenty jsou osvědčení o provozuschopnosti a výpis z osvědčení o provozuschopnosti, který se vydává pro konkrétní povolovanou sázkovou hru nebo konkrétní technické herní zařízení, přičemž osvědčuje údaje uvedené v osvědčení o provozuschopnosti. Výpis z osvědčení o provozuschopnosti se přikládá k žádosti o vydání povolení o umístění hry. Toto ustanovení stanovuje náležitosti, které musí osvědčení o provozuschopnosti a výpis z osvědčení o provozuschopnosti obsahovat.

Důvodová zpráva k § 58:

Povinnou náležitostí technického herního zařízení je registrační známka vystavená pověřenou autorizovanou osobou. Tato známka osvědčuje, že technické herní zařízení je provozuschopné. Registrační známka je určena vždy pro konkrétní technické herní zařízení a nesmí být zneužívána pro technické herní zařízení jiné. Z tohoto důvodu je provozovatel povinen zajistit, aby registrační známka byla chráněna před poškozením a jejím odstraněním z technického herního zařízení. Současně musí být vylepena na technickém herním zařízení na viditelném a dostupném místě. Ustanovení dále stanoví povinné náležitosti, které musí registrační známka obsahovat.

Důvodová zpráva k § 59:

Každá povolovaná sázková hra a každé technické herní zařízení musí projít procesem odborného posuzování a osvědčování provozuschopnosti, přičemž tuto povinnost musí zajistit provozovatel, tzn. při předložení příslušné žádosti o povolení musí mít toto posouzení a osvědčení k dispozici. Provozovatel však nemusí být žadatelem o odborné posouzení a osvědčování provozuschopnosti; touto osobou může být výrobce nebo jakákoliv třetí osoba.

Výstupní dokumenty mají platnost 3 roky ode dne jejich vystavení pověřenou autorizovanou osobou. Poté je provozovatel povinen požádat o vystavení nových výstupních dokumentů. Před uplynutím 3 let pozbývají výstupní dokumenty platnost v případě změny nebo zásahu do technického herního zařízení, které změní nebo ovlivní jeho technické nebo herní vlastnosti. V takovém případě je provozovatel povinen požádat o vystavení nových výstupních dokumentů.

Za účelem náležitého provedení odborného posuzování a osvědčování provozuschopnosti je žadatel povinen předložit autorizované osobě veškeré potřebné podklady a dokumentaci a poskytnout mu případnou nezbytnou součinnost.

ČÁST DRUHÁ DAŇ ZE SÁZKOVÝCH HER

V souladu s Programovým prohlášením vlády je zcela nově koncipována „odvodová“ povinnost provozovatelů sázkových her. Vedle zrušení osvobození příjmů provozovatelů sázkových her od daně z příjmů právnických osob, se stávající odvody a poplatky nahrazují zvláštním druhem daně, a to daní ze sázkových her. Provozovatelé sázkových her budou rovněž platit úkonové správní poplatky za podání žádosti o vydání povolení či za podání žádosti o změnu vydaného povolení.

Důvodová zpráva k § 60:

V tomto ustanovení je definován subjekt daně, a to poplatník daně. Poplatníkem daně je provozovatel sázkové hry, který je definován v § 3.

Důvodová zpráva k § 61:

Předmětem zdanění je provozování sázkových her.

Důvodová zpráva k § 62 a 63:

Ustanovení § 62 definuje základ daně. Základ daně je definován z toho důvodu, že se jedná o základní konstrukční prvek daně. Pro vlastní výpočet celkové daně nemá význam.

Základ daně se skládá ze 4 dílčích základů daně, a to:

- a) z dílčího základu daně z loterie,
- b) z dílčího základu daně ze hry provozované pomocí technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem hry,
- c) z dílčího základu daně z kursově , totalizátorové sázky, kasinové hry, binga, turnaje malého rozsahu a tomboly
- d) z dílčího základu daně ze spotřebitelské sázkové hry.

Dílčím základem daně je vždy rozdíl mezi vsazenou částkou z jednotlivé hry a vyplacenou výhrou. V případě spotřebitelské sázkové hry je dílčí základ tvořen částkou úhrnu nepeněžitých výher v peněžním vyjádření vyplacených provozovatelem z provozované spotřebitelské sázkové hry.

Důvodová zpráva k § 64:

Sazby daně jsou stanoveny diferencovaně pro jednotlivé dílčí základy daně. Navrhovaná rozdílná výše sazeb daně vychází z empirických dat sbíraných ministerstvem v rámci ročního vyúčtování provozování loterií a jiných podobných her. Toto vyúčtování za poslední 4 roky poukazuje na značný nepoměr v ziskovosti jednotlivých typů loterií a jiných podobných her. Zatímco u loterií dlouhodobě zůstává provozovatelům po odvedení všech povinných odvodů více než 40% ze vsazených částek, u ostatních typů sázkových her tento parametr za sledované období nikdy nepřesáhl 26%. Proto do nastavení sazby daně byla promítnuta rozdílná míra ziskovosti jednotlivých sázkových her a tedy i způsobilost unést daňové zatížení.

Důvodová zpráva k § 65

Daň ze sázkových her se skládá ze součtu všech 4 dílčích daní za jednotlivé dílčí základy daně. Dílčí daň je součin dílčího základu daně a sazby pro tuto dílčí daň. U her provozovaných pomocí technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem hry činí dílčí základ daně nejméně částku odpovídající součinu počtu povolených technických herních zařízení obsluhovaných přímo účastníkem hry v jednotlivých dnech odvodového období a částky 30 000 Kč.

Důvodová zpráva k § 66:
Zdaňovacím obdobím je kalendářní rok.

Důvodová zpráva k § 67:
Provozovatel je povinen podávat každoročně daňové přiznání, a to nejpozději do 2 měsíců po uplynutí kalendářního roku, který je považován za zdaňovací období. Tuto lhůtu není možné prodloužit.

Důvodová zpráva k § 68:
Daň ze sázkových her se platí ve čtvrtletních zálohách, a to do 25. dne po skončení kalendářního čtvrtletí. Na hlášení poplatníka daně ze sázkových her se použijí ustanovení daňového řádu o hlášení plátce daně.

Důvodová zpráva k § 69:
Příjem daně ze sázkových her se dělí mezi státní rozpočet a rozpočty obcí takto: Část daně ze sázkových her odpovídající dílčímu základu daně ze hry provozované pomocí technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem hry je příjmem rozpočtu obcí. Do rozpočtu obcí dále bude plynout 10% z příjmů z daně ze sázkových her z ostatních sázkových her. Částka odpovídající 90% z příjmů z daně ze sázkových her, vyjma her provozovaných pomocí technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem hry, je příjmem státního rozpočtu.

Důvodová zpráva k § 70:
Správce daně, kterým je finanční úřad příslušný podle sídla provozovatele, poskytuje orgánu státního dozoru informace získané při správě daně.

ČÁST TŘETÍ ZVLÁŠTNÍ ČÁST

Hlava I Loterie

Důvodová zpráva k § 71:
Nový zákon přejímá do značné míry úpravu obsaženou v zákoně č. 202/1990 Sb., která se v praxi osvědčila. Podle dřívější právní úpravy nebyla schvalována místa, v nichž se loterie provozují. Nový zákon tuto povinnost zavádí, tzn. Specializovaný finanční úřad bude vydávat povolení o umístění loterie v herním středisku, herně, kasinu a sběrných a prodejních herních místech.

Důvodová zpráva § 72:
Náležitosti losu přebírá nový zákon ze zákona č. 202/1990 Sb.

Důvodová zpráva k § 73:
Rovněž do tohoto ustanovení byla převzata právní úprava ze zákona č. 202/1990 Sb., s tím, že nově je řešena pouze výše herní jistiny, od níž se odvozuje povinnost účasti státního dozoru a notáře na slosování. Zákon nově dává možnost Specializovanému finančnímu úřadu stanovit v základním povolení výjimku z účasti státního dozoru na slosování.

Důvodová zpráva k § 74:
U číselných loterií nejsou vydávány losy, nýbrž sázkové tikety. Na číselné loterie se tudíž nevztahuje § 72 upravující náležitosti losu. U okamžitých loterií neprobíhá slosování, a proto se na ně nepoužije ustanovení § 73.

Hlava II Kursové sázky a totalizátorové hry

Důvodová zpráva k § 75:

V tomto ustanovení je upraven zákaz vztahující se na osoby, které stanovují kurzy a přijímají vklady. Tyto osoby se nesmí účastnit sázkové hry u provozovatele, pro něhož tyto činnosti vykonávají. Uvedený zákaz byl převzat ze zákona č. 202/1990 Sb.

Důvodová zpráva k § 76:

Upravuje zákaz provozovatele přijímat vklady na sázkové příležitosti, k jejichž „aktérům“ má vztah, a to buď ve formě vlastnictví nebo pracovněprávního nebo obdobného vztahu. Není tedy dovoleno přijímat vklady například na fotbalový zápas klubu, který provozovatel vlastní nebo jinak na něm obdobným způsobem participuje. Uvedený zákaz byl převzat ze zákona č. 202/1990 Sb.

Důvodová zpráva k § 77:

Toto ustanovení zakládá provozovateli povinnost stanovovat kurzy centrálně pro všechny herní prostory, které mu byly povoleny k provozování kursově sázky. Účelem je zajištění rovných podmínek sázkové hry a rovné možnosti dosažení výhry v různých sázkových místech provozovatele.

Důvodová zpráva k § 78:

Zákon nově zavádí povinnost provozovatele sledovat podezřelé sázky na jednotlivé sázkové příležitosti, a to za účelem zajištění řádného provozování sázkové hry. Při zjištění podezřelé sázky na sázkovou příležitost je povinen tuto skutečnost ohlásit Specializovanému finančnímu úřadu a subjektu, který příslušnou sázkovou příležitost zastřešuje.

Důvodová zpráva k § 79:

V tomto ustanovení je upraven speciální druh kursově sázky, tzv. živá kursová sázka, jejíž podstata spočívá v přijímání vkladu na sázkovou příležitost v průběhu jejího konání. Tento typ kursově sázení je provozován i podle právní úpravy zákona č. 202/1990 Sb., aniž by podmínky povolování a provozování živé kursově sázky zákon výslovně upravoval. Návrh zákona tento nedostatek odstraňuje. Provozovatel živé kursově sázky musí účastníkovi hry zajistit okamžité sledování sázkové příležitosti prostřednictvím přímého televizního vysílání, které nesmí být úmyslně zpožděno a nesmí jít o přenos ze záznamu. Ke každé živé kursově sázce je provozovatel povinen vydat sázkový tiket s uvedením přesného časového údaje o přijetí vkladu na sázkovou příležitost, který má sloužit k případnému prověření času přijetí vkladu a reálného času konání sázkové příležitosti.

Důvodová zpráva k § 80:

Jedná se o kursovou sázku, která je provozována prostřednictvím veřejné sítě elektronických komunikací, tj. pomocí Internetu, který slouží pouze jako prostředek sázení. Podle současné právní úpravy je internetová kursová sázka povolována podle § 50 odst. 3, s tím, že podmínky jejího povolování a provozování stanoví Ministerstvo financí v jednotlivých rozhodnutích. U většiny sázkových her právní úprava vychází z fyzické přítomnosti účastníka hry v herním prostoru, kdy provozovatel, popř. orgán státního dozoru může na místě ověřit totožnost a věk, a to na základě předložení průkazu totožnosti. V případě internetové kursově sázky je tento princip prolomen a dodržování zákazu hry osob mladších 18 let je zajišťováno prostřednictvím registrace potenciálních účastníků hry. Tato registrace se provádí ve stálých (kamenných) herních prostorech provozovatele internetové kursově sázky. Při

registraci ověří provozovatel totožnost a věk účastníka hry a přidělí mu přihlašovací údaje, jejichž prostřednictvím se účastník hry účastní kursového sázení prostřednictvím Internetu.

Důvodová zpráva k § 81:

Provozovatel internetové kursové sázky musí disponovat sítí stálých herních prostorů. Provozovatel je povinen zajistit orgánu státního dozoru on-line pasivní přístup ke všem herním a finančním datům nezbytným pro výkon státního dozoru v souladu s tímto zákonem.

Hlava III Hra provozovaná pomocí technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem hry

Důvodová zpráva k § 82:

Jedná se o zcela novou kategorii povolených sázkových her, která má subsumovat veškerá technická herní zařízení, jejichž prostřednictvím jsou sázkové hry provozovány a jež mohou být obsluhovány přímo účastníkem hry. Tato kategorie je všeobecná a je vytvořena s ohledem pro futuro spojeným s neustálým technologickým a informačním vývojem. Z loterií a podobných her podle zákona č. 202/1990 Sb. bude tato kategorie upravovat například výherní přístroje, centrální loterní systémy s videoloterními terminály, vícemístná technická herní zařízení, elektromechanické rulety apod. Výsledek hry je podmíněn technicky generovaným náhodným procesem nebo předem neznámou okolností stanovenou v herním plánu; výsledek hry musí zcela záviset na náhodě.

U těchto her vyžaduje zákon zajištění dálkového přenosu herních a finančních dat a online pasivní zabezpečený přístup k těmto datům orgánům státního dozoru.

Hlava IV Kasinová hra

Důvodová zpráva k § 83:

Ustanovení § 83 obsahuje speciální požadavky, které musí být provozovatelem splněny v případě správního řízení o vydání základního povolení a povolení o umístění hry. Jedná se o náležitosti jdoucí nad rámec ustanovení § 38, resp. § 45 tohoto zákona, k nimž patří zejména doložení dokumentace k monitorovacímu zařízení a smlouvy o zajištění odborného servisu tohoto zařízení, předložení znehodnocených vzorů hodnotových žetonů, prohlášení o vedení jmenné evidence návštěvníků kasina.

Důvodová zpráva k § 84:

Ke kasinové hře se používají hodnotové žetony, které účastníci hry nakupují v pokladně kasina nebo u hracího stolu. Pro kasinové hry se mohou používat tzv. hrací žetony, které nemají peněžní hodnotu a slouží k rozlišení jednotlivých účastníků hry.

Po ukončení hry vymění obsluha hracího stolu účastníkovi hrací žetony za hodnotové a výhra může být vyplacena pouze proti předložení hodnotových žetonů v pokladně kasina.

Důvodová zpráva k § 85:

Orgány státního dozoru poukazují často při výkonu státního dozoru na nejednotný způsob vedení denního herního výkaznictví v kasinu. Zákon proto nově upravuje možnost, aby ministerstvo stanovilo jednotný tiskopis pro výkaz denního herního výkaznictví, který bude závazný pro všechny provozovatele.

Hlava V Bingo

Důvodová zpráva k § 86:

Žadatel o vydání povolení o umístění hry v případě hry bingo, připojuje k žádosti, kromě obecných náležitostí a dokladů také ke schválení sadu tiketů, které bude používat ke hře. Každý z těchto tiketů je jedinečný.

Důvodová zpráva k § 87:

Zákon upravuje údaje na sázkovém tiketu, který musí být rozdělen do tří horizontálních a devíti vertikálních řád. Každý účastník hry má na sázkovém tiketu jiná čísla.

Důvodová zpráva k § 88:

Úspěch ve hře je založen na sestavení vzorce čísel uvedených na sázkovém tiketu, který provozovatel oznámí na začátku hry. Vytvoří-li provozovatelem požadovaný vzorec více účastníků hry v jedné hře, výhra se dělí mezi tyto účastníky hry stejným dílem.

Hlava VI Turnaje malého rozsahu

Jedná se o novou kategorii sázkové hry, která má oproti ostatním sázkovým hrám vlastní specifický režim. Jedná se o druh povolované sázkové hry, tj. provozovatel musí být držitelem základního povolení, avšak odchýlný režim je stanoven pro pořádání jednotlivých turnajů, které nespádají pod režim povolení o umístění hry, ale pod režim uveřejnění a oznámení za podmínek stanovených v této části. Provozovat turnaje malého rozsahu smí pouze občanské sdružení, které má nejméně 5000 členů, které jsou fyzickými osobami. Konkrétní turnaj může provozovat pouze člen provozovatele. Režim turnaje malého rozsahu se nevztahuje na karetní turnaje v rámci kasinových her.

Důvodová zpráva k § 89:

Provozovat turnaje malého rozsahu je možné jen v herních prostorech označených příslušným vzorem identifikační známky a za účasti provozovatelem proškoleného delegáta odpovědného za řádný průběh turnaje.

Zákon v tomto ustanovení stanovuje povinnosti provozovatele, tj. občanského sdružení, vztahujících se k provozování turnaje malého rozsahu jako sázkové hry. Bez náležitého naplnění těchto povinností není možné řádně jednotlivý turnaj pořádat. Za stěžejní je považována povinnost vést veřejně dostupnou databázi, v níž jsou konání jednotlivých turnajů uveřejňovány, jinak jsou bez zveřejnění zakázány. Jednotlivým členům, které jsou fyzickými osobami, je dále provozovatel povinen vystavit členský průkaz.

Důvodová zpráva k § 90 a 91:

Zákon v tomto ustanovení stanovuje konkrétní povinnosti nebo podmínky, které musí provozovatel zajistit při pořádání jednotlivých turnajů. Provozovatel je povinen označit herní prostor, v němž bude turnaj malého rozsahu provozován identifikační značkou, která obsahuje název a logo občanského sdružení a ochranný prvek k zamezení jejího zneužití. Jednou z podstatných náležitostí pořádání jednotlivého turnaje je jeho oznámení a zveřejnění ve veřejně dostupné databázi v zákonem stanovených lhůtách, jinak je jeho pořádání zakázáno. Zákon vyžaduje u turnajů malého rozsahu s vkladem vyšším než 1 000 Kč přítomnost delegáta, tj. zástupce provozovatele odpovědného za řádný průběh turnaje. Po skončení turnaje malého rozsahu musí být vyhotoven zápis s uvedením názvu turnaje, výše vkladu, jmenovitého seznamu účastníků turnaje, seznamu vyplacených výher za pořadí v turnaji, doby trvání, jména a příjmení delegáta, vyžaduje-li zákon jeho přítomnost. Zápis musí být zveřejněn ve veřejně přístupné databázi.

ČÁST ČTVRTÁ Státní dozor

Vlastní výkon státního dozoru provádí Specializovaný finanční úřad.

Důvodová zpráva k § 92:

Nový zákon oproti úpravě obsažené v zákoně č. 202/1990 Sb. rozšiřuje okruh osob, které podléhají pravomoci státního dozoru, kdy vedle provozovatele se nově za dozorované osoby výslovně považují právnické a fyzické osoby, které nejsou provozovateli a provozují sázkovou hru bez platného povolení nebo ohlášení. Do této skupiny se zařazují i osoby, které se podílejí na podpoře aktivit osob provozujících sázkovou hru bez platného povolení nebo ohlášení, a fyzické osoby, které pro provozovatele plní činnosti nebo úkoly související s provozováním sázkové hry.

Důvodová zpráva k § 93:

V tomto ustanovení jsou specifikována oprávnění zaměstnanců Specializovaného finančního úřadu, která rozšiřují oprávnění uvedená v zákoně č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, zejména se jedná o možnost provádět neohlášené kontroly u dozorovaných osob, oprávnění přizvat ke kontrole pověřenou autorizovanou osobu, oprávnění k pořizování zvukových a obrazových záznamů z kontrol prováděných na místě a následné vyhodnocení těchto záznamů mimo dosah dozorované osoby v případech, kdy by tato kontrola u dozorované osoby nebyla účelná a reálná (například z důvodu rozsahu kontrolovaných údajů). Vzhledem k tomu, že jednou z priorit kontrolní činnosti je zabránění účasti osob mladších 18 let na účasti na sázkové hře, resp. vstupu do některých typů herních prostorů, je oprávnění k ověření totožnosti a věku osob v herních prostorech nezbytným předpokladem pro dosažení identifikace osoby mladší 18 let. Další postup při detekování osoby mladší 18 let v herních prostorech je uveden v následujícím paragrafu a spočívá v povinnosti dozorované osoby zabránit osobám, které odmítnou orgánu státního dozoru prokázat svou totožnost, v účasti ve hře.

Důvodová zpráva k § 94:

V tomto ustanovení jsou specifikovány povinnosti dozorovaných osob, které doplňují a rozšiřují povinnosti uvedené v zákoně č. 552/1991 Sb., o státní kontrole. Základní povinnost spočívá v bezodkladném poskytnutí součinnosti při kontrole provozovaného technického zařízení, včetně jeho součástí, k provedení kontroly schválených herních parametrů a dalších specifik a povinností vyplývajících z vydaného osvědčení o provozuschopnosti, rozhodnutí o povolení sázkové hry, schválených herních plánů, tohoto zákona a předpisů souvisejících. Dozorovaná osoba je rovněž povinna zabránit účasti ve hře osobám mladším 18 let na základě požadavku orgánu státního dozoru za předpokladu, že tyto osoby odmítnou orgánu státního dozoru prokázat svoji totožnost.

Důvodová zpráva k § 95:

V tomto ustanovení jsou definována opatření, která opravňují orgán státního dozoru při zjištění porušení povinností stanovených tímto zákonem a souvisejícími právními předpisy nebo rozhodnutími vydanými na jejich základě ke zjednání nápravy. Při shledání porušení vyhodnoceného orgánem státního dozoru jako méně závažné na základě správního uvážení, je orgán státního dozoru oprávněn uložit dozorované osobě ve stanoveném termínu odstranění definovaného nedostatku s tím, že povinností dozorované osoby je tento nedostatek ve stanoveném termínu odstranit a písemně informovat orgán státního dozoru o způsobu zjednání nápravy. Dále je orgán státního dozoru oprávněn provozovateli, nebo fyzické osobě, která pro provozovatele plní činnosti nebo úkoly související s provozováním sázkové hry uložit povinnost okamžitě zastavit provozování sázkové hry nebo technického herního zařízení, stejně tak jako i povinnost uzavřít herní prostor, a to za předpokladu, že k tomuto kroku

budou shledány důvodné předpoklady spočívající v nedodržení schválených herních parametrů, nerovných herních podmínek apod.

Jestliže orgán státního dozoru při kontrole zjistí, že technické herní zařízení je provozováno bez platného povolení, je oprávněn je zajistit. Další nakládání s takto zabraným technickým zařízením podléhá vnitřním předpisům orgánu státního dozoru. Zároveň je orgán státního dozoru oprávněn při zastavení nebo zabrání (zajištění) technického zařízení toto zařízení zapečetit. Ze stejných důvodů je orgán státního dozoru oprávněn přistoupit i k zapečetění celého herního prostoru na základě vyhodnocení nastalé situace.

Opatření vedoucí k zabrání nebo zapečetění technického zařízení nebo herního prostoru pominou v okamžiku zjednání nápravy nebo pravomocného rozhodnutí specializovaného finančního úřadu o odnětí povolení. V případě, kdy bude orgánem státního dozoru uplatněn požadavek na zjednání nápravy, je dozorovaná osoba ve stanoveném termínu písemně informovat orgán státního dozoru o zjednání nápravy.

Opatření, která orgán státního dozoru oprávněn přijmou musí být adekvátní s tím, že při jejich aplikaci je orgán státního dozoru povinen přihlížet např. k četnosti porušení dané povinnosti a dalších případných okolností, jakými mohou být například ochota a prokazovaná součinnost ze strany dozorované osoby.

ČÁST PÁTÁ SPRÁVNÍ TRESTÁNÍ

Nový zákon přináší celkové zpřísnění úpravy správního trestání spočívající zejména v rozšíření skutkových podstat přestupků a správních deliktů, v zavedení možnosti uložit vedle pokuty jako druh sankce zákaz činnosti a celkového zpřísnění sankcí. Nový zákon dále upravuje zánik odpovědnosti za správní delikt.

Důvodová zpráva k § 96:

Tento zákon nově upravuje přestupky fyzických osob. Přestupky budou dopadat zejména na porušení zákonem stanovených povinností účastníkem hry, osobou, která pro provozovatele vykonává činnosti a plní úkoly související s provozováním sázkových her, osoby odpovědné za zákaz hry osob mladších 18 let a v neposlední řadě fyzických osob, které provozují nebo podporují sázkové hry bez platného povolení nebo ohlášení. Sankcí za spáchaný přestupek bude pokuta, kdy její výše je odstupňována podle povahy a závažnosti přestupku.

Důvodová zpráva k § 97:

Správními delikty bude možné postihnout jednak právnické osoby, které provozují sázkové hry bez platného povolení, jednak provozovatele sázkových her. Dochází k rozšíření skutkových podstat správních deliktů, a to jednak na právnické osoby, které provozují sázkové hry neoprávněně, jednak provozovatele, tj. osoby, které provozují sázkové hry oprávněně. Současně dochází k rozšíření skutkových podstat správních deliktů, která postihují nejzávažnější porušení právní povinnosti upravených tímto zákonem.

Sankcemi za správní delikt je pokuta, jejíž výše se od dosavadní úpravy zákona č. 202/1990 Sb. podstatně zvyšuje, a zákaz činnosti, který bude možné uložit až na dobu 2 let a který bude možno uložit zejména v případech nejzávažnějších porušení povinností stanovených zákonem, herním plánem aj., nebo v případech opakovaných porušení významu.

Důvodová zpráva k § 98:

Odpovědnost právnické osoby za správní delikt není absolutní. Jako liberační důvod je stanoveno vynaložení veškerého úsilí, které bylo možno požadovat, aby porušení právní povinnosti bylo zabráněno. V případech určení druhu a výměry sankce se vychází ze

základních zásad trestání, tj. zejména ze zásady zákonnosti a přiměřenosti. Odpovědnost právnické osoby za správní delikt je dána jednak subjektivní lhůtou, která činí 2 roky a v níž musí být řízení zahájeno, jednak lhůtou objektivní, která činí 5 let ode dne, kdy byl správní delikt spáchán.

Přestupky a správní delikty bude projednávat a sankci ukládat Specializovaný finanční úřad.

ČÁST ŠESTÁ SPOLEČNÁ, PŘECHODNÁ A ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ

Důvodová zpráva k § 99:

Nový zákon přejímá ze zákona č. 202/1990 Sb. institut mlčenlivosti. Nově je řešena struktura orgánů oprávněných k ukládání pokuty za porušení povinnosti mlčenlivosti, která vyplývá z nově stanovené působnosti orgánů státní správy ve věcech tohoto zákona.

Důvodová zpráva k § 100:

Odstavec 1 řeší situaci platnosti povolení vydaných podle zákona č. 202/1990 Sb., tj. do dne účinnosti tohoto zákona. Tato povolení zaniknou nejpozději do 2 let ode dne účinnosti tohoto zákona.

V odstavci 2 je řešena situace zániku platnosti povolení vydaných podle zákona č. 202/1990 Sb. v případě, že dosavadní provozovatelé chtějí i nadále provozovat sázkové hry podle tohoto zákona. V této souvislosti jim vzniká povinnost podat u Specializovaného finančního úřadu do 1 roku ode dne účinnosti tohoto zákona žádost o vydání základního povolení k příslušnému druhu sázkové hry. V jednoroční lhůtě je dosavadním provozovatelům dána možnost přizpůsobit povolení vydaná podle zákona č. 202/1990 Sb. nové zákonné úpravě. Tito provozovatelé budou moci na základě získání základního povolení provozovat příslušnou sázkovou hru i nadále. V případě, že jim základní povolení nebude Specializovaným finančním úřadem vydáno (např. z důvodu odmítnutí žádosti, jejího zamítnutí, zpětvzetí apod.), zaniká povolení podle zákona č. 202/1990 Sb. právní moci zamítavého rozhodnutí. To neplatí, jestliže před datem uvedeným ve větě první odstavce 2 skončí platnost, na kterou bylo povolení podle zákona č. 202/1990 Sb. vydáno.

Odstavec 3 navazuje na získání základního povolení. Provozovatel je povinen do 30 dnů požádat o vydání povolení o umístění hry a do vydání rozhodnutí o umístění hry smí nadále provozovat loterii a jinou podobnou hru na základě povolení vydaného podle zákona č. 202/1990 Sb. Právní moci tohoto rozhodnutí povolení vydané podle zákona č. 202/1990 Sb., v tomto případě se nepoužije zánik platnosti povolení podle zákona č. 202/1990 Sb. v odstavci 1.

Odstavec 5 dopadá na úpravu výkonu státního dozoru. Výkon státního dozoru od účinnosti nové úpravy přechází na Specializovaný finanční úřad, který navíc dokončí veškerá řízení o uložení pokuty zahájená před účinností tohoto zákona. Postupovat se bude podle úpravy zákona č. 202/1990 Sb., včetně sankcí. Specializovaný finanční úřad v této činnosti nahrazuje dosavadní finanční a krajské úřady podle § 46 odst. 1 písm. b) a c). Pravomoc v případě výkonu státního dozoru je nadále zachována u obcí, která je omezena pouze na případy loterií a jiných podobných her povolených obcemi za účinnosti zákona č. 202/1990 Sb.

Odstavec 6 a 7 řeší institut tzv. jistoty, která je podle nového zákona zrušena, resp. je zachována pouze u turnajů malého rozsahu. Veškeré úkony spojené s jistotou přechází na Specializovaný finanční úřad a jsou konkrétně řešeny, kdy tento úřad je povinen vydat souhlas k nakládání s jistotou (např. jejím uvolněním).

Odstavec 8 řeší situace dosavadních spotřebitelských soutěží, anket a jiných akcí o ceny, které smí být provozovány nejdéle po dobu 6 měsíců ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, pokud se jedná o spotřebitelské soutěže, ankety nebo jiné akce o ceny, jenž byly oznámeny podle dosavadních právních předpisů.

Odstavec 9 upravuje správu odvodu z loterií a jiných podobných her za odvodové období přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.

Důvodová zpráva k § 101:

Ruší se zákon č. 202/1990 Sb. a jeho veškeré novelizace, kterými byl od svého vzniku pozměněn. Současně se ruší vyhláška č. 315/1999 Sb., neboť nový zákon výslovně upravuje vlastní proces ohlašování soutěží, anket a jiných akcí o ceny, tj. spotřebitelské sázkové hry. Dále se zrušuje vyhláška č. 285/1998 Sb., neboť podmínky monitorování a uchovávání záznamů byly převedeny do zákonné úpravy. Vyhláška č. 223/1993 Sb. byla zrušena z důvodu její nedostatečné úpravy pro nový zákon, který zavádí novou kategorii her provozovaných pomocí technického herního zařízení obsluhovaného přímo účastníkem hry, která všeobecně rozšiřuje jejich podmínky, tzn. i podmínky výherních hracích přístrojů.

ČÁST SEDMÁ ÚČINNOST

Důvodová zpráva k § 102:

Zákon nabude účinnosti dne 1. 1. 2013