

Zasedání Zastupitelstva Ústeckého kraje

Dne:

23. 4. 2014

Bod programu:

23

Věc:

Výkon členských práv - Terezín-město změny, zájmové sdružení právnických osob

Důvod předložení:

Žádost sdružení Terezín-město změny, zájmové sdružení právnických osob

Nárok na rozpočet Ústeckého kraje:

1 110 000 Kč z rozpočtu odboru strategie, přípravy a realizace projektů

Zpracovali:

Ing. Iva Šašková,
vedoucí oddělení projektů odboru
strategie, přípravy a realizace projektů

Ing. Miloš Malý,
ředitel sdružení „Terezín – město změny,
zájmové sdružení právnických osob“

Předkládá:

RSDr. Stanislav Rybák,
1. náměstek hejtmána Ústeckého kraje

Konzultováno:**Projednáno v Radě Ústeckého kraje:**

usnesení číslo: 23/44R/2014

dne:

hlasování:

9. 4. 2014

pro

proti

zdržel se

9

0

0

Předáno OOKÚ:

10. 4. 2014

Expedováno:**Přílohy:**

1. Terezín-město změny, zájmové sdružení právnických osob - Žádost o finanční příspěvek
2. Žádost o stanovisko k nastavení fungování a financování projektu v provozní fázi
3. Doplnující stanovisko sdružení - korekce nákladů

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo Ústeckého kraje po projednání

schvaluje

dle § 37 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů,
poskytnutí členského příspěvku člena sdružení právnických osob s názvem „Terezín-město

změny, zájmové sdružení právnických osob“ se sídlem v Ústí nad Labem, Velká Hradební 3118/48, PSČ 400 02 ve výši 1.110.000,- Kč za účelem hrazení neuznatelných výdajů spojených s provozem sdružení, a to do 15. 5. 2014.

Důvodová zpráva:

Správní rada sdružení „Terežín – město změny, zájmové sdružení právnických osob“ (dále jen sdružení) na svém jednání dne 13. 3. 2014 schválila finanční plán na rok 2014 a záměr povinnosti hradit členský příspěvek sdružení pro jeho členy ve výši:

- 2.000.000,- Kč příspěvek Ústeckého kraje
- 2.000.000,- Kč příspěvek města Terežín.

Materiál je zpracován na základě žádosti ředitele sdružení, doručené odboru SPRP dne 28. 3. 2014 viz příloha č. 1.

Prostředky jsou požadovány k financování chodu sdružení a nejsou uznatelnými náklady v rámci realizace projektu „**Terežín – projekt oživení historických památek**“, financovaného z Integrovaného operačního programu.

Svoji žádost o poskytnutí příspěvku na rok 2014 sdružení zdůvodňuje především prolínáním dvou fází projektu a to fází realizační a provozní. Pro sdružení to znamená především povinnost naplňovat své poslání v rekonstruovaných historických objektech a zpřístupnění těchto objektů veřejnosti. Z tohoto důvodu jsou součástí plánu na rok 2014 mimo jiné také náklady spojené se zajištěním prohlídek, exkurzí a seminářů, z toho vyplývá navýšení nákladů na osobní náklady, na ostrahu apod.

V rozpočtu odboru SPRP na rok 2014 je na příspěvek sdružení alokována částka 1100 tis. Kč.

Zbývající finanční částka na poskytnutí příspěvku ve výši 900 tis. Kč je navržena z centrální rezervy v rozpočtu ÚK.

Druhou přílohu předloženého materiálu tvoří komunikace mezi sdružením a poskytovatele dotace k nastavení rozdělení nákladů ve finančním plánu a potvrzení souhlasu s realizací udržitelnosti projektu.

Střednědobý finanční plán na roky 2014-2020 správní rada odložila, proto nebyl do jednání RÚK předložen.

Vyjádření odboru LP:

Návrh usnesení je v souladu s platnými právními předpisy. O stanovení členského příspěvku bylo rozhodnutí správní radou sdružení dne 13. 3. 2014 s odkládací podmínkou rozhodnutí v obou zastupitelstvech jeho členů. Návrh usnesení sice v celkové částce odpovídá rozhodnutí správní rady sdružení, nikoliv však co do jednotlivých splátek (sdružení předpokládalo splatnost jednorázovou) a podmíněnosti příspěvku poté, kdy korekce a její následky budou neodvratitelné.

Příspěvek je tedy rozdělen do dvou tranší s tím, že po projednání v zastupitelstvu kraje bude nezbytné nově správní radou rozhodnout. Ohledně rozhodnutí o příspěvku v návaznosti na korekce je přiměřeně vycházeno z čl. X. odst. VI. stanov sdružení, cit.:

- (1) *[Další vklad] O dalším vkladu do sdružení rozhoduje správní rada. Rozhodne-li o dalším peněžitém vkladu pouze co do částky, vzniká všem členům sdružení povinnost další vklad uhradit, a to ve výši odpovídající jejich míře účasti. O dalším nepeněžitém vkladu, nebo peněžitém vkladu konkrétního člena sdružení je možno rozhodnout až po předchozím písemném souhlasu dotčeného člena sdružení. Další vklad jsou členové sdružení povinni i/splatit v případě peněžitého vkladu na účet sdružení, ii/ vložit v případě nepeněžitého vkladu do 30 kalendářních dnů ode dne přijetí rozhodnutí správní rady o příslušném dalším vkladu, není-li stanoveno jinak. Členové sdružení jsou povinni poskytnout do sdružení další vklad zejména na úhradu případného závazku sdružení vrátit podporu nebo její část poskytnutou z Integrovaného operačního programu (IOP) v rámci prioritní osy 5 Národní podpora územního rozvoje na projekt „Terežín – projekt oživení historických památek“ včetně případného příslušenství a pokut, a to rovným dílem ve*

vyšší potřebné ke splnění závazku sdružení vrátit podporu nebo její část.

Pro připomenutí uvádíme, že toto ustanovení bylo do stanov začleněno v návaznosti na požadavek Ministerstva kultury ČR z důvodu, že sdružení nemá žádný vlastní majetek, který by bylo možné prodat za účelem úhrady případného závazku sdružení vrátit dotaci z IOP. Jinak by dotace nebyla poskytnuta. I to byl důvod, proč byl ze strany Ústeckého kraje doporučován vklad zhodnocovaného majetku do sdružení. Vlastnictví majetku by znamenalo eliminaci uvedeného rizika. Případ korekce popsané v příloze č. 3 tohoto materiálu je odlišný od tzv. následných korekcí, jejichž úhrada je řešena v citovaném ustanovení stanov. Nedochází k řešení odvodu za porušení rozpočtové kázně, ale ke krácení, resp. k nevyplacení nákladů, které jsou ze strany poskytovatele dotace považovány za neuznatelné. S ohledem na účelnost, efektivitu a hospodárnost je třeba, aby korekce, či její následky byly řešeny, a to veškerými možnými právními prostředky. Teprve poté, kdy již prostředky budou vyčerpány, může, dle našeho názoru, připadat v úvahu sanace následků ze strany členů sdružení, a to v přiměřeném způsobu, k jakému se členové zavázali v citovaném ustanovení stanov. Příspěvek je v případě neuznatelných nákladů vhodnější (viz. dřívější doporučení JUDr. Ing. Lance). Ohledně právních kroků vůči poskytovateli dotace je v současné době zpracovávána analýza, která bude k dispozici při jednání zastupitelstva. Dle našich informací je ohledně ostatních kroků v současné době sdružením jednáno se „spoluvínikem“, a to BPO spol. s r.o., za účelem úhrady korekce nebo alespoň její části. Dále připadá v úvahu uplatnění pojistného plnění z pojištění odpovědnosti ředitele sdružení, které statutárnímu orgánu a jeho zástupci sdružení právě pro podobné účely hradí. Dále je možné podat trestní oznámení, a to i když původní bylo ze strany státního zastupitelství odloženo.

Odboru LP se nepřísluší vyjadřovat k účelnosti, efektivitě a hospodárnosti poskytnutí příspěvku s ohledem na návrh sdružení na úhradu neuznatelných nákladů sdružení, neboť není v našich odborných možnostech toto posoudit, jedná se zcela o věcné rozhodnutí.

Vyjádření ekonomického odboru:

Ekonomický odbor se finančním plánem sdružení „Terezín – město změny, zájmové sdružení právnických osob“ (dále sdružení) na rok 2014 a dále rozpočtovým výhledem sdružení do roku 2020 podrobně zabýval v několika předložených verzích včetně osobních jednání, jeho připomínky však nebyly akceptovány.

K výši finančního příspěvku pro sdružení:

Při schvalování účasti Ústeckého kraje na projektu „Terezín – projekt oživení historických památek“ a na jeho činnosti v rámci sdružení byla mimo jiné předložena Studie proveditelnosti a ekonomické hodnocení projektu, kde je několikrát (strany 180, 196 a 203) uvedeno, že rozdíl mezi předpokládanými výdaji a příjmy sdružení bude činit maximálně 80 000 Kč ročně (pro oba členy). V této chvíli jsou po obou jednotlivě požadovány příspěvky ve výši 2 000 000 Kč.

Součástí požadovaného finančního příspěvku je i 1 155 000 Kč na „korekci (BPO, ID Stavby, SCREEN ING)“, přitom nikde není blíže popsáno, o co se jedná včetně podkladů pro úhradu korekce. V návrhu rozpočtu sdružení na rok 2014 bylo pouze uvedeno „odhad“ nebo „předpokládané rozhodnutí správního soudu“. Z tohoto důvodu ekonomický odbor navrhuje poskytnutí poloviny uvedené korekce, která je součástí příspěvku Ústeckého kraje, zapodmínkovat doložením příslušných podkladů – písemné zdůvodnění korekce a platební výměry od kontrolních orgánů k její úhradě, a teprve na jejich základě zaslat rozhodnutím vyměřené prostředky.

Ekonomický odbor současně upozorňuje na to, že sdružení mělo dále předložit Zastupitelstvu reálný rozpočtový výhled do roku 2020, který však součástí materiálu není.

Z dodatečného vyjádření Ing. Miloše Malého, ředitele sdružení „Terezín – město změny, zájmové sdružení právnických osob“ ke korekcím nákladů (seznam korekcí viz příloha 3) vyplývá:

Korekce představuje negativní dopad do hospodaření sdružení v letech 2014 a 2015 vlivem neuznání části investičních nákladů jako způsobilých ze strany MMR ČR a dopad rozhodnutí

soudních řízení.

1. Za činnost technického dozoru staveb firmy BPO ve výši cca 1.000.000,- Kč, na základě Protokolu o kontrole č. 3/2014/I. U již proplacených faktur do srpna 2013 bude korekce ve výši cca 745.000,- Kč uplatněna ve 22. finanční etapě, tj. 1. polovina roku 2015. U faktur vystavených od září 2013 do ledna 2014 vč. 10% zádržného bude uplatněna v 17. a 18. finanční etapě, tj. 1. polovina roku 2014 ve výši cca 255.000,- Kč. Korekce byla stanovena na základě provedené kontroly řídicího orgánu IOP v lednu 2014. Proti zjištění kontrolního orgánu podalo sdružení námitky dne 6. 2. 2014. Tyto námitky Ministerstvo pro místní rozvoj dne 28. 2. 2014 zamítlo. V této věci následně podalo sdružení trestní oznámení na neznámého pachatele s podezřením na spáchání trestního činu porušení předpisů o pravidlech hospodářské soutěže podle § 248 odst. 2 tr. zákoníku. Krajské státní zastupitelství v Ústí nad Labem ve svém oznámení ze dne 14. 3. 2014 konstatovalo, že nedošlo ke spáchání trestného činu.
2. Dopad rozhodnutí správního soudu v důsledku nepřevzetí stavby Kavalíru 2 v řádném termínu a neuhrazení části nákladů na energii ve výši cca 600.000,- Kč
3. Dopad neuznání faktur společnosti SCREEN ING ve výši cca 300.000,- Kč.

Celkem tyto položky představují korekci ve výši 1.900.000,- Kč, z toho dle odhadu sdružení v roce 2014 1.155.000,- Kč (255.000 Kč dopad korekce bodu 1., 600.000 Kč dopad korekce bodu 2. a 300.000 Kč dopad korekce dle bodu 3.) a v roce 2015 korekci nákladů ve výši 745.000,- Kč. (dopad korekce dle bodu 1.)

RÚK dne 9. 4. 2014 doporučila schválit poskytnout členský příspěvek sdružení pouze ve výši odpovídající schválenému rozpočtu. Tj. 1 110 000,- Kč.