

## Zásady územního rozvoje Ústeckého kraje (ZÚR ÚK)

- ZÚR ÚK jsou územně plánovací dokumentací (ÚPD) kraje a byly pořízeny Krajským úřadem Ústeckého kraje (KÚ ÚK) v přenesené působnosti dle § 7 odst. 1 písm. a) zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (SZ), v platném znění.
- ZÚR ÚK stanovují zejména základní požadavky na účelné a hospodárné uspořádání území kraje, vymezují plochy a koridory nadmístního významu, zejména plochy a koridory pro veřejně prospěšné stavby (VPS) a veřejně prospěšná opatření (VPO). Součástí ZÚR ÚK je i vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území (VV URÚ) - § 36 odst. 1 SZ.
- KÚ ÚK byl povinen první ZÚR ÚK pořídit a Zastupitelstvo ÚK vydat nejpozději do 5 let ode dne nabytí účinnosti nového SZ - § 187 odst. 3 SZ.
- ZÚR ÚK byly vydány Zastupitelstvem ÚK dne 5.10.2011 na základě usnesení ZÚK č. 23/25Z/2011 ze dne 7.9.2011 a nabyly účinnosti dne 20.10.2011.
- ZÚR ÚK byly pořízeny pro celé území kraje a byly vydány formou opatření obecné povahy - § 36 odst. 4 SZ.
- ZÚR ÚK **jsou závazné** pro pořizování a vydávání územních plánů, regulačních plánů a pro rozhodování v území - § 36 odst. 5 SZ.

### Pořízení a vydání ZÚR ÚK proběhlo následovně:

- **Zadání ZÚR ÚK** zpracováno pouze pro pořízení prvních ZÚR - § 187 odst. 4 SZ.
- Projednání zadání (návrh zadání rozeslán 20.4.2007) - § 187 odst. 4 SZ.
- **Schválení zadání ZÚR ÚK** Zastupitelstvem ÚK dne 7.11.2007 usn.č.22/22Z/2007 - § 187 odst. 4 SZ.
- **Pořízení návrhu ZÚR ÚK** včetně vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území (VV URÚ) - § 37 odst. 1 SZ.
- **Společné jednání o návrhu ZÚR ÚK** včetně VV URÚ se uskutečnilo dne 16.9.2008 - § 37 odst. 2 a odst. 4 SZ; zaslání návrhu orgánům sousedních států - § 37 odst. 3 SZ; úprava návrhu podle výsledku projednání - § 37 odst. 4 SZ.
- **Posouzení návrhu ZÚR ÚK** Ministerstvem pro místní rozvoj (MMR) - stanovisko vydáno dne 11.11.2009 - § 38 SZ z hlediska zajištění koordinace využívání území, zejména s ohledem na širší územní vztahy a mezinárodní závazky a z hlediska souladu s Politikou územního rozvoje ČR (PÚR).
- **Veřejné projednání** o návrhu ZÚR ÚK se konalo 22.11.2010 - § 39 odst. 1 a 2 SZ; vyhodnocení výsledků projednání, zpracování návrhu rozhodnutí o námitkách a zajištění úpravy návrhu - § 39 odst. 4 SZ.
- Přezkoumání souladu ZÚR ÚK s PÚR, cíli a úkoly územního plánování, s požadavky SZ a prováděcích předpisů, s požadavky zvláštních právních předpisů - § 40 odst. 1 SZ; doplnění odůvodnění o náležitosti dle § 40 odst. 2 SZ.
- **Předložení návrhu ZÚR ÚK Zastupitelstvu ÚK** k vydání dne 7.9.2011 - § 41 odst. 1 SZ; po ověření zda-li ZÚR ÚK nejsou v rozporu s PÚR, stanovisky dotčených orgánů (DO) a výsledkem řešení rozporů, byly ZÚR ÚK **vydány Zastupitelstvem ÚK** - § 41 odst. 2 SZ.

## **Další postup při pořizování aktualizace ZÚR ÚK dle novely stavebního zákona platné od 1.1.2013 (NSZ)**

- KÚ ÚK pořídil **návrh zprávy o uplatňování ZÚR ÚK** (návrh zprávy) v uplynulém období, návrh zprávy byl zaslán v květnu 2014 MMR, DO, sousedním krajům, dotčeným obcím, příslušnému orgánu ochrany přírody a Ministerstvu životního prostředí (MŽP) - § 42 odst. 1 NSZ.
- Do 30 dnů od obdržení návrhu zprávy mohly uplatnit MMR a DO vyjádření s požadavky na obsah zprávy, obce připomínky a MŽP stanovisko; k vyjádřením a připomínkám uplatněným po lhůtě se nepřihlíží - § 42 odst. 1 NSZ.
- KÚ ÚK doručil v květnu 2014 návrh zprávy veřejnou vyhláškou, do 15 dnů mohl každý uplatnit písemné připomínky; k později uplatněným připomínkám se nepřihlíží - § 42 odst. 2 NSZ.
- KÚ ÚK upraví návrh zprávy podle výsledků projednání a **předloží jej ke schválení** Zastupitelstvu ÚK nejpozději do 4 let po vydání ZÚR ÚK - § 42 odst. 3 NSZ (**předpoklad schválení - nejpozději do poloviny roku 2015**).
- Obsahové náležitosti zprávy stanovuje prováděcí právní předpis (vyhláška č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti, v platném znění) - § 42 odst. 7 NSZ.

### Co bude následovat:

- Na základě schválené zprávy o uplatňování ZÚR ÚK pořídí KÚ ÚK **návrh aktualizace ZÚR ÚK** - § 37 odst. 1 NSZ.
- KÚ ÚK zajistí VV URÚ, neboť MŽP uvedlo ve stanovisku k návrhu zprávy, že má být aktualizace ZÚR ÚK posouzena z hlediska vlivů na životní prostředí (ŽP) - § 42 odst. 4 NSZ.
- **Projednání návrhu** aktualizace ZÚR ÚK – **společné jednání**. KÚ ÚK oznámí místo a dobu společného jednání o návrhu aktualizace ZÚR ÚK a VV URÚ jednotlivě nejméně 15 dnů předem DO, MMR a sousedním krajům. DO vyzve k uplatnění stanovisek ve lhůtě 30 dnů ode dne jednání, ve stejné lhůtě mohou sousední kraje uplatnit připomínky. K později uplatněným stanoviskům a připomínkám se nepřihlíží - § 37 odst. 3 NSZ.
- KÚ ÚK **doručí návrh aktualizace ZÚR ÚK a VV URÚ veřejnou vyhláškou**. Do 30 dnů ode dne doručení může k návrhu aktualizace ZÚR ÚK a VV URÚ každý uplatnit u KÚ ÚK písemné připomínky. K později uplatněným připomínkám se nepřihlíží - § 37 odst. 4 NSZ.
- KÚ ÚK ve spolupráci s Ministerstvem zahraničních věcí (MZV) zašle návrh aktualizace ZÚR ÚK sousedním státům, jejichž území může být uplatňováním ZÚR ÚK přímo ovlivněno, a nabídne jim konzultace. Pokud sousední stát o konzultace projeví zájem, KÚ ÚK se ve spolupráci s MZV a MŽP konzultací účastní - § 37 odst. 5 NSZ.
- KÚ ÚK VV URÚ projedná se zástupci MŽP, Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva zemědělství, Ministerstva dopravy, Ministerstva kultury, MMR a krajské hygienické stanice (KHS). Místo a dobu jednání oznámí KÚ ÚK uvedeným ministerstvům a KHS nejméně 15 dnů předem

- a vyzve je k uplatnění vyjádření k VV URÚ nejpozději do 30 dnů ode dne jednání. K později uplatněným vyjádřením se nepřihlíží - § 37 odst. 6 NSZ.
- MŽP uplatní stanovisko k návrhu koncepce podle § 10g zákona o posuzování vlivů na životní prostředí do 30 dnů po obdržení návrhu aktualizace ZÚR ÚK, VV URÚ, stanovisek, připomínek, vyjádření a případných výsledků konzultací. Ze závažných důvodů může být lhůta pro uplatnění stanoviska prodloužena nejdéle o 30 dnů. Pokud MŽP stanovisko neuplatní ve stanovené lhůtě ani v prodloužené lhůtě, je možné aktualizaci ZÚR ÚK vydat i bez jeho stanoviska - § 37 odst. 7 NSZ.
  - Pokud z posouzení vlivu na evropsky významnou lokalitu nebo ptačí oblast (NATURA) vyplývá, že aktualizace ZÚR ÚK má významný negativní vliv na příznivý stav předmětu ochrany nebo celistvost NATURY, postupuje se podle § 45i zákona o ochraně přírody a krajiny. Kompenzační opatření uvede MŽP ve svém stanovisku - § 37 odst. 8 NSZ.
  - MMR zašle KÚ ÚK stanovisko k návrhu aktualizace ZÚR ÚK z hledisek zajištění koordinace využívání území a souladu s PÚR do 30 dnů ode dne obdržení návrhu aktualizace ZÚR ÚK, VV URÚ, stanovisek, připomínek, vyjádření a případných výsledků konzultací se sousedními státy. Pokud MMR stanovisko nezašle ve stanovené lhůtě, je možné aktualizaci ZÚR ÚK vydat i bez jeho stanoviska - § 37 odst. 9 NSZ.
  - V případě, že MMR ve stanovisku upozorní KÚ ÚK na nedostatky z hledisek uvedených v § 37 odst. 9 NSZ, lze zahájit řízení o aktualizaci ZÚR ÚK až na základě potvrzení MMR o odstranění nedostatků - § 37 odst. 10 NSZ.
  - KÚ ÚK vyhodnotí výsledky projednání návrhu aktualizace ZÚR ÚK a zajistí řešení případných rozporů - § 38 odst. 1 NSZ.
  - Obsahuje-li návrh aktualizace ZÚR ÚK varianty řešení, navrhne KÚ ÚK na základě vyhodnocení výsledků projednání a vyhodnocení VV URÚ Zastupitelstvu ÚK ke schválení výběr nejvhodnější varianty, který může obsahovat i podmínky k její úpravě. Následně KÚ ÚK zajistí upravení návrhu - § 38 odst. 2 NSZ.
  - Dojde-li KÚ ÚK na základě výsledků projednání k závěru, že je potřebné pořídit nový návrh aktualizace ZÚR ÚK, navrhne pokyny pro jeho zpracování. K návrhu pokynů si vyžádá stanovisko MŽP a stanovisko příslušného orgánu ochrany přírody. MŽP ve stanovisku uvede, zda má být nový návrh posuzován z hlediska vlivů na ŽP, případně stanoví podrobnější požadavky podle § 10i zákona o posuzování vlivů na ŽP. Návrh pokynů předloží KÚ ÚK spolu s odůvodněním Zastupitelstvu ÚK ke schválení. V rozsahu, v jakém se tyto pokyny odchyľují od zprávy o uplatňování ZÚR ÚK, jsou její změnou - § 38 odst. 3 NSZ.
  - **O upraveném a posouzeném návrhu aktualizace ZÚR ÚK a VV URÚ se koná veřejné projednání.** KÚ ÚK oznámení o konání veřejného projednání doručí veřejnou vyhláškou. K veřejnému projednání přizve jednotlivě MMR, DO, obce v řešeném území a obce sousedící s tímto územím (dotčené obce) a sousední kraje nejméně 30 dnů předem. Veřejné projednání návrhu aktualizace ZÚR ÚK a VV URÚ se koná nejdříve 15 dnů ode dne doručení - § 39 odst. 1 NSZ.
  - Dotčené obce, vlastníci, správce nebo provozovatel veřejné dopravní nebo veřejné technické infrastruktury (oprávněný investor) a zástupce veřejnosti mohou podat námitky proti návrhu aktualizace ZÚR ÚK. Námitky s odůvodněním a vymezením dotčeného území lze uplatnit do 7 dnů ode dne veřejného projednání. Ve stejné lhůtě může každý uplatnit připomínky k návrhu aktualizace ZÚR ÚK a VV URÚ. DO a MMR uplatní ve stejné lhůtě stanoviska k částem řešení, které byly od společného jednání (§ 37 odst. 3 NSZ) změněny. K později uplatněným námitkám, stanoviskům a připomínkám se nepřihlíží - § 39 odst. 2 NSZ.

- Ke stanoviskům, námitkám a připomínkám ve věcech, o kterých bylo rozhodnuto při schválení PÚR, se nepřihlíží - § 39 odst. 3 NSZ.
- KÚ ÚK vyhodnotí výsledky projednání a zpracuje s ohledem na veřejné zájmy návrh rozhodnutí o námitkách a návrh vyhodnocení připomínek. Návrhy doručí DO a MMR, které do 30 dnů ode dne doručení k nim uplatní svá stanoviska. Pokud DO nebo MMR neuplatní stanovisko v uvedené lhůtě, má se za to, že s návrhy souhlasí. Pokud je to nezbytné, KÚ ÚK zajistí úpravu návrhu aktualizace ZÚR ÚK v souladu s výsledky projednání - § 39 odst. 4 NSZ.
- Dojde-li na základě veřejného projednání k podstatné úpravě návrhu aktualizace ZÚR ÚK, vyžádá si KÚ ÚK stanovisko MŽP a stanovisko orgánu ochrany přírody. MŽP ve stanovisku uvede, zda podstatná úprava vyžaduje posouzení z hlediska vlivů na ŽP, popř. stanoví podrobnější požadavky podle § 10i zákona o posuzování vlivů na ŽP. Upravený návrh a případně upravené nebo doplněné VV URÚ se v rozsahu těchto úprav projedná na opakovaném veřejném projednání. Stanoviska DO, námitky a připomínky lze uplatnit nejpozději při opakovaném veřejném projednání, jinak se k nim nepřihlíží - § 39 odst. 5 NSZ.
- Je-li na základě projednání nutná část návrhu aktualizace ZÚR ÚK zcela přepracovat, zahrne KÚ ÚK požadavky na přepracování do zprávy o uplatňování ZÚR ÚK za uplynulé období. Část aktualizace ZÚR ÚK, která splňuje požadavky na vydání, je možné vydat samostatně - § 39 odst. 6 NSZ.
- KÚ ÚK přezkoumá soulad návrhu aktualizace ZÚR ÚK zejména s PÚR, s cíli a úkoly územního plánování, s požadavky NSZ a jeho prováděcích právních předpisů, s požadavky zvláštních právních předpisů a se stanovisky DO podle zvláštních právních předpisů, popřípadě s výsledkem řešení rozporů. Součástí odůvodnění aktualizace ZÚR ÚK je kromě náležitostí vyplývajících ze správního řádu zejména výsledek přezkoumání podle § 40 odst. 1 NSZ, základní informace o výsledcích VV URÚ včetně výsledků vyhodnocení vlivů na ŽP, stanovisko MŽP dle § 37 odst. 7 NSZ, sdělení, jak bylo stanovisko MŽP zohledněno s uvedením závažných důvodů, pokud některé požadavky nebo podmínky zohledněny nebyly a komplexní zdůvodnění přijatého řešení, včetně vybrané varianty - § 40 odst. 1 a 2 NSZ.
- Dojde-li však KÚ ÚK v průběhu řízení k závěru, že je návrh aktualizace ZÚR ÚK v rozporu se zákonem nebo s PÚR, cíli a úkoly územního plánování, požadavky NSZ a jeho prováděcích právních předpisů nebo zvláštních právních předpisů a se stanovisky DO, popř. výsledkem řešení rozporů, předloží návrh na jeho zamítnutí - § 40 odst. 3 NSZ.
- Náležitosti obsahu VV URÚ upravuje prováděcí právní předpis (vyhláška č. 500/2006 Sb.) - § 40 odst. 4 NSZ.
- KÚ ÚK předloží Zastupitelstvu ÚK návrh na **vydání aktualizace ZÚR ÚK** s jejím odůvodněním - § 41 odst. 1 NSZ.
- Aktualizace ZÚR ÚK bude vydána **jako opatření obecné povahy** podle správního řádu - § 36 odst. 4 NSZ.
- Zastupitelstvo ÚK si před vydáním aktualizace ZÚR ÚK ověří, zda-li není v rozporu s PÚR, se stanovisky DO nebo výsledkem řešení rozporů a se stanoviskem MMR - § 41 odst. 2 NSZ.
- KÚ ÚK zajistí vyhotovení ZÚR ÚK zahrnující právní stav po vydání poslední aktualizace ZÚR ÚK a toto vyhotovení opatří záznamem o účinnosti - § 42 odst. 4 NSZ.

- Dojde-li ke změně nebo zrušení rozhodnutí o námitkách, je KÚ ÚK povinen uvést aktualizaci ZÚR ÚK do souladu s tímto rozhodnutím; do té doby nelze rozhodovat a postupovat podle těch částí aktualizace ZÚR ÚK, které jsou vymezeny v rozhodnutí o zrušení rozhodnutí o námitkách - § 41 odst. 3 NSZ.
- KÚ ÚK je povinen uvést do souladu ZÚR ÚK s následně schválenou PÚR. Do té doby nelze rozhodovat a postupovat podle částí ZÚR ÚK, které jsou v rozporu s následně schválenou PÚR - § 41 odst. 4 NSZ.
- ZÚR ÚK nelze změnit rozhodnutím podle § 97 odst. 3 správního řádu - § 41 odst. 5 NSZ.
- Dojde-li ke zrušení části ZÚR ÚK nebo nelze-li podle nich rozhodovat na základě § 41 odst. 3 a 4 NSZ anebo je - li KÚ ÚK podán oprávněným investorem návrh na aktualizaci ZÚR ÚK z důvodu rozvoje veřejné dopravní nebo technické infrastruktury, Zastupitelstvo ÚK bezodkladně rozhodne o aktualizaci ZÚR ÚK a jejím obsahu. Zpráva o uplatňování ZÚR ÚK se v tomto případě nepožizuje. Při aktualizaci se postupuje obdobně podle §§ 36, 37 odst. 2 až 10 a §§ 38 až 41 NSZ. K návrhu aktualizace ZÚR ÚK KÚ ÚK zajistí VV URÚ. Dojde-li ke zrušení celých ZÚR ÚK, při pořizování se naváže na poslední úkon, který nebyl zrušením zpochybněn - § 42 odst. 6 NSZ.

#### Zrušení části ZÚR ÚK rozsudkem NSS:

*Rozsudkem Nejvyššího správního soudu (č. 9 Ao 6/2011 - 261 ze dne 28. května 2014) byl zrušen úkol 2) pro územně plánovací činnost obcí a rozhodování v území stanovený ZÚR ÚK pro plochy a koridory velkých větrných elektráren (VVE). Zastupitelstvo ÚK usnesením č. 78/19Z/2014 ze dne 29.10.2014 rozhodlo dle ust. § 42 odst. 6 NSZ nepořídít dílčí aktualizaci ZÚR ÚK, v rámci které by byla prověřena regulace pro plochy a koridory VVE, ale prověřit ji v rámci celkové aktualizace ZÚR ÚK, která byla již zahájena (viz výše).*

#### Pořizování aktualizace ZÚR ÚK na základě žádosti oprávněného investora:

*V současné době pořizuje na žádost oprávněného investora (ČEPS a.s.) KÚ ÚK aktualizaci ZÚR ÚK, jejímž obsahem je převedení koridorů územních rezerv technické infrastruktury (ER1, ER5 a ER6) na koridory pro veřejně prospěšné stavby.*

*Vzhledem k tomu, že je pořízení aktualizace ZÚR ÚK vyvoláno výhradní potřebou navrhovatele (ČEPS a.s.), rozhodlo Zastupitelstvo ÚK usnesením č.17/18Z/2014 ze dne 3.9.2014 podmínit její pořízení úplnou úhradou nákladů navrhovatelem ve smyslu ust. § 42 odst. 7 a § 45 odst. 2 NSZ (t.j. úplná úhrada nákladů na zpracování návrhu aktualizace ZÚR ÚK včetně VV URÚ a na zpracování příslušných změn ÚPD obcí).*