

Zasedání Zastupitelstva Ústeckého kraje

Dne:

15. 12. 2014

Bod programu:

21.

Věc:

Záměr změny zabezpečení poskytování zdravotní péče z nemocnic následné péče na akciovou společnost Krajská zdravotní, a.s.

Důvod předložení:

Usnesení RÚK č. 31/32R/2013 ze dne 16. 10. 2013

Nárok na rozpočet Ústeckého kraje:

Bez nároku

Zpracoval:

Ing. Petr Severa,
vedoucí odboru ZD

Předkládá:

RSDr. Stanislav Rybák,
1. náměstek hejtmana ÚK

Konzultováno:

JUDr. Simona Hejnová,
vedoucí odboru LP

Ing. Petr Fiala,
generální ředitel společnosti Krajská
zdravotní, a.s. a člen Zastupitelstva
Ústeckého kraje

Projednáno v Radě Ústeckého kraje: ANO

usnesení číslo: 36/52R/2014 a
11/68R/2014

dne:	hlasování:		
11. 6. 2014	pro 8	proti 0	zdržel se 0
26. 11. 2014	11	0	0

Předáno OOKÚ:

1. 12. 2014

Expedováno:**Přílohy:**

1. Průběžná zpráva k záměru transformace NNP Ryjice a NNP Most na Krajskou zdravotní, a.s. (KZ, a.s.)
2. Aktualizace možných způsobů transformace nemocnic následné péče na Krajskou zdravotní a.s. s ohledem na novou legislativu účinnou od 1. 1. 2014 (odbor LP)
3. Předpokládaný harmonogram změny způsobu organizace a zabezpečení poskytování zdravotní péče z Nemocnice následné péče Most, příspěvkové organizace na akciovou společnost Krajská zdravotní, a.s.
4. Analýza týkající se prověření možných způsobů převodu činností zajišťovaných příspěvkovými organizacemi Ústeckého kraje Nemocnicí následné péče Most, příspěvkovou organizací, a Nemocnicí následné péče Ryjice, příspěvkovou organizací, na jiného poskytovatele zdravotních služeb (Agis)
5. Úvodní zpráva k záměru transformace NNP Ryjice a NNP Most na Krajskou zdravotní, a.s. (KZ, a.s.)

6. Petice proti záměru převedení Nemocnice následné péče Most, p. o. pod Krajskou zdravotní, a.s. – text petice
7. Petice proti záměru převedení Nemocnice následné péče Most, p. o. pod Krajskou zdravotní, a.s. – podpisové archy (k nahlédnutí u zpracovatele)
8. Odpovědi na petici k NNP Most ze dne 26. 11. 2014

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvu Ústeckého kraje po projednání

A) bere na vědomí

1. petici proti záměru převedení Nemocnice následné péče Most, p. o. pod Krajskou zdravotní, a.s.
2. odpověď ze dne 26. 11. 2014 na petici proti záměru převedení Nemocnice následné péče Most pod Krajskou zdravotní, a.s. dle přílohy č. 8 předloženého materiálu

B) schvaluje

záměr převodu činností zajišťovaných příspěvkovými organizacemi Ústeckého kraje Nemocnicí následné péče Most, příspěvkovou organizací, a Nemocnicí následné péče Ryjice, příspěvkovou organizací, (společně dále jen „NNP“) na akciovou společnost Krajská zdravotní, a.s., a to následujícím postupem:

- a) prodej obchodních závodů NNP společnosti Krajská zdravotní, a.s.,
- b) zvýšení základního kapitálu Krajské zdravotní, a.s. vkladem svěřeného majetku NNP, užívaného k převáděné činnosti NNP do základního kapitálu společnosti Krajské zdravotní, a.s.,
- c) převod nebo přechod pohledávek z titulu prodeje obchodních závodů z NNP na Ústecký kraj,
- d) zvýšení základního kapitálu Krajské zdravotní, a.s. formou kapitalizace pohledávky Ústeckého kraje za Krajskou zdravotní, a.s. vzniklé z titulu neuhrazené kupní ceny za prodej obchodních závodů,
- e) zrušení NNP,

to vše za současného splnění podmínek:

- změna způsobu organizace a zabezpečení poskytování zdravotní péče dosud poskytované NNP neohrozí dostupnost, rozsah, strukturu a kvalitu zdravotních služeb,
- všechny stávající pracovněprávní vztahy zaměstnanců NNP budou převedeny na Krajskou zdravotní, a.s.,
- převod činností zajišťovaných NNP bude realizován k 1. 7. 2015, resp. ke dni zveřejnění údaje o tom, že do sbírky listin rejstříkového soudu byla uložena smlouva o prodeji obchodního závodu
- bude zpracována detailní ekonomická analýza souladu majetkových transferů ze strany Ústeckého kraje, popř. NNP do Krajské zdravotní, a.s. s pravidly veřejné podpory.

C) ukládá

Radě Ústeckého kraje zabezpečit realizaci veškerých nezbytných kroků k vlastní realizaci záměru dle bodu B) tohoto usnesení.

Termín: 1. 7. 2015

Důvodová zpráva:

Rada Ústeckého kraje dne 10. 4. 2012 usnesením č. 28/13R/2013 souhlasila se zpracováním analýzy týkající se prověření možných způsobů převodu činností zajišťovaných příspěvkovými organizacemi Ústeckého kraje Nemocnicí následné péče Most, příspěvkovou organizací,

a Nemocnici následné péče Ryjice, příspěvkovou organizací, na jiného poskytovatele zdravotních služeb a uložila odboru zdravotnictví, zajistit zpracování analýzy ve spolupráci s řediteli dotčených organizací a předložit Radě Ústeckého kraje návrh optimální varianty převodu činností zajišťovaných příspěvkovými organizacemi Ústeckého kraje Nemocnici následné péče Most, příspěvkovou organizací, a Nemocnici následné péče Ryjice, příspěvkovou organizací, na jiného poskytovatele zdravotních služeb.

Analýza (viz příloha č. 4 tohoto materiálu) byla předložena na jednání Rady Ústeckého kraje dne 16. 10. 2013, vč. informací týkajících se hospodaření (a možných provozních úspor) obou nemocnic následné péče. Usnesením Rady Ústeckého kraje 31/32R/2013 bylo tehdy uloženo připravit k rozhodnutí Zastupitelstva Ústeckého kraje záměr změny, podmínky změny a návrh harmonogramu změny způsobu organizace a zabezpečení poskytování zdravotní péče z nemocnic následné péče, které jsou dosud příspěvkovými organizacemi Ústeckého kraje, na akciovou společnost Krajská zdravotní, a.s., jejímž je Ústecký kraj jediným akcionářem, s tím, že změna způsobu organizace a zabezpečení poskytování zdravotní péče neohrozí dostupnost, rozsah, strukturu a kvalitu zdravotní péče a všechny stávající pracovní právní vztahy zaměstnanců nemocnic, které jsou dosud příspěvkovými organizacemi, budou převedeny v souladu se zákoníkem práce na akciovou společnost.

Po jednání vedení společnosti s vedením kraje bylo navrženo záměr předložit do konce června 2014 v návaznosti na vyhodnocení dopadů úhradové vyhlášky pro rok 2014 a z důvodu potřeby dalšího času na konkretizaci záměrů provozování této péče společností Krajská zdravotní, a.s.

Záměr transformace NNP Ryjice a NNP Most na společnost Krajská zdravotní, a.s.

Stav k 10/2013

Zpracování analýzy týkající se prověření možných způsobů převodu činností na jiného poskytovatele zdravotních služeb bylo provedeno nezávislým daňovým poradcem, který pro nalezení všech možností převodu činnosti a souvisejícího majetku na jiného poskytovatele rozdělil problém na tři otázky. První otázkou je, co bude z hlediska majetkového převáděno (předmět převodu), druhou pak, kdo bude subjektem převodu a třetí, jaká bude forma převodu. V úvahu přichází prodej, darování nebo vklad. Podrobné informace jsou uvedeny v příloze. Po posouzení daňový poradce navrhl tuto optimální variantu:

- prodej podniku příspěvkových organizací jinému poskytovateli spojený s postoupením pohledávky, navýšením základního kapitálu, odvodem z investičního fondu a s časovým odstupem pak se zrušením příspěvkových organizací
- vklad movitého majetku Ústeckým krajem do základního kapitálu jiného poskytovatele

Současně se zpracováním analýzy proběhlo prověření výhodnosti takového postupu z hlediska jeho efektivity, ať už ekonomické, personální či provozní. Tuto část realizovali určení zaměstnanci společnosti Krajská zdravotní, a.s., kteří byli vybaveni pověřením ze strany Ústeckého kraje. Současně s tímto pověřením kraje představenstvo společnosti Krajská zdravotní, a.s. rozhodnutím č. 24/11/2013 uložilo managementu KZ poskytnout Krajskému úřadu Ústeckého kraje plnou součinnost potřebnou k převzetí nemocnic následné péče (NNP Ryjice a NNP Most) Krajskou zdravotní, a.s. a zpracovat souhrnnou zprávu, zahrnující

- zpracování rámcového návrhu na převzetí uvedených příspěvkových organizací Krajskou zdravotní, a.s. formou prodeje podniku k 1. 1. 2014 vč. návrhu na zabezpečování stávajících činností obou příspěvkových organizací vč. stanovení rámcového HMG transformace
- zpracování rámcové analýzy rizik vč. jejich případné kvantifikace
- zpracování rámcového návrhu opatření k eliminaci zjištěných rizik vč. návrhu opatření ke zvýšení efektivity provozu
- zajištění převodu NNP Ryjice a NNP Most do KZ v návaznosti na rozhodnutí zastupitelstva ÚK o transformaci NNP na KZ vč. zpracování podrobného harmonogramu aktivit s vymezením odpovědnosti.

Ze vstupních podkladů byla zpracována Krajskou zdravotní, a.s. „Úvodní zpráva k záměru transformace NNP Ryjice a NNP Most na Krajskou zdravotní, a.s.“ (viz příloha č. 5)

Stav k 6/2014

Rada Ústeckého kraje dne 11. 6. 2014 usnesením č. 36/52R/2014 navrhla zastupitelstvu předložené usnesení. Na jednání rady Krajská zdravotní, a.s. předložila aktualizovanou „Průběžnou zprávu k záměru transformace NNP Ryjice a NNP Most na Krajskou zdravotní, a.s.“ (viz příloha č. 1 materiálu).

Ze zprávy mj. vyplývá, že ze strany Krajské zdravotní, a.s. byl předložen návrh na etapizaci transformačního procesu s tím, že v první etapě by byla do struktury Krajské zdravotní, a.s. transformována Nemocnice následné péče Most – předpoklad od 1. 1. 2015, a následně pak v druhé etapě Nemocnice následné péče Ryjice – předpoklad od 1. 1. 2016. Rada Ústeckého kraje však při projednávání doporučila provést transformaci současně.

Odbor LP v návaznosti na přípravu tohoto materiálu zpracoval „Aktualizaci možných způsobů transformace nemocnic následné péče na Krajskou zdravotní a.s. s ohledem na novou legislativu účinnou od 1. 1. 2014“ (viz příloha č. 2 tohoto materiálu) a k tomu aktualizovaný „Harmonogram kroků a právních jednání transformace NNP na akciovou společnost“ (viz příloha č. 3 tohoto materiálu).

Shrnutí dalšího postupu:

Stěžejním závěrem všech dosavadních právních stanovisek ve věci transformace NNP na KZ bylo určení, že ideální a prakticky také jedinou reálně možnou variantou transformace je prodej závodu NNP jinému poskytovateli (KZ), spojený s postoupením pohledávky, navýšením základního kapitálu, odvodem z investičního fondu a s časovým odstupem pak se zrušením příspěvkové organizace.

Postup prodeje podniku/koupě závodu se i nadále jeví jako jediný možný a efektivní, neboť zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, neumožňuje darování nebo vklad a tato skutečnost se nezměnila ani po 1. lednu 2014, neboť NOZ a ZOK nemá v tomto na zákon č. 250/2000 Sb. vliv. **Nová právní úprava účinná od 1. ledna 2014 rovněž nepřinesla žádnou novou možnost transformace, která by dosud nebyla uvažována.**

V otázce transformace odkazujeme na již dříve zpracovanou Analýzu společnosti AGIS spol. s r.o. ze dne 9. 9. 2013, doplněnou dne 8. 10. 2013, ze které plynou **jednotlivé kroky transformace:**

- koupě obchodního závodu NNP společností KZ (v důsledku čehož by došlo k převodu zaměstnanců, práv i závazků, jakož i věcí ve vlastnictví NNP)
- vklad nemovitostí, užívaných k převáděné činnosti příspěvkovými organizacemi, do základního kapitálu KZ jejich vlastníkem, tedy Ústeckým krajem
- následná kapitalizace pohledávek vzniklých z titulu kupní ceny za podniky, převedených po realizaci prodeje z příspěvkových organizací na Ústecký kraj.

K výše uvedenému závěru je především nutno důrazně upozornit na skutečnost, že jakoukoli „majetkovou injekci“ ve prospěch KZ, tedy jakýkoli vklad do jejího základního kapitálu na zvýšení základního kapitálu jediným akcionářem, je třeba posuzovat i z hlediska přípustnosti z hlediska pravidel veřejné podpory. **Pokud by takový vklad nebyl v souladu s uvedenými pravidly, jednalo by se o nedovolenou veřejnou podporu a daný postup by nebyl realizovatelný.**

Ústecký kraj má již relativně bohaté zkušenosti se vklady do základního kapitálu KZ. Za období od její transformace na společnost, jejímž hlavním předmětem činnosti je poskytování zdravotní péče, k tomuto kroku došlo již sedmkrát. Vždy je však nutno postupovat tak, aby zamýšlený vklad do základního kapitálu společnosti, resp. jeho dovolenost, byla posuzována z hlediska souladu s pravidly veřejné podpory (zejména s principem

soukromého investora).

Rada Ústeckého kraje projednala 11. 6. 2014 doporučení KZ ohledně etapizace transformace obou NNP odděleně a v diskusi dospěla k závěru, že etapizace procesu transformace NNP není příliš vhodná a proto se tedy v návrhu pro rozhodnutí Zastupitelstva Ústeckého kraje navrhuje **schválit** záměr změny způsobu organizace a zabezpečení poskytování zdravotní péče z Nemocnice následné péče Most a Nemocnice následné péče Ryjice, které jsou dosud příspěvkovými organizacemi Ústeckého kraje, na akciovou společnost Krajská zdravotní, a.s., a to za předem určených obecných podmínek:

- změna způsobu organizace a zabezpečení poskytování zdravotní péče neohroží dostupnost, rozsah, strukturu a kvalitu zdravotních služeb,
- všechny stávající pracovně právní vztahy zaměstnanců nemocnice, která je dosud příspěvkovou organizací, budou převedeny na akciovou společnost, což bude řešit smlouva o převodu obchodního závodu,
- převod činností zajišťovaných příspěvkovou organizací Ústeckého kraje Nemocnice následné péče Most, příspěvkovou organizací, a Nemocnice následné péče Ryjice, příspěvkovou organizací, bude realizován k 1. 1. 2015, resp. ke dni zveřejnění údaje o tom, že do sbírky listin rejstříkového soudu byla uložena smlouva o prodeji obchodního závodu dle usnesení
- bude zpracována detailní ekonomická analýza souladu majetkových transferů ze strany Ústeckého kraje, popř. NNP do Krajské zdravotní, a.s. s pravidly veřejné podpory.

Současně se **uloží** Radě Ústeckého kraje zabezpečit realizaci veškerých nezbytných kroků k vlastní realizaci záměru. Odbor zdravotnictví doplňuje, že o tomto záměru se mezi vedením Ústeckého kraje a vedením společnosti Krajská zdravotní, a.s. diskutuje od roku 2012. Mezi společnostmi dříve definované přínosy patří:

- optimalizace spolupráce a překladů mezi akutními lůžky a lůžky následné péče
- užší spolupráce v personální problematice, hlavně lékaři
- navýšení obrátů ústavních lékáren v UL a MO sjednocením odběrů
- směřování všech nutných zdravotnických vyšetření klientů NNP do KZ a tím zvýšení výnosů komplementu (laboratoře, RDG)
- zvýšení výnosů rozšířením služeb v rehabilitační péči
- úspora provozních nákladů (personalistika, účetnictví, ostatní provozy např. prádelna)
- zlepšení vyjednávací pozice u zdravotních pojišťoven

Předkladatel materiálu upravil návrh usnesení s ohledem na termín projednávání tak, že termín transformace obou nemocnic následné péče bude posunut na 1. 7. 2014.

Ze strany kraje se očekává snížení nároků na rozpočet kraje z titulu přímé podpory provozu NNP (dnes již pouze NNP Ryjice) v řádech miliónů Kč. Ústecký kraj dotuje v roce 2014 provoz NNP Ryjice částkou 4 mil. Kč (v roce 2013 činil provozní příspěvek částku ve výši 7 mil. Kč, v letech 2010 – 2012 částku 15 mil. Kč ročně pro obě NNP). Lze také důvodně předpokládat, že jiný poskytovatel bude schopen lépe využít synergických efektů pro vzájemnou koordinaci péče o pacienty.

Současně platí, že Krajská zdravotní, a.s. již dnes provozuje lůžka následné/ošetrovatelské péče ve všech svých odštěpných závodech (vyjma Mostu) a to V Děčíně (22 lůžek), v Chomutově (81 lůžek), v Teplicích (51 lůžek) a v Ústí nad Labem (30 lůžek). Tímto postupem tedy dojde ke sjednocení poskytování akutní a následné (rehabilitační a ošetrovatelské péče) poskytované Ústeckým krajem prostřednictvím jednoho poskytovatele zdravotních služeb.

Petice proti záměru převedení Nemocnice následné péče Most, p. o. pod Krajskou zdravotní, a.s.

Dne 2. 11. 2014 byla do podatelny Krajského úřadu Ústeckého kraje doručena petice proti

převedení Nemocnice následné péče Most, příspěvková organizace pod Krajskou zdravotní, a.s., evidovaná pod JID 156407/KÚÚK/2014, ve které podepsaní občané vyjádřili svůj nesouhlas s plánovaným převedením Nemocnice následné péče Most, příspěvková organizace, pod Krajskou zdravotní, a.s.. S ohledem na skutečnost, že předmět petice se týká problematiky Záměru změny zabezpečení poskytování zdravotní péče z nemocnic následné péče na akciovou společnost Krajská zdravotní, a.s. petici projednala rada kraje dne 26. 11. 2014, vzala obsah petice vč. odpovědi pana hejtmána na vědomí s tím, že petice bude součástí předkládaného materiálu. S ohledem na zákonem uloženou povinnost odpovědět tomu, kdo petici poslal do 30 dnů, tedy nejpozději do 2.12. 2014, byla odpověď vypravena dne 27. 11. 2014 a je zastupitelům dána na vědomí.

Stanovisko výboru ZaSV:

Výbor projednal tento materiál na jednání dne 10.6.2014 (záměr) a 25. 11. 2014 (petice) a schválil návrh předložených usnesení s dodatkem k projednávané petici, že se plně ztotožňuje s odpovědí na petici.