

Zasedání Zastupitelstva Ústeckého kraje

Dne:

29. 6. 2015

Bod programu:

24

Věc:

Program „Podpora zvýšení komfortu pacientů při poskytování lůžkové péče na území Ústeckého kraje – 2015“ – vyhlášení

Důvod předložení:

Vyhlášení programu „Podpora zvýšení komfortu pacientů při poskytování lůžkové péče na území Ústeckého kraje – 2015“ – nákup polohovatelných lůžek vč. příslušenství (matrace, stolky), přístrojového vybavení lůžek intenzivní péče a DIOP a přístrojového vybavení ošetrovatelské a rehabilitační péče pro využití v lůžkové péči na podporu zvýšení komfortu pacientů na území Ústeckého kraje

Nárok na rozpočet Ústeckého kraje:

12 063 000 Kč v souladu se schváleným rozpočtem kraje na rok 2015

Zpracoval:

Ing. Petr Severa,
vedoucí odboru ZD

Předkládá:

RSDr. Stanislav Rybák,
1. náměstek hejtmána

Konzultováno:**Projednáno v Radě Ústeckého kraje:ANO**

usnesení číslo: 29/84R/2015

dne:

10. 6. 2015

hlasování:

pro

proti

zdržel
se

9

0

0

Předáno OOKÚ:

15. 6. 2015

Expedováno:**Přílohy:**

1. Program „Podpora zvýšení komfortu pacientů při poskytování lůžkové péče na území Ústeckého kraje – 2015“, včetně příloh:
 - a) žádost o dotaci v rámci programu (včetně přílohy č. 5 – vzoru čestného prohlášení o skutečnostech dle čl. VI odst. 3) písm. e) až i) Zásad pro poskytování účelových finančních prostředků z rozpočtu Ústeckého kraje a záštit představitelů kraje (ze dne 2. 11. 2011),
 - b) vzor veřejnoprávní smlouvy o poskytnutí dotace v rámci programu „Podpora zvýšení komfortu pacientů při poskytování lůžkové péče na území Ústeckého kraje – 2015“
 - c) alokace objemu dotačního programu mezi poskytovatele zdravotních služeb dle statistického zjištění o počtu lůžek vykazovaných jednotlivými poskytovateli

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo Ústeckého kraje po projednání

A) *schvaluje*

1. dle Článku XVI. odst. 2 Zásad pro poskytování účelových finančních prostředků

z rozpočtu Ústeckého kraje a záštit představitelů kraje (dále jen „Zásady“) tyto výjimky pro program „Podpora zvýšení komfortu pacientů při poskytování lůžkové péče na území Ústeckého kraje – 2015“:

a) Článek IV., odst. 1 b)

Žadatelem o dotaci může být pouze subjekt, který je poskytovatelem zdravotních služeb ve formě lůžkové péče, který splňuje následující kritéria:

- má oprávnění k poskytování zdravotních služeb v dané formě v souladu se zákonem č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách, ve znění pozdějších předpisů
- poskytuje zdravotní služby pacientům v dané formě na území Ústeckého kraje

b) Článek VII. (*Projekt*):

Projekt není povinnou přílohou žádosti o dotaci.

c) Článek VIII., odst. 1) (*Dotace může být použita na úhradu uznatelných nákladů vzniklých v kalendářním roce, ve kterém byla dotace poskytnuta, s výjimkou projektů s víceletou dobou realizace.*):

Dotace může být použita na úhradu uznatelných nákladů vzniklých od 1. 5. 2015 až do 31. 3. 2016.

d) Článek VIII., odst. 6) (*Maximální výše dotace je 70 % z celkových uznatelných nákladů projektu. Procentuální podíl dotace je stanoven jako maximální a je závazným finančním ukazatelem v rámci celkových uznatelných nákladů projektu*):

Maximální výše dotace je 100% z celkových uznatelných nákladů aktivit uvedených v žádosti.

2. vyhlášení dotačního programu „Podpora zvýšení komfortu pacientů při poskytování lůžkové péče na území Ústeckého kraje – 2015“ dle přílohy č. 1 tohoto usnesení.

B) ukládá

RSDr. Stanislavu Rybákovi, 1. náměstkovi hejtmana Ústeckého kraje, předložit Radě Ústeckého kraje vyhodnocení žádostí o dotaci v programu „Podpora zvýšení komfortu pacientů při poskytování lůžkové péče na území Ústeckého kraje – 2015“ včetně návrhu výše dotace jednotlivým žadatelům

Termín: 19. 8. 2015

Důvodová zpráva:

Program „Podpora zvýšení komfortu pacientů při poskytování lůžkové péče na území Ústeckého kraje – 2015“ je určen na nákup základního lůžkového vybavení vč. příslušenství, přístrojového vybavení lůžek intenzivní péče (včetně DIOP), přístrojového vybavení ošetrovatelské péče a rehabilitace, a to z důvodu podpory zvýšení komfortu pacientů na území Ústeckého kraje.

Poskytnuté finanční prostředky z tohoto programu nelze použít na úhradu nákladů na běžný provoz zařízení. Vyhlášený program z rozpočtu Ústeckého kraje reaguje na nedostatečnou vybavenost poskytovatelů lůžkové péče z pohledu komfortu pacientů.

Navrhujeme, aby alokace objemu dotačního programu ve výši 12 063 000 Kč mezi poskytovatele zdravotních služeb vycházela ze statistického zjištění o počtu lůžek vykazovaných ústavu zdravotnických informací a statistiky v rámci „Výkazu L (MZ) 1-02 – Pololetní výkaz o lůžkovém fondu poskytovatele lůžkové péče a jeho využití“ (s přílohou) ČV 132/14 ze dne 30. 10. 2013 v souladu se statistickým zjišťováním Ministerstva zdravotnictví na rok 2014 ke dni 31. 12. 2014, který je následující:

- intenzivní péče včetně DIOP – počet lůžek v kraji 403
alokace 4 030 000 Kč (tj. 10 000 Kč na lůžko)

- akutní lůžková péče standardní – počet lůžek v kraji 3 464
alokace 4 849 600 Kč (tj. 1 400 Kč na lůžko)
- následná lůžková péče v oboru psychiatrie – počet lůžek v kraji 770
alokace 770 000 Kč (tj. 1 000 Kč na lůžko)
- následná lůžková péče paliativní (hospic) – počet lůžek v kraji 41
alokace 410 000 Kč (tj. 10 000 Kč na lůžko)
- následná lůžková péče a dlouhodobá lůžková péče (bez psychiatrie a paliativní péče) –
počet lůžek v kraji 1 431
alokace 2 003 400 Kč (tj. 1 400 Kč na lůžko)

V žádosti o dotaci musí být jednoznačně specifikováno, jak budou poskytnuté finanční prostředky využity - zda výhradně na nákup polohovatelných lůžek/postelí nebo i na jejich příslušenství v podobě matrací a patientských stolků, na přístrojové vybavení lůžek intenzivní péče a DIOP, na přístrojové vybavení ošetrovatelské péče, na rehabilitační a kompenzační pomůcky.

Předmětem podpory jsou:

a) Pacientská lůžka

Minimální funkční specifikace lůžka:

- polohování zádového dílu (beder)
- polohování stehenního dílu (nohou)

Minimální vybavenost příslušenství

- boční zábrany/postranice (sklopné/spustitelné)

b) Matrace

- zdravotní matrace standardní
- zdravotní matrace antidekubitní pasivní

c) Pacientské stolky

- noční stolek s jídelní deskou
- noční stolek
- jídelní stolek samostatně stojící

d) Nezbytné příslušenství patientských lůžek i samostatně použitelné (např. samostatná hrazda s madlem, stojan na infuzi)

e) Přístrojové vybavení lůžek intenzivní péče a DIOP (např. infuzní pumpy, zvlhčovače, monitory (vč. modulu anestetických plynů), intraoseální vrtačky, neurostimulátory)

f) Přístrojové vybavení ošetrovatelské péče, rehabilitační a kompenzační pomůcky (např. pomůcky pro hygienu, pokojová WC křesla a sprchovací křesla do koupelny, zvedáky pacientů, moto dlahy, chodítka, rehabilitační přístroje, vozíky pro převoz pacientů)

Využití finančních prostředků v programu je omezeno na běžné a investiční výdaje spojené s nákupem vybavení pro pacienty intenzivní péče, akutní lůžkové péče standardní, následné lůžkové péče a dlouhodobé lůžkové péče dle výše uvedeného rozpisu. U lůžek žadatel může nakoupit v rámci dotace vyšší funkční specifikaci lůžka (3 a více funkcí polohování) s dalším nezbytným příslušenstvím (hrazda s madlem, infuzní stojan apod.).

Finanční prostředky nesmějí být využity na běžný provoz zařízení, u kapitálových výdajů je nelze využít na nemovitosti (stavby, opravy, rekonstrukce apod.). Finanční prostředky nelze využít na vybavení kanceláří a OOP zaměstnanců.

Výjimky ze Zásad pro poskytování finančních prostředků z rozpočtu Ústeckého kraje

Dne 2. listopadu 2011 Zastupitelstvo Ústeckého kraje svým usnesením č. 10/26Z/2011 schválilo Zásady pro poskytování účelových finančních prostředků z rozpočtu Ústeckého kraje a záštit

představitelů kraje (dále jen „Zásady“). Z těchto Zásad vychází navrhovaný program. V souvislosti se specifiky tohoto programu je třeba, aby pro něj zastupitelstvo v souladu s ustanovením Článku XVI., odst. 2) Zásad schválilo následující výjimky:

Výjimka a)

Původní znění čl. IV., bod 1 b) Zásad:

Žadatelem o dotaci může být pouze subjekt, který je právnickou nebo fyzickou osobou, s výjimkou právnických osob, jejichž zakladatelem nebo zřizovatelem je Česká republika nebo Ústecký kraj, působící na území kraje v oblasti mládeže, sportu a tělovýchovy, sociálních služeb, podpory rodin, požární ochrany, kultury a vzdělávání, vědy, zdravotnictví, protidrogových aktivit, prevence kriminality a ochrany zvířat a životního prostředí, který splňuje následující kritéria vhodnosti:

- je přímo odpovědný za přípravu a realizaci projektu a nepůsobí jako prostředník
- má stabilně a dostatečně zajištěno financování svých aktivit
- je zkušený a schopný k demonstrování svých kapacit pro vedení rozsáhlejší činnosti odpovídající velikosti projektu, na který žádá dotaci.

Text po úpravě:

Žadatelem o dotaci může být pouze subjekt, který je poskytovatelem zdravotních služeb lůžkové péče, který splňuje následující kritéria:

- má oprávnění k poskytování zdravotních služeb v dané formě v souladu se zákonem č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách, ve znění pozdějších předpisů
- poskytuje zdravotní služby pacientům ve formě lůžkové péče na území Ústeckého kraje

Zdůvodnění:

Oprávněným žadatelem o dotaci může být každý subjekt, který je poskytovatelem zdravotních služeb lůžkové péče na území Ústeckého kraje. Do dotačního programu se tak mohou přihlásit všechna zařízení, která poskytují lůžkovou péči (intenzivní, akutní lůžkovou standardní, následnou lůžkovou a dlouhodobou lůžkovou) na území Ústeckého kraje. Jedná se o nemocnice, nemocnice následné péče, psychiatrické léčebny a nemocnice, zařízení poskytující hospicovou péči a ošetrovatelskou péči.

Výjimka b)

Původní znění čl. VII., odst. 1) Zásad:

Projekt je povinnou přílohou žádosti o dotaci.

Text po úpravě:

Projekt není povinnou přílohou žádosti o dotaci.

Zdůvodnění:

S ohledem na striktní zaměření programu není nutné zpracovávat projekt. Nezbytné údaje o rozsahu a specifikaci pořizovaného zdravotnického vybavení budou uvedeny v samotné žádosti o dotaci vyplněné na předepsaném formuláři.

Výjimka c)

Původní znění čl. VIII., odst. 1) Zásad:

Dotace může být použita na úhradu uznatelných nákladů vzniklých v kalendářním roce, ve kterém byla dotace poskytnuta, s výjimkou projektů s víceletou dobou realizace.

Text po úpravě:

Dotace může být použita na úhradu uznatelných nákladů vzniklých od 1. 5. 2015 až do 31. 3. 2016.

Zdůvodnění:

S ohledem na skutečnost, že při nákupu vybavení z dotačního programu je nezbytné dodržení

zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, nelze při dodržení minimálních lhůt veřejné zakázky uskutečnit realizaci nákupu nemocničního vybavení do konce roku 2015.

Výjimka d)

Původní znění čl. VIII, odst. 6) Zásad:

Maximální výše dotace je 70% z celkových uznatelných nákladů projektu.

Text po úpravě:

Maximální výše dotace je 100% z celkových uznatelných nákladů aktivit zahrnutých v žádosti.

Zdůvodnění:

S ohledem na specifické zaměření programu se spoluúčast žadatele nepožaduje.

Dle navrženého vzoru dotační smlouvy (čl. 2 bod 2. vzoru, vzor viz příloha č. 2 programu) bude odbor zdravotnictví příslušný činit předchozí souhlas ke změnám uzavřených smluv o poskytnutí dotace, kterými se nezmění výše poskytnuté dotace investiční či neinvestiční, ale může dojít ke změně struktury pořizovaných věcí v souladu s podmínkami vyhlášení programu. V minulém období se stalo, že někteří příjemci dotace následně v průběhu výběrového řízení na nákup zdravotnického vybavení podporovaného v rámci programu dosáhli na výrazně nižší částky pořízení, než předpokládali při podání své žádosti o dotaci. Tato skutečnost pak umožnila těmto příjemcům dodatečně změnit strukturu pořizovaného vybavení (či navýšit jeho počet), které bylo předem specifikováno v podané žádosti, která tvořila přílohu uzavřené smlouvy o poskytnutí dotace. Z důvodu potřeby pružnější reakce na možné změny ve struktuře pořizovaného vybavení investičního či neinvestičního charakteru odsouhlasí tyto změny odbor zdravotnictví. Podmínkou je, že tyto změny nebudou mít vliv na celkovou výši poskytované dotace a na základní účel předmětu podpory.

Zdůvodnění:

Tento program reaguje na potřebu podpory infrastruktury zdravotních služeb v souladu se „Strategií podpory zdraví a rozvoje zdravotních služeb v Ústeckém kraji na období 2015 – 2020“ (další aktivity v oblasti dostupnosti a vybavenosti zdravotních služeb: Podpora realizace opatření vyplývajících v oblasti infrastruktury zdravotních služeb z Programu rozvoje Ústeckého kraje 2014 – 2020), která byla schválena usnesením Zastupitelstva Ústeckého kraje č. 19/18Z/2014 ze dne 3. 9. 2014, reaguje na definovanou potřebu zlepšení vybavenosti poskytovatelů zdravotních služeb lůžkové péče v kraji.

Program je zaměřen na nákup vybavení investičního a neinvestičního charakteru určeného pro zvýšení komfortu pacientů lůžkové péče.

Program bude po schválení Zastupitelstva Ústeckého kraje vyhlášen dne 29. 6. 2015. Počátek lhůty pro podání žádostí je 30. 7. 2015. Uzávěrka přijímání žádostí o poskytnutí dotace z programu je 5. 8. 2015. Poté bude provedeno formální a věcné vyhodnocení žádostí výběrovou komisí navrženou v usnesení RÚK. V závislosti na výsledcích věcného hodnocení žádostí bude navržena výše podpory pro jednotlivé projekty. Vyhodnocení žádostí a návrh částek bude v nejbližším termínu předložen k projednání radě kraje dne 19. 8. 2015 a zastupitelstvu kraje dne 7. 9. 2015.

V programu bude použit přiložený formulář žádosti, který tvoří přílohu č. 1 programu. Finanční prostředky z rozpočtu kraje budou poskytnuty na základě veřejnoprávní smlouvy o poskytnutí investiční/neinvestiční dotace. Vzor veřejnoprávní smlouvy tvoří přílohu č. 2 programu.

Vyjádření odboru legislativně-právního:

Po právní stránce bez připomínek.

Odborem LP bylo provedeno rovněž posouzení materiálů z hlediska pravidel veřejné podpory a zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

Znaky veřejné podpory:

- 1) **Veřejná podpora musí být poskytnuta z veřejných prostředků** – je nepochybné, že prostředky určené na program jsou veřejnými prostředky poskytnuté z rozpočtu Ústeckého kraje (znak naplněn)
- 2) **Zvýhodnění určitého podniku odvětví či ekonomické činnosti** – podpora má být poskytnuta všem subjektům na území splňující stanovené obecné podmínky na území Ústeckého kraje. Podpora je omezena na území Ústeckého kraje a může tak představovat prvek znevýhodnění, když soutěžitelé z Ústeckého kraje mohou být zvýhodnění oproti soutěžitelům vyvíjejícím činnost mimo Ústecký kraj (znak naplněn)
- 3) **Možné ovlivnění obchodu mezi státy Evropské unie** – podle aktuální rozhodovací praxe Evropské komise však nemá vliv na obchod mezi členskými státy podpora poskytnutá lokálnímu zdravotnickému zařízení zaměřenému výhradně na místní obyvatele (v rámci určité spádové oblasti), a to v regionu, ve kterém nedochází k významnému přeshraničnímu investování do místních zdravotnických zařízení, nedochází v něm k významnějšímu zakládání zdravotnických zařízení zahraničními subjekty a o služby místních zdravotnických zařízení nejvíce zájem mají obyvatelé z jiných členských států EU (potvrzeno rozhodovací praxí EK z poslední doby – viz Státní podpora č. SA.37432 (2015/NN) ČR – státní nemocnice v Královéhradeckém kraji). Dle našeho názoru poskytnutím podpory v rámci programu zamýšleným subjektům by nemusel být naplněn komunitární rozměr, a tedy by nemuselo dojít k ovlivnění obchodu mezi členskými státy, tudíž by se jednalo o poskytnutí podpory nezakládající veřejnou podporu, pokud jsou alespoň z větší části naplněny níže uvedené obecné předpoklady:
 - Podporované subjekty nemají významnou část pacientů z jiné členské země, mají lokální charakter,
 - Nejedná se o zařízení mezinárodního věhlasu,
 - Zařízení poskytují občanům jiných států EU jen neodkladnou prvotní zdravotní péči, zdravotní péče nad tento rámec je zpoplatněna,
 - Poskytnutá podpora nepovede k podpoře tzv. komerčních oborů (např. plastická chirurgie)
 - Nekonkurování jiných obdobným zahraničním subjektům (s ohledem na časovou dostupnost je téměř vyloučeno),
 - U ostatních druhů zdravotní péče je naplňován cíl zajištění dostupné lékařské péče pro spádovou oblast
- 4) **Možné narušení soutěže na vnitřním trhu Evropské unie** – s ohledem na specifičnost českého prostředí je otázkou, zda v rámci ČR existuje takový konkurenční trh. V případě poskytnutí zamýšlené podpory subjektům na území Ústeckého kraje a jejího vlivu na hospodářskou soutěž je nutno zohlednit níže uvedené předpoklady: a) poskytnutá podpora by neměla mít zásadní (nikoliv žádný) vliv na nabízené služby (kvalita ani rozsah poskytovaných zdravotnických služeb nedoznává významných změn), b) poskytnutá podpora by neměla mít zásadní (nikoliv žádný) vliv na stranu poptávky po zdravotnických službách; to patrně platí i u většiny zařízení poskytujících následnou lůžkovou péči. Vzhledem k tomu nedojde ke změně na straně nabídky služeb ze strany nemocnice, poskytnutá podpora by tedy neměla mít vliv na rozšíření stávající či vytvoření nové klientely. Pokud tedy budou výše uvedené předpoklady potvrzeny, je možné dovodit, že k porušení, ani hrozbě porušení hospodářské soutěže v důsledku poskytnutí dotace zdravotnickému zařízení, nedochází.

Je tedy zřejmé, že pokud budou u jednotlivých podpořených subjektů splněny výše uvedené předpoklady, nebude poskytnutá podpora představovat zakázanou veřejnou podporu, neboť velmi pravděpodobně nebude dán znak vlivu na obchod mezi členskými státy a znak narušení hospodářské soutěže. S ohledem na aktuální rozhodovací praxi Evropské komise (viz věc č. SA.37432 (2015/NN) ze dne 29.4.2015) doporučujeme dodržení pravidel pro poskytnutí veřejné podpory v daném případě odůvodnit tím, že poskytnutí podpory

v rámci programu Ústeckého kraje s názvem „Podpora zvýšení komfortu pacientů při poskytování lůžkové péče standardní na území Ústeckého kraje - 2015“ nezakládá veřejnou podporu z důvodu nenaplnění komunitárního rozměru poskytnuté podpory (lokálnosti podpory), a z důvodu nenarušení (a to ani potencionálního) hospodářské soutěže, a poskytnutá podpora tak nepředstavuje veřejnou podporu.

Zdůrazňujeme, že případná neexistence veřejné podpory by měla být v každém konkrétním případě posuzována zvlášť, přičemž Ústecký kraj by měl mít pro vyhodnocení vždy dostatek vstupních informací (o složení pacientů v jednotlivých zdravotnických zařízeních apod.).