

Financování sociálních služeb Ústeckým krajem v roce 2016

Seminář pro poskytovatele sociálních služeb a obce
Ing. Petra Steklá, Bc. Jana Čermáková
Krajský úřad Ústeckého kraje

Financování sociálních služeb

► Použité zkratky:

- SOHZ = SGEI – služby obecného hospodářského zájmu
 - VP – vyrovnávací platba
 - FP – finanční prostředky
 - SS – sociální služba
 - SPRSS – Střednědobý plán rozvoje sociálních služeb v Ústeckém kraji pro období 2016-2018
 - Základní síť – Základní síť sociálních služeb Ústeckého kraje na období 2016-2018
 - Rozhodnutí EU - Rozhodnutí Komise ze dne 20. prosince 2011 o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského
 - Pověření - Pověření Ústeckého kraje č. XXX k zajištění dostupnosti poskytování sociální služby zařazené do Základní sítě sociálních služeb Ústeckého kraje na období 2016–2018
- Již v roce 2015 jsou FP na sociální služby poskytnuté prostřednictvím rozpočtu Ústeckého kraje ve formě vyrovnávací platby za služby obecného hospodářského zájmu

Financování sociálních služeb

- ▶ Od 1. ledna 2015 je převedeno financování sociálních služeb, které bylo do konce roku 2014 zajišťováno ze strany Ministerstva práce a sociálních věcí ČR (dále také „MPSV“) formou dotací, do působnosti krajů.
- ▶ Během roku 2014 probíhala v Ústeckém kraji intenzivní příprava na změnu financování.
- ▶ Změny se dotýkají zejména **způsobu výpočtu dotace poskytované ze strany MPSV jednotlivým krajům**, a následně i **způsobu stanovení dotace pro jednotlivé poskytovatele sociálních služeb**, které budou tvořit Základní síť.
- ▶ **V roce 2016** budou finanční prostředky poskytovatelům sociálních služeb **poskytovány v souladu s legislativními podmínkami EU** (hlavně Rozhodnutí EU).

Financování sociálních služeb

- ▶ Dle stanoviska MPSV jsou veškeré sociální služby považovány za služby obecného hospodářského zájmu (SOHZ) a jejich financování je považováno za slučitelnou veřejnou podporu.
- ▶ Dochází tak ke změně celého systému financování a zajišťování sociálních služeb, který bude založen na rovném přístupu ke všem poskytovatelům.
- ▶ S ohledem na změny ve financování, s čímž souvisí změny – aktualizace v Základní síti, se zvyšují nároky na spolupráci mezi všemi subjekty, které jsou do všech souvisejících procesů zapojeny.
- ▶ Financování sociálních služeb je velmi úzce spojeno s plánováním.
- ▶ Každý poskytovatel veřejných prostředků se musí vypořádat s otázkou veřejné podpory.

Právní rámec financování SS

- ▶ Rozhodnutí Komise ze dne 20. prosince 2011 o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu
- ▶ Nařízení Komise (EU) č. 360/2012 ze dne 25. dubna 2012 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu *de minimis* udílenou podnikům poskytujícím služby obecného hospodářského zájmu (pozor na zákaz kumulace)
- ▶ Nařízení Komise (EU) č. 140/2013 o použití článků 107 a 108 SFEU na podporu *de minimis*
- ▶ Rámec Evropské unie pro státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby (tzv. Rámec SGEI)

Právní rámec financování SS

Poskytovatel CO (sociální služby/péče) - <u>základní činnosti</u> - fakultativní činnosti - navazující činnosti - sociální podnikání - vzdělávání (§ 111, 116 ZSS) - zdravotní péče (§ 36 ZSS) KOMU (příjemce) - <u>registrovaný poskytovatel</u> - poskytovatel „<u>zařazený do Základní sítě</u>“ JAK - právní titul KOLIK - rozpočet, veřejná podpora	Právní titul - <u>dotace</u> - <u>příspěvek PO</u> - dar - vklad - členský př. - veřejná zakázka	Veřejná podpora podle čl. 107/1 SFEU ANO – NE - Podpora de minimis - <u>Podpora SOHZ</u>
--	---	---

Veřejná podpora (čl. 107/1 SFEU)

- ▶ Definiční znaky veřejné podpory:
 - Veřejné prostředky → podpora ze SR, z rozpočtů ÚSC
 - Výhoda → zvýhodnění některých poskytovatelů – soutěžitelů na trhu (zařazených do Základní sítě)
 - Hrozba narušení soutěže → výše podpory přesahující limit de minimis
 - Ovlivnění obchodu EU → lokální povaha

Znaky je nutné splnit kumulativně, aby příslušná podpora byla považována za veřejnou.

Služby obecného zájmu

- ▶ Služby obecného zájmu
 - Opodstatněnost finanční podpory služeb obecného zájmu ze strany veřejných subjektů vychází z tržního selhání v oblasti nabídky těchto služeb. (obecní policie, hromadná doprava, atd.)

- ▶ Služby obecného hospodářského zájmu
 - SOHZ jsou podskupinou služeb obecného zájmu. Jejich označení vypovídá o faktu, že mají hospodářskou (resp. ekonomickou) povahu, tedy zahrnují hospodářskou činnost.

Služby obecného hospodářského zájmu

Podnik

- ▶ Z pohledu evropského práva je podnikem subjekt, který provozuje **hospodářskou činnost**:
 - Bez ohledu na právní formu
 - Bez ohledu na způsob financování
 - Bez ohledu na účel založení → ziskový či neziskový charakter

Subjekt je považován za podnik jen ve vztahu ke svým hospodářským činnostem → financování nehospodářských činností není veřejnou podporou.

Vyrovnávací platba

Základní parametry výpočtu VP

Obecně :

- Výpočet VP musí být proveden jednotným nediskriminujícím způsobem (objektivizovaným výpočtem) pro všechny poskytovatele sociálních služeb bez ohledu na jejich právní formu
- VP stanovena pro každou sociální službu (identifikátor)
- VP se poskytuje na pokrytí čistých nákladů vynaložených při plnění závazků veřejné služby
- $VP = \text{obvyklé náklady} - \text{obvyklé výnosy z neveřejných zdrojů} + \text{přiměřený zisk}$

Vyrovňovací platba

- ▶ VP ≠ dotace z rozpočtu Ústeckého kraje v rámci programu Podpora sociálních služeb v Ústeckém kraji
- ▶ VP bude stanovena jako celková výše prostředků z veřejných rozpočtů (včetně prostředků z ESF), kterou sociální služba potřebuje k zajištění dostupnosti poskytování SS (k dokrytí svých provozních potřeb) vedle prostředků, které získá vlastní činností
- ▶ VP na službu stanovena jako rozdíl obvyklých nákladů a obvyklých výnosů (např. úhrady od uživatelů sociálních služeb) se započtením přiměřeného zisku
- ▶ Výpočet obvyklých nákladů proveden na základě dostupných údajů o skutečných nákladech sociálních služeb za rok 2014

Vyrovnávací platba

- ▶ Výpočet bude proveden na služby, které jsou součástí Základní sítě
- ▶ Obvyklé náklady = náklady na pracovníky + náklady na provoz + režie
- ▶ Obvyklé výnosy jsou součtem vypočtených/skutečných výnosů v jednotlivých oblastech činnosti
- ▶ Přiměřený zisk - míra návratnosti kapitálu, která nepřesáhne příslušnou swapovou sazbu navýšenou o 100 bazických bodů

Vyrovňovací platba

► Zdroje krytí VP:

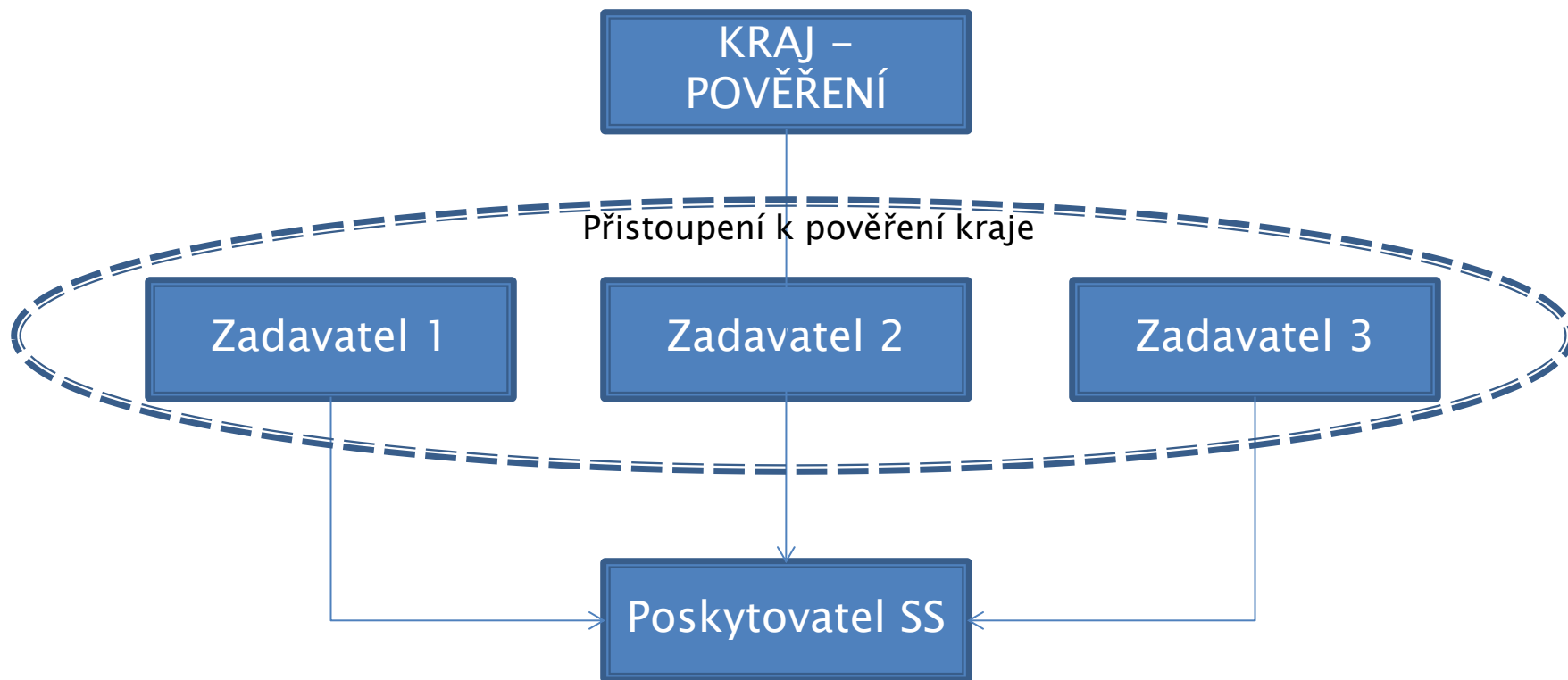
- dotace, a to buď jako dotace z prostředků státního rozpočtu poskytnutá podle zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, nebo dotace z prostředků územního rozpočtu podle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů;
- příspěvek poskytovaný zřizovatelem příspěvkové organizace;
- dar podle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník;
- vklad do právnických osob poskytovaný zejména podle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, nebo zákona č. 90/2000 Sb., o obchodních korporacích;
- zadání veřejné zakázky na poskytování sociálních služeb podle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách apod.
- rozdíl mezi zvýhodněným nájemným a tržním nájemným

Koncepce jednotného Pověření

- ▶ Kraj vydá pověření k výkonu SOHZ na obsah a rozsah služby zanesený v Základní síti (výpočet VP; pracovní úvazky; kapacity, lůžka)
 - V prosinci 2015 budou poskytovatelé vyzváni k podpisu a převzetí Pověření
- ▶ **Výpočet VP v Pověření na základě pracovních úvazků v Základní síti a v souladu s registrací**
- ▶ Zpravidla na dobu 3 let (do 31. 12. 2018)
 - Možnost zařazení, vyřazení při nedodržení podmínek
- ▶ Základní předpoklad pro možnost získat financování z veřejných zdrojů, především z rozpočtu Ústeckého kraje
- ▶ Obsahové náležitosti Pověření upravuje čl. 4 Rozhodnutí EU
- ▶ **Plánování úzce souvisí s financováním**

Koncepce jednotného Pověření

Koncepce „JEDNOTNÉHO POVĚŘENÍ SOHZ“



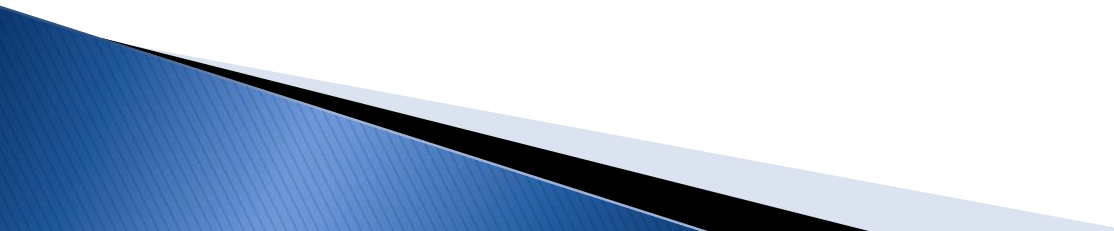
Zadavatel: obec, MPSV, úřad práce, ...

Jednotné Pověření

- ▶ Přistoupení k Pověření ze strany obcí, MPSV, ...
 - Stačí jedna věta uvedená ve smlouvě o poskytnutí dotace/daru:

„Zadavatel touto Smlouvou přistupuje k Pověření Ústeckého kraje č. XXX k zajištění dostupnosti poskytování sociální služby zařazené do Základní sítě sociálních služeb Ústeckého kraje na období 2016–2018, vydané poskytovateli Ústeckým krajem dne, s tím, že finanční podpora (dotace, cena veřejné zakázky atd.) na základě této Smlouvy tvoří nedílnou součást jednotné vyrovnávací platby hrazené poskytovateli v souladu s Rozhodnutím Komise o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu (2012/21/EU)“

Nástroje k zamezení nadměrné vyrovnávací platby

- ▶ Povinnost vést oddělenou účetní evidenci ve vztahu k sociální službě
 - ▶ Ohlašovací povinnost ve vztahu k dalším získaným zdrojům financování
 - ▶ Vyúčtování VP za každou službu na úrovni kraje a vrácení nadměrné VP
 - ▶ Systém kontrol
- 

Harmonogram dotačního řízení v Ústeckém kraji

- ▶ 18. 8. 2015 -projednání vyhlášení Programu Radou Ústeckého kraje
- ▶ 7. 9. 2015 -vyhlášení Programu Zastupitelstvem Ústeckého kraje
- ▶ 10. 9. 2015 -zveřejnění Programu na úřední desce
- ▶ 10. 10. 2015 -uplynutí povinné 30 denní lhůty pro zveřejnění Programu na úřední desce
- ▶ 12. 10. 2015 -otevření IS OKsystém –poskytovatel pro podávání žádostí (termíny pro podávání žádostí se v krajích nemusí krýt)
- ▶ 26. 10. 2015 -ukončení podávání žádostí
- ▶ v období říjen až leden - hodnocení žádostí, stanovení výše vyrovnávací platby
- ▶ V období leden –únor 2016 -čekání na vydání Rozhodnutí o poskytnutí dotace z kapitoly 313 –MPSV státního rozpočtu na rok 2016 (alokace) pro Ústecký kraj.
- ▶ 14. 2. 2016 rozhodnutí o reálných výších dotací pro jednotlivé sociální služby Zastupitelstvem Ústeckého kraje (za předpokladu včasného vypořádání dotace se SR → zkrácení termínu pro vyúčtování dotace)

Veškeré informace k dotačnímu řízení jsou dostupné na webu Ústeckého kraje

- ▶ Cesta: <http://www.kr-ustecky.cz/> → Sociální péče → Dotační programy kraje → Dotační program Podpora sociálních služeb v Ústeckém kraji 2016
- ▶ Odkaz: <http://www.kr-ustecky.cz/dotacni-program-podpora-socialnich-sluzeb-v-usteckem-kraji-2016/d-1691771/p1=204835>

Děkujeme za pozornost

Kontakt:

Ing. Petra Steklá

email: stekla.p@kr-usteck.cz

tel.: 475 657 946

Bc. Jana Čermáková

email: cermakova.j@kr-ustecky.cz

tel-.: 475 657 283

