

Doporučení pro zpracování POH obcí v Ústeckém kraji a minimální požadavky pro potvrzení souladu POH obce s POH Ústeckého kraje

Povinnost zpracovat POH se dle údajů ISOH může v Ústeckém kraji týkat až 52 obcí. Tato povinnost by měla být splněna do 8. 4. 2017. Odbor ZPZ doporučuje při jejich zpracování dodržet následující zásady:

1. Analytická část by měla být zaměřena pouze na popis obecního systému nakládání se (a) smíšeným komunálním odpadem, (b) bioodpady, c) odpady skla, kovů, plastů a papíru a (d) s nebezpečnými složkami komunálního odpadu. Veškeré údaje by se měly týkat odpadů, jejich původcem je obec (s výjimkou dále uvedených živnostenských odpadů). Popis bude zahrnovat
 - vyčíslení produkce odpadů podle druhů,
 - vyčíslení podílu jednotlivých způsobů nakládání s jednotlivými druhy odpadu na jejich produkci,
 - podrobný popis všech potřebných zařízení k nakládání s komunálním odpadem (včetně obecních zařízení k nakládání se stavebním odpadem),
 - vyčíslení nákladů obce na odpadové hospodářství s uvedením zdroje a způsobu jejich pokrytí (výnos poplatků, tržby za poskytované služby, rozpočet obce),
 - vyčíslení jednotkových nákladů domácností a živností zapojených do systému obce s uvedením podrobností o jejich právním podkladu (obecně závazná vyhláška, smlouva),
 - přehled poskytovatelů služeb a spolupracujících kolektivních systémů,
 - porovnání zjištěných údajů s cíli závazné části POH ÚK uvedenými v kap. 3.1, 3.2, 3.4, 3.5.,
 - porovnání zjištěných údajů se zásadami závazné části POH ÚK uvedenými v kap. 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5 a jejich shrnutí ve formě tabelárního přehledu s hodnotami plněno/neplněno/nehodnoceno.

Poznámka: pro potřeby hodnocení plnění recyklačních cílů je třeba do produkce komunálního odpadu zahrnout i odpady předané fyzickými osobami do výkupu v obci (tj. mimo systém obce) a odpady z živnostenské sféry předávané do systému obce. Zařazení informace o zpětném odběru výrobků je volitelné (pro případ že obec provozuje sběrné místo ve spolupráci s povinnou osobou), totéž platí pro informaci o jiných druzích a skupinách odpadu, než jsou výše uvedené. Je třeba zdůraznit, že zcela stěžejním problémem tohoto plánovacího období je velikost produkce smíšeného komunálního odpadu a podíl jeho skládkování, proto je třeba popsat především systém nakládání s SKO a s těmi druhy odpadu, které mohou být z SKO vytříděny nebo mohou být sbírány odděleně. Referenčním obdobím je období 2011 – 2015.

2. Při posuzování souladu POH obce s POH ÚK bude odbor ZPZ vycházet pouze z obsahu závazné části POH obce (tj. obsah analytické ani směrné části nebude pro tuto otázku sám o sobě rozhodující). Členění závazné části musí odpovídat § 44 odst. 6 zákona o odpadech. Pro hodnocení souladu s POH ÚK budou přitom stěžejní kapitoly odpovídající písmenům f), g) a h). Každá kapitola musí obsahovat (a) cíle, (b) indikátory a (c) opatření. Cíle a indikátory by měly být shodné s cíli a odpovídajícími indikátory závazné části POH ÚK uvedenými v kap.3.1, 3.2, 3.4, 3.5. a příl. č. 2, volitelné je doplnění vlastních cílů a indikátorů. Opatření by měla být vždy zcela konkrétní, realistická,

kontrolovatelná a v pravomoci obce (tj. až na speciální případy nebude mít např. smysl opatření typu „podporovat energetické využívání smíšeného komunálního odpadu“ atd.). Opatření mohou být jednorázová (v tom případě s termínem plnění) i průběžná resp. trvalá. V žádném případě není vhodné k popisu opatření přebírat obecné formulace z POH ÚK či národního POH. Je lépe opatření nenavrhovat, měla-li být zcela nekonkrétní a nekontrolovatelná, a tudíž nezávazná. Je třeba zdůraznit, že opatření na úrovni obce musí směřovat především ke **snižování měrné produkce SKO**, a to jakýmkoliv způsobem (odděleným sběrem využitelných složek, tříděním, intenzivnějším využíváním odpadů v obci, zaváděním motivačních úhradových systémů...). Pokud by závazná část POH obce žádná konkrétní opatření v tomto směru neobsahovala, pravděpodobně by nebylo možné konstatovat shodu s POH ÚK. Závaznost opatření může být v odůvodněných případech v textu výslovně podmíněna vnější dotační podporou; tato možnost by však při formulaci opatření v POH obce měla být využívána právě jen v odůvodněných investičně nákladnějších případech, nikoliv plošně.

3. Směrná část POH obce má povahu doplňkovou a měla by obsahovat např. opatření výhledová (směřující za horizont plánovacího období), zásady obecné povahy, opatření, jejichž plnění není ve výlučné pravomoci obce, rozvojové náměty, návrhy externí spolupráce a kooperace, výčet podmínek směrodatných pro případnou změnu POH obce a pod.
4. Zda návrh POH podléhá zjišťovacímu řízení podle zákona o posuzování vlivů na ŽP, posoudí odbor ZPZ, oddělení OPR, **až na základě konečného návrhu POH odsouhlaseného oddělením OZP** (tj. oznámení koncepce pro potřeby SEA není třeba zasílat souběžně s první verzí návrhu). Lze také využít institut předběžného projednání podle § 15 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na ŽP ještě před zpracováním oznámení koncepce.

POH obce musí být schválen příslušným orgánem obce. Tímto orgánem je dle § 102 odst. 3 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, rada obce, pokud si rozhodování v této věci nevyhradí zastupitelstvo dle § 84 odst. 4 zákona o obcích.

Metodickou pomůcku MŽP k aplikaci zákona o posuzování vlivů na ŽP lze nalézt na adrese:
http://portal.cenia.cz/eiasea/dokumenty/dokumentSoubor/56/POH_obce_SEA_metod_pom.PDF