



OBEC NOVÁ VES V HORÁCH

se sídlem: Obecní úřad čp. 33, 435 45 Nová Ves v Horách

Krajský úřad Ústeckého kraje
Odbor územního plánování a stavebního řádu
Velká Hradební 3118/48
400 02 Ústí nad Labem
ID DS: t9zbsva
K č. j. 645/UPS/2017

Připomínky obce k návrhu 2. aktualizace Zásad územního rozvoje Ústeckého kraje dle § 37 odst. 3 stavebního zákona

I.

Krajský úřad Ústeckého kraje, Odbor územního plánování a stavebního řádu, zveřejnil dne 29. 3. 2018 veřejnou vyhlášku ze dne 27. 3. 2018, č. j. 645/UPS/2017, doručení návrhu 2. aktualizace Zásad územního rozvoje Ústeckého kraje (dále jen „Aktualizace“), včetně návrhu vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území. Obec Nová Ves v Horách tímto v zákonem stanovené lhůtě podává v souladu s § 37 odst. 3 stavebního zákona následující připomínky.

II. Obsah připomínky

Obec Nová Ves v Horách nesouhlasí s bodem 160. návrhu Aktualizace, kterým se navrhuje doplnění článku [174] Zásad územního rozvoje Ústeckého kraje o odstavec (2), který stanoví regulaci pro umístění ploch a koridorů pro výstavbu velkých větrných elektráren (dále také jen „VVE“) a souvisejících staveb, a proto požaduje jeho vypuštění z návrhu Aktualizace z důvodu nepřiměřenosti a nezákonnosti jejich regulace. Obec také požaduje, aby její území bylo vymezeno jako lokalita vhodná pro umístění VVE.

III. Odůvodnění připomínky

Návrh Aktualizace navrhuje v textové části v bodu 160. novou regulaci ploch a koridorů pro umístění velkých větrných elektráren. Konkrétně se navrhuje doplnit do článku [174] Zásad územního rozvoje Ústeckého kraje (dále jen „ZÚR ÚK“) následující text:

„(2) Plochy a koridory pro výstavbu velkých větrných elektráren a staveb souvisejících neumisťovat s ohledem na převažující veřejný zájem na ochraně přírodních hodnot, kulturně-historických hodnot, krajinářsky cenných oblastí a veřejného zdraví v následujících územích:

- velkoplošná zvláště chráněná území (národní parky, chráněné krajinné oblasti) a navazující 3 km ochranné pásmo vizuálního vlivu na tato zvláště chráněná území;
- maloplošná zvláště chráněná území a jejich ochranná pásma, (národní přírodní rezervace, národní přírodní památky, přírodní rezervace, přírodní památky);
- přírodní parky;
- lokality NATURA 2000 (evropsky významné lokality, ptačí oblasti);
- ÚSES (nadregionální biocentra, nadregionální biokoridory, regionální biocentra, regionální biokoridory);
- významné krajinné prvky;
- památkově chráněná území (archeologické památkové rezervace, městské památkové rezervace, městské památkové zóny, vesnické památkové rezervace, vesnické památkové zóny, krajinné památkové zóny) a jejich ochranná pásma a navazující 1 km ochranné pásmo vizuálního vlivu na tato ochranná pásma chráněných území;
- nemovitě národní kulturní památky, jejich ochranná pásma a navazující 1 km ochranné pásmo vizuálního vlivu;
- nemovitě kulturní památky a jejich ochranná pásma;
- zastavěná území; 500 m od zastavěného území a zastavitelných ploch.“

Celkové územní, na němž nelze stavby větrných elektráren vůbec umísťovat, je ilustrativně znázorněno na obrázku č. 27 na str. 392 odůvodnění textové části návrhu Aktualizace. Toto území pokrývá prakticky celé území kraje s dostatečným větrným potenciálem a zejména i celé území naší obce.

Obec s takovou regulací nesouhlasí a považuje ji za zcela nezákonnou z důvodu její nepřiměřenosti a nerespektování judikatury Nejvyššího správního soudu a Ústavního soudu, a pro rozpor s platnou Politikou územního rozvoje ČR a jejími body č. 31, 176 a 199.

Obec připomíná, že nyní zveřejněný návrh Aktualizace reaguje na rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 28. 5. 2014, č. j. 9 Ao 6/2011–261, jímž byla jako nezákonná zrušena část ZÚR ÚK obsahující předchozí regulaci ploch pro umístování VVE. Uvedený rozsudek navazoval na nález Ústavního soudu ze dne 9. 12. 2013, sp. zn. I. ÚS 1472/12, v němž Ústavní soud vytkl Nejvyššímu správnímu soudu, že se odchýlil od své předchozí judikatury, z níž vyplývala **neproporcionálnost absolutního zákazu umístování větrných elektráren v rámci zásad územního rozvoje** (srov. zejména rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 16. 6. 2011, č. j. 7 Ao 2/2011 - 127, ve věci ZÚR Moravskoslezského kraje). Ústavní soud konkrétně regulaci obsaženou přímo v ZÚR ÚK vytknul, že „Ve světle závěrů rozsudku Nejvyššího správního soudu sp. zn. 7 Ao 2/2011 je tak možné stěžovatelce přisvědčit, že z odůvodnění ústavní stížnosti napadeného rozhodnutí nevyplývá žádný legitimní (legální) důvod, pro který by bylo eventuálně možno na celém území kraje znemožnit určitou ekonomickou aktivitu... Kritéria stanovená na str. 47 a 48 textové části ZÚR ÚK v případě ploch pro VVE jsou přitom nejen ve faktickém rozporu s obecnými - a vůči velkým větrným elektrárnám vstřícnými - zásadami formulovanými v bodě 29 na str. 10 textové části ZÚR ÚK, ale potenciálně také s výše uvedenou premisou, že prostřednictvím opatření obecné povahy nelze znemožnit na celém území kraje státem podporovanou ekonomickou aktivitu (viz zákon č. 180/2005 Sb., o podpoře výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie, resp. s účinností od 1. 1. 2013 též zákon č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie), jež má pomoci naplnit národní cíl v podobě pokrytí 13 % konečné spotřeby elektrické energie v roce 2020 z obnovitelných zdrojů (srov. webové stránky Ministerstva životního prostředí http://www.mzp.cz/cz/vetrne_elektrarny).“

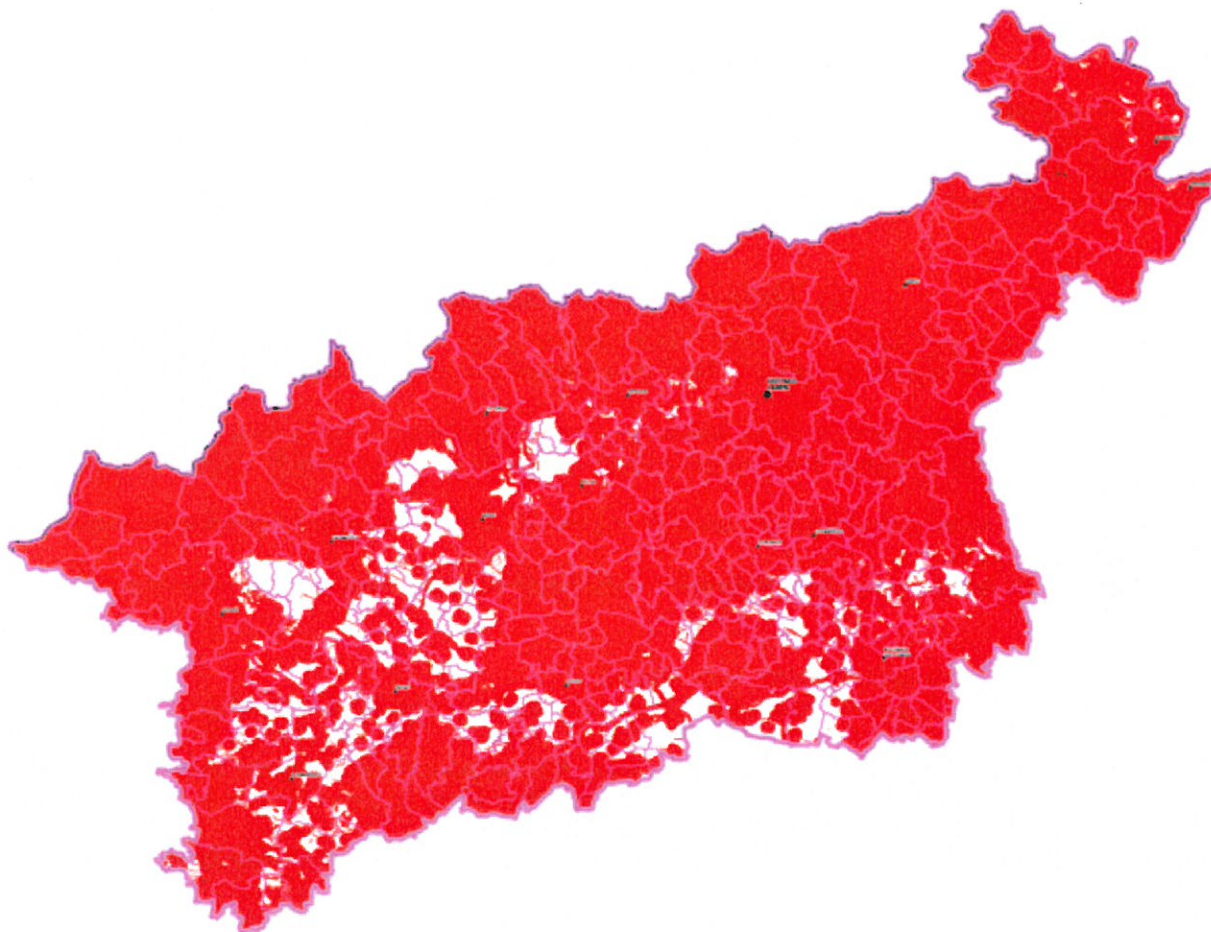
Následně po nález Ústavního soudu došlo rozsudkem Nejvyššího správního soudu ke zrušení ZÚR ÚK v části stanovující následující regulaci:

„Pro územně plánovací činnost obcí a rozhodování v území stanovují ZÚR ÚK pro plochy a koridory velkých větrných elektráren a souvisejících staveb tyto úkoly:

2) Plochy a koridory pro výstavbu velkých větrných elektráren a staveb souvisejících, nevymezovat v dále uvedených územích:

a) území s preferencí ochrany přírody a krajiny - velkoplošná zvláště chráněná území (NP a CHKO) a navazující 3 km pásmo, - maloplošná zvláště chráněná území (NPR, NPP, PR, PP) jejich ochranná pásma, - území přírodních parků (PPK) - území s vymezeným ÚSES, - pozemky určené k plnění funkcí lesa (PUPFL), - území NATURA 2000 – evropsky významné lokality (EVL), ptačí oblasti (PO), - území významných krajinných prvků (VKP)

b) území s preferovanou funkcí osídlení, rekreace, lázeňství, památkové péče - území jader městských zón a příměstských oblastí, - území v okruhu 3 km od zastavěných území a zastavitelných ploch obcí, - území v okruhu 2 km od rozptýlených trvale obydlených



Obrázek 27: Schématické rozdělení kraje dle možnosti umístování VVE (dle dat ÚAP ÚK 2017);

nebo rekreačních objektů, - území v okruhu 3 km od rekreačních areálů a hranic areálů lázní, - území ochranných pásem památkových objektů a areálů a v okruhu 3 km od hranic těchto ochranných pásem

- území krajinných památkových zón a v okruhu 3 km od jejich hranic,
- území v pásmu 3 km podél státních hranic ČR/SRN. “



OBEC NOVÁ VES V HORÁCH

se sídlem: Obecní úřad čp. 33, 435 45 Nová Ves v Horách

Důvodem zrušení byla skutečnost, že „regulativ postihuje natolik velkou část území Ústeckého kraje, že pokud by byl stanoven bez přiměřeného důvodu a ve vyšší než nutné míře, zasáhl by nepřipustně do práv na samosprávu zdejších obcí či práv (zejména vlastnických) jednotlivých občanů.“ Nejvyšší správní soud současně dospěl k závěru, že zvolená regulace nebyla v ZÚR ÚK „dostatečně odůvodněna a vzhledem k tomu nelze ověřit, zda není zjevně nepřiměřená a neodpovídající hodnotám, které mají být regulací chráněny.“ (rozsudek Nejvyššího správního soudu č. j. 9 Ao 6/2011–261).

Ačkoli v návrhu Aktualizace byla regulace ploch pro větrné elektrárny oproti předchozí regulaci obsažené v ZÚR ÚK upravena, máme za to, že její důsledky jsou fakticky totožné, jako v případě předchozí nezákonné regulace, jelikož fakticky znamenají ústavně nepřipustný absolutní zákaz umísťování větrných elektráren na území kraje stanovený v rámci ZÚR ÚK. Území vymezené v rámci Aktualizace jako území, v němž nesmí být větrné elektrárny vůbec umísťovány, je totiž natolik rozsáhlé, že nepochybně zahrnuje nejen celé území naší obce, ale veškeré území kraje, v němž by bylo možné s ohledem na větrný potenciál větrné elektrárny umístit.

Zákaz jejich umísťování v rozsahu navrženém Aktualizací tedy ve svých důsledcích opětovně povede k znemožnění umísťování větrných elektráren jako legální ekonomické aktivity nejen v naší obci ale na celém území kraje. Takový důsledek však označil Ústavní soud ve svém nálezu sp. zn. I. ÚS 1472/12 za ústavně nepřipustný, přičemž jeho závěry musí pořizovatel respektovat i v případě nyní pořizované Aktualizace, jelikož dle čl. 89 odst. 2 Ústavy jsou vykonatelná rozhodnutí Ústavního soudu závazná pro všechny orgány i osoby.

Z výše uvedených důvodů tedy naše obec považuje regulaci navrženou v bodě 160. Aktualizace za nepřiměřenou a nezákonnou, jelikož stanovuje nové povinnosti nad rámec zákona a omezuje práva naší obce nacházející se v Krušných Horách. Území obce Nová Ves v Horách patří mezi lokality vhodné pro umístění VVE při zohlednění územních podmínek pro zachování přírodních a kulturních hodnot a charakteru krajiny ve smyslu bodu č. 176 a 199 PÚR, neboť na území obce je v provozu celkem 7 ks větrných elektráren a plánují se zde další, k nimž již MŽP a krajský úřad vydali souhlasná stanoviska k posouzení vlivů na životní prostředí, nebo záměry byly ukončeny ve zjišťovacím řízení, čímž po podrobném posouzení byla daná lokalita vyhodnocena jako vhodná pro větrné elektrárny.

Obec doplňuje, že v návrhu nového územního plánu pro tyto nové větrné elektrárny navrhla vymezit plochy, což krajský úřad ve svém stanovisku podle § 50 odst. 7 stavebního zákona vyloučil. V soudním sporu vedeném na návrh obce pak Krajský soud v Ústí nad Labem rozsudkem sp. zn. 15A 141/2016 ze dne 24. května 2017 stanovisko krajského úřadu označil za nezákonný zásah do práv obce a stanovisko bylo zrušeno.

IV. Závěr

Ze všech výše uvedených důvodů obec nesouhlasí s bodem 160. návrhu Aktualizace, kterým se navrhuje stanovit regulaci pro umísťování ploch a koridorů pro výstavbu velkých větrných elektráren a souvisejících staveb, a důvodně žádá jeho vypuštění z návrhu Aktualizace. Obec také žádá o to, aby její území bylo vymezeno v ZÚR jako lokalita vhodná pro umístění VVE.

V Nové Vsi v Horách dne 11. 5. 2018


.....
Nová Ves v Horách
David Kádner, starosta obce

