



Krajské úřady, odbory dopravy  
Magistrát hlavního města Prahy, odbor  
dopravních agend

Odpověď k č. j. ze dne	Č. j./Sp. zn./Typ	Vyřizuje/E-mail/Telefon	Datum
	MD-1358/2021-110/7 MD/1358/2021/110	Ondřej Lafata ondrej.lafata@mcdcr.cz +420 2251 31420	Praha 10.03.2022

**Věc: Nařízení 2020/1055 - provozování silniční dopravy výhradně malými vozidly v mezinárodní dopravě**

Vážené kolegyně a kolegové,

v návaznosti na informační dopis č. j.: MD-1358/2021-110/4 ze dne 24. 2. 2022 a jeho doplnění ze dne 1. 3. 2022 týkající se výkladu problematiky přístupu k povolání podnikatele v silniční dopravě a přístupu na trh mezinárodní silniční nákladní dopravy vozidly nebo jízdními soupravami o největší povolené hmotnosti přesahující 2,5 tuny a nepřesahující 3,5 tuny určenými k přepravě zvířat nebo věcí, je-li jimi provozována mezinárodní silniční doprava nebo kabotáž (dále jen „malá vozidla v mezinárodní dopravě“), doplňujeme metodický postup ve vztahu k **podnikatelům v silniční dopravě, kteří jsou držiteli živnostenského oprávnění v rozsahu předmětu podnikání silniční motorová doprava - nákladní provozovaná vozidly nebo jízdními soupravami o největší povolené hmotnosti nepřesahující 3,5 tuny, jsou-li určeny k přepravě zvířat nebo věcí, a kteří budou nadále provozovat výhradně silniční dopravu malými vozidly v mezinárodní dopravě.**

Předchozí informace zpracovávaly předmětnou problematiku ve vztahu k podnikatelům, kteří provozují silniční dopravu velkými vozidly, tedy vozidly nebo jízdními soupravami o největší povolené hmotnosti přesahující 3,5 tuny určenými k přepravě zvířat nebo věcí (dále jen „velká vozidla“). Tito podnikatelé přitom splňují zvláštní podmínky pro přístup k povolání podnikatele v silniční dopravě podle zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o silniční dopravě“), ve spojení s nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1071/2009 ze dne 21. října 2009, kterým se zavádějí společná pravidla týkající se závazných podmínek pro výkon povolání podnikatele v silniční dopravě a zrušuje směrnice Rady 96/26/ES (dále jen „nařízení (ES) č. 1071/2009“).

Oproti tomu podnikatelé, kteří provozují silniční dopravu výhradně malými vozidly, tedy vozidly nebo jízdními soupravami o největší povolené hmotnosti nepřesahující 3,5 tuny určenými k přepravě zvířat nebo věcí (dále jen „malá vozidla“), a kteří budou chtít po 21. 5. 2022 provozovat rovněž silniční dopravu malými vozidly v mezinárodní dopravě dosud nemusí uvedené zvláštní

podmínky pro přístup k povolání podnikatele v silniční dopravě provozované velkými vozidly splňovat. Na provozování silniční dopravy malými vozidly v mezinárodní dopravě se však od 22. 5. 2022 budou vztahovat všechny zvláštní požadavky pro přístup k povolání podnikatele v silniční dopravě upravené nařízením (ES) č. 1071/2009, a to usazení, dobrá pověst, finanční a odborná způsobilost. Od 21. 5. 2022 pak dále ve vztahu k provozování dopravy malými vozidly v mezinárodní dopravě dochází k rozšíření věcné působnosti nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1072/2009 ze dne 21. října 2009 o společných pravidlech pro přístup na trh mezinárodní silniční nákladní dopravy (dále jen „nařízení (ES) č. 1072/2009“). Byť je tato unijní úprava zpracovávána vládním návrhem zákona, kterým se mění zákon č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, a který je evidován jako Sněmovní tisk 58 (dále jen „novela zákona o silniční dopravě“), je již nyní z hlediska minimalizace dopadů na adresáty unijní právní regulace nezbytné hledat způsob adaptace stávajícího platného znění zákona o silniční dopravě a souvisejících právních předpisů na rozšíření působnosti uvedených unijních právních předpisů.

Vzhledem ke skutečnosti, že předmětná problematika se netýká jen postupu dopravních úřadů podle zákona o silniční dopravě, ale též se ve vztahu k úpravě koncesovaných živností podle zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „živnostenský zákon“), dotýká postupu živnostenských úřadů, byla uvedena problematika předmětem jednání Ministerstva dopravy a Ministerstva průmyslu a obchodu. V návaznosti na výsledky tohoto jednání navrhuje v popsaném případě postupovat následovně.

**a) podnikatelé v silniční dopravě, kteří jsou držiteli živnostenského oprávnění pro provozování silniční dopravy pouze malými vozidly a kteří budou nadále provozovat výhradně silniční dopravu malými vozidly v mezinárodní dopravě**

Aby vyhověli požadavkům vyplývajícím z nařízení (ES) č. 1071/2009 a v návaznosti na to nařízení (ES) č. 1072/2009, budou muset podnikatelé provozující silniční dopravu výhradně malými vozidly v mezinárodní dopravě do nabytí účinnosti novely zákona o silniční dopravě nově disponovat i živnostenským oprávněním v rozsahu předmětu podnikání silniční motorová doprava nákladní provozovaná velkými vozidly, tedy „Silniční motorová doprava - nákladní provozovaná vozidly nebo jízdními soupravami o největší povolené hmotnosti přesahující 3,5 tuny, jsou-li určeny k přepravě zvířat nebo věcí“ (a současně i silniční motorová doprava nákladní provozovaná malými vozidly) podle přílohy č. 3 živnostenského zákona v platném znění, neboť jedině při tomto procesu lze řádně ověřit splnění všech podmínek stanovených unijními předpisy pro přístup na trh silniční dopravy, tedy usazení, dobrou pověst, finanční a odbornou způsobilost v plném rozsahu.

Posuzování žádostí o vydání koncese a vydávání závazných stanovisek:

Vzhledem k tomu, že tito podnikatelé nebudou fakticky disponovat jediným velkým vozidlem ve smyslu platného znění zákona o silniční dopravě, ale toliko malými vozidly v mezinárodní dopravě, je ve světle nařízení (ES) č. 1071/2009 nutno malé vozidlo v mezinárodní dopravě pojmát za velké vozidlo.

Pakliže podnikatel ke své žádosti o vydání koncese připojí doklad ve smyslu § 8c odst. 4 písm. b) zákona o silniční dopravě o právním důvodu k užívání velkého vozidla, podle kterého bude k podnikání používat toliko malá vozidla v mezinárodní dopravě, splní požadavky týkající se usazení, které vyplývají z novelizovaného znění nařízení (ES) č. 1071/2009. Malé vozidlo v mezinárodní dopravě, které podnikatel v žádosti o vydání koncese označí, bude z hlediska platného znění zákona o silniční dopravě pro účely usazení považováno za velké vozidlo.

Ačkoliv se prizmatem zákona o silniční dopravě ve spojení s unijní úpravou bude jednat o podnikatele v silniční dopravě provozující silniční dopravu velkými vozidly, budou reálně disponovat toliko malými vozidly v mezinárodní dopravě, a požadavek na finanční způsobilost bude vykládán fakticky, uplatní se čl. 7 odst. 1 druhý pododstavec nařízení (ES) č. 1071/2009, podle kterého podnikatelé, kteří provozují výhradně silniční dopravu malými vozidly v mezinárodní dopravě, prokazují na první vozidlo finanční způsobilost ve výši 1800 EUR a 900 EUR na každé další malé vozidlo v mezinárodní dopravě.

Dopravní úřad na základě této žádosti vydá, v případě, že jsou splněny všechny požadavky vyplývající z nařízení (ES) č. 1071/2009, kladné stanovisko ve smyslu § 8c odst. 1 zákona o silniční dopravě k žádosti o udělení koncese pro provozování silniční dopravy velkými vozidly.

#### Vydávání eurolicence a opisů:

Po udělení koncese pro provozování silniční dopravy velkými vozidly se bude i v případě, že podnikatel bude provozovat toliko malá vozidla v mezinárodní dopravě, jednat z hlediska zákona o silniční dopravě o podnikatele v silniční dopravě provozované velkými vozidly, tedy o osobu splňující požadavky podle § 33a zákona o silniční dopravě na vydání eurolicence a opisů na každé vozidlo, které bylo ohlášeno dopravnímu úřadu a na které byla prokázána finanční způsobilost.

Vzhledem k tomu, že se fakticky bude jednat o podnikatele, kteří provozují silniční dopravu výhradně malými vozidly v mezinárodní dopravě, bude se na eurolicenci a její opisy podle čl. 4 odst. 4 druhý pododstavec nařízení (ES) č. 1072/2009 vždy zapisovat zvláštní poznámka „≤ 3,5 t“. Platnost eurolicence a opisů obsahujících zvláštní poznámku „≤ 3,5 t“ bude vždy nutno stanovit až k 21. 5. 2022; vydávat je však lze na žádost již od 21. 2. 2022.

**b) rozlišení podnikatelů, kteří budou po 21. 5. 2022 provozovat dopravu výhradně malými vozidly v mezinárodní dopravě a těmi, kteří ji budou provozovat rovněž i velkými vozidly ve smyslu platného znění zákona o silniční dopravě**

Žadatel, který hodlá po udělení koncese provozovat silniční dopravu výhradně malými vozidly v mezinárodní dopravě, nebude ke své žádosti připojovat doklad o užívání alespoň jednoho velkého vozidla ve smyslu platného znění zákona o silniční dopravě (tedy vozidla o největší povolené hmotnosti přesahující 3,5 tuny). Naopak připojí doklad o užívání alespoň jednoho malého vozidla v mezinárodní dopravě. Tento žadatel bude povinen prokázat finanční způsobilost ve výši 1800 EUR na první vozidlo.

Pokud však ke své žádosti nepřipojí doklad o právním důvodu užívání malého vozidla v mezinárodní dopravě, je k tomuto žadateli nutno přistupovat tak, že hodlá provozovat silniční dopravu velkými vozidly. V takovém případě by měl prokazovat finanční způsobilost ve výši 9000 EUR na první vozidlo.

V případě, že podnikatel v silniční dopravě ohlásí dopravnímu úřadu užívání byť jediného velkého vozidla v platném znění zákona o silniční dopravě, bude povinen na toto první velké vozidlo splnit finanční způsobilost podle čl. 7 odst. 1 první pododstavec písm. a) nařízení (ES) č. 1071/2009 ve výši 9000 EUR, neboť se již nebude jednat o podnikatele, který provozuje výhradně malá vozidla v mezinárodní dopravě a kterého se týká nižší limit prokazování finanční způsobilosti na první vozidlo podle čl. 7 odst. 1 druhý pododstavec písm. a) nařízení (ES) č. 1071/2009.

### c) právní stav po nabytí účinnosti novely zákona o silniční dopravě

Vzhledem k čl. III bodu 2. novely zákona o silniční dopravě budou nadále uvedení podnikatelé po nabytí účinnosti novely zákona o silniční dopravě oprávněni provozovat koncesovanou živnost silniční motorová doprava v rozsahu předmětu podnikání velkými vozidly od 3,5 tun, malými vozidly v mezinárodní dopravě a malými vozidly do 3,5 tun ve vnitrostátní dopravě (k tomu srov. změny rozsahu koncesované živnosti silniční motorová doprava nákladní). Živnostenský úřad zapíše změnu rozsahu předmětu podnikání podle živnostenského zákona do 1 měsíce od dne nabytí účinnosti novely zákona o silniční dopravě.

Podle tohoto ustanovení však rovněž živnostenský úřad provede změnu rozhodnutí o udělení koncese na žádost podnikatele při první změně údajů oznámené podnikatelem podle § 56 živnostenského zákona.

Novela zákona o silniční dopravě v návaznosti na poznatky vyplývající z aplikační praxe upravuje povinnost hlásit dopravnímu úřadu vozidla, která jsou používána k podnikání, a to podle § 9 odst. 3 zákona o silniční dopravě, když je vypuštěna lhůta, po kterou je lze provozovat bez ohlášení. Současně s novelou zákona o silniční dopravě tak dojde k možnému zamezení užívání velkých vozidel, na která nebyla prokázána požadovaná výše finanční způsobilosti, a která nebyla ohlášena dopravnímu úřadu. Pakliže vyjde na základě silniční kontroly nebo kontroly v provozovně najevo, že byla provozována silniční doprava velkým vozidlem ve smyslu platného znění zákona o silniční dopravě, aniž bylo ohlášeno dopravnímu úřadu, uplatní se nejen postih podle § 35 odst. 1 písm. f) zákona o silniční dopravě, ale nově rovněž i požadavek dopravního úřadu podle § 35b odst. 3 zákona o silniční dopravě na prokázání finanční způsobilosti na první velké vozidlo ve výši 9000 EUR. Pokud tak podnikatel neučiní, dopravní úřad podá návrh na změnu rozsahu koncese podle § 35 odst. 4 zákona o silniční dopravě.

Ověřování, zda podnikatel v silniční dopravě skutečně provozuje silniční dopravu vozidly o největší povolené hmotnosti přesahující 3,5 tun, budou provádět dopravní úřady, kterým je svěřena kompetence kontrolovat, zda dopravce plní podmínky podle zákona o silniční dopravě a souvisejících právních předpisů. Nenahlásí-li podnikatel, že disponuje alespoň jedním vozidlem o největší povolené hmotnosti přesahující 3,5 tun, vyzve jej dopravní úřad podle § 35b odst. 3 zákona o silniční dopravě, aby tento nedostatek v plnění podmínky usazení ve stanovené lhůtě napravil. Pokud tak podnikatel neučiní, podá dopravní úřad podnět živnostenskému úřadu, který vzhledem k § 35b odst. 4 písm. b) bod 3 rozsah předmětu podnikání koncesované živnosti změní.

Stejně tak při prokazování finanční způsobilosti – pokud podnikatel po nabytí účinnosti novely zákona o silniční dopravě neprokáže finanční způsobilosti na velké vozidlo, dopravní úřadu zjistí, že tedy neprovozuje dopravu velkým vozidlem ve smyslu platného znění zákona o silniční dopravě a v návaznosti na předchozí výzvu podá živnostenskému úřadu podle § 35b odst. 5 zákona o silniční dopravě návrh na změnu koncese, resp. její omezení na provozování silniční dopravy nákladní malými vozidly v mezinárodní dopravě.

Tímto postupně dojde k sjednocení právního stavu s faktickým.

**Shrnutí postupu vůči podnikatelům, kteří provozují malá vozidla, a kteří hodlají provozovat pouze silniční dopravu malými vozidly v mezinárodní dopravě, který bude aplikován do nabytí účinnosti novely zákona o silniční dopravě:**

- **Pro vydání eurolicence a možnosti provozovat silniční dopravu v souladu s nařízením (ES) č. 1072/2009 tak musí podnikatel v silniční dopravě, který hodlá provozovat toliko**

silniční dopravu malými vozidly v mezinárodní dopravě, nejprve disponovat živnostenským oprávněním pro provozování silniční dopravy velkými vozidly (vozidly o největší povolené hmotnosti přesahující 3,5 tuny) podle platného znění živnostenského zákona.

- Podmínka usazení spočívající v užívání alespoň jednoho velkého vozidla ve smyslu platného znění zákona o silniční dopravě musí být vykládána ve smyslu změny přímo použitelného nařízení (ES) č. 1071/2009. Tito podnikatelé nebudou fakticky používat k podnikání velké vozidlo, ale malé vozidlo v mezinárodní dopravě.
- Skutečnost, že bude provozována toliko silniční doprava malými vozidly v mezinárodní dopravě, dopravní úřad sezná z toho, že je přiložen doklad o právním důvodu k užívání toliko malých vozidel v mezinárodní dopravě a nikoliv velkých vozidel ve smyslu platného znění zákona o silniční dopravě a tomu odpovídající doklad, jímž bude prokazována výše finanční způsobilosti.
- Finanční způsobilost bude prokazována ve výši 1800 EUR na první vozidlo vzhledem k čl. 7 odst. 1 druhý pododstavec nařízení (ES) č. 1071/2009.
- Pokud žadatel o vydání koncese pro provozování silniční dopravy velkými vozidly v platném znění splní požadavky vyplývající z nařízení (ES) č. 1071/2009 (usazení, dobrá pověst, finanční a odborná způsobilost), vydá dopravní úřad kladné stanovisko k žádosti o udělení koncese i v případě, že žadatel disponuje nebo bude disponovat toliko malými vozidly v mezinárodní dopravě.
- Jelikož se podle zákona o silniční dopravě bude po udělení koncese jednat o podnikatele v silniční dopravě provozované velkými vozidly, lze vzhledem k § 33a vydat na žádost eurolicenci a její opisy pro malá vozidla v mezinárodní dopravě, která budou dopravnímu úřadu ohlášena a pro která bude prokázána odpovídající výše finanční způsobilosti.
- Na eurolicenci a její opisy se zapíše zvláštní poznámka „≤ 3,5 t“, tato speciální eurolicence a opisy s příznakem by měly být vydávány s platností od 21. 5. 2022. Vydat je lze již od 21. 2. 2022.
- Zvláštní poznámka „≤ 3,5 t“ se na eurolicenci a její opis zapíše v RPSD v poli „Poznámka pro tisk opisu eurolicence“.
- *Tímto není dotčeno předchozí stanovisko MD k postupu vůči podnikatelům, kteří hodlají provozovat silniční dopravu malým vozidlem v mezinárodní dopravě spolu s přípojným vozidlem (tedy potenciálně jízdní soupravou o největší povolené hmotnosti přesahující 3,5 tuny), kdy vůči těmto podnikatelům se musí aplikovat postup, jako by podnikatel provozoval vždy dopravu velkým vozidlem ve smyslu zákona o silniční dopravě v platném i v novelizovaném znění.*

Ministerstvo dopravy aktuálně připravuje shrnutí informací určených pro veřejnost, které posléze zveřejní na svých internetových stránkách. Za účelem možného využití uvedeného shrnutí a poskytování informací veřejnosti proto doporučujeme uvedené stránky sledovat.

O dalším vývoji výkladu právních předpisů upravujících podmínky provozování silniční

dopravy, Vás budeme dále informovat. Současně tímto děkujeme za poskytnutou zpětnou vazbu a za podněty k výkladu problematických oblastí novely zákona o silniční dopravě. Rovněž je nutno uvést, že uvedený informační dopis je adresován toliko orgánům veřejné moci. V rámci informování odborné veřejnosti co do aplikace nařízení (EU) 2020/1055 proto žádáme o zpracování informací ve světle tohoto dopisu.

S pozdravem

**Mgr. Pavol Baran**  
ředitel  
Odbor silniční dopravy