

Spisová značka: KUUK/155257/2022/10
Číslo jednací: KUUK/028428/2024
UID: kuukes92088c30
Počet stran/příloh: 6/2
Vyřizuje/linka: Pavel Svoboda/599
Datum: 15. 02. 2024

VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA

Opatření obecné povahy

Krajský úřad Ústeckého kraje, odbor dopravy a silničního hospodářství (dále jen „Krajský úřad“), jako příslušný správní úřad ve věcech stanovení místní a přechodné úpravy provozu na pozemních komunikacích - silnicích I. třídy dle ustanovení § 77 odst. 1 písm. b a § 124 odst. 4 písm. b zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu), a po projednání s Policií ČR, Krajským ředitelstvím policie Ústeckého kraje, Územním odborem Chomutov - dopravním inspektorátem, dne 6. 10. 2022 pod č.j. KRPU-173999-2/ČJ-2022-040306 a následně dne 13. 2. 2023 pod č.j. KRPU-173999-6/ČJ-2022-040306,

stanovuje místní úpravu provozu na pozemních komunikacích, spočívající v úpravě či odstranění stávajícího a osazení nového svislého dopravního značení + v úpravě a doplnění vodorovného dopravního značení + v doplnění dopravního zařízení v přesné specifikaci a umístění dle připojených příloh.

Silnice: I/7
Lokalita: V úseku mezi obcemi Chomutov, Křimov a Hora Svatého Šebestiána
Důvod: Zvýšení bezpečnosti provozu na pozemních komunikacích v obcích
Navrhovatel: Ředitelství silnic a dálnic ČR, IČ: 65993390, se sídlem Na Pankráci 546/56, 140 00 Praha 4, v řízení zastoupený společností KOMOVIA s.r.o., IČ: 04363795, se sídlem Olšanská 1a, 130 00 Praha 3
kancelář (korespondenční adresa): tř. Budovatelů 2923/166, 434 01 Most
Návrh: Úprava svislého a vodorovného dopravního značení + doplnění dopravního zařízení v přesné specifikaci a umístění dle připojených příloh
Název akce: „Koordinace IČ při eliminaci identifikovaných dopravně-bezpečnostních deficitů v aplikaci CEBAS 2022“ (datum 02/2022, kontroloval Ing. Bc. Karel Kocián Ph. D + Ing. Jakub Nováček, Ph. D)
Název příloh: Výkresy „Schématický návrh situace 1 + 2“ (měřítko 1:500, vypracoval Ing. Pavel Vrtal)

při dodržení těchto podmínek:

1. Rozměry, provedení a osazení předmětného dopravního značení musí být v souladu s Vyhláškou č. 294/2015 Sb., kterou se provádějí pravidla provozu na pozemních komunikacích, v souladu s ČSN EN 12899-1 a dále v souladu s technickými podmínkami TP 65 – Zásady pro dopravní značení na pozemních komunikacích.
2. Předmětnou místní úpravu provozu bude zajišťovat prostřednictvím odborné firmy na své náklady majetkový správce silnic I. třídy na území Ústeckého kraje, tj. Ředitelství silnic a dálnic ČR, Správa Chomutov.
3. Osazení bude provedeno nejdříve až po nabytí účinnosti tohoto Opatření obecné povahy.

ODŮVODNĚNÍ

Krajský úřad Ústeckého kraje, odbor dopravy a silničního hospodářství, jako příslušný správní úřad ve věcech stanovení místní a přechodné úpravy provozu na pozemních komunikacích - silnicích I. třídy na území Ústeckého kraje obdržel podnět, podložený vyobrazením návrhu změny místní úpravy, na základě něhož zahájil příslušné správní řízení a v souladu s § 172 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, § 77 odst. 5 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu), ve znění pozdějších předpisů vystavil návrh opatření obecné povahy.

Oznámení o návrhu opatření obecné povahy s návrhem na změnu místní úpravy provozu na silnici I. třídy bylo formou veřejné vyhlášky vyvěšeno na úředních deskách příslušných úřadů po správním řádem předepsanou dobu 15 dnů. Rozhodným termínem vyvěšení z hlediska řádného doručení předmětného návrhu opatření obecné povahy byl termín vyvěšení na úřední desce Krajského úřadu Ústeckého kraje. Oznámení bylo vyvěšeno dne 22. 11. 2022, sejmuto dne 23. 12. 2022.

K návrhu opatření obecné povahy obdržel správní úřad dne 12. 12. 2022 (tj. v zákonné lhůtě 30 dnů od data zveřejnění na úřední desce) písemnost nazvanou „Připomínka k návrhu stanovení místní úpravy provozu I/7 Hora Sv. Šebestiána“, a to od organizace Spolek přátel dopravy, z. s., IČ: 17402727, se sídlem Urbánkova 3370, 143 00 Praha 4. Podatel ve své výše uvedené písemnosti kromě jiného uvádí:

„Tímto podávám připomínku podle ust. § 172 odst. 1 správního řádu k návrhu OOP, pod spisová značka: KUUK/155257/2022/3, Číslo jednací: KUUK/172468/2022.

1) Žádáme o zachování obousměrného provozu cyklistů na příjezdu do Hory Sv. Šebestiána od SRN.

Jednosměrný provoz bez povolení obousměrné jízdy cyklistů je v rozporu s bezpečností provozu – nutí cyklisty jezdit delší trasou, přes více křižovatek, dále po silnici I. třídy, zhoršuje prostupnost území, je v rozporu s obecným užitím veřejných komunikací a veřejným zájmem. Stačí do situace přidat doplňkovou tabulku E12a (k IP4b), E12b (k B2) a E12c (k IP10). Bez nutnosti vodorovného značení.

Povolení jízdy cyklistů v obou směrech na komunikaci, která je širší než 3 metry, je současně v souladu s platnými normami a technickými předpisy, zejména s ČSN 73 61 10 – Projektování místních komunikací a TP 179 – Navrhování komunikací pro cyklisty.

Je prokázáno zahraničními i českými studiemi, že legální obousměrná jízda cyklistů v jinak jednosměrných úsecích je bezpečnější než jízda ve stejném směru s ostatní dopravou: <https://cistoustopou.cz/kolo/clanek/cykloobousmerky-jsou-pro-cyklisty-bezpecne-tvrdi-data-z-prazskych-ulic-1515>.

Vzhledem k šířce stávající komunikace nic nebrání ani ve zvýraznění obousměrného provozu cyklistů pomocí piktogramových koridorů (V20) v mezikřižovatkových úsecích pro zvýraznění obousměrného provozu jízdních kol i nad rámec TP 179.

2) Levé odbočování cyklistů ze silnice I/7 je možno zpřehlednit a tím usnadnit, viz. příklad: <https://en.mapy.cz/s/fejodapuhu>."

Dále podatel ve své písemnosti cituje úryvky z ČSN 73 6110, a to kap. 4.1.1 a kap. 8.1.2 se zdůrazněním poznámky z ČSN 73 6110 – „Trasy pro cyklisty mají být zřizovány všude, kde to prostorové podmínky místních komunikací umožní“.

Závěrem pak podatel uvádí:

„Z odůvodnění návrhu není jasné, čeho má OOP dosáhnout, neobsahuje odůvodnění, jen konstatování, obdržel návrh, podložený vyobrazením návrhu změny místní úpravy, čímž byl dán podnět k přeznačení dotčené silnice I. třídy“. OOP je tedy neodůvodněné a nepřezkoumatelné.

Poukazuji na rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 7. 1. 2009, č.j. 2 Ao 3/2008-100, podle něhož je při posuzování zákonnosti omezení osob dopravními značkami nutnou zkoumat jeho proporcionalitu. To znamená, že je třeba poměřovat v kolizi stojící práva a hodnoty.

Dále poukazuji na rozsudky Krajského soudu v Brně č. j. 64A 2/2020-149, č. j. 65A 2/2020-172, Městského soudu v Praze č. j. 18 A 58/2022-47, č. j. 14 A 73/2022-61, č. j. 11 A 126/2021-54 a Nejvyššího správního soudu 10 As 336/2017-46 a další, které vždy zrušily OOP, které nevyhovělo připomínce nebo námitce požadující cykloobousměrky.

Celkově návrh zhoršuje bezpečnost i atraktivitu jízdy na kole a nerespektuje ČSN 73 6110 a TP 179. Odůvodnění návrhu OOP není v souladu s ústavou zaručenými právy, mj. na ochranu zdraví.

Žádáme o obeslání se stanovením OOP, bude-li toto vydáno.

Vzhledem k výše uvedenému požadujeme:

- 1) Zachování obousměrného provozu cyklistů na příjezdu do Hory Sv. Šebestiána od SRN
- 2) Případně zřízení SDZ a VDZ pro odbočení z I/7. Tento bod není nutnou podmínkou pro ad 1).“

Správní orgán pro vyjasnění problematiky a případné pokračování předmětného správního řízení zaslal uvedenou připomínku Spolku přátel dopravy, z. s. pro informaci navrhovateli a dotčenému orgánu s žádostí o jejich stanoviska. Postupně k výše uvedené námitce obdržel následující vyjádření:

- a) Policie ČR, Krajské ředitelství policie Ústeckého kraje, Územní odbor Chomutov – dopravní inspektorát (jako dotčený orgán) ze dne 13. 2. 2023 – uvádí mimo jiné:
„Silnice I. třídy č. I/7 v uváděném úseku představuje velmi frekventovanou pozemní komunikaci s velkým podílem nákladní dopravy. Zachování obousměrného provozu cyklistů na příjezdu do obce Hora Svatého Šebestiána by znamenalo povolení levého odbočení z hlavní silnice mimo obec pouze pro cyklisty. Tento manévr na takto frekventované pozemní komunikaci je z našeho pohledu velmi riskantní a nebezpečný. V tomto případě je pro cyklisty bezpečnější jízda ve stejném směru s ostatní dopravou a odbočit vlevo na křižovatce v nedaleké obci. Předložený návrh úprav dopravního značení obsahuje chyby a není úplný.
Z výše uvedených důvodů s předloženým návrhem úprav dopravního značení na zachování obousměrného provozu cyklistů na příjezdu do obce Hora Svatého Šebestiána od SRN **nesouhlasíme**. Policie České republiky, jakožto dotčený orgán vydávající stanovisko, s předloženým návrhem nesouhlasí, neboť neodpovídá obecným požadavkům na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích.“
- b) České vysoké učení technické v Praze, Fakulta dopravní, Ústav soudního znaleství v dopravě – Ing. Bc. Karel Kocián, PH. D., auditor bezpečnosti pozemních komunikací (jako autor koncepce řešení návrhu dopravně-bezpečnostních opatření „Koordinace IČ při eliminaci identifikovaných dopravně-bezpečnostních deficitů v aplikaci CEBASS 2022“ za navrhovatele zastupujícího v předmětném řízení investora a majetkového správce předmětné komunikace, tj. Ředitelství silnic a dálnic ČR) ze dne 14. 2. 2023 – uvádí mimo jiné: „K jednotlivým námitkám ze strany

Spolku přátel dopravy, z. s. se budu vyjadřovat postupně. Avšak obecně lze konstatovat, že níže uvedené argumenty nepodporující realizaci navržených úprav Spolkem přátel dopravy, z. s. mají jedno společné. Doporučené úpravy je z pohledu bezpečnosti silničního provozu žádoucí realizovat zvláště v intravilánovém území, a to současně v místě dopravně méně exponovaných místních komunikací, které v daném území reprezentují komunikace s dopravně obslužnou funkcí. Tedy naopak v místě mimo území obce na silnicích I. třídy není obecně vhodné umožňovat rizikové levé odbočení cyklistů, a to zvláště, když předmětná silnice I. třídy reprezentuje dopravně významnou komunikaci s vysokým podílem těžké nákladní dopravy (viz výsledky CSD 2020).

„Námítka 1) Žádáme o zachování obousměrného provozu cyklistů na příjezdu do Hory Sv. Šebestiána od SRN“

Úvodem je zcela zásadní zmínit, že právě z důvodu zajištění celospolečensky přijatelné úrovně bezpečnosti a plynulosti silničního provozu, bylo přistoupeno k neumožnění obousměrného provozu cyklistů v místě nově navržené jednosměrné vedlejší komunikace. Fakticky tímto opatřením byl zakázán obecně nejrizikovější křižovatkový pohyb (levé odbočení). Rizikovitost tohoto odbočovacího manévru velmi úzce souvisí s místem výskytu řešené křižovatky. Konkrétně na silnicích I. třídy s vysokým podílem těžké nákladní dopravy v místě extravilánového území, kde současně není nikterak dodatečně regulována nejvyšší dovolená rychlost (90 km/h), je tento manévr z pohledu následku na zdraví cyklistů značně rizikový. Je třeba si totiž uvědomit, že cyklista plánující realizovat manévr odbočení vlevo z hlavní komunikace, musí nejprve z pravého okraje vozovky přejet ke středu komunikace, dát přednost protijedoucím vozidlům, tedy dokonce i zastavit a vyčkat na bezpečnou mezeru pro realizaci odbočovacího manévru a až pak může dokončit odbočovací manévr na vedlejší komunikaci. A právě tento časový okamžik, kdy cyklista stojí u středu vozovky, kde se motoroví účastníci silničního provozu mohou pohybovat rychlostí do 90 km/h, může mít při přehlédnutí cyklisty stojícího u středu vozovky za následek střet s motorovým vozidlem a vznik fatálních následků na jeho zdraví.

Primárně z důvodu snahy eliminovat výše uvedenou rizikovou interakci mezi motorovými účastníky silničního provozu a cyklisty, je autory koncepce připomínkovaného návrhu preferováno přesunutí předmětného rizikového manévru (levé odbočení z hlavní komunikace) do místa intravilánového úseku, který se již nachází na území obce Hora Sv. Šebestiána, a to přibližně 400 m jižně od řešené křižovatky. Pouze z formálních důvodů je vhodné zmínit, že na území obce dává cyklista přednost v jízdě protijedoucímu dopravnímu proudu pohybující se rychlostí do 50 km/h, tudíž potřebná bezpečná mezera pro realizaci předmětného odbočovacího manévru je významně kratší, než je tomu v řešené křižovatce. Současně pro přesun z řešené křižovatky do místa intravilánového úseku obce Hora Sv. Šebestiána mohou cyklisté využít prostor zpevněné krajnice, která se v daném úseku pro pohyb cyklistů nachází v adekvátní šířce.

„Námítka 2) Levé odbočování cyklistů ze silnice I/7 je možno zpřehlednit a tím usnadnit“

S realizací SDZ a VDZ pro odbočení z hlavní komunikace I/7 v návaznosti na předchozí stanovisko k „Námítce 1)“ opětovně nelze souhlasit. Jak již bylo výše zmíněno, předmětné úpravy je z pohledu bezpečnosti silničního provozu žádoucí realizovat zvláště v intravilánovém území, a to současně v místě dopravně méně exponovaných místních komunikací. V extravilánu tyto úpravy přicházejí pouze v úvahu, pokud se opětovně jedná o křižovatku dopravně méně zatížených pozemních komunikací (např. silnice II. a III. třídy), nebo když dochází k souběhu silnice nižší třídy s cyklistickou stezkou. Předmětná křižovatka nesplňuje ani jednu zmíněnou dopravní situaci a primárně z tohoto důvodu nelze podpořit Spolkem přátel dopravy, z. s. požadované úpravy.

Výše uvedená kritéria jsou primárně založena na zkušenostech z analýzy dopravních nehod řešitelského týmu Ústavu soudního znalectví v dopravě, který je zřízen pod záštitou ČVUT v Praze Fakultou dopravní. Zároveň i Spolkem přátel dopravy, z. s.

uvedené příklady převážně vycházejí z ČSN 73 6110 – Projektování místních komunikací, která výhradně řeší problematiku intravilánového území. Souhrnně lze z pohledu odborných znalostí řešitelského týmu o chování dopravního proudu, které jsou mimo jiné podloženy místní znalostí, výše uvedené návrhy na změnu ze strany Spolku přátel dopravy, z. s. označit za zcela nevhodné pro řešenou lokalitu.

Krajský úřad Ústeckého kraje, odbor dopravy a silničního hospodářství, jako příslušný správní úřad ve věcech stanovení místní a přechodné úpravy provozu na pozemních komunikacích – silnicích I. třídy na území Ústeckého kraje posoudil obsah podané připomínky od sdružení Spolek přátel dopravy, z. s. a výše uvedená vyjádření Policie ČR a Ústavu soudního znalectví v dopravě Fakulty dopravní ČVUT a ve věci rozhodl, jak je výše uvedeno. Při svém rozhodování přihlédl k následujícím skutečnostem:

- Ztotožňuje se se stanovisky Policie ČR a Ústavu soudního znalectví v dopravě ve věci argumentace Spolku přátel dopravy, z. s. technickými předpisy, neboť v předmětné lokalitě se jedná o křižovatku na silnici I. třídy v extravilánu, a tudíž tato problematika nemůže být posuzována dle ČSN 73 6110 ani dle zmiňované státní strategie, jež jsou určeny pro dopravu v intravilánu
- Ztotožňuje se se stanovisky Policie ČR a Ústavu soudního znalectví v dopravě v názoru, že zachování obousměrného provozu cyklistů na příjezdu do obce Hora Svatého Šebestiána by znamenalo povolení levého odbočení z hlavní silnice mimo obec pouze pro cyklisty, což je na takto frekventované pozemní komunikaci s výrazným podílem nákladní dopravy velmi riskantní a nebezpečný manévr
- Plně se ztotožňuje se stanoviskem Ústavu soudního znalectví v dopravě, že úpravy navržené v připomínce Spolu přátel dopravy, z. s. je z pohledu bezpečnosti silničního provozu žádoucí realizovat zvláště v intravilánovém území, a to současně v místě dopravně méně exponovaných místních komunikací
- Dále se plně ztotožňuje s podrobnou argumentací Ústavu soudního znalectví v dopravě k jednotlivým námitkám Spolku přátel dopravy, z. s., kde autor předmětné projektové dokumentace dopodrobna rozebírá argumenty pro zvolenou místní úpravu provozu a důvody nesouhlasu s návrhy Spolku přátel dopravy, z. s. Vzhledem k doslovné citaci těchto argumentů ve výše uvedeném textu správní orgán nepokládá za nutné je znovu celé uvádět
- Obzvláště se pak správní orgán ztotožňuje s názorem, že odbočení cyklistů vlevo je v obci na nejvyšší dovolené rychlosti 50 km/h výrazně bezpečnější než o cca 400 m dříve na křižovatce před obcí na nejvyšší dovolené rychlosti 90 km/h

Závěrem tedy správní orgán zdůrazňuje, že právě z důvodu zajištění celospolečensky přijatelné úrovně bezpečnosti a plynulosti silničního provozu bylo v této místní úpravě provozu na pozemních komunikacích přistoupeno k neumožnění obousměrného provozu cyklistů s místě nově navržené jednosměrné vedlejší komunikace a současně i tedy k povolení levého odbočení cyklistů z hlavní pozemní komunikace – silnice I. třídy č. I/7.

V souladu s § 173, odst. 1 správního řádu a podle § 77 odst. 1 písm. a) zákona o silničním provozu se proto dnešním dnem stanovuje místní úprava provozu na pozemních komunikacích – silnici I. třídy a spočívající ve změnách svislého, vodorovného dopravního značení nebo zařízení dle uvedené specifikace.

POUČENÍ

Podle § 173, odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, nelze proti opatření obecné povahy podat opravný prostředek.

V souladu s ustanovením § 172 a 173 Zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, je toto Opatření obecné povahy vyvěšeno na dobu 15 dnů.

Otisk úředního razítka

Mgr. Petra Kudrnová
vedoucí oddělení pozemních komunikací

Příloha: výkresy „Schématický návrh situace 1 + 2“ z PD předmětné akce

Na úřední desce příslušného úřadu, vyvěšeno dne: sejmuto dne:
(razítko, podpis orgánu, který potvrzuje vyvěšení a sejmutí oznámení)

Na úřední desce vyvěsí:

- Krajský úřad Ústeckého kraje, Velká Hradební 3118/48, 400 02 Ústí nad Labem
(termín vyvěšení na této desce je rozhodný z hlediska řádného doručení předmětného opatření obecné povahy)
- Obecní úřad Hora Svatého Šebestiána, Hora Svatého Šebestiána 3, PSČ 431 82
- Obecní úřad Křimov, Křimov 1, PSČ 430 01

Po nabytí účinnosti obdrží:

Navrhovatel k realizaci:

- Ředitelství silnic a dálnic ČR, IČ: 65993390,
se sídlem Na Pankráci 546/56, 140 00 Praha 4,
v řízení zastoupený společností KOMOVIA s.r.o.,
IČ 04363795, se sídlem Olšanská 1a, 130 00 Praha 3,
kancelář: tř. Budovatelů 2923/166, 434 01 Most

Dotčený orgán na vědomí:

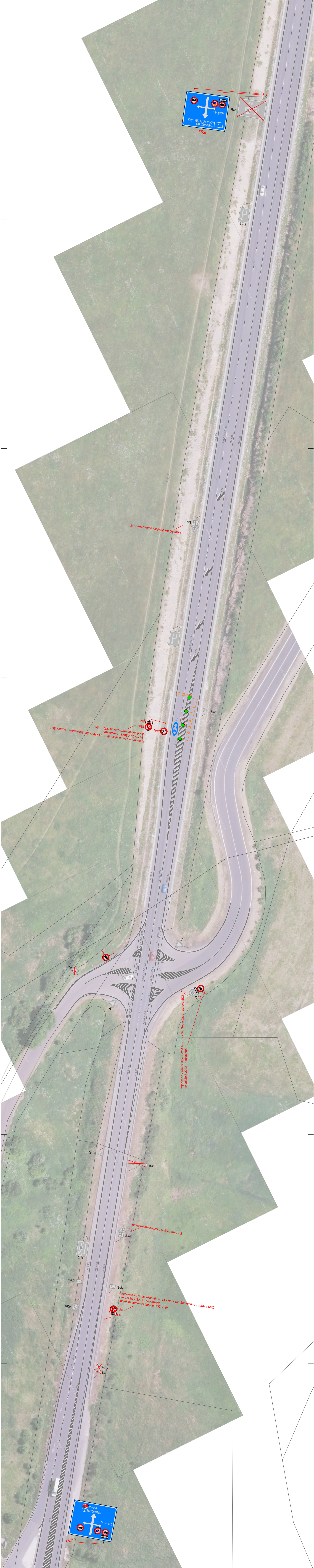
- Policie ČR, Krajské ředitelství policie Ústeckého kraje,
Územní odbor Chomutov – dopravní inspektorát,
Náměstí T. G. Masaryka 3100, 430 01 Chomutov

Majetkový správce na vědomí:

- Ředitelství silnic a dálnic ČR, Správa Chomutov,
Kochova 3975, 430 01 Chomutov

Ostatní na vědomí:

- Spolek přátel dopravy, z. s., IČ: 17402727,
Urbánkova 3370, 143 00 Praha 4



LEGENDA

DOPRAVNÍ ZNAČENÍ A ZAŘÍZENÍ

P4

SDZ STÁVAJÍCÍ

SDZ NAVRHOVÁNE

SDZ RUŠENÉ

SMĚROVÝ SLOUPEK ZELENÝ KULATÝ - Z 11h

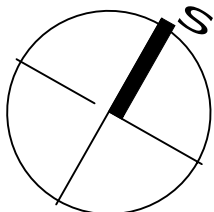
V15

V4

ČESKÉ VYSOKÉ UČENÍ TECHNICKÉ V PRAZE	
FAKULTA DOPRAVNÍ	
ÚSTAV SOUDNÍHO ZNALECTVÍ V DOPRAVĚ	
VYPRACOVAL: Ing. Pavel Vrtal	KONTROLOVAL: Ing. Bc. Karel Kocián, Ph.D. Ing. Jakub Nováček, Ph.D.
AKCE:	
Koordinační a př. eliminaci identifikovaných dopravně-bezpečnostních deficitů v aplikaci CEBASS 2022	
MĚŘÍTKO: 1:500	DATUM: 9/2022
NÁZEV PŘÍLOHY: 1	Schematický návrh situace



LEGENDA	
DOPRAVNÍ ZNAČENÍ A ZAŘÍZENÍ	
	SDZ STÁVAJÍCÍ
	SDZ NAVRHOVANÉ
	SDZ RUŠENÉ
	VDZ STÁVAJÍCÍ



		ČESKÉ VYSOKÉ UČENÍ TECHNICKÉ V PRAZE	
FAKULTA DOPRAVNÍ		ÚSTAV SOUDNÍHO ZNALECTVÍ V DOPRAVĚ	
VYPRACOVAL:	Ing. Pavel Vrtal	KONTROLOVAL:	Ing. Bc. Karel Kocián, Ph.D. Ing. Jakub Nováček, Ph.D.
AKCE:	Koordinační IČ při eliminaci identifikovaných dopravně-bezpečnostních deficitů v aplikaci CEBASS 2022		MĚŘÍTKO: 1:500
			DATUM: 9/2022
NÁZEV PŘÍLOHY:		Schematický návrh situace	
		ČÍSLO PŘÍLOHY: 2	