

Rozpočtová pravidla Ústeckého kraje

Čl. 1

Úvodní ustanovení

- (1) Tato pravidla upravují tvorbu, postavení, obsah a funkce rozpočtu Ústeckého kraje (dále také „kraje“) a stanoví pravidla hospodaření s finančními prostředky.
- (2) Jsou zpracována v souladu zejména s těmito zákony:
 - a) Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o krajích“),
 - b) Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů“),
 - c) Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o finanční kontrole“),
 - d) Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů,
 - e) Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o rozpočtovém určení daní“),
 - f) Zákon č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o rozpočtové odpovědnosti“).

Čl. 2

Nástroje finančního hospodaření – rozpočet a střednědobý výhled rozpočtu

- (1) Finanční hospodaření kraje se řídí jeho ročním rozpočtem a střednědobým výhledem rozpočtu.
- (2) Kraj vede účetnictví podle zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů.
- (3) Rozpočet i střednědobý výhled rozpočtu vychází z Programu rozvoje Ústeckého kraje a návazných odvětvových rozvojových dokumentů.
- (4) Střednědobý výhled rozpočtu je pomocným nástrojem hospodaření sloužícím pro střednědobé finanční plánování rozvoje hospodářství kraje. Sestavuje se na základě uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků na 3 - 5 let.
- (5) Střednědobý výhled rozpočtu obsahuje souhrnné základní údaje o příjmech a výdajích, zejména o dlouhodobých závazcích a pohledávkách, o finančních zdrojích a potřebách dlouhodobě realizovaných záměrů. U dlouhodobých závazků se uvedou jejich dopady na hospodaření kraje po celou dobu trvání závazku.
- (6) Kraj zveřejňuje návrh střednědobého výhledu rozpočtu na svých internetových stránkách a na úřední desce nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání na zasedání Zastupitelstva Ústeckého kraje (dále také „zastupitelstva“). Na internetových stránkách se zveřejňuje úplné znění návrhu. Na úřední desce může být návrh zveřejněn v užším rozsahu, který obsahuje alespoň údaje o příjmech a výdajích v jednotlivých letech a o dlouhodobých závazcích a pohledávkách. Zveřejnění musí trvat až do zveřejnění střednědobého výhledu rozpočtu. Připomínky k návrhu střednědobého výhledu rozpočtu mohou občané kraje uplatnit písemně ve lhůtě stanovené při jeho zveřejnění nebo ústně při jeho projednávání na zasedání zastupitelstva.
- (7) Kraj zveřejní schválený střednědobý výhled rozpočtu na svých internetových stránkách do 30 dnů ode dne jeho schválení. Tímto způsobem musí být zveřejněn až do zveřejnění nového střednědobého výhledu rozpočtu.
- (8) Rozpočet je ročním finančním plánem, jímž se řídí financování činností kraje. Při zpracování rozpočtu se vychází ze střednědobého výhledu rozpočtu.

- (9) Rozpočet se sestavuje zpravidla jako vyrovnaný. Může být schválen jako přebytkový, případně jako schodkový v souladu s ust. § 4 zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.
- (10) Při uplatnění opatření podle zákona o rozpočtové odpovědnosti může být rozpočet kraje schválen jako schodkový jen v případě, že schodek bude možné uhradit finančními prostředky z minulých let nebo návratnou finanční výpomocí. Smluvně zabezpečenou půjčkou, úvěrem nebo příjmem z prodeje komunálních dluhopisů kraje je možné uhradit pouze schodek vzniklý z důvodů předfinancování projektů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie.
- (11) Navrhovaný rozpočet splňuje následující atributy:
- Zabezpečuje financování základních činností kraje a organizací jím zřízených.
 - Umožňuje v oblasti samostatné působnosti směřovat finanční prostředky do hlavních priorit kraje vycházejících z Programu rozvoje Ústeckého kraje a stanovených v průběhu příprav rozpočtu zastupitelstvem.
 - Kapitálový rozpočet je prioritně zaměřen na investice do majetku kraje.
 - Rozpočet vytváří prostor pro čerpání finančních prostředků z dalších zdrojů financování (fondů EU, dalších evropských finančních mechanismů, státního rozpočtu apod.).
 - Maximální pozornost je věnována rozvojovým investicím (zejména projektům spolufinancovaným z EU, státního rozpočtu a dalších finančních mechanismů) s cílem podporovat akce a projekty, které snižují provozní výdaje nebo případně vytvářejí příjmy.
- (12) Obsahem rozpočtu jsou jeho příjmy a výdaje a ostatní peněžní operace, včetně tvorby a použití peněžních fondů. Mimo rozpočet se uskutečňují peněžní operace týkající se cizích nebo sdružených prostředků.
- (13) Příjmy rozpočtu kraje tvoří zejména:
- výnosy daní nebo podíly na nich podle zákona o rozpočtovém určení daní,
 - příjmy ze správní činnosti včetně příjmů z výkonu státní správy, k nimž je kraj pověřen podle zvláštních zákonů - zejména správní poplatky a příjmy z vybraných pokut uložených v pravomoci kraje,
 - příjmy z výsledků vlastní činnosti,
 - přijaté peněžité dary a příspěvky,
 - prostředky získané správní činností ostatních orgánů státní správy, např. z jimi ukládaných pokut a jiných peněžních odvodů a sankcí, jestliže jsou podle zvláštních zákonů příjmem kraje,
 - příjmy z vlastního majetku a majetkových práv,
 - dotace ze státního rozpočtu a ze státních fondů,
 - jiné příjmy, které podle zvláštních zákonů patří do příjmů kraje.
- (14) Z rozpočtu kraje se hradí zejména:
- výdaje na činnost orgánů kraje v jeho samostatné působnosti, zejména výdaje spojené s péčí o vlastní majetek a jeho rozvoj, včetně poskytování příspěvků příspěvkovým organizacím,
 - závazky vyplývající pro kraj z uzavřených smluvních vztahů,
 - závazky vyplývající pro kraj z plnění povinností uložených zvláštními právními předpisy,
 - výdaje spojené s výkonem státní správy, ke kterým je kraj pověřen zvláštními právními předpisy,
 - dotace do rozpočtů obcí v kraji a jimi zřízených organizací,
 - úhrada úroků a splátek jistiny přijatých úvěrů,
 - závazky přijaté v rámci spolupráce s jinými územními celky nebo s dalšími subjekty, včetně příspěvků na společnou činnost,
 - výdaje na podporu subjektů provádějících veřejně prospěšné činnosti a na podporu soukromého podnikání prospěšného pro kraj,
 - jiné výdaje uskutečněné v rámci působnosti kraje, včetně darů a příspěvků na sociální nebo jiné humanitární účely.

Čl. 3 Sestavení rozpočtu

- (1) Rozpočet povinně vychází z aktuálního střednědobého výhledu rozpočtu kraje schváleného zastupitelstvem (objem výdajů jednotlivých odborů je nejvýše přípustný), s upřesněním podle v té době známých, případně předpokládaných změn zákonných předpisů a ekonomických ukazatelů, a dále z údajů z rozpisu platného státního rozpočtu nebo rozpočtového provizoria, jímž
 - a) státní rozpočet určuje své vztahy k rozpočtům krajů,
 - b) rozpočet kraje určuje své vztahy k rozpočtům obcí v kraji.
 - (2) Rozpočet kraje se zpracovává v třídění podle rozpočtové skladby, kterou stanoví Ministerstvo financí vyhláškou (vyhláška č. 412/2021 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů). Bude sestaven v porovnání se schváleným a upraveným rozpočtem (očekávaná skutečnost) kraje běžného roku a skutečným čerpáním k 31. 8. běžného roku.
 - (3) Při sestavování rozpočtu je třeba postupovat racionálně s cílem zefektivnit provozní výdaje, a tak vytvořit dostatečný finanční prostor pro spoluúčast na projektech podpořených v rámci Evropské unie, evropských finančních mechanismů, modernizaci a rozvoj kraje a jeho organizací. Jednoznačně je třeba preferovat vícezdrojové financování (EU, státní rozpočet, obecní rozpočty, soukromé prostředky), a tím dosáhnout efektivnějšího využití finančních prostředků kraje.
 - (4) Návrh rozpočtu příjmů, financování a výdajů předkládají a zodpovídají za něj vedoucí jednotlivých odborů Krajského úřadu Ústeckého kraje (dále jen „krajského úřadu“) podle věcné příslušnosti. Návrh rozpočtu fondů předkládají a zodpovídají za něj jednotliví správci fondů. Předkladatelé návrhu rozpočtu jsou současně příkazci operací rozpočtu po jeho schválení. V některých fondech je více příkazců operací v souladu s pověřením ředitele krajského úřadu pro příkazce operace. Za zpracování návrhu rozpočtu jako celku a jeho předložení k projednání v orgánech kraje zodpovídá odbor ekonomický.
 - (5) Návrh rozpočtu peněžních fondů předkládají jednotliví správci fondů v členění podle rozpočtové skladby včetně žádosti o přiděl z rozpočtu kraje. Vlastní podíl u všech projektů kraje spolufinancovaných z EU, dalších evropských finančních mechanismů nebo státního rozpočtu včetně nezpůsobilých výdajů bude zajištěn z rozpočtu Fondu investic a rozvoje Ústeckého kraje (oblast rozvoje). Profinancování individuálních projektů kraje nebo zřízených příspěvkových organizací může být řešeno prostřednictvím cizích zdrojů.
 - (6) Zařazení projektů spolufinancovaných ze státního rozpočtu, Evropské unie, evropských finančních mechanismů a dalších vnějších podpůrných zdrojů financování (dále také „projekt“) do rozpočtu Fondu investic a rozvoje Ústeckého kraje (oblast rozvoje) předchází následující:
 - a) zpracování projektového záměru a jeho projednání v pracovní skupině pro Fond investic a rozvoje Ústeckého kraje,
 - b) schválení záměru Radou Ústeckého kraje (dále „radou“) a zařazení do „Zásobníku projektů“.
 - c) souhlas rady se zpracováním a předložením žádosti o poskytnutí finanční podpory,
 - d) schválení realizace projektu po přijetí Rozhodnutí o poskytnutí dotace v orgánech kraje:
 - při objemu celkového rozpočtu projektu do 50 000 tis. Kč (bez DPH) schválení spolufinancování, předfinancování a realizace radou,
 - při objemu celkového rozpočtu projektu nad 50 000 tis. Kč (bez DPH) schválení spolufinancování, předfinancování a realizace zastupitelstvem.
- Obdobný postup platí i při případném zařazení nových projektů do rozpočtu během roku.
- (7) Veškeré požadavky předkládané do návrhu rozpočtu jsou řádně podloženy kalkulacemi nebo minimálně odbornými odhady s tím, že za předložený požadavek nese příslušný předkládající plnou odpovědnost. Kapitálový rozpočet včetně oblasti fondů bude zpracován jako výčet jednotlivých akcí v jednotlivých oblastech, pokud jsou v té době

- známy a bude vycházet zejména z Investičního plánu Ústeckého kraje. Zařazení do návrhu rozpočtu případně do rozpočtu během roku bude u všech kapitálových akcí předcházet informace o případných budoucích provozních nebo investičních výdajích/nákladech (ve srovnání s výdaji/náklady před realizací akce).
- (8) Z důvodu objektivizace rozpočtu jsou jednotlivé příjmy a výdaje předloženy v rozdělení na:
 - a) obligatorní (výdaje povinné, vyplývající ze zákonů, případně jiných právních norem, smluvních závazků apod., jejichž plnění je závazné),
 - b) fakultativní (výdaje nepovinné, dobrovolné).
 - (9) Současně s číselným rozpočtem pořízeným v informačním systému NAVISION předloží odbory komentář ke zpracovanému návrhu rozpočtu. Komentář bude zejména obsahovat bližší vymezení předložených obligatorních výdajů (včetně odkazu na příslušnou právní normu nebo právní vztah).
 - (10) Odbor kanceláře ředitele předloží návrh na stanovení závazných ukazatelů krajského úřadu, viz Čl. 4 odstavec (4).
 - (11) Poskytování dotací a podpor vychází z možností rozpočtu kraje a respektuje záměr kraje soustředit veškeré volné prostředky na financování spoluúčasti kraje v rámci projektů spolufinancovaných z Evropské unie, dalších finančních mechanismů nebo státního rozpočtu. Poskytované dotace a podpory (programové dotace, individuální dotace, dary) jsou financovány z Fondu podpor Ústeckého kraje. Návrh rozpočtu dotačních programů a finančních podpor kraje předkládá na základě podkladů od administrujících odborů správce Fondu podpor Ústeckého kraje. V rámci Fondu podpor Ústeckého kraje jsou rovněž administrovány podpory z Operačního programu Spravedlivá transformace (oblast zastřešujících projektů) a Operačního programu Životního prostředí (výměna nevyhovujících zdrojů na tuhá paliva a pořízování domovních předávacích stanic). Mimo Fond podpor Ústeckého kraje jsou administrovány podpory financované z dotací ze státního rozpočtu, podpory z Fondu vodního hospodářství a životního prostředí Ústeckého kraje a podpory související s financováním zřízených nebo založených právnických osob (např. Krajská zdravotní, a. s.).
 - (12) Centrální rezerva kraje minimálně ve výši 1 % z celkových vlastních příjmů kraje (třída 1 – 3), je zařazena do rozpočtu odboru ekonomického. O použití rezervy do 5 000 tis. Kč rozhoduje rada, nad 5 000 tis. Kč zastupitelstvo. V případě plnění peněžních povinností uložených pravomocným rozhodnutím rozhoduje vždy rada bez ohledu na výši.
 - (13) Zařazení kapitálových výdajů a velké údržby do rozpočtu se i během roku řídí aktuálním zněním „Zásad pro předkládání a schvalování požadavků na stavební akce v oblasti investic a velké údržby na nemovitém majetku Ústeckého kraje“ v platném a účinném znění. Jednotlivé akce jsou zařazovány zejména v souladu s Investičním plánem Ústeckého kraje schváleným radou.
 - (14) Kapitálové výdaje jsou kryty mimo kapitálových zdrojů také přebytkem provozního rozpočtu.
 - (15) Podrobný způsob předložení návrhu rozpočtu a jeho projednání je předmětem Postupu sestavení návrhu rozpočtu včetně Harmonogramu schválených na příslušný rok radou.

Čl. 4 Schvalovací proces

- (1) Orgány kraje projednávají rozpočet v třídění podle rozpočtové skladby; schválený rozpočet vyjadřuje závazné ukazatele, jimiž se povinně řídí:
 - a) výkonné orgány kraje při hospodaření podle rozpočtu,
 - b) právnické osoby zřízené nebo založené krajem při svém hospodaření,
 - c) další osoby, které mají být příjemci dotací nebo příspěvků z rozpočtu kraje.
- (2) Zastupitelstvo:
 - a) schvaluje:

1. celkový objem rozpočtu,
 2. celkové objemy výdajů jednotlivých odborů,
 3. dotace, dary, příspěvky a návratné finanční výpomoci z rozpočtu kraje (v souladu se zákonem o krajích nebo s vnitřními předpisy kraje),
 4. přiděly z rozpočtu do peněžních fondů kraje, vyjma přidělu do Fondu pro mimořádné události Ústeckého kraje v době, kdy je pro území kraje vyhlášen krizový stav,
- b) bere na vědomí objem finančních prostředků účelově určených na spolufinancování programů nebo projektů Evropské unie a ostatních finančních mechanismů (v souladu se zákonem o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů).
- (3) Rada schvaluje:
- a) Postup sestavení návrhu rozpočtu včetně Harmonogramu,
 - b) Závazné ukazatele za podmínky schválení rozpočtu zastupitelstvem:
 - závazné ukazatele příspěvkových organizací kraje jako zřizovatel,
 - závazné ukazatele krajského úřadu,
 - c) dotace, dary, příspěvky a návratné finanční výpomoci z rozpočtu kraje (v souladu se zákonem o krajích nebo vnitřními předpisy kraje),
 - d) přiděl z rozpočtu do Fondu pro mimořádné události Ústeckého kraje v době, kdy je pro území kraje vyhlášen krizový stav.
- (4) Závazné ukazatele krajského úřadu:
Rada stanoví závazné ukazatele dle ust. § 59 odst. 1 písm. b) zákona o krajích:
- a) počet zaměstnanců kraje zařazených do krajského úřadu a do zvláštních orgánů kraje,
 - b) objem prostředků na platy těchto zaměstnanců.
- (5) Kraj zveřejní návrh rozpočtu na svých internetových stránkách a na úřední desce nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání na zasedání zastupitelstva. Na internetových stránkách se zveřejňuje úplné znění návrhu. Na úřední desce může být návrh rozpočtu zveřejněn v užším rozsahu, který obsahuje alespoň údaje o příjmech a výdajích rozpočtu v třídění podle nejvyšších jednotek druhového třídění rozpočtové skladby. Zveřejnění musí trvat až do zveřejnění rozpočtu. Připomínky k návrhu rozpočtu mohou občané kraje uplatnit písemně ve lhůtě stanovené při jeho zveřejnění nebo ústně při jeho projednávání na zasedání zastupitelstva.
- (6) Kraj zveřejní schválený rozpočet na svých internetových stránkách do 30 dnů ode dne jeho schválení. Tímto způsobem musí být zveřejněn až do zveřejnění rozpočtu na následující rozpočtový rok, alespoň však do konce rozpočtového roku, na který byl schválen.
- (7) Po schválení rozpočtu v zastupitelstvu se jeho rozpis tj. členění podle podrobné rozpočtové skladby provádí neprodleně. Součástí rozpisu rozpočtu je sdělení závazných ukazatelů rozpočtu těm subjektům, které jsou povinny se jimi řídit.
- (8) Nebude-li rozpočet schválen před 1. lednem rozpočtového roku, řídí se rozpočtové hospodaření kraje v době do schválení rozpočtu pravidly rozpočtového provizoria. Pravidla rozpočtového provizoria potřebná k zajištění plynulosti hospodaření na úrovni kraje i na úrovni nižších stupňů rozpočtové soustavy a u právnických osob financovaných z krajského rozpočtu stanoví zastupitelstvo. Rozpočtové příjmy a výdaje uskutečněné v době rozpočtového provizoria se stávají příjmy a výdaji rozpočtu po jeho schválení.
- (9) Při uplatnění opatření podle zákona o rozpočtové odpovědnosti nesmí měsíční výdaje kraje stanovené v pravidlech rozpočtového provizoria překročit jednu dvanáctinu výdajů rozpočtu schváleného pro předchozí rozpočtový rok. Vyšší výdaje lze stanovit pouze v případě, že jejich zvýšení přímo souvisí se zvýšením financování výdajů stanovených jiným zákonem nebo v případě výdajů z důvodů předfinancování projektů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie.
- (10) Schválená pravidla rozpočtového provizoria se zveřejňují obdobným způsobem podle odst. 6 tohoto článku nejpozději do 31. prosince rozpočtového roku předcházejícího rozpočtovému roku, na který jsou schválena. Tímto způsobem musí být zveřejněna až do

zveřejnění rozpočtu na rozpočtový rok, na který jsou schválena. Při pozastavení výkonu usnesení zastupitelstva, kterým byl schválen jeho rozpočet, zveřejní kraj pravidla rozpočtového provizoria v den následující po dni doručení rozhodnutí o pozastavení výkonu usnesení.

Čl. 5

Fiskální pravidlo podle zákona o rozpočtové odpovědnosti

- (1) Ústecký kraj hospodaří v zájmu zdravých a udržitelných financí tak, aby výše jeho dluhu nepřekročila k rozvahovému dni 60 % průměru jeho příjmů za poslední 4 rozpočtové roky.
- (2) Překročí-li dluh kraje k rozvahovému dni 60 % průměru jeho příjmů za poslední 4 rozpočtové roky, je kraj povinen snížit dluh v následujícím kalendářním roce nejméně o 5 % z rozdílu mezi výší svého dluhu a 60 % průměru svých příjmů za poslední 4 rozpočtové roky.
- (3) Příjmy kraje se rozumí souhrn všech peněžních plnění přijatých do rozpočtu v průběhu rozpočtového roku, tj. příjmy po konsolidaci.
- (4) Dluhem kraje se rozumí hodnota nesplacených závazků z
 - a) vydaných dluhopisů,
 - b) přijatých úvěrů, zápůjček a návratných finančních výpomocí,
 - c) realizace plnění ze záruk,
 - d) vystavených směnek,
 - e) veřejnoprávních a soukromoprávních vztahů s dobou splatnosti delší než 1 rok, s výjimkou závazků z transferů a závazků, jejichž cílem nebylo odložení splácení dluhů.

Čl. 6

Rozpočet během roku

- (1) Rozpočet kraje může být po jeho schválení změněn z důvodu:
 - a) organizačních změn – změny v organizační struktuře,
 - b) metodických změn – změny právních předpisů,
 - c) věcných změn – změny objektivně působících skutečností.
- (2) Změny rozpočtu se provádějí rozpočtovými opatřeními, která se evidují podle časové posloupnosti. Rozpočtovým opatřením je:
 - a) přesun rozpočtových prostředků, při němž se jednotlivé příjmy nebo výdaje navzájem ovlivňují, aniž by se změnil jejich celkový objem nebo schválený rozdíl celkových příjmů a výdajů,
 - b) použití nových, rozpočtem nepředvídaných příjmů k úhradě nových, rozpočtem nezajištěných výdajů, čímž se zvýší celkový objem rozpočtu,
 - c) vázání rozpočtových výdajů, jestliže je jejich krytí ohroženo neplněním rozpočtových příjmů – celkový objem rozpočtu se snižuje.
- (3) Rozpočtové opatření se provádí před provedením rozpočtově nezajištěného výdaje. Po provedení rozpočtově nezajištěného výdaje lze rozpočtové opatření provést pouze při živelní pohromě nebo havárii ohrožující životy a majetek, při plnění peněžní povinnosti uložené pravomocným rozhodnutím, při obdržení dotace před koncem kalendářního roku, nebo pokud se jedná o peněžní prostředky podle § 28 odst. 15 zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.
- (4) Výdajová stránka rozpočtu kraje je zastupitelstvem schválena pro jednotlivé odbory pouze jako celkový objem rozpočtu odboru. Změny rozpočtu odborů mohou probíhat těmito způsoby:
 - a) rozpočtová opatření – navýšení, případně snížení celkového objemu rozpočtu odboru včetně přesunů mezi rozpočty jednotlivých odborů. Radě byla usnesením zastupitelstva č. 6/5Z/2017 ze dne 29.05.2017 svěřena pravomoc v oblasti provádění rozpočtových opatření dle ust. § 59 odst. 1 písm. a) zákona o krajích v následujícím rozsahu:

- rozpočtová opatření podle ustanovení § 16 odst. 3 písm. a) až c) zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů do výše 5 000 tis. Kč v jednotlivých případech,
 - povinně uskutečňovaná rozpočtová opatření podle ustanovení § 16 odst. 2 zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů nebo jiným předpisem bez finančního omezení v jednotlivých případech.
- b) přesuny v rámci rozpočtu odboru jsou v kompetenci určených osob v následujícím rozsahu v jednotlivých případech, vyjma písm. c) a d), tohoto odstavce:
- (i) vedoucí odborů
 - přesuny v rámci rozpočtu do 500 tis. Kč a v neomezeném rozsahu přesuny v rámci rozpočtu:
 - Fondu investic a rozvoje Ústeckého kraje,
 - Fondu pro mimořádné události Ústeckého kraje,
 - týkající se přijatých transferů,
 - týkající se formálních přesunů v rámci stejné věci,
 - související s rozhodnutím orgánů kraje,
 - při plnění peněžních povinností uložených pravomocným rozhodnutím,
 - týkající se pouze příjmů,
 - (ii) vedoucí odborů po odsouhlasení členem rady pro danou oblast
 - přesuny v rámci rozpočtu od 500 tis. Kč do 5 000 tis. Kč vyjma rozpočtových přesunů podle odstavce (i),
 - (iii) rada
 - přesuny v rámci rozpočtu nad 5 000 tis. Kč vyjma rozpočtových přesunů podle odstavce (i),
- c) přesuny finančních prostředků mezi oblastí investic a rozvoje v rámci Fondu investic a rozvoje Ústeckého kraje lze provést po předchozím souhlasu členů rady pro oblast financí, oblast investic a oblast regionálního rozvoje,
- d) o přesunech mezi jednotlivými dotačními oblastmi v rámci rozpočtu Fondu podpor Ústeckého kraje rozhoduje rada,
- (5) Rozpočtová opatření a přesuny v rámci rozpočtu odboru předkládají vedoucí odborů (příkazci) ekonomickému odboru. Rozpočtová opatření k projednání do orgánů kraje předkládá ekonomický odbor.
- (6) Rozpočtová opatření se uskutečňují povinně, jde-li o změny ve finančních vztazích k jinému rozpočtu, o změny závazných ukazatelů vůči jiným osobám, nebo jestliže hrozí nebezpečí vzniku rozpočtového schodku. Povinná rozpočtová opatření na zvýšení přijatých transferů (třída 4), u kterých došlo současně i k uskutečnění výdajů, je nutné předložit odbory na ekonomický odbor nejpozději 23.12. daného roku tak, aby skutečné plnění odpovídalo upravenému rozpočtu. Rozpočtová opatření budou radou provedena ex post na prvním jednání v lednu následujícího roku.
- (7) Schválená rozpočtová opatření kraj zveřejní na svých internetových stránkách do 30 dnů ode dne jejich schválení. Tímto způsobem musí být zveřejněno po dobu zveřejnění rozpočtu, který je rozpočtovým opatřením změněn.
- (8) Případnému zařazení nových stavebních investičních akcí a akcí velké údržby do rozpočtu během roku viz usnesení Rady Ústeckého kraje č. 165/7R/2021 ze dne 27.01.2021 předchází následující:
- akce na odstranění havarijního stavu, akce s výdaji do 5 000 tis. Kč bez DPH - s předchozím souhlasem vedoucího investičního odboru, člena rady kraje pro investice a člena rady pro danou oblast,
 - akce realizované krajským úřadem nebo zřízenou příspěvkovou organizací s plánovanými výdaji nad 5 000 tis. Kč do 50 000 tis. Kč bez DPH - po schválení investičního záměru v radě,
 - akce realizované krajským úřadem nebo zřízenou příspěvkovou organizací s plánovanými výdaji nad 50 000 tis. Kč bez DPH - po schválení investičního záměru v zastupitelstvu.

- (9) Ostatní investiční akce mimo staveb budou do rozpočtu během roku zařazeny na základě usnesení Rady Ústeckého kraje č. 158/42R/2022 ze dne 06.04.2022 (svěření kompetencí vedoucím odborů).
- (10) Nahodilé příjmy jsou v průběhu roku zahrnovány do rozpočtu na základě rozpočtového opatření předloženého vedoucím odboru (příkazcem), který za ně věcně odpovídá. Tyto prostředky jsou převáděny do centrální rezervy kraje.
- (11) Nestanoví-li zvláštní zákon jinak, rozpočet zřizovatele zprostředkovává vztah příspěvkové organizace ke státnímu rozpočtu a k Národnímu fondu; jde-li o příspěvkovou organizaci zřízenou obcí, též k rozpočtu kraje (§ 28 odst. 15 zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů).
- (12) Kraj uskutečňuje své finanční hospodaření v souladu se schváleným rozpočtem a po celý rozpočtový rok vykonává kontrolu hospodaření podle zákona o finanční kontrole.
- (13) Kraj vykonává kontrolu hospodaření jím zřízených nebo založených právnických osob.
- (14) Zasmulvněné rozpočtové prostředky kraje nevyužité do konce roku nepropadají, ale převádějí se do dalšího roku za stejným účelem. Převod se týká neprofinancovaných akcí nad 500 tis. Kč, a to v každém jednotlivém případě. Obdobný postup lze použít pro rezervaci zdrojů na základě usnesení orgánů kraje např. pro zřízené příspěvkové organizace.
- (15) Porušením rozpočtové kázně je každé neoprávněné použití nebo zadržetí peněžních prostředků poskytnutých z rozpočtu kraje. Porušení rozpočtové kázně je řešeno v souladu se Směrnicí, kterou se upravuje postup při porušení rozpočtové kázně příjemcem peněžních prostředků poskytnutých z rozpočtu kraje v platném a účinném znění.

Čl. 7 Závěrečný účet

- (1) Po skončení kalendářního roku se údaje o ročním hospodaření kraje souhrnně zpracovávají do závěrečného účtu.
- (2) V závěrečném účtu jsou obsaženy údaje o plnění rozpočtu příjmů, financování a výdajů v plném členění podle rozpočtové skladby, údaje o hospodaření s majetkem a o dalších finančních operacích, včetně tvorby a použití fondů v tak podrobném členění a obsahu, aby bylo možné zhodnotit finanční hospodaření kraje a jím zřízených nebo založených právnických osob.
- (3) Součástí závěrečného účtu je vyúčtování finančních vztahů ke státnímu rozpočtu.
- (4) Rozdělení volných finančních prostředků z hospodaření kraje předcházejícího roku je v kompetenci zastupitelstva.
- (5) Souběžně se závěrečným účtem je podle zákona o krajích předložena zastupitelstvu ke schválení účetní závěrka kraje sestavená k rozvahovému dni.
- (6) Hospodaření kraje za uplynulý kalendářní rok přezkoumává Ministerstvo financí ČR (§ 20 zákona o krajích). Přezkoumání hospodaření upravuje zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů. Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření je součástí závěrečného účtu při jeho projednávání v orgánech kraje.
- (7) Kraj zveřejní návrh svého závěrečného účtu včetně zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření na svých internetových stránkách a na úřední desce nejméně 15 dnů před dnem zahájení jeho projednání na zasedání zastupitelstva. Na internetových stránkách se zveřejňuje úplné znění návrhu včetně zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření. Na úřední desce může být návrh zveřejněn v užším rozsahu, který obsahuje alespoň údaje o plnění příjmů a výdajů rozpočtu v třídění podle nejvyšších jednotek druhového třídění rozpočtové skladby a závěr zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření. Zveřejnění musí trvat až do zveřejnění závěrečného účtu. Přípomínky k návrhu závěrečného účtu mohou občané kraje uplatnit písemně ve lhůtě stanovené při jeho zveřejnění nebo ústně při jeho projednávání na zasedání zastupitelstva.

- (8) Projednání závěrečného účtu kraje uzavírá zastupitelstvo vyjádřením:
- souhlasu s celoročním hospodařením, a to bez výhrad, nebo
 - souhlasu s výhradami, na základě nichž přijme kraj opatření potřebná k nápravě zjištěných chyb a nedostatků; přitom vyvodí závěry vůči osobám, které svým jednáním způsobily kraji škodu.
- (9) Kraj zveřejní závěrečný účet včetně zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření na svých internetových stránkách do 30 dnů ode dne jeho schválení. Tímto způsobem musí být zveřejněn až do zveřejnění závěrečného účtu za následující rozpočtový rok.

Čl. 8

Poskytování a přijímání dotací, příspěvků a darů

- (1) Dotace, příspěvky nebo dary poskytované z vlastních prostředků kraje (samostatná působnost):
- Postup uvolnění finančních prostředků je dán zákonem o krajích a zákonem o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Administrace se řídí zejména aktuálními zásadami pro poskytování účelových finančních prostředků jednotlivých fondů kraje a Zásadami/Pravidly pro poskytování dotací a návratných finančních výpomocí Ústeckým krajem schválenými zastupitelstvem a na ně navazujícími podmínkami vyhlášených dotačních programů. Za splnění všech podmínek uvedených ve výše citovaných zákonech a zásadách fondů zodpovídá administrující odbor (příkazce), který dotační program realizuje.
- (2) Přijaté dotace určené k dalšímu rozdělení
- Dotace, které probíhají mimo rozpočet kraje:
Jedná se o zprostředkovaný finanční vztah kraj – obce v oblasti státní správy nebo poskytování dotací obcím na základě zvláštního zákona atd. Jde o dotace, u kterých objem, účel a konkrétního příjemce stanoví státní orgány. Prochází pouze přes účet kraje v rámci přenesené působnosti bez schvalovacího procesu.
 - Dotace zahrnované do rozpočtu kraje:
 - dotace, u kterých objem, účel a konkrétního příjemce stanoví státní orgány – věcně příslušný odbor zodpovídá za administraci (např. dotace na veřejné informační služby knihoven, kulturní aktivity, podporu výuky plavání na základních školách, soutěže),
 - dotace je ze státních orgánů přidělena v celkovém objemu a kraj ji přerozděluje:
 - ze státního orgánu je dána jednoznačná metodika rozdělení dotace - věcně příslušný odbor zodpovídá za administraci (např. dotace na přímé náklady na vzdělávání),
 - ze státního orgánu není dána jednoznačná metodika rozdělení dotace - věcně příslušný odbor zodpovídá za administraci v souladu se zákony a postupy kraje (podpora sociálních služeb apod.)
- (3) U darů či příspěvků, které kraj přijímá a rozděluje na základě uzavřených smluv s jejich poskytovatelem, zodpovídá za administraci věcně příslušný odbor, finanční prostředky lze administrovat mimo dotační fondy.
- (4) Obecný postup schvalovacího procesu k použití finančních prostředků kraje:
- Finanční komise Rady Ústeckého kraje – navrhuje radě,
 - rada (v souladu s kompetencemi) – schvaluje nebo navrhuje zastupitelstvu,
 - Finanční výbor Zastupitelstva Ústeckého kraje – navrhuje zastupitelstvu,
 - zastupitelstvo (v souladu s kompetencemi) - schvaluje.

Čl. 9

Poskytování návratných finančních výpomocí z rozpočtu kraje

- (1) O poskytnutí návratné finanční výpomoci z rozpočtu kraje, rozhoduje orgán kraje v souladu s § 36 nebo § 59 zákona o krajích.

- (2) Návravná finanční výpomoc z rozpočtu kraje je poskytována na základě uzavřené smlouvy (vyjma zřizované příspěvkové organizace).
- (3) Příspěvková organizace může k dočasnému krytí svých potřeb získat od svého zřizovatele návratnou finanční výpomoc, jestliže je její vrácení zabezpečeno jejími výnosy běžného roku, nejpozději však do 31. března následujícího roku, nestanoví-li zřizovatel lhůtu delší. O poskytnutí návratné finanční výpomoci rozhoduje rada.

Čl. 10

Peněžní fondy Ústeckého kraje

- (1) Kraj může zřizovat peněžní fondy, a to pro konkrétní účely anebo bez účelového určení.
- (2) Hospodaření s peněžními fondy probíhá v souladu se zásadami pro použití jednotlivých peněžních fondů schválenými zastupitelstvem.
- (3) Zastupitelstvem byly zřízeny tyto peněžní fondy:
 - a) Fond investic a rozvoje Ústeckého kraje (FIR),
 - b) Fond vodního hospodářství a životního prostředí Ústeckého kraje (FVHŽP),
 - c) Fond pro mimořádné události Ústeckého kraje (FMU),
 - d) Fond podpor Ústeckého kraje (FP),
 - e) Fond zaměstnavatele (FZ).
- (4) Finanční prostředky Fondu investic a rozvoje Ústeckého kraje jsou určeny pro realizaci Programu rozvoje Ústeckého kraje prostřednictvím rozvojových projektů. Správcem Fondu investic a rozvoje Ústeckého kraje je odbor ekonomický. Garantem za oblast investiční je odbor investic a za oblast rozvoje odbor regionálního rozvoje.
- (5) Účelem Fondu vodního hospodářství a životního prostředí Ústeckého kraje je financování:
 - a) rozvojových aktivit, záměrů a projektů v oblasti ochrany a zlepšování životního prostředí a zemědělství na území Ústeckého kraje,
 - b) podpory výstavby a obnovy vodohospodářské infrastruktury na území Ústeckého kraje dle § 88h odst. 1 zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „vodní zákon“);
 - c) náhrad nákladů vzniklých při realizaci uložených opatření dle § 42 odst. 4 a 5 vodního zákona (opatření k odstranění následků nedovoleného vypouštění odpadních vod, nedovoleného nakládání se závadnými látkami nebo havárií, popřípadě též opatření k zajištění náhradního odběru vod; dále opatření k nápravě ekologické újmy na povrchových nebo podzemních vodách);
 - d) opatření, která jsou v souladu s Plánem odpadového hospodářství Ústeckého kraje pro období 2016 – 2025.Správcem Fondu vodního hospodářství a životního prostředí Ústeckého kraje je odbor životního prostředí a zemědělství.
- (6) Účelem Fondu pro mimořádné události Ústeckého kraje je financování opatření a činností souvisejících s krizovou situací nebo mimořádnou událostí a odstraňování jejich následků. Správcem Fondu pro mimořádné události Ústeckého kraje je odbor informatiky a organizačních věcí.
- (7) Účelem Fondu podpor Ústeckého kraje je snaha prostřednictvím programových a individuálních dotací nebo darů podporovat v rámci možností kraje a v souladu se strategickými dokumenty a za respektování příslušných předpisů, upravujících poskytování podpory, všestranný rozvoj území kraje a uspokojování potřeb jeho občanů, a to zejména v oblastech:
 - a) děti, mládež, sport, tělovýchova, volnočasové aktivity,
 - b) aktivity prevence sociálně nežádoucích jevů (protidrogová politika, kriminalita),
 - c) kultura a památková péče,
 - d) věda, výzkum a vzdělávání včetně stipendijních programů,
 - e) zdravotnictví, sociální služby a prarodinné aktivity,
 - f) ochrana životního prostředí, rozvoj zemědělství a venkovských oblastí,
 - g) rozvoj venkovských obcí,

- h) podpora a propagace aktivit a projektů na území Ústeckého kraje,
- i) požární ochrana a ostatní složky Integrovaného záchranného systému,
- j) přeshraniční spolupráce a zahraniční vztahy,
- k) řešení ekologických škod,
- l) podpora podnikání,
- m) poskytování finanční podpory a úhrady nákladů či výdajů v rámci Operačního programu Životního prostředí 2014 - 2020, prioritní osa 2 – Zlepšování kvality ovzduší v lidských sídlech, specifický cíl 2.1 - Podpora snížení emisí z lokálního vytápění domácností podílejících se na expozici obyvatelstva koncentracím znečišťujících látek a poskytování finanční podpory a úhrady nákladů či výdajů v rámci Operačního programu Životního prostředí 2021- 2027, Specifický cíl 1.2. – Obnovitelné zdroje energie, Opatření 1.2.3 – Výměna nevyhovujících spalovacích zdrojů na tuhá paliva a pořízení domovních předávacích stanic.
- n) Poskytování finanční podpory a úhrady nákladů či výdajů v rámci Operačního programu Spravedlivá transformace, oblast podpory tzv. zastřešujících (skupinových) projektů, které jsou určeny Ústeckému kraji k poskytnutí podpory konečným příjemcům v území.

Kromě programových dotací v uvedených oblastech jsou z Fondu podpor Ústeckého kraje poskytovány rovněž individuální dotace a dary s cílem zabezpečení financování neziskových akcí a činnosti organizací a jednotlivců, které nelze financovat v rámci dotačních programů Ústeckého kraje, nebo u kterých není tento způsob financování vhodný. Jedná se zejména o financování obecně prospěšné činnosti na území Ústeckého kraje.

O přesunech mezi jednotlivými oblastmi rozhoduje rada. Správcem Fondu podpor Ústeckého kraje je odbor podpory podnikání, inovací a transformace.

- (8) Účelem Fondu zaměstnavatele je zabezpečování kulturních, sociálních a dalších potřeb zaměstnanců v pracovním poměru. Správcem Fondu zaměstnavatele je odbor kancelář ředitele.

Čl. 11 Organizace Ústeckého kraje

- (1) Kraj ve své pravomoci k plnění svých úkolů, zejména k hospodářskému využívání svého majetku a k zabezpečení veřejně prospěšných činností:
 - a) zřizuje příspěvkové organizace jako právnické osoby, které zpravidla ve své činnosti nevytvářejí zisk,
 - b) zakládá obchodní společnosti - akciové společnosti a společnosti s ručením omezeným v souladu se zákonem č. 90/2012 Sb., o obchodních společnostech a družstvech (zákon o obchodních korporacích), ve znění pozdějších předpisů,
 - c) zřizuje veřejné výzkumné instituce podle zákona č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích, ve znění pozdějších předpisů.
- (2) Kraj je spolu s jinými osobami účastníkem (společníkem) na činnostech jiných osob, zejména obchodních společností nebo obecně prospěšných společností, zapsaných spolků a zájmových sdružení právnických osob, na jejichž činnosti se může podílet svým majetkem včetně peněžních prostředků.
- (3) Příspěvkové organizace kraje
Zřizování, změny a zrušení příspěvkových organizací a jejich finanční hospodaření probíhá zejména v souladu se zákonem o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, zákonem o krajích, zřizovacími listinami a dále směrnicemi kraje, vždy v platném a účinném znění:
 - Pravidla pro tvorbu a provádění změn zřizovacích listin příspěvkových organizací Ústeckého kraje,
 - Pravidla schvalování účetních závěrek příspěvkových organizací zřízených Ústeckým krajem,
 - Pravidla pro odpisování dlouhodobého majetku u příspěvkových organizací zřizovaných Ústeckým krajem

- Pravidla pro zadávání veřejných zakázek Ústeckým krajem a jím zřizovanými příspěvkovými organizacemi,
- Směrnice pro použití peněžních fondů příspěvkových organizací zřizovaných Ústeckým krajem,
- Směrnice, kterou se upravuje postup při vymáhání pohledávek Ústeckého kraje a příspěvkových organizací Ústeckého kraje,
- Metodika předkládání finančních podkladů příspěvkových organizací Ústeckého kraje.

Čl. 12 **Závěrečná ustanovení**

- (1) Výjimku z těchto pravidel schvaluje zastupitelstvo.
- (2) Tato pravidla byla schválena zastupitelstvem usnesením č. 070/29Z/2024 ze dne 24.06.2024 a nahrazují pravidla schválená usnesením Zastupitelstva Ústeckého kraje č. 061/22Z/2023 ze dne 26.06.2023.

V Ústí nad Labem dne 10.07.2024

Ing. Jan Schiller
Hejtman Ústeckého kraje